

2022년도 국가직 7급 행정학 총평 및 해설

(메가공 황철곤 행정학)

1. 출제 난이도와 경향

2022년도 국가직 7급 행정학 과목은 최근 치러진 시험 중에서 **가장 어려운 난이도로 출제**되었습니다.

난이도 '상'에 해당되는 문제들은 **기출주제로는 대비하기 어려운 문제**들이었을 뿐만 아니라 추론보다는 지식을 묻는 유형이어서 시험장에서 풀어내기 까다로웠을 것으로 보입니다. **난이도 '중'**에 해당하는 문제들도 7급 시험에 어울리는 **독해와 추론이 겸비되어야 해결할 수 있는 문제**들이었습니다. 실제 시험장에서의 체감 난이도는 높았을 것으로 예상되며, 84점 이상이면 고득점이라고 판단됩니다.

국가직 7급 시험은 **기존 기출문제를 전반적으로 섭렵**하고 시험장에 들어가셔야 합니다. 또한 PSAT를 기반으로 치러지기 때문에 **선지의 정보를 종합하고 글을 읽어낼 수 있는지를 체크**하는 문제들도 비중이 늘어나고 있습니다. 이러한 유형을 인지하고 관련 기출문제들을 활용한 문제풀이 훈련을 열심히 해야 할 것입니다.

2022년도 지방직 7급이나 2023년도 9급 시험을 준비하시는 분들은 이번 국가직 7급 시험의 문제들을 꼼꼼하게 분석하실 필요가 있습니다. 인사혁신처 출제답게 문제의 퀄리티가 좋고 선지의 문장구성이 깔끔하기 때문에 여러 번 읽어보시는 것도 큰 도움이 될 것입니다.

2. 출제 유형분석

난이도별		출제파트별			
상	4문제	총론	4문제	인사	4문제
중	6문제	정책	5문제	재무	3문제
하	15문제	조직	6문제	지방	3문제

3. 주목해야 하는 이슈 문항

- 7번 : 동기부여이론 관련 PSAT형 독해문제
- 9번 : 중앙정부의 의무지출을 고르는 불의타 문제
- 16번 : 중앙예산기관의 변천을 체크하는 불의타 문제
- 24번 : 지방자치의 역사를 묻는 7급 국가직 기준 최초 단독 출제
- 25번 : 정책순응 확보 수단에 대한 PSAT형 매칭문제

4. 2023 대비 학습법

- ① 반복적으로 기출되는 논점은 120% 숙지하고 시험장에 들어가셔야 합니다.
- ② 익숙한 주제가 변형된 논점과 낯선 표현으로 등장했을 때를 대비한 논리적 독해 훈련이 필요합니다.
- ③ 2023년도 시험을 준비하시는 분들은 최근 시험의 기출문제들을 꼼꼼히 소화하시는 것이 좋습니다.

모두들 고생 많으셨습니다. 황철곤 드림 :)

문 1. 조직구조에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 일상적 기술을 가진 조직의 경우 높은 공식화 구조를 가진다.
- ② 조직구조의 형태를 기계적 구조와 유기적 구조로 구분할 수 있다.
- ③ 환경이 복잡하고 불안정한 경우 유기적 구조가 적합하다.
- ④ 조직구조는 조직 내 여러 부문 간 결합의 형태로 구성원 간 상호작용과는 관련성이 없다.

난이도 : 하

출제파트 : 조직

해설 및 정답

- ① O 일상적 기술은 기계적 구조와 어울리며, 기계적 구조는 높은 복잡성·공식성·집권화의 특징을 갖는다.
- ② O 조직구조는 안정적 환경에 적합한 기계적 구조와 불안정적 환경에 적합한 유기적 구조로 구분된다.
- ③ O 환경이 복잡하고 불안정한 경우라면 기계적 구조로는 대응이 어려우며, 탄력적이고 유연한 대응이 가능한 유기적 구조가 적합하다.
- ④ X 조직구조는 여러 부문 간 결합의 형태이므로 여러 부문을 구성하는 조직 구성원 간의 상호작용과 큰 관련성을 갖는다.

정답 ④

문 2. 동기부여이론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 앨더퍼(Alderfer)의 욕구내용 중 관계욕구는 머슬로(Maslow)의 생리적 욕구와 안전욕구에 해당한다.
- ② 브룸(Vroom)의 기대이론은 과정이론에 해당한다.
- ③ 허즈버그(Herzberg)는 위생요인이 충족되었다고 하더라도 동기부여가 되는 것은 아니라고 하였다.
- ④ 애덤스(Adams)는 투입한 노력 대비 얻은 보상에 대해서 준거인과 비교해 상대적으로 느끼는 공평함의 정도가 동기부여에 영향을 미친다고 하였다.

난이도 : 하

출제파트 : 조직

해설 및 정답

- ① X 머슬로의 생리적 욕구와 안전욕구는 가장 낮은 단계의 욕구들이므로 앨더퍼의 관계욕구가 아닌 존재욕구에 해당한다. 앨더퍼의 관계욕구에 해당하는 욕구는 머슬로의 안전욕구 일부분과 사회적 욕구이다.
- ② O 브룸의 기대이론은 부족한 욕구가 아닌 동기부여의 과정에 주목하는 과정이론이다.
- ③ O 허즈버그의 욕구충족요인이원론에 따르면 위생요인은 충족되어도 동기부여가 되지 않으며, 동기요인이 충족되어야 동기부여가 된다.
- ④ O 애덤스의 공정성이론에 따르면 공정하다고 느꼈을 때는 동기부여가 되지 않고, 불공정하다고 느꼈을 때 동기부여가 된다. 즉 상대적으로 느끼는 공평함의 정도가 동기부여에 영향을 미치는 것이다.

