

행 정 학

해설위원 : 김덕관

무단복사 판매시 저작권법에 의거 경고조치 없이 고발하여 민·형사상 책임을 지게 됩니다.

- 반드시 OMR카드에 성명, 주민등록번호를 기재하시기 바랍니다.
- OMR카드 작성시 컴퓨터용 사인펜으로 작성해주시기 바랍니다.

▶ 정답

01	02	03	04	05	06	07	08	09	10
④	①	③	②	④	③	④	②	③	③
11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
④	①	④	③	②	②	③	②	①	①
21	22	23	24	25					
④	④	①	②	①					

▶ 출제영역 분포

단원	문제수	단원	문제수
행정학총론	2	재무이론	3
정책이론	6	행정환류	2
조직이론	5	지방자치론	3
인사이론	4		

▶ 문제분류 및 실력진단기준

기출문제	20	생소한 문제	3	100점 방지	2
------	----	--------	---	---------	---



실질적인 만점: 92점
고득점: 84점 이상
분발대상: 68점 이하

▶ 총평

이번 시험은 작년과 달리 “7급스럽게” 출제되었습니다. 작년보다 어려워 지긴 했지만 그래도 20문제는 단원별 기출문제집인 「기출에 강한 행정학」의 기출문제(이하 ‘기출문제’)만으로 바로 해결할 수 있는 문제이기 때문에 기출문제만 제대로 공부했어도 80점+α가 나오는 시험입니다. 그리고 3문제 외에는 행정학을 공부하다 보면 자연스럽게 풀리는 문제들이기 때문에 합격생들은 주로 88점 전후의 점수가 나올 것으로 보입니다.

시험이 어려워진 만큼 커트라인도 떨어지니 전체적인 난이도 상승은 걱정하지 않아도 됩니다. 그리고 아직 절대적인 공부시간과 반복횟수가 부족하여 점수가 부족한 것도 걱정하지 않아도 됩니다. 문제는 오랫동안 공부했고 행정학에도 시간투자를 많이 했음에도 불구하고 이 정도 시험에서 76점 이하인 경우입니다. 그동안 객관식 행정학 시험문제에 맞지 않는 방식으로 공부한 겁니다.

행정학의 논의범위는 무한하지만, 정답이 명확해야 하는 객관식 행정학 시험문제로 출제할 수 있는 것은 한정적입니다. 그래서 대부분의 시험문제는 기존 기출문제의 출제포인트가 겹치거나 바뀌어서 계속 반복출제되는 것이고, 이것을 다 맞추는 수험생이 합격하는 겁니다. 이것을 다 맞출 수 있는 실력이 되면 처음 보는 문제의 일부도 자연스럽게 맞추게 되기 때문에 그 이상의 점수로 합격하는 겁니다.

게다가 사람의 시간과 에너지는 한계가 있고, 이런 와중에 다른 과목도 해야 합니다. 이런 모든 수험생에게 동일합니다. 따라서 기출문제에 있는 내용이라도 제대로 파악하기에도 벅합니다. 완벽한 수험생이 합격하는 게 아니라 시간과 에너지의 한계 속에서 기출문제라도 제대로 공부한 수험생이 다른 수험생을 앞서서 합격하는 겁니다.

종합하면, 객관식 행정학 시험문제로 출제하는 것이 한정적이고 사람의 시간과 에너지에는 한계가 있기 때문에 기출문제라도 제대로 공부한 수험생이 합격하는 겁니다. 이런 기출문제“만” 보라는 게 아니라 기출문제“부터” 제대로 공부해야 한다는 겁니다. 그리고 이게 단원별 기출문제집“만” 보라는 게 아니라는 것도 아시죠? 기출문제라도 제대로 공부하려면, 처음에 기출문제를 스스로 공부할 수 없어 어쩔 수 없이 이론강의로 시작할 때도 기출문제를 확인하고, 기출강의를 들으면서 기출회독하고, 스스로도 기출회독하고, 기출회독하면서 부족한 부분은 기본서/요약서도 찾아보고, 모의고사를 풀면서 틀린 문제와 관련된 기출문제를 또 봐야 합니다.

기출문제라도 제대로 공부하기에도 이렇게 많은 시간과 노력이 들어갑니다. 따라서 그런 수험생이 이번 시험에서는 88점 전후의 점수가 나오고, 결국 다른 수험생을 앞서서 합격하는 겁니다. 기출문제에서 100% 출제되기 때문에 기출문제라도 제대로 공부하는 게 아닙니다. 현실적으로 “가장 확실하게” 합격하기 위한 “가장 좋은” 방법이라 그렇게 하는 겁니다.

대부분 아시겠지만 저는 해설 강의에서 이번 시험문제와 단원별 기출문제집인 「기출에 강한 행정학」의 기출문제를 일일이 다 비교해주시, 대부분의 문제가 얼마나 똑같이 출제되는지를 직접 확인하고 앞으로 공부방향을 잡길 바랍니다. 그리고 이번 시험에서 아쉬웠던 분들은 다른 혹은 다음 시험에서는 확실하게 합격하는 방법으로 공부하기 바랍니다. 특히 그동안 객관식 행정학 시험문제와 맞지 않는 방법으로 공부했던 분들은 더 이상 행정학 자체와 씨름하지 말고, 객관식 행정학 시험문제를 잘 풀고 빨리 고득점하고 합격하는 방법으로 행정학 “시험” 공부를 하기 바랍니다.

▶ 문제 및 해설

[기출문제] 중요도 B, 난이도 하

Point 071 조직구조의 구성요소

문 1. 조직구조에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 일상적 기술을 가진 조직의 경우 높은 공식화 구조를 가진다.
- ② 조직구조의 형태를 기계적 구조와 유기적 구조로 구분할 수 있다.
- ③ 환경이 복잡하고 불안정한 경우 유기적 구조가 적합하다.
- ④ 조직구조는 조직 내 여러 부문 간 결합의 형태로 구성원 간 상호작용과는 관련성이 없다.

<암기용 해설>

④ 조직구조는 조직 내 여러 부문 간 결합의 형태로 구성원 간 상호작용과는 관련성이 **없다**.

▶ 조직구조는 구성원 간 상호작용과도 관련됨

<이해용 해설>

- ① (○) 단순반복적인 업무를 처리하는 일상적 기술일수록 규칙과 절차가 표준화되어 있는 정도인 공식성이 높아진다.
- ② (○), ③ (○) 조직구조는 안정적인 환경에서 정해진 목표의 달성도를 높이기 위한 기계적 구조와 불안정적인 환경에서 변화하는 환경에 유연하게 적용하기 위한 유기적 구조로 구분할 수 있다.
- ④ (×) 조직구조는 조직의 목표를 달성하기 위해 조직 내 여러 부문과 구성원 간 결합의 형태를 말하는 것으로, 구성원 간 상호작용과도 관련된 다. 조직구조에 따라 구성원 간 상호작용이 달라지고, 구성원 간 상호작용에 따라 조직구조가 바뀌기도 한다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 659번(2018, 2013 서울7급)]

조직구조의 상황요인에 대한 설명 중 옳은 것은?

① **비일상적** 기술일수록 공식화가 높아질 것이다.

[기출에강한행정학 696번(2013 서울9급)]

조직구조에 대한 설명 중 가장 알맞은 것은?

④ 유기적인 조직은 **안정적인** 행정환경에서 성과가 상대적으로 높다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

Point 088 동기부여 : 내용이론-성장인모형

문 2. 동기부여이론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 엘더퍼(Alderfer)의 욕구내용 중 관계욕구는 머슬로(Maslow)의 생리적 욕구와 안전욕구에 해당한다.
- ② 브룸(Vroom)의 기대이론은 과정이론에 해당한다.
- ③ 허즈버그(Herzberg)는 위생요인이 충족되었다고 하더라도 동기부여가 되는 것은 아니라고 하였다.
- ④ 애덤스(Adams)는 투입한 노력 대비 얻은 보상에 대해서 준거인과 비교해 상대적으로 느끼는 **공평함의** 정도가 동기부여에 영향을 미친다고 하였다.

<Tip>

선지 ④는 ‘공평할 때 동기부여 된다’는 게 아니라 ‘공평함의 정도가 동기부여에 영향을 준다’는 겁니다. 이미 잘 알고 있듯이 공평할 때는 동기부여되지 않고 불공평할 때 동기부여 됩니다.

