

문 1. 행정이념으로서의 형평성에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 룰스(Rawls)의 최소최대 원칙(minimax principle)은 사회에서 가장 취약한 집단에게 최대의 편익이 돌아 가게 하는 정책이 바람직하다는 기준을 의미한다.
- ② 인간의 기본욕구 충족과 최소한의 평등 확보 측면에서 욕구이론은 수평적 형평에 대한 유용한 기준을 제시한다.
- ③ 실적의 차이에 따른 차등적 배분의 정당성을 뒷받침하는 실적이론은 수직적 형평의 관념을 바탕으로 하고 있다.
- ④ 행정에의 참여와 가치지향을 강조하는 신행정론에서 주목한 바 있다.

문 2. 로즈(Rhodes) 등을 중심으로 논의된 정책네트워크 모형의 특징으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 정책공동체는 비교적 폐쇄적이고 안정적이며 지속적인 네트워크이다.
- ② 이슈네트워크의 행위자는 매우 유동적이고 불안정하며, 이슈의 성격에 따라 주요 행위자가 수시로 변할 수 있다.
- ③ 정책네트워크를 구성하는 행위자들 간의 관계 형성 동기는 소유 자원의 상호의존성에 기인한다.
- ④ 정책네트워크를 통한 정책산출은 처음 의도한 정책 내용과 유사하며, 정책산출에 대한 예측이 용이하다.

문 3. 「부정청탁 및 금품 등 수수의 금지에 관한 법률」(일명 김영란법) 및 동법 시행령에 규정된 내용 중 가장 옳지 않은 것은?

- ① 누구든지 직접 또는 제3자를 통하여 법에 규정된 직무를 수행하는 공직자 등에게 부정청탁을 해서는 아니된다.
- ② 공직자 등이 직무와 관련하여 1회 100만원 이하의 금품을 수수하는 경우 형사 처벌할 수 있다.
- ③ 이 법의 적용대상은 언론사의 임직원은 물론 그 배우자를 포함한다.
- ④ 경조사비는 축의금, 조의금은 5만원까지 가능하고, 축의금과 조의금을 대신하는 화환이나 조화는 10만원까지 가능하다.

문 4. 라스웰(Lasswell)의 정책지향(policy orientation)의 내용에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 정책학은 사회문제의 해결을 지향해야 한다.
- ② 정책과정에 관한 지식은 규범적, 처방적 지식을 의미한다.
- ③ 정책적 의사결정을 사회적 과정의 부분에 해당한다고 본다.
- ④ 다양한 연구방법의 사용을 장려한다.

#### 정답 및 해설

1. ①

- 룰즈(J. Rawls)의 차등의 원리(최소극대화의 원리, 최대최소 원칙, Maximin principle)는 사회의 모든 가치는 평등하게 배분되어야 하며, 불평등한 배분은 그것이 사회의 최소 수혜자에게 유리한 경우에 정당화 가능하다고 보았다.

2. ④

- 정책네트워크 모형 중 정책공동체에서는 의도한 정책산출에 대한 예측이 가능하지만, 이슈네트워크는 정책산출에 대한 예측이 어렵다.

#### 정답 및 해설

3. ②

- 부정청탁 및 금품등 수수의 금지에 관한 법률 제8조 제1항 및 제23조: 공직자들은 직무 관련 여부 및 기부·후원·증여 등 그 명목에 관계없이 동일인으로부터 1회에 100만원 또는 매 회계 연도에 300만원을 초과하는 금품등을 받거나 요구 또는 약속해서는 아니 된다. 위반한 경우 3천만원 이하의 과태료를 부과한다.

4. ②

- 「정책과정에 관한 지식」은 과학적 연구결과로 얻은 실증적 지식을 의미하고, 「정책과정에 필요한 지식」은 처방적·규범적·실질적 내용에 대한 지식을 의미한다.