정답 ①

- 문 3. 2022년 10월 14일 기준, 「국가공무원법」상 공무원으로 임용될 수 없는 사람은? (단, 다른 상황은 고려하지 않음)
- ① 2021년 10월 13일에 성년후견이 종료된 甲
 - ② 파산선고를 받고 2021년 10월 13일에 복권된 乙
 - ③ 2019년 10월 13일에 공무원으로서 징계로 파면처분을 받은 丙
 - ④ 2017년 금고형을 선고받고 그 집행유예기간이 2019년 10월 13일에 끝난 丁

난이도 : 하

출제파트 : 인사

해설 및 정답

- ① O 정상적 사고가 어려워 성년후견을 받는 피성년후견인은 공무원 임용 결격 사유에 해당한다. 다만 甲은 성년후견이 종료되었으므로 공무원으로 임용될 수 있다.
- ② O 파산선고를 받고 복권되지 않았다면 공무원 임용결격사유에 해당한다. 다만 乙은 파산선고를 받은 후 복권되었으므로 공무원으로 임용될 수 있다.
- ③ X 파면처분을 받게 되면 5년 간 공무원으로 임용될 수 없다. 따라서 파면처분을 받은 2019년 이후 아직 5년이 지나지 않은 丙은 공무원으로 임용될 수 없다.
- ④ O 금고형을 선고받고 집행유예기간이 끝나지 않은 사람은 공무원 임용결격 사유에 해당한다. 다만 丁은 집행유예기간이 끝났으므로 공무원으로 임용될 수 있다.

국가공무원법 제33조(결격사유)

다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 공무원으로 임용될 수 없다.

1. 피성년후견인
2. 파산선고를 받고 복권되지 아니한 자
3. 금고 이상의 실형을 선고받고 그 집행이 종료되거나 집행을 받지 아니하기로 확정된 후 5년이 지나지 아니한 자
4. 금고 이상의 형을 선고받고 그 집행유예 기간이 끝난 날부터 2년이 지나지 아니한 자
5. 금고 이상의 형의 선고유예를 받은 경우에 그 선고유예 기간 중에 있는 자
6. 법원의 판결 또는 다른 법률에 따라 자격이 상실되거나 정지된 자
- 6의2. 공무원으로 재직기간 중 직무와 관련하여 「형법」 제355조 및 제356조에 규정된 죄를 범한 자로서 300만원 이상의 벌금형을 선고받고 그 형이 확정된 후 2년이 지나지 아니한 자
- 6의3. 「성폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법」 제2조에 규정된 죄를 범한 사람으로서 100만원 이상의 벌금형을 선고받고 그 형이 확정된 후 3년이 지나지 아니한 사람
- 6의4. 미성년자에 대한 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 죄를 저질러 파면·해임되거나 형 또는 치료감호를 선고받아 그 형 또는 치료감호가 확정된 사람(집행유예를 선고받은 후 그 집행유예기간이 경과한 사람을 포함한다)
 - 가. 「성폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법」 제2조에 따른 성폭력범죄
 - 나. 「아동·청소년의 성보호에 관한 법률」 제2조제2호에 따른 아동·청소년대상 성범죄
7. 징계로 파면처분을 받은 때부터 5년이 지나지 아니한 자
8. 징계로 해임처분을 받은 때부터 3년이 지나지 아니한 자

정답 ③

- 문 4. 정실주의와 엽관제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?
- ① 실적제로 전환을 위한 영국의 추밀원령은 미국의 펜들턴법보다 시기적으로 앞섰다.
 - ② 엽관제는 전문성을 통한 행정의 효율성 제고와 정부관료의 역량 강화에 기여한 것으로 평가된다.
 - ③ 미국의 잭슨 대통령은 엽관제를 민주주의의 실천적 정치원리로 인식하고 인사행정의 기본 원칙으로 채택하였다.
 - ④ 엽관제는 관료제의 특권화를 방지하고 국민에 대한 대응성을 높인다는 점에서 현재도 일부 정무직에 적용되고 있다.

난이도 : 하

출제파트 : 인사

해설 및 정답

- ① O 영국의 추밀원령은 1870년에 제정된 실적주의 관련 법안으로, 1883년에 제정된 미국의 펜들턴법보다 앞서 제정되었다.
- ② X 전문성을 통한 행정의 효율성 제고나 정부관료의 역량강화는 전문성을 검증하여 공무원을 임용하는 실적주의의 특징이다. 정당에 대한 충성과 공헌을 기준으로 하는 엽관제는 관료의 전문성이나 역량과는 거리가 멀다.
- ③ O 민주주의적 제도를 추진했던 미국의 잭슨 대통령은 정당정치에 기반한 엽관제가 민주주의를 실천할 수 있는 제도라고 보았다.
- ④ O 정당에 대한 충성과 공헌을 하면 누구나 관료가 될 수 있다고 보는 엽관제는 공직의 대중화를 통해 관료제의 특권화를 방지한다는 장점이 있다. 또한 정당정치에 기반을 두고 있으므로 민주성과 대응성을 제고하는 데에도 기여할 수 있다. 이에 따라 현재에도 대통령의 장차관 임명과 같은 정무직에 엽관주의가 사용되고 있다.

정답 ②

문 5. 관료제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 계층제의 원리에 의해 체계가 확립된다.
- ② 업무에 대한 훈련을 받고 지식을 갖춘 전문적인 관료가 업무를 담당할 것을 요구한다.
- ③ 훈련된 무능은 관료가 제한된 분야에서 전문성은 있으나 새로운 상황에서 적응력과 업무능력이 떨어지는 현상이다.
- ④ 동조과잉은 적극적으로 새로운 과업을 찾아서 실행하기보다 현재의 주어진 업무만을 소극적으로 수행하는 것이다.

