



2022년 국가직 7급 행정학

2022년 10월 15일

「나」 책형

국가직 7급 행정학 총평 및 해설

1 총평

국가직 7급 시험을 치른 수험생 여러분 정말 수고 많으셨습니다.

이번 국가직 7급 행정학 시험문제는 중요 주제를 빠짐없이 출제하면서도 7급 시험으로서의 변별력을 확실히 갖춘 좋은 문제들이었다고 생각합니다.

다만, 전체적으로 지문의 길이도 길고, 해당주제에 대한 단순 암기를 넘어서 이해와 사고력을 요하는 문제들이 출제됨으로써 시험장에서 긴장과 시간적 압박감속에 문제를 풀어야하는 수험생들에게는 다소 어려움이 있었을 것으로 생각합니다.

행정학 점수는 88점 이상이면 훌륭하고, 80점 이상이면 합격선정도라고 평가할 수 있을 것 같습니다. 자세한 문항별 해설은 아래에 문서로 첨부하도록 하겠습니다.

결국 시험의 당락은 우리가 학습해야할 기본적 내용(기존의 기출문제를 중심으로 한 관련내용)을 정확하고 단단하게 숙지해서 시험장에서 흔들림없이 정답을 찾아낼 수 있느냐에 따라 갈려지는 것이고 그렇게 했다면 컷 점수이상을 받는데 무리가 없었을 것입니다.

2주 뒤에는 또 지방직 7급 시험이 기다리고 있습니다. 올해의 마지막 공채시험이니만큼 이번 시험결과가 실망스러운 수험생들은 결과를 냉정하게 분석해서 학습의 방향성을 정확하게 설정하는 것이 무엇보다도 중요하다고 말씀드리고 싶습니다.

자만하지 말고, 포기하지 말고 유종의 미를 거둘 수 있도록 오늘 시험을 거울삼아 끝까지 파이팅 하기를 응원합니다.

1 총평

총론	5	재무행정론	3
정책론	4	정보화사회와 행정	1
조직론	5	행정한류	-
인사행정론	4	지방자치론	3

2 출제경향분석

기출 문제	22	기출변형 문제	1	신유형 문제	2
-------	----	---------	---	--------	---

3 출제문제유형분석

말 바꾸기	짜찾기	내용 분류	개념	순서 연결	제도 및 이론비교	법령 문제
6	3	3	10	-	1	3

조직구조에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 일상적 기술을 가진 조직의 경우 높은 공식화 구조를 가진다.
- ② 조직구조의 형태를 기계적 구조와 유기적 구조로 구분할 수 있다.
- ③ 환경이 복잡하고 불안정한 경우 유기적 구조가 적합하다.
- ④ 조직구조는 조직 내 여러 부문 간 결합의 형태로 구성원 간 상호작용과는 관련성이 없다.

상 중 하

출제유형 IV 개념

출제영역 상황변수와 조직구조

- ① 일상적 기술을 가진 조직의 경우 높은 공식화 구조를 가지며, 비밀상적 기술일수록 공식화가 낮아진다.
- ② 조직구조의 높은 복잡성, 공식성, 집권성을 특징으로 하는 기계적 구조와 낮은 복잡성, 공식성, 집권성을 특징으로 하는 유기적 구조로 구분할 수 있다.
- ③ 환경이 빠르게 변하고 예측이 불가능할 경우에는 그에 대응하기 위한 유연성이 요구되므로 유기적 구조가 적합하다.
- ④ 조직구조는 조직 내 여러 부문 간 결합의 형태로, 구성원 간의 상호작용 등 다양한 요소와 관련성이 있다.

SUMMARY 상황변수와 조직구조

구분	규모 (증가할수록)	기술 (비밀상적 기술일수록)	환경 (불확실성이 높을수록)
복잡성	+	+	+
공식성	+	-	-
집권성	-	-	-

다음 동기부여에 대한 이론 중 성격이 다른 하나는?

- ① 앨더퍼(Alderfer)의 욕구내용 중 관계욕구는 머슬로(Maslow)의 생리적 욕구와 안전욕구에 해당한다.
- ② 브룸(Vroom)의 기대이론은 과정이론에 해당한다.
- ③ 허즈버그(Herzberg)는 위생요인이 충족되었다고 하더라도 동기부여가 되는 것은 아니라고 하였다.
- ④ 애덤스(Adams)는 투입한 노력 대비 얻은 보상에 대해서 준거인과 비교해 상대적으로 느끼는 공평함의 정도가 동기부여에 영향을 미친다고 하였다.