문 5. 신공공서비스론(New Public Service)에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 공무원들은 고객이 아니라 시민에게 봉사해야 한다고 본다.
- ② 공익은 공유된 가치에 대한 담론의 결과로 이해된다.
- ③ 정부는 시장의 힘을 활용하는 데 있어 방향잡기의 역할을 해야 한다고 본다.
- ④ 법, 공동체, 정치규범, 전문성, 시민이익 등 다양한 책임성 기제의 중요성을 강조한다.

문 6. 조직효과성의 경쟁가치모형(Competing Values Model)에서 조직의 성장 및 자원획득의 목표를 강조하는 관점은?

- |           |             |
|-----------|-------------|
| ① 개방체제 관점 | ② 내부과정 관점   |
| ③ 인간관계 관점 | ④ 합리적 목표 관점 |

문 7. 문재인 정부에서 이루어진 조직개편의 내용에 해당하는 것을 <보기>에서 모두 고른 것은?

<보기>

- ㄱ. 중소기업청을 중소벤처기업부로 승격·신설하였다.
- ㄴ. 국민안전처를 해체하고 소방청과 해양경찰청 조직은 외 청으로 독립시켜 행정안전부 산하에 두었다.
- ㄷ. 미래창조과학부는 과학기술정보통신부로 명칭을 변경하고 과학기술 혁신의 컨트롤타워 기능을 강화하기 위해 과학기술혁신본부를 차관급 기구로 두었다.
- ㄹ. 일관성 있는 수자원 관리를 위해 환경부가 물관리 일원화를 담당하게 하였다.
- ㅁ. 국가보훈처는 장관급으로 격상하고 대통령경호실은 차관급으로 하향 조정하며 명칭을 대통령경호처로 변경했다.

- |           |           |
|-----------|-----------|
| ① ㄱ, ㄴ, ㄷ | ② ㄱ, ㄷ, ㅁ |
| ③ ㄱ, ㄹ, ㅁ | ④ ㄴ, ㄷ, ㄹ |

문 8. 주민참여제도 중 지방자치 실시 이후 가장 먼저 도입된 것은?

- |         |             |
|---------|-------------|
| ① 주민소환제 | ② 조례제정개폐청구제 |
| ③ 주민투표제 | ④ 주민소송제     |

정답 및 해설

5. ③

- 신공공서비스론(New Public Service)에서 정부의 역할은 조종이 아닌 봉사(노정기나 방향잡기)가 아니라 서비스 제공과 봉사이다.
- 방향잡기는 신공공관리론(NPM)이나 뉴거버넌스론에 관한 내용이다.

6. ①

구조 초점	안정성(통제)	유연성(유동성)
내부	내부과정모형 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 목표: 안정성과 균형</li> <li>• 수단: 정보관리와 의사소통</li> </ul>	인간관계모형 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 목표: 인적자원 개발</li> <li>• 수단: 응집성, 사기 및 훈련</li> </ul>
외부	합리적 목표모형 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 목표: 생산성과 능률성, 수익성</li> <li>• 수단: 계획과 목표 설정</li> </ul>	개방체제모형 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 목표: 성장과 자원확보</li> <li>• 수단: 외부평가(창업단계에 적합)</li> </ul>

정답 및 해설

7. ②, ③

- 소방청은 행정안전부 산하에, 해양경찰청은 해양수산부 산하에 두었다.
- 2018년 기준으로 수자원 관리는 국토교통부 소관업무였으나 현재 수자원 관리의 일원화를 위해 점차적으로 환경부로 이관하고 있다.

8. ②

- 조례제정개폐청구제(1999) - 주민의 감사청구(2000년) - 주민투표제(2004) - 주민소송제(2006) - 주민소환제(2007) - 주민참여예산제도(2011년)

문 9. 「지방자치법」에서는 지방자치단체의 구역 안에 주소를 가진 자를 주민의 자격이 있는 것으로 정의하고 있다. 주민이 갖는 권리에 해당하지 않는 것은?

