

해설 내용은 개정된 법령(2024. 1월 기준)을 반영하여 작성되었습니다. 지방자치론 자료 및 질문은 네이버카페 '김재준 행정학' 및 유튜브 '김재준 지방자치론TV'를 이용해 주세요.

문 1. 지방자치의 개념에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 지방자치는 지방이 스스로 지역의 문제를 결정하고 처리해 가는 것을 뜻한다.
- ② 지방자치는 일정한 구역 또는 관할구역을 대상으로 한다.
- ③ 지방자치는 중앙의 통치권 간섭과 제약을 받지 않음을 뜻한다.
- ④ 지방자치에는 그 지역의 주민이 공동적으로 처리해야 할 공동문제가 있어야 한다.

문 2. 「지방세기본법」상 세목과 과세주체에 따른 지방세를 옳게 짝지은 것은?

- ① 자동차세 - 특별시·광역시세, 도세
- ② 주민세 - 자치구세, 시·군세
- ③ 지방소비세 - 특별시·광역시세, 도세
- ④ 등록면허세 - 자치구세, 시·군세

정답 및 해설

1. ③
· 지방자치는 국가의 통치영역이 미치는 범위 안에서 국가 또는 중앙정부와의 관계 속에서 이루어진다.
2. ③
① 자동차세는 도세가 아니라 시·군세이다.
② 주민세는 자치구세가 아니라 특별시·광역시세이다.
④ 등록면허세는 시·군세가 아니라 도세이다.

구분	도세	시·군세
특별시·광역시세	취득세, 레저세, 지방소비세,	주민세, 자동차세, 담배소비세, 지방소득세
자치구세	등록면허세	재산세

문 3. 우리나라 지방자치단체의 자치 특례에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 인구 50만 이상의 시에는 자치구를 둘 수 있다.
- ② 인구 100만 이상의 대도시는 지방의회의 승인 없이 지역개발채권을 발행할 수 있다.
- ③ 도는 기초자치단체가 직접 처리하는 사무가 광역시보다 많아 폭넓은 세금의 부과·징수를 보장받고 있다.
- ④ 행정안전부장관이 특별시의 자치사무에 관한 감사를 하려는 경우에는 국무총리의 조정을 거쳐야 한다.

문 4. 「지방자치법」상 지방의회에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 제주특별자치도의 경우 지방자치단체의 장은 행정시장 후보자에 대하여 지방의회에 인사청문을 요청할 수 있다.
- ② 조례로 정하는 수 이상의 소속의원을 가진 정당에 속하지 아니하는 지방의회의원은 따로 교섭단체를 구성할 수 없다.
- ③ 지방의회 의장이 법령을 위반하면 재적의원 4분의 1 이상의 발의와 출석의원 과반수의 찬성으로 불신임을 의결할 수 있다.
- ④ 법령과 조례에 규정된 것을 제외한 예산 외의 의무부담이나 권리의 포기는 지방의회의 의결사항에 포함되지 않는다.

정답 및 해설

3. ④
① 인구 50만 이상의 시에는 자치구가 아닌 구를 둘 수 있다.
② 지방분권균형발전법 제59조 제1호에 따라 특례시(인구 100만 이상의 대도시)의 장은 지역개발채권을 발행할 수 있으나 지방의회의 승인을 받아야 한다.
③ 세목의 종류만 보더라도 광역시가 도보다 많으므로, 도가 광역시보다 폭넓은 세금의 부과·징수를 보장받는다고 보기 어렵다.
4. ①
② 조례로 정하는 수 이상의 소속의원을 가진 정당에 속하지 아니하는 지방의회의원은 따로 교섭단체를 구성할 수 있다.
③ 불신임 의결은 재적의원 4분의 1 이상의 발의와 재적의원 과반수의 찬성으로 한다.
④ 법령과 조례에 규정된 것을 제외한 예산 외의 의무부담이나 권리의 포기는 지방의회의 의결사항에 포함된다.

문 5. 「지방자치법」상 지방자치단체의 예산과 결산에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 지방자치단체의 회계연도는 매년 1월 1일에 시작하여 그 해 12월 31일에 끝난다.
- ② 시·도, 시·군 및 자치구의 지방자치단체의 장은 회계연도마다 예산안을 편성하여 회계연도 시작 50일 전까지 지방의회에 제출하여야 한다.
- ③ 지방의회는 지방자치단체의 장의 동의 없이 지출 예산 각 항의 금액을 증가시키거나 새로운 비용항목을 설치할 수 없다.
- ④ 지방의회는 새로운 재정부담이 따르는 조례나 안건을 의결하려면 미리 지방자치단체의 장의 의견을 들어야 한다.

