

# 2023 지방(서울)직 9급 행정학 기출문제 (2023.06.10. 시행)

**유병준 편**

※ 문제 총평 : 지난 4월 국가직 문제가 극강의 난이도를 보여준 반면, 이번 지방직 시험은 지나치게 평이한 문제가 다수를 형성하여 짧은 기간 중 롤러코스터를 경험하게 되었습니다. 적어도 변별력의 측면에서 보면 시험의 효용성이 의심받는 문제였습니다.

국가직과 비교하여 살펴보면 1편(총론)의 비중이 높아지고, 난이도 상급은 3문제로서 여기서 고득점의 향배가 결정된다고 보겠습니다. 중급보다 하급의 문제가 11문제로 증가하여 체감적 난이도가 낮게 형성되었을 것으로 보입니다. 빈도 측면에서도 대부분이 자주 출제되는 전형적인 영역에서 출제되었으며, 예외적이거나 간헐적인 영역은 3문제 정도에 불과합니다. 공공재의 과다공급설(문20), 공공가치 창출론(문18) 등이 여기에 해당합니다.

또 하나 주목할 부분이 있다면 신공공관리론 대한 비판적 관점으로 정부의 정당성을 강조하는 경향에 속하는 블랙스버그 선언(문9)과 공공가치 창출론(문18)이 이번 시험의 특징입니다.

최근 국가직과 지방직 시험을 통해 체험한 부분이 있다면, 시험이 양극화되었을 때 어떻게 대처할지를 일깨워준 교훈이라고 생각합니다.

국가직	1.총론	2.정책	3.조직	4.인사	5.재무	6.환류	7.지방
2023.4	1	5	4	4	3	1	2
난이도	상	중	하	빈도	A	B	C
	4	8	8		9	5	6

지방직	1.총론	2.정책	3.조직	4.인사	5.재무	6.환류	7.지방
2023.6	4	4	4	3	3	0	2
난이도	상	중	하	빈도	A	B	C
	3	6	11		12	5	3

### 1. 계급제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 직무의 속성을 중심으로 공직을 분류하는 제도이다.
- ② 폐쇄형 충원방식을 원칙으로 한다.
- ③ 일반행정가 양성을 지향한다.
- ④ 탄력적 인사관리에 용이하다.

[해설] ①[X] 직무의 속성을 중심으로 공직을 분류하는 제도는 직위분류제이다. 반면 계급제는 공직을 수행하는 사람과 신분을 기준으로 공무원을 분류하는 제도로써 개인의 신분·자격·학력을 기준으로 한 인간 중심의 분류이다. ②[O] 계급제는 폐쇄형 충원방식을 채택함으로써 공무원의 사기를 높이고 직업공무원제의 확립이 용이하다. ③④[O] 계급제는 일반적 교양을 갖춘 일반행정가(generalist)를 육성하는데 적합하며, 일반행정가 중심이므로 전직과 전보 등 탄력적인 인사운영이 용이하다.

[정답] ①

### 2. 민츠버그(Mintzberg)가 제시한 조직유형이 아닌 것은?

- ① 기계적 관료제
- ② 애드호크라시(adhocracy)
- ③ 사업부제 구조
- ④ 홀라크라시(holacracy)

[해설] 민츠버그(Mintzberg)는 조직의 성장경로를 중심으로 조직유형을 단순구조, 기계적 관료제, 전문관료제, 사업부제, 임시특별조직(adhocracy)으로 구분하였다. ④[X] 홀라크라시(holacracy)란 아서 케슬러(Koestler, 1967)가 언급한 신조어로서 권한과 의사결정이 조직 전체에 걸쳐 분산되어 조직의 위계 질서가 존재 하지 않고 모든 구성원이 동등한 위치에서 동일한 책임을 가지고 업무를 수행하는 조직이다. 관료제에 대한 대안이란 측면에서는 애드호크라시와 유사하다.