난이도 : 하

출제파트 : 조직

해설 및 정답

- ① O 관료제는 권한의 계층이 뚜렷하게 구획되는 계층제의 원리를 따른다.
- ② O 관료제는 임무 수행에 필요한 전문적 훈련을 받은 사람들을 채용하고, 업무를 분업화하여 능률을 극대화한다.
- ③ O 훈련된 무능은 관료제의 병리현상으로, 지나친 전문화 추구가 다른 분야에 대한 몰이해로 바뀌어져 오히려 무능이 촉진되는 문제점이다.
- ④ X 동조과잉은 규칙준수에 대한 강조가 규칙을 절대적인 것으로 믿게 만드는 관료제의 병리현상이다. 현재의 주어진 업무만을 소극적으로 수행하는 것은 무사안일 또는 복지부동과 가깝다.

정답 ④

문 6. 전문경력관제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 계급 구분과 직군 및 직렬의 분류를 적용하지 않는다.
- ② 직무의 특성, 난이도 및 직무에 요구되는 숙련도 등에 따라 가군, 나군, 다군으로 구분한다.
- ③ 전직시험을 거쳐 다른 일반직공무원을 전문경력관으로 전직시킬 수 있으나, 전문경력관을 다른 일반직공무원으로 전직시킬 수는 없다.
- ④ 소속 장관은 해당 기관의 일반직공무원 직위 중 순환보직이 곤란하거나 장기 재직 등이 필요한 특수 업무 분야의 직위를 인사혁신처장과 협의하여 전문경력관직위로 지정할 수 있다.

난이도 : 중

출제파트 : 인사

해설 및 정답

① O

국가공무원법 제4조(일반직공무원의 계급 구분 등)

- ① 일반직공무원은 1급부터 9급까지의 계급으로 구분하며, 직군(職群)과 직렬(職列)별로 분류한다. 다만, 고위공무원단에 속하는 공무원은 그러하지 아니하다.
- ② 다음 각 호의 공무원에 대하여는 대통령령등으로 정하는 바에 따라 제1항에 따른 계급 구분이나 직군 및 직렬의 분류를 적용하지 아니할 수 있다.
 - 1. 특수 업무 분야에 종사하는 공무원

전문경력관 규정 제2조(적용 범위)

- ① 이 영은 「국가공무원법」 제4조제2항제1호에 따라 계급 구분과 직군 및 직렬의 분류를 적용하지 아니하는 특수 업무 분야에 종사하는 공무원에 대하여 적용한다.

② O

동 규정 제4조(직위군 구분)

- ① 제3조에 따른 전문경력관직위의 군은 직무의 특성·난이도 및 직무에 요구되는 숙련도 등에 따라 가군, 나군 및 다군으로 구분한다.

③ X 임용권자는 전직시험을 거쳐 전문경력관을 다른 일반직공무원으로 전직시킬 수도 있고, 다른 일반직공무원을 전문경력관으로 전직시킬 수도 있다.

동 규정 제17조(전직)

- ① 임용권자는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 전직시험을 거쳐 전문경력관을 다른 일반직공무원으로 전직시키거나 다른 일반직공무원을 전문경력관으로 전직시킬 수 있다.

④ O

동 규정 제3조(전문경력관직위 지정)

- ① 임용령 제2조제3호에 따른 소속 장관은 해당 기관의 일반직공무원 직위 중 순환보직이 곤란하거나 장기 재직 등이 필요한 특수 업무 분야의 직위를 인사혁신처장과 협의하여 전문경력관직위로 지정할 수 있다.

정답 ③

문 7. 다음은 동기부여 실험에 대한 설명이다. (가)~(다)에 들어갈 말을 바르게 연결한 것은?

유치원 어린이들을 세 집단으로 나누고 그림 그리기 놀이를 하였다. 첫 번째 집단에는 그림을 완성하면 선물을 준다고 약속하였고 그림을 완성한 어린이들에게는 약속한 선물을 주었다. 두 번째 집단에는 선물을 준다는 약속은 없었지만 그림을 완성한 어린이들에게는 깜짝 선물을 주었다. 세 번째 집단에는 어떤 약속도 선물도 없이 평소처럼 그림 그리기를 하였다.

그 이후, 그림 그리기 놀이를 계속하는지에 대한 집단 간 차이를 관찰하였다. 관찰 결과, 두 번째와 세 번째 집단은 그림 그리기 놀이를 계속하였지만 첫 번째 집단은 상대적으로 적은 수만이 그림 그리기 놀이를 계속하였다. 이러한 현상을 통해 학자들은 **(가)** 동기가 **(나)** 동기를 밀어내는 구축효과가 있다는 점을 제시하였으며 **(나)** 동기의 예시로는 **(다)** 을/를 들 수 있다.

- | | (가) | (나) | (다) |
|---|-----|-----|-----------|
| ① | 내재적 | 외재적 | 성과급 |
| ② | 내재적 | 외재적 | 가치관 일치 |
| ③ | 외재적 | 내재적 | 차별 |
| ④ | 외재적 | 내재적 | 일에 대한 즐거움 |

난이도 : 중

출제파트 : 조직

해설 및 정답

- ④ ○ 첫 번째 집단의 어린이들은 '선물'을 받지 않는 경우 더 이상 '자율적인 그림 그리기'를 진행하지 않는 특징을 보여주고 있다. 이는 선물이라는 '외재적 동기'가 자율적인 그림 그리기라는 '내재적 동기'를 밀어내는 것이다. 이때의 내재적 동기는 성과급과 같은 외재적 보상이 아닌, 일에 대한 즐거움과 같은 자율성과 관련된다.