문 6. 「국가경찰과 자치경찰의 조직 및 운영에 관한 법률」 및 「자치경찰사무와 시·도자치경찰위원회의 조직 및 운영 등에 관한 규정」상 자치경찰제도에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 시·도자치경찰위원회는 합의제 행정기관으로서 그 권한에 속하는 업무를 독립적으로 수행한다.
- ② 가정폭력 범죄의 수사사무에 관한 자치경찰사무의 구체적인 사항 및 범위 등은 대통령령으로 정하는 기준에 따라 시·도 조례로 정한다.
- ③ 시·도지사는 시·도자치경찰위원회의 위원을 임명하기 위하여 위원 추천권자에게 추천을 요청하여야 한다.
- ④ 지역 내 다중운집 행사의 안전 관리를 위한 자치경찰사무를 조례로 정하는 경우 국가경찰사무와 유기적으로 연계되고 균형이 이루어지도록 하는 사항을 포함하여야 한다.

문 7. 우리나라 지방재정에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 교육비특별회계와 관련하여 시·도지사는 교육감과 협의하여 지역통합재정통계를 작성하고 행정안전부장관과 교육부 장관에게 제출하여야 한다.
- ② 지방자치단체는 공공시설 설치로 주민 일부가 특히 이익을 받으면 이익을 받는 자로부터 그 이익의 범위에서 수수료를 징수할 수 있다.
- ③ 주민참여예산제는 지방자치단체의 지방예산의 과정 중 편성과정에만 주민참여를 허용한다.
- ④ 지방자치단체의 고향사랑 기부금의 모금 대상에는 해당 지방자치단체의 주민을 포함할 수 있다.

문 8. 우리나라 지방자치단체의 인사행정기관에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 지방소청심사위원회에서 정직의 징계처분을 변경하려는 경우 심사위원 3분의 2 이상 출석과 출석위원 3분의 2 이상 합의가 있어야 한다.
- ② 지방인사위원회를 설치할 수 있는 권한은 지방자치단체의 장에게만 주어진다.
- ③ 지방인사위원회는 임용권자의 지방공무원 인사 사무를 지원하기 위한 자문위원회 성격을 가진다.
- ④ 지방소청심사위원회는 소청심사청구가 법률에 적합하지 아니하면 청구 기각의 결정을 내린다.

정답 및 해설

5. ②

· 지방자치단체의 장은 회계연도마다 예산안을 편성하여 시·도는 회계연도 시작 50일 전까지, 시·군 및 자치구는 회계연도 시작 40일 전까지 지방의회에 제출해야 한다.

6. ②

· 경찰법 제4조 제3항: 가정폭력 범죄의 수사사무에 관한 자치경찰사무의 구체적인 사항 및 범위 등은 대통령령으로 정한다.

정답 및 해설

7. ①

② 지방자치단체는 공공시설 설치로 주민 일부가 특히 이익을 받으면 이익을 받는 자로부터 그 이익의 범위에서 분담금을 징수할 수 있다. 지방자치단체는 그 지방자치단체의 사무가 특정인을 위한 것이면 그 사무에 대하여 수수료를 징수할 수 있다.

③ 주민참여예산제는 지방자치단체의 지방예산의 과정에 주민참여를 허용한다.

④ 고향사랑기부금이란 주민복지 증진 등의 용도로 사용하기 위한 재원을 마련하기 위하여 해당 지방자치단체의 주민이 아닌 사람으로부터 자발적으로 제공받거나 모금을 통하여 취득하는 금전을 말한다.

8. ①

② 지방공무원법에 따라 임용권자(지방자치단체의 장, 교육감, 지방의회의 의장)별로 인사위원회를 둔다.

③ 지방인사위원회는 임용권자의 지방공무원 인사 사무를 지원하기 위한 의결위원회 성격을 가진다.

④ 지방소청심사위원회는 소청심사청구가 법률에 적합하지 아니하면 청구의 각하 결정을 내린다.

- 문 9. 우리나라의 조례의 제정·개정·폐지를 위한 주민의 청구에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?
- ① 주민조례발안에 관한 법률이 별도로 제정되어 있다.
 - ② 수수료의 부과·징수 또는 감면에 관한 사항은 주민조례청구의 대상에서 제외한다.
 - ③ 조례 제정을 희망하는 주민은 조례안을 작성하여 지방자치단체의 장에게 청구한다.
 - ④ 지방의회는 주민청구조례안이 수리된 날로부터 1년 이내에 주민청구조례안을 의결하여야 한다.