<암기용 해설>

① 엘더퍼(Alderfer)의 욕구내용 중 관계욕구는 머슬로(Maslow)의 **생리적 욕구**와 안전욕구에 해당한다.

▶ 매슬로우의 생리적 욕구: 엘더퍼의 존재 욕구에만 해당

<이해용 해설>

- ① (×) 매슬로우(Maslow)의 욕구계층이론에서 생리적 욕구는 엘더퍼(Alderfer)의 ERG이론에서 존재 욕구에만 해당된다.
- ③ (○) 허즈버그(Herzberg)의 욕구충족요인이론에 따르면, 위생요인은 충족되어도 불만족을 방지할 뿐 동기부여에는 영향을 미치지 못하고, 동기요인이 충족되어야 동기부여 된다.
- ④ (○) 애덤스(Adams)의 형평성이론은 투입 대비 보상의 비율을 다른 사람의 비교했을 때, 그 공평함의 정도가 동기부여에 영향을 미친다고 본다. 공평한 경우에는 동기부여가 안 되고, 불공평한 경우에 동기부여 된다고 본다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 842번 관련틀린선지(2014 경찰간부)]

동기부여 이론들과 관련된 다음 설명 중 가장 옳은 것은?

- 머슬로의 **생리적 욕구**는 엘더퍼의 성장욕구와 유사하다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

Point 110 임용의 유형

문 3. 2022년 10월 14일 기준, 「국가공무원법」 상 공무원으로 임용될 수 없는 사람은? (단, 다른 상황은 고려하지 않음)

- ① 2021년 10월 13일에 성년후견이 종료된 甲
- ② 파산선고를 받고 2021년 10월 13일에 복권된 乙
- ③ 2019년 10월 13일에 공무원으로서 징계로 파면처분을 받은 丙
- ④ 2017년 금고형을 선고받고 그 집행유예기간이 2019년 10월 13일에 끝난 丁

<Tip>

어려운 문제같지만, 결국 “파면의 공직임용제한 기간 5년”을 알면 푸는 문제입니다. 파면과 해임의 공직임용제한 기간은 그동안 시험에 무지막지하게 출제됐던 출제포인트이고, 이번 시험에서도 걸모습만 바뀌어서 또 출제됐을 뿐입니다. 걸모습에 현혹되어 틀려 버리면 절대 안 되는 문제입니다. 물론 저와 함께 공부한 분들은 틀리고 싶어도 틀릴 수가 없었죠?

<암기용 해설>

③ 2019년 10월 13일에 공무원으로서 징계로 파면처분을 받은 丙: 임용결격사유 중 파면 후 5년이 지나지 아니한 자

<이해용 해설>

- ① (○) 「국가공무원법」 상 임용결격사유에 따르면, 피성년후견인은 공무원으로 임용될 수 없다. 2021년 10월 13일에 성년후견이 종료된 甲은 2022년 10월 14일 기준으로 피성년후견인이 아니기 때문에 공무원으로 임용될 수 있다.
- ② (○) 「국가공무원법」 상 임용결격사유에 따르면, 파산선고를 받고 복권되지 아니한 자는 공무원으로 임용될 수 없다. 파산선고를 받고 2021년 10월 13일에 복권된 乙은 2022년 10월 14일 기준으로 복권된 상태이기 때문에 공무원으로 임용될 수 있다.
- ③ (X) 「국가공무원법」 상 임용결격사유에 따르면, 징계로 파면처분을 받은 후 5년이 지나지 아니한 자는 공무원으로 임용될 수 없다. 사례에서 2019년 10월 13일에 공무원으로서 징계로 파면처분을 받은 丙은 2022년 10월 14일 기준으로 아직 5년이 지나지 않았기 때문에 공무원으로 임용될 수 없다.
- ④ (○) 「국가공무원법」 상 임용결격사유에 따르면, 집행유예 기간이 끝난 날부터 2년이 지나지 아니한 자는 공무원으로 임용될 수 없다. 2017년 금고형을 선고받고 그 집행유예 기간이 2019년 10월 13일에 끝난 丁은 그 2년 뒤인 2021년 10월 13일에 집행유예 기간이 끝났기 때문에 2022년 10월 14일 기준으로 공무원으로 임용될 수 있다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1055번(2004 부산9급)]

공무원 임용결격사유에 관한 것 중 틀린 것은?

- ② 징계에 의하여 파면의 처분을 받은 때로부터 5년을 경과하지 아니한 자

[기출문제] 중요도 A, 난이도 중

Point 099 엽관주의와 실적주의

문 4. 정실주의와 엽관제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 실적제로 전환을 위한 영국의 추밀원령은 미국의 펜들턴법보다 시기적으로 앞섰다.
- ② 엽관제는 전문성을 통한 행정의 효율성 제고와 정부관료의 역량 강화에 기여한 것으로 평가된다.
- ③ 미국의 잭슨 대통령은 엽관제를 민주주의의 실천적 정치원리로 인식하고 인사행정의 기본 원칙으로 채택하였다.
- ④ 엽관제는 관료제의 특권화를 방지하고 국민에 대한 대응성을 높인다는 점에서 현재도 일부 정무직에 적용되고 있다.

<암기용 해설>

② 엽관제는 전문성을 통한 행정의 효율성 제고와 정부관료의 역량 강화에 기여한 것으로 평가된다.

▶ 엽관주의의 단점: 관료의 능력 약화 ⇨ 행정의 전문성·효율성 저하

<이해용 해설>

- ① (○) 실적주의를 도입한 영국의 추밀원령은 1870년, 미국의 펜들턴법은 1883년이다.
- ② (X) 객관적인 능력·자격이 아닌 집권정당에 대한 정치적 충성도·공헌도에 따라 관료를 임용하는 엽관주의에서는 관료의 능력이 약화되어 행정의 전문성과 효율성이 저하된다는 단점이 있다.
- ④ (○) 엽관주의는 관료들이 신분보장을 바탕으로 특권집단화 되는 것을 방지하고 정치적 책임을 다하도록 하여 행정의 국민에 대한 대응성을 높일 수 있다. 따라서 현재도 정무직 등 일부 상위직에 적용되고 있다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 948번(2015 해경간부)]

다음 제시된 <보기> 중에서 엽관주의에 대한 설명으로 타당하지 못한 것으로만 바르게 나열한 것은?

- ㄴ. 엽관주의는 행정이 복잡화될수록 적용가능성이 높다.
- ㄷ. 엽관주의는 19세기 초 정치적으로 자유민주주의가 어느 정도 정착된 미국에서 발전했다.
- ㄹ. 엽관주의는 정치적 책임의 확보가 곤란해진다.
- ㄹ. 엽관주의는 선거를 통하여 국민에게 책임을 지는 선출직 지도자들의 직업공무원들에 대한 통제를 용이하게 해준다.
- ㅂ. 행정의 전문성·능률성·계속성을 제고할 수 있다.
- ㅅ. 오늘날 엽관주의는 종래와 같이 광범위하게 이용되지는 않으며 정책결정을 담당하는 고위직이나 특별한 신임을 요하는 직위 등에 한하여 한정적으로 허용되고 있다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 중

Point 076 관료제

문 5. 관료제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 계층제의 원리에 의해 체계가 확립된다.
- ② 업무에 대한 훈련을 받고 지식을 갖춘 전문적인 관료가 업무를 담당할 것을 요구한다.
- ③ 훈련된 무능은 관료가 제한된 분야에서 전문성은 있으나 새로운 상황에서 적응력과 업무능력이 떨어지는 현상이다.
- ④ 동조과잉은 적극적으로 새로운 과업을 찾아서 실행하기보다 현재의 주어진 업무만을 소극적으로 수행하는 것이다.

<암기용 해설>

④ 동조과잉은 적극적으로 새로운 과업을 찾아서 실행하기보다 현재의 주어진 업무만을 소극적으로 수행하는 것이다.