상 중 하

출제유형 IV 개념

출제영역 동기부여 이론(종합)

- ① 앨더퍼(Alderfer)는 매슬로우의 욕구계층이론을 수정하여 인간의 욕구를 존재(E : Existence), 관계(R : Relatedness), 성장(G : Growth)의 3단계로 분류하였다. 이 중 관계욕구는 매슬로우의 사회적 욕구에 해당한다.
- ② 브룸(Vroom)의 기대이론은 동기유발은 과업에 대한 개인의 기대감, 수단성, 유의성에 의해 결정된다고 주장하는 이론으로 과정이론에 해당한다.
- ③ 허즈버그의 욕구충족요인 이론의 위생요인은 개인의 불만족을 방지하는 효과를 가져오는 요인으로 충족되지 않으면 불만을 일으키지만 충족이 되면 불만을 제거하는 소극적 효과만을 가진다.
- ④ 애덤스(Adams)는 자기의 노력과 그 결과로 얻어지는 보상을 준거인물과 비교하여 상대적으로 느끼는 공평함의 정도가 동기부여에 영향을 미친다고 주장하였다.

올바른 지문

- ① 앨더퍼(Alderfer)의 욕구내용 중 관계욕구는 머슬로(Maslow)의 사회적 욕구에 해당한다.

2022년 10월 14일 기준, 「국가공무원법」 상 공무원으로 임용될 수 없는 사람은? (단, 다른 상황은 고려하지 않음)

- ① 2021년 10월 13일에 성년후견이 종료된 甲
- ② 파산선고를 받고 2021년 10월 13일에 복권된 乙
- ③ 2019년 10월 13일에 공무원으로서 징계로 파면처분을 받은 丙
- ④ 2017년 금고형을 선고받고 그 집행유예기간이 2019년 10월 13일에 끝난 丁

상 중 하

출제유형 VII 법령

출제영역 공무원의 임용결격 사유

- ③ 징계로 파면처분을 받은 때부터 5년이 지나지 아니한 자는 공무원으로 임용될 수 없다.

국가공무원법 제33조 【결격사유】 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 공무원으로 임용될 수 없다.

- 1. 피성년후견인
- 2. 파산선고를 받고 복권되지 아니한 자
- 3. 금고 이상의 실형을 선고받고 그 집행이 종료되거나 집행을 받지 아니하기로 확정된 후 5년이 지나지 아니한 자
- 4. 금고 이상의 형을 선고받고 그 집행유예 기간이 끝난 날부터 2년이 지나지 아니한 자
- 5. 금고 이상의 형의 선고유예를 받은 경우에 그 선고유예 기간 중에 있는 자
- 6. 법원의 판결 또는 다른 법률에 따라 자격이 상실되거나 정지된 자
- 6의2. 공무원으로 재직기간 중 직무와 관련하여 「형법」 제355조 및 제356조에 규정된 죄를 범한 자로서 300만원 이상의 벌금형을 선고받고 그 형이 확정된 후 2년이 지나지 아니한 자
- 6의3. 「성폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법」 제2조에 규정된 죄를 범한 사람으로서 100만원 이상의 벌금형을 선고받고 그 형이 확정된 후 3년이 지나지 아니한 사람
- 6의4. 미성년자에 대한 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 죄를 저질러 파면·해임되거나 형 또는 치료감호를 선고받아 그 형 또는 치료감호가 확정된 사람(집행유예를 선고받은 후 그 집행유예기간이 경과한 사람을 포함한다)
 - 가. 「성폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법」 제2조에 따른 성폭력범죄
 - 나. 「아동·청소년의 성보호에 관한 법률」 제2조제2호에 따른 아동·청소년대상 성범죄
- 7. 징계로 파면처분을 받은 때부터 5년이 지나지 아니한 자
- 8. 징계로 해임처분을 받은 때부터 3년이 지나지 아니한 자

정실주의와 엽관제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 실제로 전환을 위한 영국의 추밀원령은 미국의 펜들턴법보다 시기적으로 앞섰다.
- ② 엽관제는 전문성을 통한 행정의 효율성 제고와 정부관료의 역량 강화에 기여한 것으로 평가된다.
- ③ 미국의 잭슨 대통령은 엽관제를 민주주의의 실천적 정치원리로 인식하고 인사행정의 기본 원칙으로 채택하였다.
- ④ 엽관제는 관료제의 특권화를 방지하고 국민에 대한 대응성을 높인다는 점에서 현재도 일부 정무직에 적용되고 있다.

상 중 하

출제유형 IV 개념

출제영역 엽관주의

- ① 영국의 경우 1870년 추밀원령에 의해 실적주의가 확립이 되었으며 미국은 1883년 펜들턴 법에 의해 실적주의가 확립이 되었다.
- ② 실적주의에 대한 설명이다. 엽관주의는 행정의 안정성, 계속성, 효율성 등의 훼손, 행정의 공정성 저해, 매관매직 등으로 인한 부패 등의 단점을 가진다.
- ③, ④ 잭슨 대통령의 엽관주의는 정당에의 충성도와 공헌도를 관직의 임용기준으로 삼는 인사행정제도로 특권적인 정부관료제를 일반대중에게 공개함으로써 민주정치의 발달과 행정의 민주화에 공헌하는 등 공무원의 정치적 책임성을 확보할 수 있다는 장점이 있어 오늘날에도 부분적으로 남아 있다.