- 문 10. 우리나라 지방자치의 법체계 및 내용에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?
- ① 특정 지방자치단체의 폐지를 법률로 정하는 것은 헌법에 위반된다.
 - ② 국제조약도 지방자치의 법원(法源)이 될 수 있다.
 - ③ 헌법은 지방자치단체의 주민 복리에 관한 사무처리권과 재산관리권을 보장한다.
 - ④ 「지방자치법」은 각 분야별 법률들에 비하여 종합법의 성격을 갖고, 각 특별법 등에 비하여 일반법의 성격을 가진다.

- 문 11. 주민소환에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?
- ① 주민은 그 지방자치단체의 장 및 지역구지방의회 의원을 소환할 권리를 가진다.
 - ② 18세 이상의 주민으로서 당해 지방자치단체 관할 구역에 주민등록이 되어 있는 자는 주민소환투표권이 있다.
 - ③ 주민소환투표대상자는 주민소환투표결과를 공표할 때까지 그 권한행사가 정지된다.
 - ④ 주민소환은 주민소환투표권자 총수의 3분의 1 이상의 투표와 유효투표 총수 과반수의 찬성으로 확정된다.

- 문 12. 「공직선거법」상 지방의회의 의원정수에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?
- ① 지역구 도의원의 총 정수는 그 관할구역 안의 시·군수의 3배수로 하되, 인구 등을 고려하여 100분의 10의 범위에서 조정할 수 있다.
 - ② 지역구 도의원의 의원정수는 최소 25명으로 한다.
 - ③ 자치구·시·군의회의 최소정수는 9인으로 한다.
 - ④ 비례대표자치구·시·군의원의 정수는 자치구·시·군의원 정수의 100분의 10으로 하고, 이 경우 단수는 1로 본다.

정답 및 해설

9. ③
· 조례 제정을 희망하는 주민은 조례안을 작성하여 지방의회에 청구한다.
10. ①
· 대한민국헌법 제117조 제2항에 따라 지방자치단체의 종류는 법률로 정하고, 지방자치법 제5조 제1항에 따라 지방자치단체를 폐지하거나 설치하거나 나누거나 합칠 때에는 법률로 정한다.

정답 및 해설

11. ②
· 19세 이상의 주민으로서 당해 지방자치단체 관할구역에 주민등록이 되어 있는 자는 주민소환투표권이 있다.
12. ④
① 지역구 도의원의 총 정수는 그 관할구역 안의 시·군수의 2 배수로 하되, 인구 등을 고려하여 100분의 20의 범위에서 조정할 수 있다.
② 지역구 도의원의 의원정수는 최소 19명으로 한다.
③ 자치구·시·군의회의 최소정수는 7인으로 한다.

- 문 13. 부산광역시의 해운대구와 금정구의 관할 구역 경계를 변경하기 위하여 필요한 조치로 가장 옳은 것은?
- ① 부산광역시의 규칙 개정
 - ② 부산광역시의 조례 개정
 - ③ 대통령령 개정
 - ④ 지방자치법 개정

- 문 14. 지방세와 비교할 때 지방세외수입의 특징에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?
- ① 지방세외수입은 지방세에 비해 재원의 안정성이 비교적 낮다.
 - ② 지방세는 응익부담 원칙이, 지방세외수입은 응능부담 원칙이 적용된다.
 - ③ 지방세외수입은 사법상 계약에 의해서도 발생할 수 있다.
 - ④ 지방세외수입은 지방세에 비해 상대적으로 조세저항이 낮다.

- 문 15. 1949년 제정 당시 「지방자치법」에서 규정하고 있는 지방자치단체의 종류에 해당하지 않는 것은?
- ① 시
 - ② 군
 - ③ 읍
 - ④ 면

- 문 16. 「지방자치법」상 지방자치단체의 집행기관에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?
- ① 자치구의 부구청장은 일반직 지방공무원으로 보하되, 그 직급은 대통령령으로 정하며 구청장이 임명한다.
 - ② 지방자치단체는 소관 사무의 범위에서 법령이나 그 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 자문기관을 설치할 수 있다.
 - ③ 지방자치단체는 특정 업무를 효율적으로 수행하기 위하여 법령으로 정하는 범위에서 그 지방자치단체의 조례로 출장소를 설치할 수 있다.
 - ④ 지방공무원의 정원은 인건비 등 대통령령으로 정하는 기준에 따라 그 지방자치단체의 조례로 정한다.