▶ 무사안일주의

<이해용 해설>

- ① (○), ② (○) 베버(Weber)의 이념형 관료제는 법적·합리적 지배, 계층제, 전문화(분업), 비정성성, 실적주의, 문서주의, 계급과 근무연한에 따른 보수를 특징으로 한다. 이 중 실적주의는 업무에 대한 훈련을 받고 지식을 갖춘 전문적인 관료를 임용하여 업무를 담당하도록 하는 것을 말한다.
- ③ (○) 훈련된 무능은 전문화(분업)으로 인해 한 가지 업무만 훈련받은 관료는 제한된 분야에서는 전문성이 있지만 새로운 상황이나 업무에 대한 적응력과 업무능력이 떨어지는 것을 말한다.
- ④ (×) 적극적으로 새로운 과업을 찾아서 실행하기보다 주어진 명령과 정해진 규정에 따른 업무만을 소극적으로 수행하는 것은 무사안일주의이다. 규정에 대한 동조과잉은 수단에 불과한 규정을 지키는 것에 지나치게 집착하여 본래의 목표를 잃어버리는 목표-수단 대치 현상을 말한다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 703번(2014 국가9급)]

관료제의 여러 병리현상 중 '과잉동조'에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 목표 달성을 위해 마련된 규정이나 절차에 집착함으로써 결국 수단이 목표를 압도해버리는 현상
- ② 세분화된 특정 업무에서는 전문적인 능력이 있지만 그 밖의 업무에 대해서는 문외한이 되는 현상

[기출에강한행정학 704번(2012 지방7급)]

관료제의 역기능 모형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ④ 굴드너모형(Gouldner)은 관료들이 규칙의 범위 내에서 최소한의 행태만을 추구하여 무사안일주의를 초래한다고 본다.

[기출문제] 중요도 C, 난이도 상

Point 104 우리나라 공무원의 종류

문 6. 전문경력관제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 계급 구분과 직군 및 직렬의 분류를 적용하지 않는다.
- ② 직무의 특성, 난이도 및 직무에 요구되는 숙련도 등에 따라 가군, 나군, 다군으로 구분한다.
- ③ 전직시험을 거쳐 다른 일반직공무원을 전문경력관으로 전직시킬 수 있으나, 전문경력관을 다른 일반직공무원으로 전직시킬 수는 없다.
- ④ 소속 장관은 해당 기관의 일반직공무원 직위 중 순환보직이 곤란하거나 장기 재직 등이 필요한 특수 업무 분야의 직위를 인사혁신처장과 협의하여 전문경력관직위로 지정할 수 있다.

<Tip>

법률도 아니고 대통령령인 전문경력관 규정에 있는 지엽적인 규정이지만, 이미 단원별 기출문제집인 「기출에 강한 행정학」에 똑같은 문제가 있기 때문에 기출문제 회독만으로도 기계적으로 풀 수 있는 문제입니다.

<암기용 해설>

③ 전직시험을 거쳐 다른 일반직공무원을 전문경력관으로 전직시킬 수 있으나, 전문경력관을 다른 일반직공무원으로 전직시킬 수는 **없다**.

▶ 다른 일반직공무원으로 전직 가능

<이해용 해설>

③ (×) 전직시험을 거쳐 다른 일반직공무원을 전문경력관으로 전직시킬 수도 있고, 전문경력관을 다른 일반직공무원으로 전직시킬 수도 있다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1018번(2018 국가9급)]

전문경력관제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 소속 장관은 해당 기관의 일반직공무원 직위 중 순환보직이 곤란하거나 장기 재직 등이 필요한 특수 업무 분야의 직위를 인사혁신처장과 협의하여 전문경력관직위로 지정할 수 있다.
- ② 일반직공무원과 마찬가지로 계급 구분과 직군 및 직렬의 분류를 적용한다.
- ③ 전문경력관직위의 군은 직무의 특성·난이도 및 직무에 요구되는 숙련도 등에 따라 구분한다.
- ④ 임용권자는 일정한 경우에 전직시험을 거쳐 전문경력관을 다른 일반직공무원으로 전직시킬 수 있다.

[생소한 문제] 중요도 C, 난이도 상

Point 087 동기부여 : 동기부여이론의 체계

문 7. 다음은 동기부여 실험에 대한 설명이다. (가)~(다)에 들어갈 말을 바르게 연결한 것은?

유치원 어린이들을 세 집단으로 나누고 그림 그리기 놀이를 하였다. 첫 번째 집단에는 그림을 완성하면 선물을 준다고 약속하였고 그림을 완성한 어린이들에게는 약속한 선물을 주었다. 두 번째 집단에는 선물을 준다는 약속은 없었지만 그림을 완성한 어린이들에게는 깜짝 선물을 주었다. 세 번째 집단에는 어떤 약속도 선물도 없이 평소처럼 그림 그리기를 하였다.

그 이후, 그림 그리기 놀이를 계속하는지에 대한 집단 간 차이를 관찰하였다. 관찰 결과, 두 번째와 세 번째 집단은 그림 그리기 놀이를 계속하였지만 첫 번째 집단은 상대적으로 적은 수만이 그림 그리기 놀이를 계속하였다. 이러한 현상을 통해 학자들은 [가] 동기가 [나] 동기를 밀어내는 구축효과가 있다는 점을 제시하였으며 [다] 동기의 예시는 [다]을/를 들 수 있다.

- | | | | |
|---|-----|-----|-----------|
| | (가) | (나) | (다) |
| ① | 내재적 | 외재적 | 성과급 |
| ② | 내재적 | 외재적 | 가치관 일치 |
| ③ | 외재적 | 내재적 | 처벌 |
| ④ | 외재적 | 내재적 | 일에 대한 즐거움 |

<Tip>

그동안 출제된 적이 없는 생소한 문제유형이지만, 행정학에 대해 공부하다 보면 외재적 동기와 내재적 동기는 자연스럽게 구분되기 때문에 대부분의 수험생들이 맞추는 문제입니다. 아직 절대적인 공부시간과 반복횟수가 적어 이번엔 틀린 수험생들은 걱정하지 않아도 됩니다.

<암기용 해설>

- (가) 그림을 완성하면 선물을 준다고 약속: **외재적 동기**
- (나) 그림 그리기 자체에 대한 관심: **내재적 동기**
- (다) 내재적 동기의 예: **일에 대한 즐거움**

<이해용 해설>

- (가) 행위 자체에서 오는 동기가 아닌 보상을 얻기 위한 동기를 **외재적 동기**라고 한다. 첫 번째 집단처럼 그림을 완성하면 선물을 준다고 약속했기 때문에 선물을 위해 그림을 그리는 것은 외재적 동기에 해당한다.
- (나) 행위 자체에서 오는 동기를 **내재적 동기**라고 한다. 두 번째나 세 번째 집단처럼 그림을 그리는 행위 자체를 좋아하는 것은 내재적 동기에 해당한다.
- (다) 행위 자체에서 오는 **내재적 동기**의 예시로 **일에 대한 즐거움**을 들 수 있다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 상

Point 067 정책평가방법

문 8. 정책의 효과를 확인하기 위한 평가설계에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 동일 정책대상집단에 대해 정책집행을 기준으로 여러 번의 사전, 사후측정을 하여 정책효과를 추정하는 '단절적 시계열설계'는 준실험설계 유형 중 하나이다.
- ㄴ. 내적 타당성을 위협하는 역사요인은 정책집행 기간이 상대적으로 길고 정책대상이 사람일 때 주로 나타나며 시간의 경과 때문에 발생하는 조사대상 집단의 특성변화가 정책의 효과에 혼재되어 나타나는 경우를 말한다.
- ㄷ. 정책실험을 할 수 없는 경우, 통계분석 기법을 이용해서 정책효과와 인과관계를 추론하는 것을 비실험적 정책평가설계라고 하며 회귀분석이나 경로분석 등이 있다.

- ① ㄱ
- ② ㄱ, ㄷ
- ③ ㄴ, ㄷ
- ④ ㄱ, ㄴ, ㄷ

<Tip>

모든 강의에서 단절적 시계열설계는 이해가 되든 안 되든 준실험이라는 것을 암기해야 한다고 강조했죠? 조사방법론적 배경지식이 없으면 준실험 설계방법들은 이해가 불가능합니다. 하지만 시험문제는 준실험 설계방법이라는 것을 알고 있는지만 출제하고, 이번 문제의 선지 ㄱ도 마찬가지로입니다.