[정답] ④

3. 정책결정모형에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 혼합주사모형(mixed scanning approach)은 1960년대 미국의 쿠바 미사일 위기사건을 설명하기 위해 연구된 모형이다.
- ② 사이버네틱스모형을 설명하는 예시로 자동 온도조절장치를 들 수 있다.
- ③ 쓰레기통모형은 갈등의 준해결, 문제 중심의 탐색, 불확실성 회피, 표준운영절차의 활용을 설명하는 모형이다.
- ④ 합리모형은 만족할 만한 수준에서 의사결정이 이루어진다고 설명하는 모형이다.

[해설] ② 사이버네틱스(Cybernetics)란 생물·기계에 있어서 제어·통제·환류를 의미(자동온도조절장치)하며, 사이버네틱스에서는 조직을 목표지향적 행동을 보여주는 정보전달체계로 이해한다. ①[X] 1960년대 초 미국의 쿠바 미사일 위기사건을 설명하기 위해 연구된 모형은 앨리슨(Allison) 모형이다. ③[X] 회사모형의 특성에 대한 설명이다. ④[X] 제한된 합리성에 기초하여 현실적으로 만족할만한 수준에서 결정이 행하여진다는 이론모형은 만족모형이다.

[정답] ②

4. 행정이론의 발달을 오래된 순서대로 바르게 나열한 것은?

- (가) 과학적 관리론 - 테일러(Taylor)
- (나) 신공공관리론 - 오스본과 게블러(Osborne & Gaebler)
- (다) 신행정론 - 왈도(Waldo)
- (라) 행정행태론 - 사이먼(Simon)

- ① (가) - (다) - (라) - (나)
- ② (가) - (라) - (다) - (나)
- ③ (라) - (가) - (나) - (다)
- ④ (라) - (다) - (나) - (가)

[해설] (가) 테일러(Taylor)는 1911년 「과학적 관리법」에서 과학적 관리론을 소개하였다. (나) 신공공관리론은 1980년대에 등장하였으며, 오스본과 게블러(Osborne & Gaebler)의 '정부재창조(1992)'에서 강조한 미래의 정부 운영형태로 전개되었다. (다) 신행정론은 1968년 Syracuse 대학에서 Waldo, Frederickson, Marini 등이 중심이 된 미노브룩(Minnowbrook) 회의를 계기로 태동하였다. (라) 행정행태론은 1945년 사이먼(Simon)의 「행정행태론(Administrative Behavior)」이 가장 획기적인 업적이라고 할 수 있다.

[정답] ②

5. 엘리트이론과 다원주의이론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 고전적 엘리트이론에서 엘리트들은 다른 계층에 대해 책임을 지지 않는다.
- ② 밀즈(Mills)는 명성접근법을 사용하여 엘리트들을 분석한다.
- ③ 달(Dahl)은 권력이 분산되어 있음을 전제로 다원주의론을 전개한다.
- ④ 바흐라흐와 바라츠(Bachrach & Baratz)는 무의사결정이 의제설정과정뿐만 아니라 정책결정과정에서도 발생할 수 있다고 주장한다.

[해설] ②[X] 1950년대 미국의 엘리트론은 밀스(Mills)의 지위접근법과 헌터(Hunter)의 명성접근법(1963)으로 발전하였다. ①[O] 고전적 엘리트이론에서 엘리트들은 폐쇄적이고 동질적이며 다른 계층에 대해서 책임을 지지 않는 집단으로서의 성격을 띤다. ③[O] Dahl의 다원적 권력이론에 대한 설명이다.

[정답] ②

6. 예산 불성립에 따른 예산 종류에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 준예산은 전년도 예산을 기준으로 예산을 편성해 운영하는 제도이다.
- ② 현재 우리나라는 준예산제도를 채택하고 있다.
- ③ 가예산은 1개월분의 예산을 국회의 의결을 거쳐 집행하는 것으로 우리나라가 운영한 경험이 있다.
- ④ 잠정예산은 수개월 단위로 임시예산을 편성해 운영하는 것으로 가예산과 달리 국회의 의결이 불필요하다.