관료제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 계층제의 원리에 의해 체계가 확립된다.
- ② 업무에 대한 훈련을 받고 지식을 갖춘 전문적인 관료가 업무를 담당할 것을 요구한다.
- ③ 훈련된 무능은 관료가 제한된 분야에서 전문성은 있으나 새로운 상황에서 적응력과 업무능력이 떨어지는 현상이다.
- ④ 동조과잉은 적극적으로 새로운 과업을 찾아서 실행하기보다 현재의 주어진 업무만을 소극적으로 수행하는 것이다.

상 중 하

출제유형 IV 개념

출제영역 관료제 이론

- ① 관료제는 계층제의 원리에 따라, 권한의 계층이 뚜렷하게 구획되는 계서제 속에 모든 직위들이 배치되며, 상명하복의 질서정연한 체제로서 하급자는 상급자의 엄격한 감독과 통제 하에 임무를 수행한다.
- ② 관료제의 관료의 채용 기준은 전문적 능력(실적)이며, 관료로서의 직업은 전임직업(專任職業)이다.
- ③ 훈련된 무능은 한 가지의 지식 또는 기술에 관하여 훈련받고, 기준규칙을 준수하도록 길들여진 경우, 변동된 새로운 조건에 적응하지 못하는 경직성을 보이는 현상을 말한다.
- ④ 무사안일주의에 대한 설명이다. 동조과잉이란 법규의 엄격한 준수가 강조됨으로 인해, 관료는 목표를 달성하기 위한 수단인 규칙과 절차에 집착하고 동조하게 되어 결과적으로 목표보다 수단이 더 중시되는 현상을 의미한다.

올바른 지문

- ③ 무사안일주의는 적극적으로 새로운 과업을 찾아서 실행하기보다 현재의 주어진 업무만을 소극적으로 수행하는 것이다.

전문경력관제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 계급 구분과 직군 및 직렬의 분류를 적용하지 않는다.
- ② 직무의 특성, 난이도 및 직무에 요구되는 숙련도 등에 따라 가군, 나군, 다군으로 구분한다.
- ③ 전직시험을 거쳐 다른 일반직공무원을 전문경력관으로 전직시킬 수 있으나, 전문경력관을 다른 일반직공무원으로 전직시킬 수는 없다.
- ④ 소속 장관은 해당 기관의 일반직공무원 직위 중 순환보직이 곤란하거나 장기 재직 등이 필요한 특수 업무 분야의 직위를 인사혁신처장과 협의하여 전문경력관직위로 지정할 수 있다.

상 중 하

출제유형 VII 법령

출제영역 전문경력관 제도

- ①, ② 전문경력관직위의 군은 일반직 공무원과는 달리 직무의 특성·난이도 및 직무에 요구되는 숙련도 등에 따라 가군, 나군 및 다군으로 구분한다.

전문경력관 규정 제4조【직위군 구분】 ① 제3조에 따른 전문경력관직위(이하 "전문경력관직위"라 한다)의 군(이하 "직위군"이라 한다)은 직무의 특성·난이도 및 직무에 요구되는 숙련도 등에 따라 가군, 나군 및 다군으로 구분한다.

- ③ 임용권자는 일정한 경우 전직 시험을 거쳐 **전문경력관을 다른 일반직 공무원으로 전직시킬 수 있다.**

동규정 제4조【직위군 구분】 ① 임용권자는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 전직시험을 거쳐 전문경력관을 다른 일반직공무원으로 전직시키거나 다른 일반직공무원을 전문경력관으로 전직시킬 수 있다.

- 1. 직제나 정원의 개정 또는 폐지로 인하여 해당 직(職)의 인원을 조정할 필요가 있는 경우
- 2. 제7조에 따른 전문경력관 경력경쟁채용시험등의 응시요건을 갖춘 경우(전문경력관이 아닌 일반직공무원이 전문경력관으로 전직하는 경우로 한정한다)

- ④ 전문경력관 규정 제3조 제1항

동규정 제4조【직위군 구분】 ① 임용령 제2조제3호에 따른 소속 장관(이하 "소속 장관"이라 한다)은 해당 기관의 일반직공무원 직위 중 순환보직이 곤란하거나 장기 재직 등이 필요한 특수 업무 분야의 직위를 인사혁신처장과 협의하여 전문경력관직위로 지정할 수 있다.