정답 ④

문 8. 정책의 효과를 확인하기 위한 평가설계에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 동일 정책대상집단에 대해 정책집행을 기준으로 여러 번의 사전, 사후측정을 하여 정책효과를 추정하는 '단절적 시계열설계'는 준실험설계 유형 중 하나이다.
- ㄴ. 내적 타당성을 위협하는 역사요인은 정책집행 기간이 상대적으로 길고 정책대상이 사람일 때 주로 나타나며 시간의 경과 때문에 발생하는 조사대상 집단의 특성변화가 정책의 효과에 혼재되어 나타나는 경우를 말한다.
- ㄷ. 정책실험을 할 수 없는 경우, 통계분석 기법을 이용해서 정책효과의 인과관계를 추론하는 것을 비실험적 정책 평가설계라고 하며 회귀분석이나 경로분석 등이 있다.

- ① ㄱ
- ② ㄱ, ㄷ
- ③ ㄴ, ㄷ
- ④ ㄱ, ㄴ, ㄷ

난이도 : 중

출제파트 : 정책

해설 및 정답

- ㄱ ○ 대표적인 준실험설계 유형 중 하나인 단절적 시계열설계에 대한 옳은 설명이다. 특정 시점을 기준으로 시점 전의 집단과 시점 후의 집단을 사전 사후측정하면서 비교하는 실험인데, 이러한 측정을 여러 번 함으로써 비실험의 약점을 극복하고자 한다.
- ㄴ X 선지의 설명은 시간의 경과에 따른 대상집단의 특성 변화와 관련되므로 내적타당성 위협 요인 중 성숙요인에 해당한다. 역사요인은 실험기간 중 일어난 외부사건에 의한 대상집단의 특성변화와 관련된다.
- ㄷ ○ 실험을 할 수 없는 경우 독립변수와 종속변수 간의 상관관계를 통계적으로 분석하는 회귀분석이나 경로분석 등을 활용할 수 있다.

정답 ②

문 11. 정치행정이원론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 행정과 경영이 차이가 없음을 강조하는 공사행정이원론의 입장을 취한다.
- ② 의사결정 역할을 하는 정치와 결정된 의사를 집행하는 행정의 역할을 엄격하게 구분할 것을 주장하였다.
- ③ 윌슨(Wilson)은 행정을 전문적·기술적 영역으로 규정하고, 정부는 효율성과 전문성을 갖추어야 한다고 주장하였다.
- ④ 대공황 이후 각종 사회문제를 해결하기 위해서 행정의 정책 결정·형성 및 준입법적 기능수행을 정당화하였다.

난이도 : 하

출제파트 : 총론

해설 및 정답

- ① O 정치행정이원론은 행정과 정치를 분리하고 행정과 경영의 유사성을 강조하는 공사행정이원론과 같다.
- ② O 정치는 의사결정과 가치판단의 영역으로, 행정은 중립적인 집행의 영역으로 구분하는 것이 정치행정이원론의 핵심이다.
- ③ O 정치행정이원론자인 우드로 윌슨은 행정을 전문적이고 기술적인 영역으로 구분하고, 정치의 영역에서 결정된 것을 효율적이고 전문적으로 집행하는 것이 행정의 역할이라고 강조하였다.
- ④ X 1930년대 대공황 이후 정부의 정책결정 기능을 강조하는 것은 정치행정이원론이 아닌 정치행정이원론이다. 정치행정이원론에 따르면 행정은 집행뿐만 아니라 결정의 역할도 담당하면서 사회문제를 적극적으로 해결해야 한다.

정답 ④

문 12. 정부실패의 요인에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 'X-비효율성'은 정부가 가진 권력을 통해 불평등한 분배가 이루어지는 현상이다.
- ② '지대추구'는 정부개입에 따라 발생하는 인위적 지대를 획득하기 위해 자원을 낭비하는 활동이다.
- ③ '파생적 외부효과'는 시장실패를 해결하기 위해 정부가 개입하지만 의도하지 않은 부작용을 초래하는 것이다.
- ④ '내부성(internalities)'은 공공조직이 공익적 목표보다는 관료 개인이나 소속기관의 이익을 우선적으로 고려하는 것이다.

난이도 : 하

출제파트 : 총론

해설 및 정답

- ① X X-비효율성은 독점적인 정부 특성 때문에 생산성 제고 의욕 등이 취약해서 나타나는 관리활동상의 비효율성이다. 정부가 가진 권력을 통해 불평등한 분배가 이뤄지는 정부실패 요인은 권력의 편재이다.
- ② O 지대추구는 정부의 독점으로 경제적 이익인 지대가 발생하고, 이를 획득하기 위해 민간의 로비행위 같이 자원이 낭비되는 정부실패 요인이다.
- ③ O 파생적 외부효과는 시간의 부족이나 지식의 제한적 활용 등으로 인해 정부의 개입이 의도하지 않게 부작용을 창출하는 정부실패 요인이다.
- ④ O 내부성은 조직에서 비공식적 목표가 공식적 목표를 대체하는 현상으로, 공익보다는 조직 또는 관료의 이익을 반영하는 정부실패 요인이다.

정답 ①

문 13. 리플리(Ripley)와 프랭클린(Franklin)의 경쟁적 규제정책에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 국가가 소유한 희소한 자원에 대해 다수의 경쟁자 중에서 지정된 소수에게만 서비스나 재화를 공급하도록 규제한다.
- ② 선정된 승리자에게 공급권을 부여하는 대신에 이들에게 규제적인 조치를 하여 공익을 도모할 수 있다.
- ③ 경쟁적 규제정책의 예로는 주과수 할당, 항공노선 허가 등이 있다.
- ④ 정책집행 단계에서 규제받는 자들은 규제기관에 강하게 반발하거나 저항하기도 한다.