[해설] ④[X] 잠정예산은 가예산과 동일하게 국회의 의결이 필요하다. 국회의 의결이 불필요한 제도는 준예산이다.

구분	지출기간	지출대상	국회의결	채택국가	한국의 경우
준예산	무제한	한정적	불필요	독일	1960년이후 채택
가예산	1개월	무한정, 전반적	필요	프랑스 3·4공화국	1960년까지 채택
잠정예산	수개월	무한정, 전반적	필요	미국, 영국, 일본, 캐나다	-

[정답] ④

7. 동기부여 이론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 로크(Locke)의 목표설정이론에서는 목표의 도전성(난이도)과 명확성(구체성)을 강조했다.
- ② 매슬로우(Maslow)의 욕구 5단계설에서는 욕구의 좌절과 퇴행을 강조했다.
- ③ 해크만과 올드햄(Hackman & Oldham)의 직무특성이론에서는 유의성, 수단성, 기대감을 동기부여의 핵심으로 보았다.
- ④ 엘더퍼(Alderfer)의 ERG이론에서는 위생요인이 충족되었다고 하더라도 동기부여가 되는 것은 아니라고 주장했다.

[해설] ① [O] Locke의 목표설정이론(1968)에서 목표의 난이도와 구체성에 의하여 개인의 성과가 결정된다고 본다. ② [X] 욕구의 좌절과 퇴행의 강조는 엘더퍼(Alderfer)의 E·R·G이론(1969)이다. ③ [X] 유의성, 수단성, 기대감을 동기부여의 핵심으로 본 이론은 V. Vroom의 기대이론이다. ④ [X] 설문은 동기-위생이론으로 허즈버그(Herzberg)의 욕구충족 2개요인 이론이다.

[정답] ①

8. 품목별예산제도(line-item budget system)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 미국에서 공무원의 부정부패를 막고 행정의 능률을 향상시키기 위해 도입되었다.
- ② 정부 활동에 대한 총체적인 사업계획과 우선순위 결정에 유리하다.
- ③ 예산 집행의 책임성을 확보할 수 있는 통제지향 예산제도이다.
- ④ 특정 사업의 지출 성과에 대해서는 파악하기 어렵다.

[해설] ② [X] 품목별 예산제도는 사업중심이 아닌 항목중심의 예산이므로 정부활동에 대한 총체적인 파악이 어렵다. 사업계획수립에 용이한 예산은 계획예산(PPBS)이다. ①③④는 품목별 예산제도의 장점이나 특징이다.

[정답] ②

9. 블랙스버그 선언(Blacksburg Manifesto)과 행정 재정립운동(refounding movement)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 블랙스버그 선언은 행정의 정당성을 침해하는 정치·사회적 상황을 비판했다.
- ② 행정재정립운동은 직업공무원제를 옹호했다.
- ③ 행정재정립운동은 정부를 재창조하기보다는 재발견해야 한다고 주장했다.
- ④ 블랙스버그 선언은 신행정학의 태동을 가져왔다.

[해설] ④ [X] 신행정학은 1968년 미노우브룩회의를 계기로 태동하게 되었지만, Blacksberg 선언(1990년대)은 신공공관리론(NPM)에 대한 반론으로 등장하였다. ① [O] 블랙스버그 선언은 관료제에 대한 비판적 분위기와 관료제 종언론, 신공공관리론 등 행정의 정당성을 침해하는 정치·사회적 상황을 비판했다. ② [O] 관료제 종언론에 대한 반작용으로 1980년대 후반부터 직업공무원제를 옹호하는 행정재정립운동이 하나의 흐름으로 나타나게 되었다. ③ [O] 이들의 주된 논거는 정부를 재창조하기보다 재발견해야 한다는 것이다.

[정답] ④

10. 정부예산의 종류에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 기금은 예산원칙의 일반적 제약으로부터 벗어나 탄력적으로 운용된다.
- ② 특별회계예산은 국가의 회계 중 특정한 세입으로 특정한 세출을 충당하기 위한 예산이다.
- ③ 특별회계예산은 일반회계예산과 달리 예산편성에 있어 국회의 심의 및 의결을 받지 않는다.
- ④ 기금은 예산 통일성 원칙의 예외가 된다.