올바른 지문

- ③ 전직시험을 거쳐 **전문경력관을 다른 일반직공무원으로 전직시키거나 다른 일반직공무원을 전문경력관으로 전직시킬 수 있다.**

다음은 동기부여 실험에 대한 설명이다. (가) ~ (다)에 들어갈 말을 바르게 연결한 것은?

유치원 어린이들을 세 집단으로 나누고 그림 그리기 놀이를 하였다. 첫 번째 집단에는 그림을 완성하면 선물을 준다고 약속하였고 그림을 완성한 어린이들에게는 약속한 선물을 주었다. 두 번째 집단에는 선물을 준다는 약속은 없었지만 그림을 완성한 어린이들에게는 깜짝 선물을 주었다. 세 번째 집단에는 어떤 약속도 선물도 없이 평소처럼 그림 그리기를 하였다. 그 이후, 그림 그리기 놀이를 계속하는지에 대한 집단 간 차이를 관찰하였다. 관찰 결과, 두 번째와 세 번째 집단은 그림 그리기 놀이를 계속하였지만 첫 번째 집단은 상대적으로 적은 수만이 그림 그리기 놀이를 계속하였다. 이러한 현상을 통해 학자들은 (가) 동기가 (나) 동기를 밀어내는 구축효과가 있다는 점을 제시하였으며 (나) 동기의 예시로는 (다) 을/를 들 수 있다.

	(가)	(나)	(다)
①	내재적	외재적	성과급
②	내재적	외재적	가치관 일치
③	외재적	내재적	처벌
④	외재적	내재적	일에 대한 즐거움

상 중 하

출제유형 IV 개념

출제영역 동기부여

보상이 없어진 첫 번째 집단은 상대적으로 적은 수만이 그림 그리기 놀이를 계속한 것으로 보아, 보상과 같은 **외재적 동기(가)** 부여의 증가로 인해 **내재적 동기(나)**가 감소하는 구축효과 현상이 발생한 것으로 이해 할 수 있으며 내재적 동기의 예시로는 **일에 대한 즐거움(다)** 등이 있다.

④ **○** 일반적으로 조직구성원들의 동기부여는 내재적 동기부여와 외재적 동기부여로 구성된다. 전자인 **내재적 동기부여**는 **개인의 내적 요인에 의해 자발적으로 발생되는 동기**로서 직무를 수행할 때 **개인이 느끼는 즐거움(다)**, 개인의 성취, 흥미, 만족감 등의 긍정적 감정상태를 의미한다. 이에 반해 후자인 **외재적 동기부여**는 개인 외부에서 발생하는 비자발적인 동기로서 **주로 보상과 같은 외부적 요인들을 의미**한다. 일반적으로 내재적 동기부여와 외재적 동기부여는 상충되는 것으로 보상과 같은 외재적 동기부여가 증가하면 내재적 동기가 감소하는 구축효과(crowding out effect) 현상이 발생하는 것으로 이해 된다.

정책의 효과를 확인하기 위한 평가설계에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

ㄱ. 동일 정책대상집단에 대해 정책집행을 기준으로 여러 번 의사전, 사후측정을 하여 정책효과를 추정하는 '단절적 시계열설계'는 준실험설계 유형 중 하나이다.
 ㄴ. 내적 타당성을 위협하는 역사요인은 정책집행 기간이 상대적으로 길고 정책대상이 사람일 때 주로 나타나며 시간의 경과 때문에 발생하는 조사대상 집단의 특성변화가 정책의 효과에 혼재되어 나타나는 경우를 말한다.
 ㄷ. 정책실험을 할 수 없는 경우, 통계분석 기법을 이용해서 정책효과와 인과관계를 추론하는 것을 비실험적 정책 평가설계라고 하며 회귀분석이나 경로분석 등이 있다.

- ① ㄱ
- ② ㄱ, ㄷ
- ③ ㄴ, ㄷ
- ④ ㄱ, ㄴ, ㄷ

상 중 하

출제유형 I 말바꾸기 + IV 개념

출제영역 실험과 비실험

- ㄱ **○** 준실험적 방법의 유형에는 비동질적 비교집단 설계, 사후측정 비교집단 설계, 회귀불연속 설계, 단절적 시계열 분석 등이 있다.
- ㄴ **×** **시간의 경과** 때문에 발생하는 내적 타당성 저해요인은 **성숙효과**이다. 역사요인은 실험기간 동안에 일어난 역사적 사건이 실험에 영향을 미치는 것을 말한다.
- ㄷ **○** 비실험적 방법중 통계적 비실험에 대한 설명이다. 통계적 비실험은 결과변수에 영향을 미친다고 생각되는 제3변수들을 식별하여 통계분석모형에 포함시킨 후 정책효과를 추정하는 것이다.