난이도 : 하

출제파트 : 정책

해설 및 정답

- ① O 경쟁적 규제정책은 특정 개인이나 집단에게만 일정 서비스를 공급하도록 제한하는 정책이다.
- ② O 경쟁적 규제정책은 정부가 공급권을 부여하기 때문에 배분정책의 성격도 갖고 있으나, 규정 준수 의무를 부과하고 일정 기간 이후 자격조건을 재심사하는 등의 규제정책적 성격이 더 강한 정책유형이다.
- ③ O 경쟁적 규제정책의 예로 TV·라디오 방송권 부여, 항공노선 취항권 부여, 고속버스 운행권 부여 등이 있다.
- ④ X 경쟁적 규제정책이 아닌 보호적 규제정책에 대한 설명이다. 보호적 규제정책은 일반적인 규제정책으로, 규제를 받는 소수집단은 적극적으로 반대 활동을 펼치게 되는 반면 규제를 받지 않는 다수집단에서는 무임승차 경향이 나타나기도 한다.

정답 ④

문 14. 지방자치단체의 기관구성형태에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 기관통합형은 행정에 주민들의 의사를 보다 정확하게 반영할 수 있다는 장점이 있다.
- ② 기관통합형은 지방의회에서 의결기능과 집행기능을 모두 수행하는 형태로, 영국의 의회형이 대표적이다.
- ③ 기관대립형 중 약시장-의회형은 시장의 고위직 지방공무원 인사에 대해서 의회의 동의를 요하는 반면, 시장은 지방의회 의결에 대한 거부권을 가진다.
- ④ 기관대립형은 견제와 균형을 통해 권력남용을 방지하는 장점이 있지만, 의결기관과 집행기관 간의 대립 및 마찰 가능성이 있다는 단점이 있다.

난이도 : 하

출제파트 : 지방

해설 및 정답

- ① O 기관통합형은 주민의 대표기관인 지방의회가 의결과 집행을 모두 담당하는 형태이므로 주민의 의사를 충실히 반영하기에 용이하다.
- ② O 기관통합형의 대표적인 사례로 영국의 의회형과 미국의 위원회형이 있다.
- ③ X 기관대립형의 세부 모형 중 약시장-의회형은 의결기관인 지방의회의 권한이 집행기관인 시장의 권한보다 강한 유형이다. 이에 따르면 시장은 인사권을 행사할 때 의회의 동의를 필요할 수 있으며, 지방의회 의결에 대한 거부권을 행사하기는 어려워질 것이다.
- ④ O 기관대립형은 의결기관과 집행기관을 대립시키는 것으로, 견제와 균형을 원리에 의한 감시의 기능에 충실할 수 있다는 장점이 있는 반면 마찰과 충돌로 인한 효율성의 저하가 발생할 수 있다는 단점도 있다.

정답 ③

문 15. 전자정부 구현사례에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 'G2B'의 대표적 사례는 '나라장터'이다.
- ② 'G2C'는 조달 관련 온라인 서비스를 통합적으로 제공하는 것이다.
- ③ 'G4C'는 단일창구를 통한 민원업무혁신사업으로 데이터베이스 공동활용시스템 구축을 내용으로 한다.
- ④ 'G2G'는 정부 내 업무처리의 전자화를 내용으로 하고 있으며 대표적 사례로는 '온-나라시스템'이 있다.

난이도 : 하

출제파트 : 조직

해설 및 정답

- ① O G2B는 Government To Business로, 정부와 기업 간의 전자정부 서비스를 의미한다. G2B의 대표적인 사례가 정부와 기업 간 물품 조달을 온라인으로 처리하는 나라장터이다.
- ② X G2C는 Government To Citizen으로, 정부와 국민 간의 전자정부 서비스를 의미한다. 조달 관련 온라인 서비스는 G2C가 아닌 G2B이다.
- ③ O G4C는 Government For Citizen으로, 정부가 국민에게 제공하는 전자정부 서비스를 의미한다. 대표적인 사례가 정부24와 같은 온라인 민원업무서비스이다.
- ④ O G2G는 Government To Government로, 정부 안에서의 전자정부 서비스를 의미한다. G2G의 대표적인 사례가 온라인 업무처리 시스템인 온나라시스템이다.

정답 ②

문 16. 우리나라 중앙예산기관의 변천에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 국무총리 직속 기획처 예산국이 우리나라에서 처음으로 중앙예산기관의 역할을 담당하였다.
- ② 1961년 설립된 경제기획원은 수입·지출의 총괄기능을 담당하였으며, 재무부는 중앙예산기관의 역할을 담당하였다.
- ③ 김영삼 정부는 1994년 정부조직개편을 통해 경제기획원과 재무부를 재정경제원으로 통합하여 세제, 예산, 국고 기능을 일원화하였다.
- ④ 현재는 기획재정부 예산실이 중앙예산기관의 역할을 담당하고 있다.

난이도 : 상

출제파트 : 재무

해설 및 정답

- ① O 우리나라 최초의 중앙예산기관은 1948년 국무총리 직속으로 설치된 기획처의 예산국이다.
- ② X 1961년의 예산 관련 기관은 경제기획원과 재무부였으며, 경제기획원이 수입·지출 총괄기능이 아닌 중앙예산기관의 역할을, 재무부가 중앙예산기관이 아닌 수입·지출의 총괄기능을 담당하였다.
- ③ O 1994년 김영삼 정부에서는 경제기획원과 재무부로 분리되어 있는 재정기능을 재정경제원으로 통합하였다.
- ④ O 2008년 이명박 정부에서 통합적으로 설립된 기획재정부가 현재까지 유지되고 있으며, 기획재정부의 예산실이 중앙예산기관의 역할을 담당하고 있다.

정답 ②

문 17. 다음의 역사적 배경을 바탕으로 태동한 행정학 연구에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- 월남전 패배, 흑인 폭동, 소수민족 문제 등 미국사회의 혼란을 해결하지 못하는 학문의 무력함에 대한 반성으로 나타났다.
- 1968년 미국 미노브룩회의에서 왈도의 주도 하에 새로운 행정학의 방향모색으로 태동하였다.