- ① 법령으로 정하는 바에 따라 그 지방자치단체에서 실시하는 지방의회의원과 지방자치단체의 장의 선거에 참여할 권리를 가진다.
- ② 지방자치단체의 장에게 조례를 제정하거나 개정하거나 폐지할 것을 청구할 수 있다.
- ③ 주민에게 과도한 부담을 주거나 중대한 영향을 미치는 지방자치단체의 주요 결정사항 등에 대하여 주민투표를 발의할 수 있다.
- ④ 지방자치단체의 장 및 지방의회의원(비례대표 지방의회의원은 제외)을 소환할 권리를 가진다.

문 10. 미국의 관리과학으로서 주류행정학에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 1920년대와 30년대의 미국 행정학은 능률에 기초한 관리를 주장하였다.
- ② 미국 태프트위원회에서 사용한 절약과 능률은 행정관리의 성과를 평가하는 가치 기준이 됐다.
- ③ 브라운위원회에서 제시된 능률적인 관리활동은 POSDCoRB로 집약된다.
- ④ 관리과학으로서 주류행정학은 대공황과 뉴딜(New Deal) 정책 이후에도 미국 행정학에서 지배적인 자기 정체성을 유지했다.

문 11. 정책의제설정 모형에 관한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 포자 모형은 정책문제가 제기되어 정의되는 환경보다는 정책문제 자체의 성격이 갖는 중요성에 주목한다.
- ② 이슈관심주기 모형은 공공의 관심을 끌기 위한 치열한 경쟁과 별개로 이슈 자체에 생명주기가 있다고 본다.
- ③ 정책흐름 모형은 조직화된 무정부 상태에서의 합리성과는 다른 합리성 가정을 의제설정과정의 설명에 적용한다.
- ④ 동형화 모형은 정부 간 정책전이(policy transfer)가 모방, 규범, 강압을 통해 이뤄진다고 본다.

문 12. 정책의제설정 과정에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 정책문제에 대한 통계지표의 오류는 바람직한 의제 설정을 어렵게 한다.
- ② 크렌슨(Crenson)은 선출직 지도자들이 공장공해 등 전체적인 문제에 민감하게 반응하여 이를 정책의제화한다고 한다.
- ③ 우리나라의 1960년대 경제제일주의는 많은 노동문제를 정부의제로 공식 검토되지 않게 하였다.
- ④ 정치체제의 가용자원 한계는 정책의제에 대한 적극적 탐색을 어렵게 하기도 한다.

#### 정답 및 해설

9. ③

- 지방자치법 제18조: 지방자치단체의 장은 주민에게 과도한 부담을 주거나 중대한 영향을 미치는 지방자치단체의 주요 결정사항 등에 대하여 주민투표에 부칠 수 있다.

10. ④

- 정치·행정 이원론에 기초하여 관리과학으로서의 행정학은 1930년대 대공황 이전까지 지배적인 정체성을 유지하였다. 대공황 이후 경제위기 속에서 시장에 대한 정부의 적극적 개입을 통해 극복해야 한다는 행정권 우월화 관점에서 정치·행정일원론이 제기되었다.

#### 정답 및 해설

11. ④

- 포자모형은 정책문제가 정의되는 환경의 중요성에 주목한다.
- 이슈관심주기 모형은 어떤 이슈가 공공의 관심을 끌기 위해서는 공공의 장에서 다른 이슈들과 경쟁을 해야 한다고 본다.
- 킹던(Kingdon)의 정책의 쟁(정책흐름) 모형은 정책문제의 흐름, 정책대안의 흐름, 정치의 흐름이 어떤 계기로 서로 결합함으로써 새로운 정책의제로 형성된다는 것으로 쓰레기통 모형과 같이 무정부상태에서 합리성을 의제설정 과정에 적용한다.

12. ②

- 크렌슨(Crenson)은 선출직 지도자들이 보호적 규제정책에 민감하게 반응하지 않아, 정책의제화되기 어렵다고 주장한다.