[해설] ③ [X] 특별회계예산도 일반회계예산과 동일하게 예산편성에 있어 국회의 심의 및 의결을 받도록 되어있다. 다만 상대적으로 신속성과 행정의 자율성이 높은 편이다.

[정답] ③

11. 지방정부의 사무에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 기관위임사무의 처리에 드는 경비는 중앙 정부와 지방정부가 공동부담하는 것이 원칙이다.
- ② 단체위임사무는 집행기관장이 아닌 지방정부 그 자체에 위임된 사무이다.
- ③ 지방의회는 단체위임사무의 처리 과정에 관한 조례를 제정할 수 있다.
- ④ 중앙정부는 자치사무에 대해 합법성 위주의 통제를 주로 한다.

[해설] ①[X] 중앙정부와 지방정부가 공동부담하는 것은 단체위임사무이며, 기관위임사무는 국가사무의 집행을 자치단체장에게 위임한 사무이므로 국가가 경비의 전부를 단독으로 부담하는 것이 원칙이다. ② [O] ② 단체위임사무는 지방정부 그 자체에 위임된 사무이므로 자치단체장과 지방의회가 모두 처리할 사무이다.

구 분		고유사무	단체위임사무	기관위임사무
개 념		지방의 고유 사무	공동의 이해 관계가 있는 사무로서 자치단체에 위임	자치단체와 이해 관계가 없는 사무를 자치단체장에게 위임
중앙통제	합법성	○	○	○
	합목적성	×	○	○
	사전적	×	×	○
경비 부담	자치단체 부담 (협의의 보조금)	자치단체와 국가의 공동 부담 ⇨ (부담금)	국가의 전액 부담 (교부금)	
배상책임	지방	공동	국가 또는 상급단체	
지방의회 관여	가능	가능(자치사무로 취급)	불가능	
조례규정	가능	가능	불가능	

[정답] ①

12. 대표관료제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 우리나라는 양성채용목표제, 장애인 의무 고용제 등 다양한 균형인사제도를 통해 대표관료제의 논리를 반영하고 있다.
- ② 다양한 집단의 이익을 반영하는 실적주의 이념에 부합하는 인사제도이다.
- ③ 할당제를 강요하는 결과를 초래하고, 특정 집단에 대한 역차별문제를 야기할 수 있다.
- ④ 임용 전 사회화가 임용 후 행태를 자동적으로 보장한다는 가정하에 전개되어 왔다.

[해설] ②[X] 대표관료제는 다양한 집단의 이익을 반영하는 제도이므로, 실적주의 이념과 상충하는 인사제도이다. 실적주의는 능력중심의 인사제도로써 집단 보다는 개인중심으로 자유주의 이념을 배경으로 한다. 이러한 실적주의를 비판하면서 등장한 것이 대표관료제이다. ④[O] 임용 전 사회화가 임용 후 행태를 자동적으로 보장한다는 가정은 소극적 대표가 적극적 대표를 보장한다는 논리이다.

[정답] ②

13. 킹던(Kingdon)이 제시한 정책흐름모형에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

ㄱ. 경쟁하는 연합의 자원과 신념 체계(belief system)를 강조한다.  
 ㄴ. 쓰레기통모형을 발전시킨 것이다.  
 ㄷ. 정책 과정의 세 흐름은 문제흐름, 정책흐름, 정치흐름이 있다.

- ① ㄱ
- ② ㄷ
- ③ ㄱ, ㄴ
- ④ ㄴ, ㄷ

[해설] ㉠[X] 경쟁하는 연합의 자원과 신념 체계(belief system)의 강조는 사바티에(Sabatier)의 통합모형인 정책지지연합모형의 특성에 해당한다. ㉡[O] 정책흐름모형(정책의 창 모형)은 쓰레기통모형을 발전시킨 것으로 킹던(J. W. Kingdon, 1984)은 세 흐름을 강조하였다.