- ① 고객중심의 행정, 시민의 참여, 가치문제 등을 중시했다.
- ② 행정학의 실천적 성격과 적실성을 회복하기 위한 정책 지향적 행정학을 요구하였다.
- ③ 행정의 능률성을 강조했으며, 논리실증주의 및 행태주의의 주장을 지지하였다.
- ④ 소외계층을 위한 복지서비스를 확대해 사회적 형평을 실현해야 한다는 행정의 적극적 역할을 강조했다.

난이도 : 하

출제파트 : 총론

해설 및 정답

[제시문] 제시문은 1960년대 미국의 사회문제를 해결하기 위해 태동한 신행정학을 설명하고 있다. 신행정학은 적극적인 가치 판단과 정부의 역할을 중시한 학문적 흐름이다.

- ③ X 신행정학은 행정의 능률성이 아닌 형평성을 중시했으며, 기존의 논리실증주의와 행태주의가 사회문제해결을 도외시키고 과학적 연구에만 매몰된 것을 비판하면서 등장하였다.

정답 ③

문 18. 정책결정요인론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 정책의 내용에 영향을 미치는 요인이 무엇인가를 밝히는 이론으로, 사회경제적 요인의 중요성을 과소평가했다는 비판을 받고 있다.
- ② 도슨-로빈슨(Dawson-Robinson) 모형은 사회경제적 변수가 정치체제와 정책 모두에 영향을 미친다는 모형으로, 사회경제적 변수로 인해 정치체제와 정책의 상관관계가 유발된다고 설명한다.
- ③ 키-로커트(Key-Lockard) 모형은 사회경제적 변수가 정책에 직접적으로 영향을 미친다는 모형으로, 예를 들면 경제발전이 복지지출 수준에 직접 영향을 준다고 본다.
- ④ 루이스-백(Lewis-Beck) 모형은 사회경제적 변수가 정책에 영향을 주는 직접효과가 있고, 정치체제가 정책에 독립적 영향을 주지 않는다고 설명한다.

난이도 : 상

출제파트 : 정책

해설 및 정답

- ① X 정책결정요인론은 정치적 요인보다 사회경제적 요인이 정책에 미치는 영향이 크다는 주장이다. 따라서 사회경제적 요인이 아닌 정치적 요인의 중요성을 과소평가했다는 비판이 타당하다.
- ② O 도슨-로빈슨 모형은 사회경제적 요인의 중요성을 강조한 모형으로, 사회경제적 변수를 통제하면 정치체제와 정책의 관계가 사라진다는 연구를 통해 사회경제적 변수가 핵심적인 요인임을 제시하였다.
- ③ X 키-로커트 모형은 정치적 요인에 좀 더 주목하는 모형으로, 사회경제변수가 정책에 직접적으로 영향을 주는 것이 아니라, 사회경제변수가 정치적 변수에 영향을 주고, 이 정치적 변수가 최종적으로 정책에 영향을 준다고 주장한다.
- ④ X 루이스-백 모형은 혼합모형으로, 사회경제적 변수가 정책에 미치는 직접적인 효과뿐만 아니라 정치체제 역시 정책에 독립적인 영향을 미친다고 설명한다.

정답 ②

문 19. 공직부패의 유형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 인·허가 업무처리 시 소위 ‘급행료’를 당연하게 요구하는 행위를 일탈형 부패라고 한다.
- ② 정치인이나 고위공무원이 자신의 권력을 남용해 사적 이익을 추구하는 것을 권력형 부패라고 한다.
- ③ 공금 횡령, 회계 부정 등 거래 당사자 없이 공무원에 의해 일방적으로 발생하는 부패를 사기형 부패라고 한다.
- ④ 사회체제에 파괴적 영향을 미칠 잠재성이 있음에도 불구하고, 일부 집단은 처벌을 원하는 반면, 다른 집단은 처벌을 원하지 않는 경우를 회색부패라고 한다.

난이도 : 하

출제파트 : 인사

해설 및 정답

- ① X 급행료를 당연하게 요구하는 행위는 이미 구조화된 부패이므로 일탈형 부패가 아닌 제도적 부패이다. 일탈형 부패는 사건의 연속성이 없으며 구조화되지 않는 부패로, 구조화된 부패인 제도적 부패와 구분된다.
- ② O 상위 계층의 정치인이나 관료가 권력을 이용해 사적 이익을 추구하는 부패를 권력형 부패라고 하며, 하위 계층의 관료들이 생계를 위해 저지르는 부패를 생계형 부패라고 한다.
- ③ O 사기형 부패는 비거래형 부패로, 공금횡령과 같이 거래당사자 없이 공무원에 의해 일방적으로 발생하는 부패이다. 이에 반대되는 유형은 거래형 부패로 뇌물과 특혜를 교환하는 것이 대표적 사례이다.
- ④ O 사회의 관용 정도에 따라 백색부패, 회색부패, 흑색부패로 구분할 수 있다. 회색부패는 잠재성을 지닌 부패로, 사회구성원 가운데 일부 집단은 처벌을 원하지만 일부 집단은 처벌을 원하지 않는 부패를 의미한다.

정답 ①

문 20. 다음 설명에 해당하는 정책집행 모형을 제시한 학자는?

- 효과적인 정책집행을 위해 갖추어야 할 조건으로서 정책결정의 내용은 타당한 인과이론에 바탕을 두어야 하며 정책내용으로서 법령은 명확한 정책지침을 가지고 있어야 한다.
- 집행과정에서 발생할 수 있는 변수들을 미리 예견할 수 있도록 해 주는 체크리스트로서의 기능을 한다는 장점이 있다.
- 정책집행 현장의 일선관료들이나 대상집단의 전략 등을 과소평가하거나 쉽게 파악할 수 없다는 단점이 있다.