<암기용 해설>

- ㄴ. 내적 타당성을 위협하는 **역사요인**은 정책집행 기간이 상대적으로 길고 정책대상이 사람일 때 주로 나타나며 시간의 경과 때문에 발생하는 조사대상 집단의 특성변화가 정책의 효과에 혼재되어 나타나는 경우를 말한다.
- ▶ **성숙요인**

<이해용 해설>

- ㄱ (○) 정책대상집단에 대해 여러 시점에서 정책집행의 정책효과를 추정하는 **단절적 시계열설계**는 과거 시점의 측정결과들이 통제집단으로 기능하기 때문에 **준실험 설계방법** 중 하나이다.
- ㄴ (×) **순전히 시간의 경과 때문에** 발생하는 조사대상 집단의 특성변화가 정책의 효과에 영향을 미치는 것은 **성숙요인**이다. 역사요인은 우연한 역사적 사건이 정책의 효과에 영향을 미치는 것이다.
- ㄷ (○) 비교대상인 **통제집단이 없어** 실험을 할 수 없는 경우, **검증된 이론**이나 **통계분석**을 통해 정책효과를 추정하는 것은 **비실험적**이다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 616번(2021 지방9급, 2016 국가7급)]

- 내적타당성의 위협 요인에 대한 설명을 바르게 연결한 것은?
- ㄷ. 성숙(maturation)효과 - A. 순전히 시간의 경과 때문에 발생하는 조사대상 집단의 특성변화가 나타나는 경우

[기출에강한행정학 624번 **관련틀린선지**(2020 국가7급)]

- 실험설계에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?
- 회귀-불연속 설계나 단절적 시계열 설계는 과거지향적(retrospective)인 성격을 갖는 **진실험설계(true experiment)**에 해당된다.

[기출에강한행정학 625번(2016 지방7급)]

- 정책평가의 논리와 방법에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?
- ④ 결과변수에 영향을 미친다고 생각되는 제3변수들을 식별하여 통계분석모형에 포함시킨 후 정책효과를 추정하는 것은 비실험적 설계의 한 예이다.

[100점 방지] 중요도 C, 난이도 상

Point 143 예산집행 : 통제의 확보

문 9. 중앙정부의 지출 성격상 의무지출에 해당하는 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 지방교부세
- ㄴ. 유엔 평화유지활동(PKO) 예산 분담금
- ㄷ. 정부부처 운영비
- ㄹ. 지방교육재정교부금
- ㅁ. 국채에 대한 이자지출

- ① ㄱ, ㄴ, ㅁ
- ② ㄴ, ㄷ, ㄹ
- ③ ㄱ, ㄴ, ㄹ, ㅁ
- ④ ㄱ, ㄷ, ㄹ, ㅁ

<Tip>

매우 지엽적이면서 한 번도 출제된 적이 없고 갑자기 출제된 사연도 없는 이런 내용까지 공부하면, 시험에 더 많이 나오는 더 중요한 내용에 시간과 에너지를 쓸 수가 없어 오히려 점수가 떨어집니다. 이런 내용은 평소에 시간과 에너지를 투자하지 않아야 하고 혹시 출제되면 그냥 틀려야 합니다. 그래야 오히려 더 빠르게 점수가 올라 더 빨리 합격할 수 있습니다.

<암기용 해설>

- ㄷ. 정부부처 운영비
- ▶ 중앙정부의 의무지출이 아님

<이해용 해설>

ㄱ (○), ㄴ (○), ㄷ (×), ㄹ (○), ㅁ (○) 「국가재정법 시행령」 상 중앙정부의 의무지출에는 「지방교부세법」에 따른 지방교부세, 「지방교육재정교부금법」에 따른 지방교육재정교부금, 외국 또는 국제기구와 체결한 국제조약 또는 일반적으로 승인된 국제법규에 따라 발생하는 지출(유엔 평화유지활동 예산 분담금 등), 국채 및 차입금 등에 대한 이자지출이 있다. 정부부처 운영비는 이에 해당하지 않는다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 상

Point 137 결과지향 : 신성과주의(NPBS) 예산개혁

문 10. 예산제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 영기준예산제도는 예산배분의 관행을 인정하지 않는 제도로서 미국의 민간기업 Texas Instruments에서 처음 시작되었고, 1970년대 미국 연방정부에 도입되었다.
- ② 계획예산제도는 장기적 계획, 사업, 예산을 연결시키는 제도로서 미국에서 베트남 전쟁, 위대한 사회 프로그램 등 정부예산이 팽창하던 1960년대에 도입·운영되었다.
- ③ 성과주의예산제도는 산출 이후의 성과에 관심을 가지며 예산집행의 재량과 결과에 대한 책임을 강조하는 제도로서 1950년대 연방정부를 비롯해 지방정부에 확산되었다.
- ④ 품목별예산제도는 예산을 지출대상별로 분류해 편성하는 통제지향적 제도로서 1920년대 대부분 미국 연방 부처가 도입하였다.

<Tip>

1940~50년대 성과주의 예산제도는 1980년대 이후 신공공관리론적 개혁에 의해 도입된 민간기업의 성과관리 방식과는 관계없는 예산제도입니다.

<암기용 해설>

- ③ 성과주의예산제도는 산출 이후의 성과에 관심을 가지며 예산집행의 재량과 결과에 대한 책임을 강조하는 제도로서 1950년대 연방정부를 비롯해 지방정부에 확산되었다.
- ▶ 산출 이후의 성과에 대한 관심, 예산집행의 재량과 결과에 대한 책임: 신성과주의 예산

<이해용 해설>

- ① (○) 1970년대 영기준 예산제도(ZBB)는 예산배분의 관행을 인정하지 않고 매년 백지상태에서 처음부터 예산을 다시 편성하는 제도이다.
- ② (○) 1960년대 계획예산제도(PPBS)는 장기적인 계획을 중심으로 사업과 예산을 연결시키는 제도이다.
- ③ (×) 1940~50년대 성과주의 예산제도(PBS)가 작은 규모의 단기적인 사업인 단위사업의 일차적인 산출에만 관심을 가졌던 것과 달리, 1980년대 신성과주의 예산제도(NPBS)는 중장기적인 사업인 프로그램을 중심으로 산출 이후의 성과에도 관심을 가진다. 또한 성과주의 예산제도(PBS)가 민간기업의 성과관리와 관련이 없는 것과 달리, 신성과주의 예산제도(NPBS)는 민간기업의 성과관리 방식인 예산집행의 재량과 결과에 대한 책임을 강조하였다.
- ④ (○) 1910~20년대 품목별 예산제도(LIBS)는 구체적인 지출대상별로 예산을 통제하기 위한 제도이다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1330번(2007 서울7급)]

성과주의 예산(Performance Budget)을 가장 바르게 설명한 것은?

- ④ 80년대 기업형 정부가 강조되면서, 통제보다는 결과에 대한 책임을 확보하는 새로운 대안제도이다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 하

Point 003 행정과 정치의 관계

문 11. 정치행정이원론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 행정과 경영이 차이가 없음을 강조하는 공사행정일원론의 입장을 취한다.
- ② 의사결정 역할을 하는 정치와 결정된 의사를 집행하는 행정의 역할을 엄격하게 구분할 것을 주장하였다.
- ③ 윌슨(Wilson)은 행정을 전문적·기술적 영역으로 규정하고, 정부는 효율성과 전문성을 갖추어야 한다고 주장하였다.
- ④ 대공황 이후 각종 사회문제를 해결하기 위해서 행정의 정책결정·형성 및 준입법적 기능수행을 정당화하였다.

<암기용 해설>

- ④ 대공황 이후 각종 사회문제를 해결하기 위해서 행정의 정책결정·형성 및 준입법적 기능수행을 정당화하였다.
- ▶ 정치행정일원론

<이해용 해설>

- ① (○), ② (○), ③ (○) 정치행정이원론은 행정을 정치와 분리하여 경영과 유사하게 이해하는 입장이다. 따라서 공사행정일원론이라고도 한다. 이에 따르면 정치가 정책을 결정하면, 행정은 이를 능률적으로 집행하는 전문적·기술적 영역이다. 따라서 행정부는 집행을 위한 효율성과 전문성을 갖추어야 한다.
- ④ (×) 1930년대 세계대공황 이후 각종 사회문제를 해결하기 위해 행정의 정책결정 기능 및 권한의 확대를 정당화한 이론은 정치행정일원론이다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 8번(2011 전환특채)]

정치·행정이원론에 대한 설명이 아닌 것은?