[정답] ④

14. 행정가치에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 합리성은 어떤 행위가 궁극적 목표 달성의 최적 수단이 되느냐의 여부를 가리는 개념이다.
- ② 효율성은 목표의 달성도를 나타내고, 효과성은 투입 대비 산출의 비율을 의미한다.
- ③ 자율적 책임성은 공무원이 직업윤리와 책임감에 기초해 전문가로서 자발적인 재량을 발휘할 때 확보된다.
- ④ 행정의 민주성은 국민과의 관계뿐만 아니라 관료조직의 내부 의사결정 과정의 측면에서도 고려된다.

[해설] ②(X) 효율성은 목표의 달성도를 나타내고, 효율성(능률성)은 투입 대비 산출의 비율을 의미한다.  
 ④(O) 행정의 민주성은 국민과의 관계(대외적 민주성)뿐만 아니라 관료조직의 내부 의사결정 과정의 측면(대내적 민주성)에서도 고려된다.

[정답] ②

15. 근무성적평정상 오류에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 평정자가 피평정자를 잘 모르는 경우 집중화 경향이 발생할 수 있다.
- ② 평정자의 평정기준이 일정하지 않은 경우 총계적 오류(total error)가 발생할 수 있다.
- ③ 연쇄효과(halo effect)는 초기 실적이나 최근의 실적을 중심으로 평가함으로써 발생하는 시간적 오류를 의미한다.
- ④ 관대화 경향의 폐단을 막기 위해 강제배분법을 활용할 수 있다.

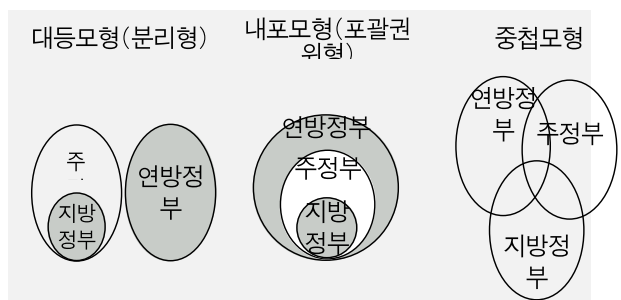
[해설] ③은 연쇄효과가 아니라 시간적 오차(recency error)이다. 시간적 오차에는 초기 실적을 중시하는 최초 오류와 최근의 실적을 중시하는 근접오류가 있다. 연쇄효과(halo effect)란 특정평정요소의 평정이 다른 평정요소에 대한 평정에도 피평정자의 전반적 인상으로 작용하여 영향을 미치는 오류이다.

[정답] ③

16. 라이트(Wright)의 정부간관계(Inter-Governmental Relations: IGR) 모형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 정부 간 상호권력관계와 기능적 상호의존 관계를 기준으로 정부간 관계(IGR)를 3가지 모델로 구분한다.
- ② 대등권위모형(조정권위모형, coordinate-authority model)은 연방정부, 주정부, 지방정부가 모두 동등한 권한을 가지고 있다고 설명한다.
- ③ 내포권위모형(inclusive-authority model)은 연방정부, 주정부, 지방정부를 수직적 포함관계로 본다.
- ④ 중첩권위모형(overlapping-authority model)은 연방정부, 주정부, 지방정부가 상호 독립적인 실체로 존재하며 협력적 관계라고 본다.

[해설] ② 라이트(Wright)의 정부간 관계(IGR) 모형 중에서 대등권위모형(조정권위모형, coordinate-authority model)은 흔히 분리형(분리권위형)으로 불리워지는 모형으로 중앙정부와 지방정부의 관계가 인사와 재정상 완전하게 분리되어 서로 독립적이고 자치적으로 운영되는 유형이다. 주의할 사항은 연방정부와 주정부는 대등한 권한을 가지지만, 주정부와 지방정부의 관계는 대등하지 않다는 점이다.



[정답] ②