- ① 사바티어(Sabatier)와 마즈매니언(Mazmanian)
- ② 린드블롬(Lindblom)
- ③ 프레스만(Pressman)과 윌다브스키(Wildavsky)
- ④ 레인(Rein)과 라비노비츠(Rabinovitz)

난이도 : 하

출제파트 : 정책

해설 및 정답

- ① O 제시문은 하향식 정책집행에 해당하며, 사바티어와 마즈매니언이 하향식 정책집행론자들이다. 하향식 정책집행은 결정된 대로 집행이 되는 것이 중요하다고 보는 시각으로, 이를 위해 필요한 명확하고 안정적인 정책집행 조건에 관심을 갖는다. 이러한 조건들은 체크리스트로서 기능할 수 있는 반면, 정책집행관료들의 자율성과 재량에는 관심을 기울이지 않는다는 점에서 한계가 발생한다.

정답 ①

문 21. 우리나라 공공기관의 정보공개제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 당시 법률의 구체적 위임은 없었으나 청주시에서 우리나라 최초로 행정정보공개조례가 제정되었다.
- ② 청구에 의한 공개도 가능하지만 특정 정보는 별도의 청구 없이도 사전에 공개해야 한다.
- ③ 비공개 대상 정보를 제외한 모든 정보를 공개 대상으로 하는 네거티브 방식을 취하고 있다.
- ④ 정보목록은 비공개 대상 정보가 포함된 경우라도 공공기관이 작성, 공개하여야 한다.

난이도 : 하

출제파트 : 총론

해설 및 정답

- ① O 우리나라 정보공개제도는 헌법의 알권리 조항을 기반으로 1992년에 충북 청주시에서 최초의 정보공개조례가 제정되었으며, 그후 1996년에 정보공개법이 제정되었다.
- ② O 우리나라 정보공개법은 원칙적으로 국민들의 청구를 받아 정보를 공개하도록 하면서도, 예외적으로 일부 정보는 청구가 없더라도 공개해야 함을 규정하고 있다.

정보공개법 제7조(정보의 사전적 공개 등)

- ① 공공기관은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 정보에 대해서는 공개의 구체적 범위, 주기, 시기 및 방법 등을 미리 정하여 정보통신망 등을 통하여 알리고, 이에 따라 정기적으로 공개하여야 한다.
1. 국민생활에 매우 큰 영향을 미치는 정책에 관한 정보

- ③ O 정보공개법은 비공개 대상 정보의 목록을 규정하고 있는데, 이를 제외하고는 모두 공개하는 것이 원칙이다. 이는 예외적으로만 금지하고 원칙적으로 허용하는 네거티브 방식이 된다.
- ④ X 공공기관은 정보목록을 작성하여 공개하는 것이 원칙이지만, 비공개정보가 포함되어 있다면 공개하지 않을 수도 있다.

동법 제8조(정보목록의 작성·비치 등)

- ① 공공기관은 그 기관이 보유·관리하는 정보에 대하여 국민이 쉽게 알 수 있도록 정보목록을 작성하여 갖추어 두고, 그 목록을 정보통신망을 활용한 정보공개시스템 등을 통하여 공개하여야 한다. 다만, 정보목록 중 제9조제1항에 따라 공개하지 아니할 수 있는 정보가 포함되어 있는 경우에는 해당 부분을 갖추어 두지 아니하거나 공개하지 아니할 수 있다.

정답 ④

문 22. 신고전 조직이론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 조직군생태론, 자원의존이론 등이 대표적이다.
- ② 인간을 복잡한 내면구조를 가진 복잡인으로 간주한다.
- ③ 환경과 상호작용하는 개방적·동태적·유기적 조직을 강조한다.
- ④ 조직 내 사회적 능률을 강조하고, 조직의 비공식적 구조나 요인에 초점을 둔다.

난이도 : 하

출제파트 : 조직

해설 및 정답

- ① X 조직군생태론과 자원의존이론은 거시조직이론으로, 대표적인 현대적 조직이론이다.
- ② X 인간관계론인 신고전 조직이론은 인간을 사회심리적 유인을 갖고 있는 사회적 인간으로 간주한다.
- ③ X 신고전 조직이론은 고전적 조직이론과 마찬가지로 폐쇄적 시각을 갖고 있으므로, 개방적이거나 유기적인 조직을 가정하지 않는다.
- ④ O 신고전 조직이론은 기존의 고전적 조직이론과는 다르게 기계적 능률이 아닌 사회적 능률을 강조하면서, 경제적 유인이나 공식적 구조가 아닌 사회심리적 유인과 비공식적 구조가 생산성 향상에 도움이 된다고 주장한다.

정답 ④

문 23. 「지방자치법」상 지방자치단체 종류별 사무배분의 기준에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 인구 30만 이상의 시에 대해서는 도가 처리하는 사무의 일부를 직접 처리하게 할 수 있다.
- ② 시·군 및 자치구가 독자적으로 처리하기 어려운 사무는 시·도의 사무이다.
- ③ 지방자치단체의 구역, 조직, 행정관리 등은 시·도와 시·군 및 자치구에 공통된 사무이다.
- ④ 국가와 시·군 및 자치구 사이의 연락·조정 등의 사무는 시·도의 사무이다.

난이도 : 중

출제파트 : 지방

해설 및 정답

지방자치법 제13조(지방자치단체의 사무 범위)

② 제1항에 따른 지방자치단체의 사무를 예시하면 다음 각 호와 같다. 다만, 법률에 이와 다른 규정이 있으면 그러하지 아니하다.