- ③ 세계대공황 발생으로 복잡한 사회문제 해결을 위해 정책결정기능이 강조되었다.
- ④ 행정을 정치권에서 결정하는 정책의 집행을 위한 관리기술로 보았다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 하

Point 021 정부와 시장 : 정부실패

문 12. 정부실패의 요인에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 'X-비효율성'은 정부가 가진 권력을 통해 불평등한 분배가 이루어지는 현상이다.
- ② '지대추구'는 정부개입에 따라 발생하는 인위적 지대를 획득하기 위해 자원을 낭비하는 활동이다.
- ③ '파생적 외부효과'는 시장실패를 해결하기 위해 정부가 개입하지만 의도하지 않은 부작용을 초래하는 것이다.
- ④ '내부성(internalities)'은 공공조직이 공익적 목표보다는 관료 개인이나 소속기관의 이익을 우선적으로 고려하는 것이다.

<암기용 해설>

- ① 'X-비효율성'은 정부가 가진 권력을 통해 불평등한 분배가 이루어지는 현상이다.
- ▶ 권력의 편재(분배적 불평등)

<이해용 해설>

- ① (×) 정부가 가진 권력을 불평등하게 분배하는 것은 권력의 편재(분배적 불평등)라고 한다. X-비효율성은 정부의 독점적 공공서비스 공급으로 인한 각종 비효율성을 말한다.
- ② (○) 지대추구는 정부가 시장에 권력적으로 개입함에 따라 발생할 수 있는 특정집단에 대한 이익인 지대를 민간이 로비활동 등을 통해 차지하려는 행위를 말한다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 187번(2018 교행9급)]

다음 설명에 해당하는 개념으로 적합한 것은?

정부의 재화나 서비스 제공 자체가 독점적인 특성이 있어서 경쟁체제로 형성된 가격까지 낮추려는 경쟁압박을 받지 않기 때문에 나타난다. 또한, 정부가 추진하는 정책이 성공하거나 실패할 때 직접적인 평가(상벌)에 대한 기대가 크지 않아서 투입된 자원이 기대할 수 있는 최적의 생산량에 미치지 못하기 때문에 나타나는 현상이다.

- ① X-비효율성(X-inefficiency)

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

Point 039 정책의 유형

문 13. 리플리(Ripley)와 프랭클린(Franklin)의 경쟁적 규제정책에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 국가가 소유한 희소한 자원에 대해 다수의 경쟁자 중에서 지정된 소수에게만 서비스나 재화를 공급하도록 규제한다.
- ② 선정된 승리자에게 공급권을 부여하는 대신에 이들에게 규제적인 조치를 하여 공익을 도모할 수 있다.
- ③ 경쟁적 규제정책의 예로는 주파수 할당, 항공노선 허가 등이 있다.
- ④ 정책집행 단계에서 규제받는 자들은 규제기관에 강하게 반발하거나 저항하기도 한다.

<암기용 해설>

④ 정책집행 단계에서 규제받는 자들은 규제기관에 강하게 반발하거나 저항하기도 한다.

▶ 보호적 규제정책

<이해용 해설>

- ① (○) 경쟁적 규제정책은 정부가 다수의 경쟁자 중에서 소수에게만 서비스나 재화를 공급하면서 수익을 얻을 수 있는 권리를 부여하는 규제정책이다.
- ② (○) 경쟁적 규제정책은 규제대상에게 수익적인 권리를 부여하는 대신에 공익적 목적을 위한 다양한 규제적인 조치를 적용한다.
- ④ (×) 규제대상이 강하게 반발하거나 저항하는 규제정책 유형은 일반 국민이나 특정집단을 보호하기 위해 규제대상에게 의무를 부과하는 보호적 규제정책이다. 경쟁적 규제정책에서는 규제대상들이 규제적인 조치뿐만 아니라 수익적인 권리도 부여받기 때문에 강하게 반발하거나 저항하진 않는다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 346번 관련틀린선지(2018 국회9급, 3013 교행9급)]

정책유형론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- 리플리 & 프랭클린(Ripley & Franklin)의 보호적 규제정책은 다수의 경쟁자 중 특정 개인이나 집단에게 서비스 제공권을 부여하고 이들의 활동을 규제하는 정책이다

[기출에강한행정학 359번 관련틀린선지(2019 경찰간부)]

다음 중 정책과 정책유형이 바르게 짝지어진 것은?

- 항공노선 배정 - 분배정책

[기출에강한행정학 347번(2018 지방7급)]

리플리와 프랭클린(Ripley & Franklin)이 구분한 네 가지 정책유형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ④ 보호적 규제정책(protective regulatory policy)-소비자나 일반대중을 보호하기 위해 특정 집단을 규제하므로 규제집행 조직과 피규제집단 간 갈등의 가능성이 높다

[기출문제] 중요도 B, 난이도 상

Point 159 지방자치단체의 기관

문 14. 지방자치단체의 기관구성형태에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 기관통합형은 행정에 주민들의 의사를 보다 정확하게 반영할 수 있다는 장점이 있다.
- ② 기관통합형은 지방의회에서 의결기능과 집행기능을 모두 수행하는 형태로, 영국의 의회형이 대표적이다.
- ③ 기관대립형 중 약시장-의회형은 시장의 고위직 지방공무원 인사에 대해서 의회의 동의를 요하는 반면, 시장은 지방의회의결에 대한 거부권을 가진다.
- ④ 기관대립형은 견제와 균형을 통해 권력남용을 방지하는 장점이 있지만, 의결기관과 집행기관 간의 대립 및 마찰 가능성이 있다는 단점이 있다.

<Tip>

정답인 선지 ③ 자체는 어려운 내용이지만, 선지 ①, ②, ④는 모든 강의에서 배우고 기출문제에도 있는 쉬운 내용이기 때문에 소거하여 풀 수 있어야 합니다.

<암기용 해설>

③ 기관대립형 중 약시장-의회형은 시장의 고위직 지방공무원 인사에 대해서 의회의 동의를 요하는 반면, 시장은 지방의회의결에 대한 거부권을 가진다.

▶ 강시장-의회형

<이해용 해설>

- ① (○), ② (○) 기관통합형은 주민이 직접 선출한 대표인 지방의회가 의결기관뿐만 아니라 집행기관도 구성하여 의결기능과 집행기능을 모두 수행하기 때문에 행정에 주민들의 의사를 보다 정확하게 반영할 수 있다.
- ③ (×) 기관대립형 중 단체장인 시장이 고위직 지방공무원에 대한 인사권을 가지지만 의회도 동의권을 가지고 시장이 지방의회 의결에 대한 거부권을 행사할 수 있는 것은 강시장-의회형이다. 약시장-의회형은 이보다 단체장인 시장의 권한이 훨씬 약하고 지방의회의 권한의 훨씬 크다.
- ④ (○) 기관대립형은 주민이 직접 선출한 지방의회가 의결기관을 구성하고, 집행기관은 집행기관의 장인 지방자치단체장을 따로 주민이 직접 선출하고 산하 관료는 임명직 직업관료로 구성한다. 따라서 의결기관과 집행기관 간 견제와 균형을 통해 권력남용을 방지할 수 있지만, 의결기관과 집행기관 간 대립 및 마찰 가능성이 있다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1603번(2015 군무원9급, 2008 지방7급)]

지방자치단체 기관구성형태의 하나인 기관분립형에 대한 설명으로 적절하지 않은 것은?

- ① 기관통합형에 비해 집행기관 구성에서 주민의 대표성을 확보할 수 있으나, 행정의 전문성이 결여될 수 있다.
- ② 의결기관과 집행기관 간의 견제와 균형을 원리에 의해 권력의 남용을 방지하고, 비판·감시 기능을 할 수 있다.

[기출에강한행정학 1604번(2016 지방9급)]

지방자치단체의 기관구성에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ④ 기관통합형은 의결기능과 집행기능이 통합되어 있기 때문에 지방자치 행정을 기관 간 마찰 없이 안정적으로 수행할 수 있다는 장점이 있다.