정답 및 해설

13. ③
· 지방자치법 제5조 제2항에 따라 지방자치단체의 경계변경은 대통령령으로 정한다.
14. ②
· 지방세는 응능부담 원칙이, 지방세외수입은 응익부담 원칙이 적용된다.

정답 및 해설

15. ②
· 지방자치법(1949. 8. 15. 시행) 제2조
본법에서 지방자치단체라 함은 대별하여 좌의 2종을 말한다.
1. 도와 서울특별시
2. 시, 읍, 면
도와 서울특별시는 정부의 직할하에 두고 시, 읍, 면은 도의 관할구역내에 둔다.
16. ③
· 지방자치법 제128조에 따라 지방자치단체는 외진 곳의 주민의 편의와 특정지역의 개발 촉진을 위하여 필요하면 대통령령으로 정하는 범위에서 그 지방자치단체의 조례로 출장소를 설치할 수 있다.

- 문 17. 「지방자치법」상 지방의회의원 정수가 총 26명일 때, 지방의회에 둘 수 있는 최대 정책지원 전문인력의 수는?
 ① 13명
 ② 26명
 ③ 36명
 ④ 52명
- 문 18. 「지방자치법」 제13조상 지방자치단체의 사무 범위 중 주민의 복지증진 사무에 해당하는 것은?
 ① 공유림 관리
 ② 주민등록 관리
 ③ 가족전염병 예방
 ④ 지방공기업의 설치 및 운영

- 문 19. 「지방자치법」상 특별지방자치단체에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?
 ① 2개 이상의 지방자치단체가 공동으로 특정한 목적을 위하여 광역적으로 사무를 처리할 필요가 있을 때 설치할 수 있다.
 ② 특별지방자치단체는 법인으로 한다.
 ③ 특별지방자치단체의 설치는 최종적으로 대통령의 승인을 받아야 한다.
 ④ 지방의회의원은 특별지방자치단체의 의회위원을 겸할 수 있다.

- 문 20. 미국 지방정부의 기관구성 유형 중에서 의회·행정담당관(Council-Manager)형태에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?
 ① 20세기 중반 시장의 전문성과 행정적·정치적 리더십이 강조되는 상황에서 대도시를 중심으로 등장한 제도이다.
 ② 해당 제도를 채택하는 지방정부의 80% 이상이 주민의 직접 선거를 통해 시장을 선출하며, 시장은 법안에 대한 거부권을 행사한다.
 ③ 시장과 의회는 행정담당관을 임명·해고할 수 있고, 행정적 전문성을 지닌 최고 관리 책임자(Chief Administrative Officer)를 두어 시장을 보좌하게 한다.
 ④ 행정담당관은 의회 동의를 받아 행정부서장에 대한 인사권을 행사하고, 예산 집행권을 갖는다.

정답 및 해설

17. ①
 · 지방자치법 제41조 제1항에 따라 지방의회의원의 의정활동을 지원하기 위하여 지방의회의원 정수의 2분의 1 범위에서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 지방의회에 정책지원 전문인력을 둘 수 있다.
18. ④
 · 지방자치법 제13조 제2항 제2호 주민의 복지증진 가. 주민복지에 관한 사업 나. 사회복지시설의 설치·운영 및 관리 다. 생활이 어려운 사람의 보호 및 지원 라. 노인·아동·장애인·청소년 및 여성의 보호와 복지증진 마. 공공보건의료기관의 설립·운영 바. 감염병과 그 밖의 질병의 예방과 방역 사. 묘지·화장장(火葬場) 및 봉안당의 운영·관리 아. 공중접객업소의 위생을 개선하기 위한 지도 자. 청소, 생활폐기물의 수거 및 처리 차. 지방공기업의 설치 및 운영
 · ①, ③: 농림·수산·상공업 등 산업 진흥
 · ②: 지방자치단체의 구역, 조직, 행정관리 등

정답 및 해설

19. ③
 · 지방자치법 제199조 제1항에 따라 특별지방자치단체를 구성하는 지방자치단체는 상호 협의에 따른 규약을 정하여 구성 지방자치단체의 지방의회 의결을 거쳐 행정안전부장관의 승인을 받아야 한다.
20. ④
 ① 20세기 초에 등장하였으며, 시장은 의례적이고 명목적인 기능만 수행한다.
 ② 시장은 일반적으로 의원들 중에서 선출되며, 법안 거부권과 같은 실질적 권한은 없다.
 ③ 행정적 전문성을 지닌 최고 관리 책임자를 두는 것은 강시장-의회-수석행정관형에 해당한다.