SUMMARY 실험과 비실험

구분	실험 & 통제집단	조사설계 유형
실험	진실험 동질성 확보 ○ (무작위 배정)	무작위배정에 의한 실험집단·통제집단 설계, 무작위배정에 의한 사전 및 사후 통제집단 설계
	준실험 동질성 확보 × (짝짓기 배정)	비동질적 비교집단 설계, 사후측정 비교집단 설계, 회귀불연속 설계, 단절적 시계열 분석 등
비실험	비교집단 ×	단일집단 사후측정, 단일집단 사전·사후측정 설계

중앙정부의 지출 성격상 의무지출에 해당하는 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 지방교부세
- ㄴ. 유엔 평화유지활동(PKO) 예산 분담금
- ㄷ. 정부부처 운영비
- ㄹ. 지방교육재정교부금
- ㅁ. 국채에 대한 이자지출

- ① ㄱ, ㄴ, ㅁ ② ㄴ, ㄷ, ㄹ
- ③ ㄱ, ㄴ, ㄹ, ㅁ ④ ㄱ, ㄷ, ㄹ, ㅁ

상 중 하

출제유형 III 내용 분류

출제영역 의무지출 vs 재량지출

ㄱ, ㄴ, ㄹ, ㅁ ○ 의무지출의 범위는 지방교부세, 지방교육재정교부금 등 법률에 따라 지출 의무가 정해지고 법령에 따라 지출 규모가 결정되는 지출, 외국 또는 국제기구와 체결한 국제조약 또는 일반적으로 승인된 국제법규에 따라 발생하는 지출, 그리고 국채 및 차입금 등에 대한 이자지출을 포함한다.

국가재정법 시행령 제2조 【국가재정운용계획의 수립 등】 ③ 법 제7조 제2항제4호의2에 따른 의무지출의 범위는 다음 각 호와 같다.

1. 「지방교부세법」에 따른 지방교부세, 「지방교육재정교부금법」에 따른 지방교육재정교부금 등 법률에 따라 지출의무가 정하여지고 법령에 따라 지출규모가 결정되는 지출
2. 외국 또는 국제기구와 체결한 국제조약 또는 일반적으로 승인된 국제법규에 따라 발생하는 지출
3. 국채 및 차입금 등에 대한 이자지출

예산제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 영기준예산제도는 예산배분의 관행을 인정하지 않는 제도로서 미국의 민간기업 Texas Instruments에서 처음 시작되었고, 1970년대 미국 연방정부에 도입되었다.
- ② 계획예산제도는 장기적 계획, 사업, 예산을 연결시키는 제도로서 미국에서 베트남 전쟁, 위대한 사회 프로그램 등 정부예산이 팽창하던 1960년대에 도입·운영되었다.
- ③ 성과주의 예산제도는 산출 이후의 성과에 관심을 가지며 예산 집행의 재량과 결과에 대한 책임을 강조하는 제도로서 1950년대 연방정부를 비롯해 지방정부에 확산되었다.
- ④ 품목별예산제도는 예산을 지출대상별로 분류해 편성하는 통제지향적 제도로서 1920년대 대부분 미국 연방 부처가 도입하였다.

상 중 하

출제유형 I 말바꾸기 + IV 개념

출제영역 예산제도(종합)

- ① ○ 영기준예산제도는 모든 지출제한서에 대해 매년 '0'의 기준 상태에서 근본적인 재평가를 바탕으로 검토하는 제도로서 피어(Peter A. Pyhrr)에 의해 1969년 미국의 민간기업 Texas Instruments에서 처음 도입되었으며, 그 후 카터가 대통령이 된 후 1977년부터 연방정부에 도입하게 되었다.
- ② ○ 계획예산제도는 장기적인 계획(Planning)과 단기적인 예산편성(Budgeting)을 프로그램(Programing)을 통해 유기적으로 연결시킴으로써 합리적인 자원배분을 이룩하려는 제도로 1963년 케네디(Kennedy) 행정부의 국방장관 맥나마라(McNamara)에 의해 국방부에 도입되었고, 1965년 존슨(Johnson) 대통령에 의해 연방정부에 도입되었다.
- ③ ✕ 산출 이후의 성과에 관심을 가지며 예산 집행의 재량과 결과에 대한 책임을 강조하는 제도는 **신성과주의(NPBS)에 대한 설명**이다. **성과주의 예산제도는** 투입은 성과로 이어진다는 단선적 가정 아래, 업무 활동, 등 **직접적 산출에** 관심을 가진다.
- ④ ○ 품목별예산제도는 예산을 지출대상(품목)별로 분류해 편성하는 예산제도로써 1912년 미국연방정부가 '능률과 절약을 위한 대통령 위원회(Taft 위원회)'를 설치하면서 품목별 예산의 도입을 권장하고, 1920년대에는 대부분의 연방부처에서 도입되었다.