[기출문제] 중요도 C, 난이도 하**Point 155 우리나라 전자정부**

문 15. 전자정부 구현사례에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 'G2B'의 대표적 사례는 '나라장터'이다.
- ② 'G2C'는 조달 관련 온라인 서비스를 통합적으로 제공하는 것이다.
- ③ 'G4C'는 단일창구를 통한 민원업무혁신사업으로 데이터베이스 공동활용시스템 구축을 내용으로 한다.
- ④ 'G2G'는 정부 내 업무처리의 전자화를 내용으로 하고 있으며 대표적 사례로는 '온-나라시스템'이 있다.

<Tip>

G는 정부(Government), B는 기업(Business), C는 시민(Citizen)이라는 것과 조달행정의 의미만 알아도 풀 수 있는 문제입니다. 각 서비스별 예시를 따로 암기할 필요는 없습니다.

<암기용 해설>

- ② 'G2C'는 조달 관련 온라인 서비스를 통합적으로 제공하는 것이다.
▶ 조달 서비스: G2B

<이해용 해설>

- ① (○), ② (×) '나라장터'와 같이 정부가 민간기업으로부터 필요한 물품을 구매하는 조달과 관련된 서비스는 정부(G)가 기업(B)에게 제공하는 서비스인 G2B에 해당한다.

<관련 기출문제>**[기출에강한행정학 1568번(2015 국회8급)]**

다음 중 한국의 대민 전자정부(G2C 또는 G2B)의 사례가 아닌 것은?

- ③ 전자조달 나라장터
- ④ 온-나라시스템

[100점 방지] 중요도 C, 난이도 상**Point 141 예산편성**

문 16. 우리나라 중앙예산기관의 변천에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 국무총리 직속 기획처 예산국이 우리나라에서 처음으로 중앙예산기관의 역할을 담당하였다.
- ② 1961년 설립된 경제기획원은 수입·지출의 총괄기능을 담당하였으며, 재무부는 중앙예산기관의 역할을 담당하였다.
- ③ 김영삼 정부는 1994년 정부조직개편을 통해 경제기획원과 재무부를 재정경제원으로 통합하여 세제, 예산, 국고 기능을 일원화하였다.
- ④ 현재는 기획재정부 예산실이 중앙예산기관의 역할을 담당하고 있다.

<Tip>

정부기관의 역대 정부별 변천은 드물지만 간혹 출제되는 주제이긴 합니다. 하지만 변천을 물어보는 정부기관도 여러 가지이고 역대 정부별 변천의 내용도 워낙 많기 때문에 빠르게 합격하려면 공부하지 않는 게 좋습니다. 기출문제에 있는 것부터 제대로 공부하고도 정말 시간과 역력이 남는 분들만 공부하면 됩니다.

<암기용 해설>

- ② 1961년 설립된 경제기획원은 수입·지출의 총괄기능을 담당하였으며, 재무부는 중앙예산기관의 역할을 담당하였다.

- ▶ 경제기획원: 중앙예산기관
재무부: 수입·지출의 총괄

<이해용 해설>

- ② (×) 1961년에 설립된 경제기획원은 중앙예산기관의 역할을 담당하였으며, 재무부가 수입·지출에 대한 국고수지 총괄기능을 담당하였다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 중

Point 008 행태론과 후기행태론

문 17. 다음의 역사적 배경을 바탕으로 태동한 행정학 연구에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- 월남전 패배, 흑인 폭동, 소수민족 문제 등 미국 사회의 혼란을 해결하지 못하는 학문의 무력함에 대한 반성으로 나타났다.
- 1968년 미국 미노브룩회의에서 왈도의 주도 하에 새로운 행정학의 방향모색으로 태동하였다.

- ① 고객중심의 행정, 시민의 참여, 가치문제 등을 중시했다.
- ② 행정학의 실천적 성격과 적실성을 회복하기 위한 정책 지향적 행정학을 요구하였다.
- ③ 행정의 능률성을 강조했으며, 논리실증주의 및 행태주의의 주장을 지지하였다.
- ④ 소외계층을 위한 복지서비스를 확대해 사회적 형평을 실현해야 한다는 행정의 적극적 역할을 강조했다.

<암기용 해설>

③ 행정의 **능률성**을 강조했으며, 논리실증주의 및 행태주의의 주장을 **거부**하였다.

▶ **신행정학: 사회적 형평성 강조, 논리실증주의 및 행태주의 비판**

<이해용 해설>

① (○), ② (○), ③ (×), ④ (○) 1960년대 미국의 심각한 사회문제를 해결하지 못하는 학문(행태주의)의 무력함에 대한 반성으로 **후기행태주의**가 등장하였고 그 한 분파로 1968년 미노브룩 회의에서 왈도(Waldo)가 **신행정학**을 주장하였다. 신행정학은 **논리실증주의 및 그에 기초한 행태주의가 사회문제 해결에 도움이 안 된다고 비판하면서** 사회문제 해결을 위한 가치판단적 행정, 실천적 성격, 적실성, 정책지향적 행정, 비계서적 조직, 사회적 형평성, 참여와 분권화, 고객지향적 행정, 적극적 행동주의 등을 강조하였다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 53번(2019 서울(추)9급)]

<보기>의 내용이 설명하고 있는 행정이론에 해당하는 것은?

- 1960년대 미국사회의 사회혼란을 해결하지 못하는 학문적 무력함에 대한 반성으로 나타났다.
- 적실성, 참여, 변화, 가치, 사회적 형평성 등에 기초한 행정학의 독자적 주체성을 강조했다.
- 행정학의 실천적 성격과 적실성을 회복하기 위해 정책 지향적인 행정학을 요구했다.

① 신행정학

[기출에강한행정학 55번 관련틀린선지(2015 지방7급)]

신행정학(New Public Administration)의 특징에 해당하는 것만을 모두 고른 것은?

- 논리실증주의에 대한 **거부**

[기출문제] 중요도 B, 난이도 상

Point 038 정책학 개관

문 18. 정책결정요인론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 정책의 내용에 영향을 미치는 요인이 무엇인가를 밝히는 이론으로, 사회경제적 요인의 중요성을 과소평가했다는 비판을 받고 있다.
- ② 도슨-로빈슨(Dawson-Robinson) 모형은 사회경제적 변수가 정치체제와 정책 모두에 영향을 미친다는 모형으로, 사회경제적 변수로 인해 정치체제와 정책의 상관관계가 유발된다고 설명한다.
- ③ 키-로커트(Key-Lockard) 모형은 사회경제적 변수가 정책에 직접적으로 영향을 미친다는 모형으로, 예를 들면 경제발전이 복지지출 수준에 직접 영향을 준다고 본다.
- ④ 루이스-벡(Lewis-Beck) 모형은 사회경제적 변수가 정책에 영향을 주는 직접효과가 있고, 정치체제가 정책에 독립적 영향을 주지 않는다고 설명한다.

<Tip>

정책결정요인론은 출제빈도 및 출제패턴상 도슨과 로빈슨의 허위관계(경제적 자원) 모형과 크루드와 맥크론의 혼란관계(혼합) 모형만 제대로 공부하면 된다고 했죠? 이 문제로 도슨과 로빈슨의 모형만 제대로 공부해도 바로 선지 ②를 정답으로 고를 수 있는 문제입니다.

<암기용 해설>

① 정책의 내용에 영향을 미치는 요인이 무엇인가를 밝히는 이론으로, **사회경제적 요인**의 중요성을 과소평가했다는 비판을 받고 있다.

▶ **정책결정요인론의 한계: 정치적 요인 과소평가**

③ 키-로커트(Key-Lockard) 모형은 사회경제적 변수가 정책에 **직접적으로** 영향을 미친다는 모형으로, 예를 들면 경제발전이 복지지출 수준에 **직접** 영향을 준다고 본다.

▶ **키-로커트 모형: 사회경제적 요인은 정치적 요인을 거쳐 간접적으로만 정책에 영향을 미침**

④ 루이스-벡(Lewis-Beck) 모형은 사회경제적 변수가 정책에 영향을 주는 직접효과가 있고, 정치체제가 정책에 독립적 영향을 **주지 않는다고** 설명한다.

▶ **루이스-벡 모형: 사회경제적 요인과 정치적 요인 모두 정책에 독립적 영향을 미침**

<이해용 해설>

① (×) 정책결정요인론은 변수 선정에서 계량화가 용이한 사회경제적 요인을 많이 반영하고 계량화가 어려운 정치적 요인을 적게 반영했기 때문에 **사회경제적 요인**의 영향을 **과대평가**하고 **정치적 요인**의 영향을 **과소평가**했다는 비판을 받는다.