1. 지방자치단체의 구역, 조직, 행정관리 등

동법 제14조(지방자치단체의 종류별 사무배분기준)

① 제13조에 따른 지방자치단체의 사무를 지방자치단체의 종류별로 배분하는 기준은 다음 각 호와 같다. 다만, 제13조제2항제1호의 사무는 각 지방자치단체에 공통된 사무로 한다.

1. 시·도

- 가. 행정처리 결과가 2개 이상의 시·군 및 자치구에 미치는 광역적 사무
- 나. 시·도 단위로 동일한 기준에 따라 처리되어야 할 성질의 사무
- 다. 지역적 특성을 살리면서 시·도 단위로 통일성을 유지할 필요가 있는 사무
- 라. 국가와 시·군 및 자치구 사이의 연락·조정 등의 사무
- 마. 시·군 및 자치구가 독자적으로 처리하기 어려운 사무
- 바. 2개 이상의 시·군 및 자치구가 공동으로 설치하는 것이 적당하다고 인정되는 규모의 시설을 설치하고 관리하는 사무

2. 시·군 및 자치구

제1호에서 시·도가 처리하는 것으로 되어 있는 사무를 제외한 사무. 다만, 인구 50만 이상의 시에 대해서는 도가 처리하는 사무의 일부를 직접 처리하게 할 수 있다.

- ① X 인구 30만 이상이 아닌 50만 이상의 시(기초자치단체)에 대해서 도(광역자치단체)가 처리하는 사무의 일부를 직접 처리하게 할 수 있는 특례가 적용된다.
- ② O 기초자치단체가 독자적으로 처리하기 어려운 사무는 광역자치단체가 처리한다.
- ③ O 지방자치법 규정에 따라 지방자치단체의 구역, 조직, 행정관리 등에 관한 사무는 광역자치단체와 기초자치단체에 공통된 사무로 한다.
- ④ O 국가와 기초자치단체 사이의 연락조정사무는 광역자치단체가 처리한다.

정답 ①

문 24. 우리나라 지방자치의 역사에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 제헌의회가 성립하면서 1949년 전국에서 도의회의원 선거가 실시되었다.
- ② 1991년 지방선거에서 지방의회의원을 선출하였으나, 지방자치단체장 선거는 실시되지 않았다.
- ③ 1995년부터 주민직선제에 의한 시·도교육감 선거가 실시되면서 실질적 의미의 교육자치가 시작되었다.
- ④ 1960년 지방선거에서는 서울특별시장·도지사 선거는 실시되었으나, 시·읍·면장 선거는 실시되지 않았다.

난이도 : 중

출제파트 : 지방

해설 및 정답

- ① X 우리나라 제헌의회는 1948년에 성립하였고, 최초의 지방자치법이 1949년도에 제정되었으며, 최초의 지방선거는 1952년에 실시되었다.
- ② O 1991년 노태우 정부 때 부활한 지방선거에서 지방의회의원은 주민 직선으로 선출하였지만, 지방자치단체장은 임명직으로 지정되면서 선거를 통해 선출하지 않았다.
- ③ X 주민직선에 의한 시·도교육감 선거는 2007년에 최초로 실시되었다.
- ④ X 1960년 장면 정부에서 실시된 지방선거에서는 기초의원, 광역의원, 기초단체장, 광역단체장을 모두 주민 직선으로 선출하였다.

정답 ②

문 25. 다음은 정책순응을 확보하기 위한 수단과 그 특징에 대한 설명이다.

(가) ~ (다)에 들어갈 말을 바르게 연결한 것은?

- **(가)**: 일선 집행관료는 큰 저항을 하지 않으나 정책에 의해 피해를 입는 대상집단은 의도적으로 불응의 핑계를 찾으려 한다.
- **(나)**: 도덕적 자각이나 이타주의적 고려에 의해 자발적으로 순응하는 사람들의 명예나 체면을 손상시키고 사람의 타락을 유발할 수 있다.
- **(다)**: 불응의 형태를 정확하게 점검 및 파악하기 어려운 경우가 많다는 약점이 있다.

- | <u>(가)</u> | <u>(나)</u> | <u>(다)</u> |
|------------|------------|------------|
| ① 도덕적 설득 | 유인 | 처벌 |
| ② 도덕적 설득 | 처벌 | 유인 |
| ③ 유인 | 도덕적 설득 | 처벌 |
| ④ 처벌 | 유인 | 도덕적 설득 |

난이도 : 상

출제파트 : 정책

해설 및 정답

- (가) **도덕적 설득** : 순응주체에게 특정한 정책에 순응하는 것이 도덕적으로 올바른 것임을 인식시키는 설득을 의미한다. 일선집행관료는 원래 정책집행을 해야 할 도덕적·윤리적 책임이 있으므로 큰 저항이 없다. 반면 민간의 피규제자들은 설득이 어렵고, 이들은 행정기관의 정통성과 신뢰성 등을 문제 삼으면서 의도적인 불응의 핑계를 찾으려 한다.
- (나) **유인** : 순응을 하는 경우에 혜택을 제공함으로써 순응자가 자발적으로 순응하도록 하는 방법이다. 경제적 유인을 의미하는데, 돈을 받기 때문에 순응한다는 측면 때문에 이를 따르는 사람들의 도덕적 자부심과 명예심을 손상시킬 수 있다는 약점이 있다.
- (다) **처벌** : 순응하지 않는 행위에 대해서 처벌하거나 처벌하겠다고 위협하여 순응을 확보하는 방법이다. 다만 처벌을 위해서는 불응의 형태를 정확하게 점검·파악할 수 있어야 하는데, 이것이 어려운 경우가 많다. 음식점에서 비위생적인 음식을 파는 행위나 제한속도를 위반하는 행위 등을 정확하게 파악하는 것이 매우 어렵기 때문이다.

정답 ①

//끝//