**문 13. 신성과주의 예산(New Performance Budgeting)의 특징으로 가장 옳지 않은 것은?**

- ① 투입요소 중심이 아니라 산출 또는 성과를 중심으로 예산을 운용하는 제도이다.
- ② 과거의 성과주의 예산과 비교하여 프로그램 구조와 회계제도에 미치는 영향이 훨씬 광범위하고 포괄적이다.
- ③ 책임성 확보를 위해 시행되고 있는 성과관리를 예산과 연계시킨 제도이다.
- ④ 예산집행에서의 자율성을 부여하되, 성과평가와의 연계를 통해 책임성을 확보하고자 한다.

**문 14. 행정능력에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?**

- ① 행정능력은 지적 능력, 실행적 능력을 포괄하며 정치적 능력과는 구분된다.
- ② 지적 능력은 바람직한 정책결정을 위한 전문성과 관련되어 있으며, 우리나라 행정학에서 중요한 능력으로 인식되어 왔다.
- ③ 실행적 능력은 정치 및 민간 지원의 확보능력을 포괄한다.
- ④ 행정능력을 구성하는 하위 능력요인들 간에 상충관계가 존재한다.

**문 15. 정책의 유형과 분류에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?**

- ① 로위(Lowi)의 정책 분류는 다원주의와 엘리트주의를 통합하려는 노력의 일환으로 볼 수 있다.
- ② 알몬드와 파우얼(Almond & Powell)에 따르면 조세 및 부담금 등은 재분배정책으로 볼 수 있다.
- ③ 로위(Lowi)는 군인연금에 관한 정책을 분배정책으로 분류한다.
- ④ 로위(Lowi)의 정책 분류에 따라 정책에 대한 조작적 정의(operationalization)가 용이해졌다.

**문 16. 성과평가의 방법과 모형에 대한 <보기>의 설명 중 옳은 것을 모두 고른 것은?**

- <보기>**
- ㄱ. 논리모형(Logic Model)은 직무활동이 설정된 성과 목표를 성취하는 과정보다는 단기적인 산출물을 중시한다.
  - ㄴ. 성과표준평정법(Performance Standard Appraisal)은 구체적이고 측정 가능한 성과수준을 명시한다.
  - ㄷ. 균형성과평정법(Balanced Scorecard)은 내부과정의 관점보다는 고객 관점의 평가방법이다.
  - ㄹ. 행태관찰평정법(Behavioral Observation Scales)은 성과와 관련된 직무행태를 관찰하여 활동의 발생빈도를 측정한다.

- |           |              |
|-----------|--------------|
| ① ㄴ, ㄹ    | ② ㄱ, ㄴ, ㄷ    |
| ③ ㄴ, ㄷ, ㄹ | ④ ㄱ, ㄴ, ㄷ, ㄹ |

---

**정답 및 해설**

**13. ②**

- 신성과주의 예산제도는 프로그램 구조와 회계제도 등에 영향을 미치기 보다는 예산 과정에서 성과정보의 활용을 목표로 삼는다.

**14. ①**

- 행정능력에는 지적 능력, 정치적 능력, 실행적 능력을 포괄한다.
- 지적능력은 전문지식, 창의성과 관련된다.
- 실행적 능력은 정치 및 민간 지원의 확보, 리더십과 동기부여와 관련된다.
- 정치적 능력은 민주주의적 책임확보, 고객대응성과 관련된다.
- 정치적 능력(민주성)과 지적능력(능률성) 간에 상충관계가 존재한다.

---

**정답 및 해설**

**15. ①**

- 알몬드와 파웰(Almond & Powell)의 정책분류에 따르면 조세 및 부담금 등은 정부체제를 유지하기 위하여 인적, 물적 지원을 동원하는 정책인 추출정책에 해당한다.
- 군인연금은 로위의 분류에 따를 때 구성정책에 해당한다.
- 로위의 정책 분류는 기본개념들이 모호하여 정책에 대한 조작적 정의가 어렵다.

**16. ①**

- 논리모형은 직무활동과 성과와의 인과관계를 중시한다.
- 균형성과평정법은 특정 관점만을 중시하기 보다는 재무, 고객, 내부 프로세스, 학습과 성장이라는 관점간의 균형을 중시한다.