② (○) **도슨(Dawson)과 로빈슨(Robinson)의 모형은 사회경제적 요인이 정책을 모두 결정하고 정치적 요인은 정책에 영향을 미치지 못한다고 본다.** 사회경제적 요인이 정치적 요인과 정책에 모두 영향을 미치기 때문에 정치적 요인과 정책 간에 상관관계가 있는 것처럼 보이는 것일 뿐이고, 정치적 요인과 정책 간에는 실제 상관관계는 없는 허위관계에 불과하다고 본다.

③ (×) 키(Key)와 로커트(Lockard)의 모형은 사회경제적 요인은 정책에 직접적으로 영향을 미치지 못한다고 본다. 사회경제적 요인이 정치적 요인에 영향을 주고 정치적 요인이 정책을 영향을 주는 간접적인 영향만 있다고 본다.

④ (×) 루이스(Lewis)와 벡(Beck)의 모형은 사회경제적 요인과 정치적 요인이 모두 정책에 독립적인 영향을 미친다고 보는 혼합모형 중 하나이다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 335번(2014 서울9급)]

정책결정요인론 중 도슨과 로빈슨(R.Dawson & J.Robinson)이 주장한 ‘경제적 자원모형’의 내용으로 옳지 않은 것은?

- ① 소득, 인구 등의 사회·경제적 요인이 정책내용을 결정한다.
- ② 정치적 변수는 정책에 단독으로 영향을 미치지 못한다.
- ③ 정치체제는 환경변수와 정책내용 간의 매개변수가 아니다.
- ④ 사회경제적 변수, 정치체제, 정책은 순차적 관계에 있다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 중

Point 121 공직부패의 유형

문 19. 공직부패의 유형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 인·허가 업무처리 시 소위 ‘급행료’를 당연하게 요구하는 행위를 일탈형 부패라고 한다.
- ② 정치인이나 고위공무원이 자신의 권력을 남용해 사적 이익을 추구하는 것을 권력형 부패라고 한다.
- ③ 공금 횡령, 회계 부정 등 거래 당사자 없이 공무원에 의해 일방적으로 발생하는 부패를 사기형 부패라고 한다.
- ④ 사회체제에 파괴적 영향을 미칠 잠재성이 있음에도 불구하고, 일부 집단은 처벌을 원하는 반면, 다른 집단은 처벌을 원하지 않는 경우를 회색부패라고 한다.

<암기용 해설>

- ① 인·허가 업무처리 시 소위 ‘급행료’를 당연하게 요구하는 행위를 일탈형 부패라고 한다.
- ▶ 제도화된 부패

<이해용 해설>

- ① (X) 인허가 업무처리 시 소위 ‘급행료’를 요구하는 것이 당연시되는 것처럼 일상화된 부패를 제도화된 부패라고 한다.
- ③ (O) 거래 당사자 없이 공무원에 의해 일방적으로 발생하는 부패를 비거래형 부패라고 하며, 그 중 공금 횡령, 회계 부정 등과 같이 명백한 불법행위를 사기형 부패라고 한다.
- ④ (O) 사회의 일부 집단은 처벌을 원하지만 일부 집단은 처벌을 원하지 않아 처벌 여부에 대한 논란이 있는 부패를 회색부패라고 한다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1181번(2009 지방9급)]

부패의 유형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 민원처리 과정에서 소위 ‘급행료’가 당연시되는 관행은 제도화된 부패에서 해당된다.
- ② 과도한 선물의 수수와 같이 공무원 윤리강령에 규정될 수는 있지만, 법률로 규정하는 것에 대하여 논란이 있는 경우는 회색부패에 해당된다.
- ③ 공금횡령이나 회계부정은 거래를 하는 상대방 없이 공무원에 의해 일방적으로 발생하는 백색부패에 해당된다.
- ④ 공무원과 기업인 간의 뇌물과 특혜의 교환은 거래형 부패에 해당된다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 상

Point 063 다양한 정책집행 연구

문 20. 다음 설명에 해당하는 정책집행 모형을 제시한 학자는?

- 효과적인 정책집행을 위해 갖추어야 할 조건으로서 정책결정의 내용은 타당한 인과이론에 바탕을 두어야 하며 정책내용으로서 법령은 명확한 정책 지침을 가지고 있어야 한다.
- 집행과정에서 발생할 수 있는 변수들을 미리 예견할 수 있도록 해주는 체크리스트로서의 기능을 한다는 장점이 있다.
- 정책집행 현장의 일선관료들이나 대상집단의 전략 등을 과소평가하거나 쉽게 파악할 수 없다는 단점이 있다.

- ① 사바티어(Sabatier)와 마즈매니언(Mazmanian)
- ② 린드블롬(Lindblom)
- ③ 프레스만(Pressman)과 윌다브스키(Wildavsky)
- ④ 레인(Rein)과 라비노비츠(Rabinovitz)

<Tip>

주어진 설명이 하향적 관점에서 강조하는 정책집행 성공요인이라는 것은 바로 알 수 있어야겠죠?

<암기용 해설>

① 사바티어와 마즈매니언: 하향적 관점에서 정책집행 성공요인 제시

<이해용 해설>

① 타당한 인과이론에 바탕한 정책결정, 명확한 정책지침, 집행과정의 변수 통제 등 하향적 관점에서 정책집행의 성공요인을 제시한 학자는 사바티어(Sabatier)와 마즈매니언(Mazmanian)이다. 이는 하향적 관점의 연구이기 때문에 정책집행 현장의 일선관료들이나 대상집단의 전략 등을 과소평가하거나 쉽게 파악할 수 없다는 비판을 받는다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 580번 관련틀린선지(2011 지방9급)]

사바티어(P.Sabatier)와 마즈매니언(D.Mazmanian)이 효과적인 정책집행을 위해서 필요하다고 본 전제조건에 해당되지 않는 것은?

- ① 정책결정의 내용은 타당한 인과이론에 바탕을 둔 것이어야 한다.
- ② 법령은 명확한 정책지침을 가지고 대상 집단의 순응을 극대화시켜야 한다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 하

Point 149 정보공개청구 제도

문 21. 우리나라 공공기관의 정보공개제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 당시 법률의 구체적 위임은 없었으나 청주시에서 우리나라 최초로 행정정보공개조례가 제정되었다.
- ② 청구에 의한 공개도 가능하지만 특정 정보는 별도의 청구 없이도 사전에 공개해야 한다.
- ③ 비공개 대상 정보를 제외한 모든 정보를 공개 대상으로 하는 네거티브 방식을 취하고 있다.
- ④ 정보목록은 비공개 대상 정보가 포함된 경우라도 공공기관이 작성, 공개하여야 한다.

<암기용 해설>

④ 정보목록은 비공개 대상 정보가 포함된 경우라도 공공기관이 작성, 공개하여야 한다.

▶ 비공개대상 정보: 공개하지 않을 수 있음

<이해용 해설>

- ② (○) 국민의 정보공개청구에 의한 공개가 원칙이지만, 국민생활에 큰 영향을 미치는 정보 등 청구 없이도 사전적으로 공개하는 정보도 있다.
- ③ (○) 국민이 청구한 정보를 공개하는 것이 원칙이며 예외적으로 공개하지 않을 수 있는 비공개대상 정보를 두고 있다. 이는 비공개대상 정보를 제외한 모든 정보를 공개 대상으로 하는 네거티브 방식이다.
- ④ (×) 청구된 정보가 비공개대상 정보를 포함하는 경우에는 공개하지 않을 수 있다. 정보목록도 마찬가지이다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1499번(2013 군무원9급)]

우리나라 정보공개제도에 대한 설명으로 옳바른 것은?

- ④ 지방자치단체를 포함한 공공기관은 직무상 작성·취득하여 관리하고 있는 정보에 대해 공개의 청구가 있으면 이에 항상 따라야 한다.

[기출에강한행정학 1500번(2007 대구9급)]

정보공개제도에 대한 설명 중 타당한 것은?