SUMMARY 성과주의 예산 VS 신성과주의 예산

성과주의 예산(P.B.S)	신성과주의 예산(N.P.B.S)
활동·산출에 초점	결과에 초점
비용과 활동 연계	결과와 예산과 연계
광범위(포괄적)한 예산개혁	예산과정에 성과정보 활용

정치행정이원론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 행정과 경영이 차이가 없음을 강조하는 공사행정일원론의 입장을 취한다.
- ② 의사결정 역할을 하는 정치와 결정된 의사를 집행하는 행정의 역할을 엄격하게 구분할 것을 주장하였다.
- ③ 윌슨(Wilson)은 행정을 전문적·기술적 영역으로 규정하고, 정부는 효율성과 전문성을 갖추어야 한다고 주장하였다.
- ④ 대공황 이후 각종 사회문제를 해결하기 위해서 행정의 정책 결정·형성 및 준입법적 기능수행을 정당화하였다.

상 중 하

출제유형 III 내용 분류 + IV 개념

출제영역 정치행정이원론 VS 정치행정일원론

- ① 정치행정이원론은 행정과 경영을 동일시하는 공사행정일원론의 입장을 취한다.
- ② 정치행정이원론은 정치와 행정을 그 본질이 서로 다른 활동이라고 보고 양자를 명백히 구분하는 입장으로, 입법부(정치)에서 정책을 결정하면, 행정은 이를 효율적으로 집행하는 전문적 관리기술(인력과 물자를 관리하는 내부적 관리행위)로 인식한다.
- ③ 윌슨(Wilson)은 행정을 관리와 경영의 영역, 그리고 전문적·기술적 영역으로 규정하고, 정부는 효율성과 전문성을 갖추어야 한다고 주장하였다.
- ④ 정치행정일원론에 대한 설명이다. 정치행정일원론은 1930년대 경제대공황(시장실패)에 대응하는 과정에서의 뉴딜정책과 제2차 세계대전을 거치면서 위기관리 시 신속한 정책결정의 필요성 등으로 행정의 '정책형성기능'이 중시되면서 제기되었다.

SUMMARY 행정과 경영

유사점 : 공사행정일원론 (정치행정일원론)	차이점 : 공사행정일원론 (정치행정일원론)
<ul style="list-style-type: none"> ① 관리기술적 측면(목표달성을 위한 인적·물적 자원의 동원과 활용) ② 관료제적 성격을 갖는 대규모 조직의 관리 ③ 합리적이고 집단적 협동행위 	<ul style="list-style-type: none"> ① 행정 ⇨ 공익실현, 경영 ⇨ 이윤극대화 ② 행정의 정치권력적 성격(공권력을 배경) ③ 행정의 엄격한 법적 규제 ④ 행정에 대한 평등성, 형평성의 요청 ⑤ 행정의 독점성 ⑥ 행정의 넓은 관할 및 영향범위(전 국민이 대상)
행정관리론 : Wilson, Gulick, Urwick 행정행태론 : Simon	통치기능설 : Appleby, Dimock 발전행정론, 신행정론

올바른 지문

- ④ 정치행정일원론은 대공황 이후 각종 사회문제를 해결하기 위해서 행정의 정책 결정·형성 및 준입법적 기능수행을 정당화하였다.

정부실패의 요인에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 'X-비효율성'은 정부가 가진 권력을 통해 불평등한 분배가 이루어지는 현상이다.
- ② '지대추구'는 정부개입에 따라 발생하는 인위적 지대를 획득하기 위해 자원을 낭비하는 활동이다.
- ③ '파생적 외부효과'는 시장실패를 해결하기 위해 정부가 개입하지만 의도하지 않은 부작용을 초래하는 것이다.
- ④ '내부성(internalities)'은 공공조직이 공익적 목표보다는 관료 개인이나 소속기관의 이익을 우선적으로 고려하는 것이다.

상 중 하

출제유형 I 말바꾸기 + IV 개념

출제영역 정부실패의 요인

- ① X-비효율성이란 정부의 독점적 지위나 특정 민간기업에 정부가 독점적 지위를 허용함으로써 발생하는 현상을 말한다.
- ② 지대추구란 경제 주체들이 자신의 독과점적 지위의 유지를 위해 비생산적인 활동에 자원을 낭비하는 행위를 말한다.
- ③ 파생적 외부효과는 정부의 개입으로 발생하는 잠재적·비의도적 확산효과나 부작용을 의미한다.
- ④ 내부성은 관료제 내에서 공익(공적 목표)보다는 개인과 조직의 이익(사적 목표)을 우선시하는 현상이다.