## 문 17. 행정에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 행정은 최협의적으로는 행정부의 조직과 공무원의 활동에 대한 것이다.
- ② 행정은 공공서비스의 생산, 공급, 분배를 통해 공공 욕구를 충족시켜 국민 삶의 질을 증대하고자 한다.
- ③ 행정의 활동은 환경과의 상호작용을 통해 역동적으로 변화한다.
- ④ 행정의 활동은 정치권력을 배경으로 공공서비스의 생산 및 공급을 정부가 독점한다.

## 문 18. &lt;보기&gt;에서 예산집행의 시간적 제약을 완화하기 위해 도입한 제도를 모두 고른 것은?

## &lt;보기&gt;

- |           |             |
|-----------|-------------|
| ㄱ. 총액계상제도 | ㄴ. 이용       |
| ㄷ. 전용     | ㄹ. 이월제도     |
| ㅁ. 계속비제도  | ㅂ. 국고채무부담행위 |

- ① ㄱ, ㄴ, ㄷ      ② ㄴ, ㄷ, ㄹ  
 ③ ㄹ, ㅁ, ㅂ      ④ ㄴ, ㄹ, ㅁ

## 문 19. 행정의 책임성에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 행정의 책임성에는 결과에 대한 책임과 함께 과정에 대한 책임도 포함된다.
- ② 신공공관리론(NPM)에서 강조하고 있는 시장책임성은 고객만족에 의한 행정책임을 포함한다.
- ③ 법적 책임의 확보 방법은 시대에 따라 변하고 있다.
- ④ 제도적 책임성은 공무원의 자율적이고 능동적인 행정 책임을 의미한다.

## 문 20. 지방자치단체장(서울시장)의 직무이행명령에 대한 설명 중 가장 옳지 않은 것은?

- ① 서울시장이 국가위임사무의 관리와 집행을 명백히 게을리하고 있다고 인정되면 주무부장관이 기간을 정하여 서면으로 이행할 사항을 명령할 수 있다.
- ② 주무부장관은 서울시장이 국가위임사무에 대한 이행명령을 이행하지 아니하면 서울시의 비용부담으로 대집행하거나 행정상·재정상 필요한 조치를 할 수 있다.
- ③ 서울시장은 주무부장관의 이행명령에 이의가 있으면 이행명령서를 접수한 날부터 20일 이내에 대법원에 소를 제기할 수 있다.
- ④ 위 ③의 경우 서울시장은 이행명령의 집행을 정지하게 하는 집행정지결정을 신청할 수 있다.

## 정답 및 해설

## 17. ④

- 현대의 행정 활동은 정부가 독점하는 것이 아니라, 정부와 민간 그리고 준정부기관 등이 협력하여 공공서비스를 생산하고 공급한다.

## 18. ③

- 총액계상예산(총괄배정예산)은 구체적 용도를 제한하지 아니하고 지출을 허용하는 제도이다.
- 이용(입법과목 간)과 전용(행정과목 간)은 예산의 목적 외 사용 금지에 대한 예외적 장치이다.
- 이월은 예산을 당해 회계연도에 집행하지 않고 다음 연도에 넘겨 차기 회계연도에 사용하는 제도이다.
- 계속비는 완공에 소년이 소요되는 대규모 공사·제조·연구개발 사업의 경우에 총액과 연부금을 정해 인정하는 제도이다.
- 국고채무부담행위는 다년간의 건물의 임차계약 등을 할 때 미리 의결을 얻는 것이다.

## 정답 및 해설

## 19. ④

- 선지④는 자율적·도의적 책임성에 대한 설명으로 전문가로서의 직업윤리와 책임감에 기초해서 적극적·자발적 재량을 발휘하여 확보된다. 제도적 책임성은 판단기준과 절차의 객관화, 절차의 중시 등 절차에 대한 책임을 의미한다.

## 20. ③

- 지방자치법 제189조(지방자치단체의 장에 대한 직무이행명령) 6 항: 지방자치단체의 장은 제1항의 이행명령에 이의가 있으면 이행명령서를 접수한 날부터 15일 이내에 대법원에 소를 제기할 수 있다.