- ③ 정보공개제도는 국민전체를 보호하기 위해 인정되고 있는 것이기에 만약 개인의 프라이버시 보호와 저촉될 위험이 있더라도 정보공개가 우선한다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 하

Point 070 조직이론의 전개

문 22. 신고전 조직이론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 조직군생태론, 자원의존이론 등이 대표적이다.
- ② 인간을 복잡한 내면구조를 가진 복잡인으로 간주한다.
- ③ 환경과 상호작용하는 개방적·동태적·유기적 조직을 강조한다.
- ④ 조직 내 사회적 능률을 강조하고, 조직의 비공식적 구조나 요인에 초점을 둔다.

<암기용 해설>

- ① 조직군생태론, 자원의존이론 등이 대표적이다.
- ② 인간을 복잡한 내면구조를 가진 복잡인으로 간주한다.
- ③ 환경과 상호작용하는 개방적 동태적 유기적 조직을 강조한다.
- ▶ 현대적 조직이론

<이해용 해설>

- ① (X), ② (X), ③ (X) 환경과 조직과의 관계를 연구하는 조직군생태론, 자원의존이론 등 거시조직이론들이 대표적인 이론이며, 인간을 환경과 상호작용하면서 계속 변화하는 복잡인으로 간주하며, 환경과 상호작용하는 개방적·동태적·유기적 조직을 강조하는 이론은 개방체제적 관점인 현대적 조직이론이다.
- ④ (O) 신고전 조직이론은 인간관계론과 후기인간관계론에 기초하여 조직의 생산성을 높이기 위한 요인으로 조직 내 사회적 능률을 강조하고 조직의 비공식적 구조나 요인에 초점을 둔다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 646번(2015 지방9급)]

신고전 조직이론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 메이요(Mayo) 등에 의한 호손(Hawthorne) 공장 실험에서 시작되었다.
- ② 공식조직에 있는 자생적, 비공식적 집단을 인정하고 수용한다.
- ③ 인간의 사회적 욕구와 사회적 동기유발 요인에 초점을 맞춘다.
- ④ 조직이란 거래비용을 감소시키기 위한 장치로 기능한다고 본다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

Point 163 기능배분

문 23. 「지방자치법」상 지방자치단체 종류별 사무배분의 기준에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 인구 30만 이상의 시에 대해서는 도가 처리하는 사무의 일부를 직접 처리하게 할 수 있다.
- ② 시·군 및 자치구가 독자적으로 처리하기 어려운 사무는 시·도의 사무이다.
- ③ 지방자치단체의 구역, 조직, 행정관리 등은 시·도와 시·군 및 자치구에 공통된 사무이다.
- ④ 국가와 시·군 및 자치구 사이의 연락·조정 등의 사무는 시·도의 사무이다.

<Tip>

선지 ②, ③, ④를 소거해서 풀어도 되지만, 애초에 ‘인구 30만’ 이상인 자치단체에 대한 특례는 존재하지도 않고 당연히 제가 가르쳐 준 적도 없습니다.

<암기용 해설>

- ① 인구 30만 이상의 시에 대해서는 도가 처리하는 사무의 일부를 직접 처리하게 할 수 있다.
- ▶ 인구 50만 이상의 시

<이해용 해설>

- ① (X) 도 산하의 인구 50만 이상의 시에 대해서는 도가 처리하는 사무의 일부를 직접 처리하게 할 수 있다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1647번(2020 지방9급, 2017 행정사, 2012서울7급)]

‘기초자치단체가 처리하기 어려운 사무는 광역자치단체가 맡고 지방자치단체에서 처리하기 어려운 사무는 중앙정부의 사무로 처리해야 한다’와 관련된 사무배분 원칙은?

- ⑤ 보충성의 원칙

[기출에강한행정학 1650번(2014 사회복지9급, 2005 인천9급)]

지방자치단체 간 사무처리기준에 관한 설명 중 틀린 것은?

- ② 연락·보완적 사무는 광역자치단체가 수행한다.

[생소한 문제] 중요도 C, 난이도 상

Point 159 지방자치단체의 기관

문 24. 우리나라 지방자치의 역사에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 제헌의회가 성립하면서 1949년 전국에서 도의회의원 선거가 실시되었다.
- ② 1991년 지방선거에서 지방의회의원을 선출하였으나, 지방자치단체장 선거는 실시되지 않았다.
- ③ 1995년부터 주민직선제에 의한 시·도교육감 선거가 실시되면서 실질적 의미의 교육자치가 시작되었다.
- ④ 1960년 지방선거에서는 서울특별시장·도지사 선거는 실시되었으나, 시·읍·면장 선거는 실시되지 않았다.

<Tip>

대비요령은 16번 문제와 마찬가지로입니다. 다만, 지방선거의 변천은 그나마 출제빈도가 조금 더 있기 때문에 100점 방지까진 아니고 생소한 문제로 분류하였습니다.

<암기용 해설>

- ① ~~제헌의회가 성립하면서 1949년~~ 전국에서 도의회의원 선거가 실시되었다.
- ▶ 1952년
- ③ ~~1995년~~부터 주민직선제에 의한 시·도교육감 선거가 실시되면서 실질적 의미의 교육자치가 시작되었다.
- ▶ 2007년
- ④ 1960년 지방선거에서는 서울특별시장·도지사 선거는 실시되었으나, 시·읍·면장 선거는 ~~실시되지 않았다~~.
- ▶ 1960년: 모든 단체장 선거 실시

<이해용 해설>

- ① (X) 지방의회 의원 선거는 1952년에 최초로 실시되었다.
- ③ (X) 교육감에 대한 주민직선제는 2007년에 도입되었다.
- ④ (X) 1960년 지방선거에서 특별시장·도지사뿐만 아니라 시·읍·면장을 포함한 모든 단체장에 대한 선거가 실시되었다.

[생소한 문제] 중요도 C, 난이도 상

Point 061 정책집행 영향요인

문 25. 다음은 정책순응을 확보하기 위한 수단과 그 특징에 대한 설명이다. (가)~(다)에 들어갈 말을 바르게 연결한 것은?

- (가): 일선 집행관료는 큰 저항을 하지 않으나 정책에 의해 피해를 입는 대상집단은 의도적으로 불응의 핑계를 찾으려 한다.
- (나): 도덕적 자각이나 이타주의적 고려에 의해 자발적으로 순응하는 사람들의 명예나 체면을 손상시키고 사람의 타락을 유발할 수 있다.
- (다): 불응의 형태를 정확하게 점검 및 파악하기 어려운 경우가 많다는 약점이 있다.

(가) (나) (다)

- | | | |
|----------|--------|--------|
| ① 도덕적 설득 | 유인 | 처벌 |
| ② 도덕적 설득 | 처벌 | 유인 |
| ③ 유인 | 도덕적 설득 | 처벌 |
| ④ 처벌 | 유인 | 도덕적 설득 |

<Tip>

생소한 문제유형이지만, 정책집행에 대한 순응을 확보하는 대표적인 세 가지 수단인 '설득, 유인, 강압'에 대해 이해하고 있으면 풀 수 있는 문제입니다.

<암기용 해설>

- (가) **도덕적 설득**: 정책의 당위성을 도덕적·윤리적으로 설득 ⇨ 피해를 입는 대상집단은 설득이 어려움
- (나) **유인**: 순응하면 유인과 보상 제공 ⇨ 도덕적·이타주의적으로 순응하는 사람의 명예 손상 또는 타락 유발
- (다) **처벌**: 불응에 대한 처벌·제재 ⇨ 불응의 형태를 점검 및 파악하기 어려움

<이해용 해설>

- (가) **도덕적 설득**은 정책의 당위성을 도덕적·윤리적 관점에서 설득하는 방법이다. 이는 정책으로 인해 피해를 입는 대상집단은 의도적으로 불응의 핑계를 계속 찾으려 하기 때문에 설득이 어렵다는 단점이 있다.
- (나) **유인**은 정책에 순응하는 경우 유인과 보상을 제공하는 방법이다. 이는 도덕적 자각이나 이타주의적 고려에 의해 자발적으로 순응하는 사람들의 명예나 체면을 손상시키고 타락을 유발할 수 있다는 단점이 있다.
- (다) **처벌**은 불응할 경우 처벌하거나 제재를 가하는 방법이다. 이는 불응을 강압적으로 억누르기 때문에 불응의 형태를 정확하게 점검 및 파악하기 어렵다는 단점이 있다.