SUMMARY 정부실패의 일반적 원인

내부성 (사적 목표)	<ul style="list-style-type: none"> • 관료제 내에서 공익(공적 목표)보다는 개인과 조직의 이익(사적 목표)을 우선시하는 현상 ① Niskanen의 관료예산극대화모형(예산의 극대화), ② Parkinson의 법칙, ③ 정보의 통제에 의한 권력 확대의 추구, ④ 비용을 도외시한 최신기술에 대한 집착, ⑤ 공익과 무관한 내부조직 목표의 설정 및 추구 등
X-비효율성 ·비용체증	<ul style="list-style-type: none"> • 경제주체가 독점적 지위를 가지는 경우 관리효율성을 극대화하려는 유인이 부족해 생산의 평균비용이 증가하는 현상으로 관리상의 비효율(기술적 비효율)을 의미함. • 정부의 독점적 지위나 특정 민간기업에 정부가 독점적 지위를 허용함으로써 발생함.
파생적 외부효과	정부의 개입으로 발생하는 잠재적·비의도적 확산효과나 부작용 <input type="checkbox"/> 경기회복정책이 경기과잉을 초래, 주택안정화정책이 부동산 투기 조장 등
권력의 편재	권력의 특혜나 남용 등 정부에 의해서 오히려 분배적 불평등이 야기되는 현상 <input type="checkbox"/> 특혜적 기업면허, 진입장벽의 유지 등
비용과 편의의 절연	정부활동의 특성상 수혜자와 비용부담자의 분리(절연)로 인해 비용에 대해 둔감해지고 자원이 효율적으로 활용되지 못하는 현상. 거시적 절연과 미시적 절연이 발생

올바른 지문

- ② 'X-비효율성'이란 정부의 독점적 지위나 특정 민간기업에 정부가 독점적 지위를 허용함으로써 발생하는 현상이다.

리플리(Ripley)와 프랭클린(Franklin)의 경쟁적 규제정책에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 국가가 소유한 희소한 자원에 대해 다수의 경쟁자 중에서 지정된 소수에게만 서비스나 재화를 공급하도록 규제한다.
- ② 선정된 승리자에게 공급권을 부여하는 대신에 이들에게 규제적인 조치를 하여 공익을 도모할 수 있다.
- ③ 경쟁적 규제정책의 예로는 주파수 할당, 항공노선 허가 등이 있다.
- ④ 정책집행 단계에서 규제받는 자들은 규제기관에 강하게 반발하거나 저항하기도 한다.

상 중 하

출제유형 III 내용 분류 + IV 개념

출제영역 정책 유형별 특징

- ① 경쟁적 규제정책은 많은 수의 경쟁자 중 특정 개인이나 집단에게만 일정한 재화나 용역에 대한 공급권을 부여하는 정책(경쟁제한정책)이다.
- ② 경쟁적 규제정책은 경쟁입찰과정에서 승리한 입찰자에게 공급권을 부여하는 대신 정부는 공익을 위해 서비스 제공의 일정한 측면을 규제하게 된다.
- ③ 경쟁적 규제정책의 예로는 주파수 할당, 항공노선 허가, 방송국설립인가 등이 있다.
- ④ 보호적 규제정책에 대한 설명이다. 보호적 규제정책에서 규제 대상자인 비용부담집단은 조직화가 용이하여 적극적으로 정책에 저항하지만, 다수의 수혜집단은 정책에 무임승차하려는 현상을 나타낸다.

SUMMARY 정책의 유형

분배정책	권리나 이익, 또는 서비스의 배분 / 포크배럴, 로그롤링 현상이 발생 예) 수출 특혜 금융, 지방자치단체에 대한 국가보조금 지급, 주택자금 대출, 국유지 불하, 농민을 위한 영농정보 제공 등
재분배정책	고소득층으로부터 저소득층으로 소득이전 / 계급대립적 성격으로 치열한 갈등 예) 누진소득세 제도, 영세민 취로사업, 임대주택의 건설 등
규제정책	개인이나 일부집단에 대한 권리행사의 제한이나 의무부과 ① 경쟁적 규제 : 다수 경쟁자 중 특정 개인이나 집단에게 특정권리나 서비스를 제공하는 것과 관련된 정책(방송국 설립인가, 항공노선 허가) ② 보호적 규제 : 일반 대중보호를 목적으로 하는 규제정책 예) 최저임금제, 독점규제 및 공정거래에 관한 법률 등
구성정책	체제의 구조와 운영에 관련된 정책 / 대외적 가치배분에는 영향이 없지만, 대내적으로 게임의 법칙발생, 총체적 기능과 권위적 성격을 나타냄. 예) 정부기관 신설, 선거구 조정 등
추출정책	정책적 목표에 의해 국민들에게 인적·물적 자원을 부담시키는 정책 예) 조세, 병역, 물자수송, 노력동원 등과 관련된 정책
상징정책	정치체제에 대한 정당성과 신뢰성 및 국민통합성을 증진시키기 위하여 국내외 환경에 산출시키는 이미지나 상징과 관련된 정책 예) 88 서울올림픽경기, 2002 한·일월드컵경기, 남대문복원

올바른 지문

- ② 보호적 규제정책의 정책집행 단계에서 규제받는 자들은 규제기관에 강하게 반발하거나 저항하기도 한다.

지방자치단체의 기관구성형태에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 기관통합형은 행정에 주민들의 의사를 보다 정확하게 반영할 수 있다는 장점이 있다.
- ② 기관통합형은 지방의회에서 의결기능과 집행기능을 모두 수행하는 형태로, 영국의 의회형이 대표적이다.
- ③ 기관대립형 중 약시장-의회형은 시장의 고위직 지방공무원 인사에 대해서 의회의 동의를 요하는 반면, 시장은 지방의회 의결에 대한 거부권을 가진다.
- ④ 기관대립형은 견제와 균형을 통해 권력남용을 방지하는 장점이 있지만, 의결기관과 집행기관 간의 대립 및 마찰 가능성이 있다는 단점이 있다.

상 중 하

출제유형 VI 이론 비교

출제영역 기관대립형 vs 기관통합형

- ① 기관통합형은 주민에 의해 선출된 대표 기구가 의결기능과 집행기능을 함께 수행하는 형태이다. 주민에 의해 선출된 위원들이 직접 행정을 담당하기 때문에 행정에 주민의 의사를 보다 정확히 반영할 수 있다.
- ② 기관통합형은 지방자치정부 조직에 있어서 의결기능과 집행기능을 모두 단일의 기관에 집중시키는 유형으로, 영국 등 영연방국가의 의회형을 예로 들 수 있다.
- ③ 기관대립형 중 약시장-의회형은 의회가 입법권을 행사할 뿐 아니라 직접 집행업무에 관여하여 수장은 지극히 제한된 범위의 행정권한만을 가지는 유형이다. 장의 고위직 지방공무원 인사에 대해서 의회의 동의를 요하고, 시장은 지방의회 의결에 대한 거부권을 가지지 못한다. 지방의회에 대한 거부권을 가지는 것은 강시장-의회형이다.
- ④ 기관대립형은 집행부와 의회의 기구가 병존되어 있으므로 상호 견제와 균형을 통해 민주적인 지방자치를 실시할 수 있지만, 집행부와 의회가 대립할 경우 오히려 비효율성이 발생할 수 있다.

올바른 지문

- ③ 기관대립형 중 약시장-의회형은 시장의 고위직 지방공무원 인사에 대해서 의회의 동의를 요하는 반면, 강시장-의회형은 시장은 지방의회 의결에 대한 거부권을 가진다.

전자정부 구현사례에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 'G2B'의 대표적 사례는 '나라장터'이다.
- ② 'G2C'는 조달 관련 온라인 서비스를 통합적으로 제공하는 것이다.
- ③ 'G4C'는 단일창구를 통한 민원업무혁신사업으로 데이터베이스 공동활용시스템 구축을 내용으로 한다.
- ④ 'G2G'는 정부 내 업무처리의 전자화를 내용으로 하고 있으며 대표적 사례로는 '온-나라시스템'이 있다.

상 중 하

출제유형 | 말바꾸기 + IV 개념

출제영역 | 전자정부의 사례

- ① ② G2B는 전자조달시스템(나라장터, 전자통관시스템 등)과 같은 정부시스템을 활용하여 정부와 기업 간 업무처리의 효율성을 높이는 것이다.
- ③ G4C는 정부의 대국민 서비스 차원으로, 국민들이 언제 어디서나 원하는 서비스를 한 번에 받을 수 있는 행정실현을 추구한다.
- ④ G2C는 정부기관 간의 정보공유와 문서의 전자적 유통 등을 통해 행정능률의 획기적 향상과 종이 없는(paperless) 행정의 실현을 추구하는 것으로 대표적 사례는 온나라 시스템이다.

올바른 지문

- ② 'G2B'는 조달 관련 온라인 서비스를 통합적으로 제공하는 것이다.

우리나라 중앙예산기관의 변천에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 국무총리 직속 기획처 예산국이 우리나라에서 처음으로 중앙예산기관의 역할을 담당하였다.
- ② 1961년 설립된 경제기획원은 수입·지출의 총괄기능을 담당하였으며, 재무부는 중앙예산기관의 역할을 담당하였다.
- ③ 김영삼 정부는 1994년 정부조직개편을 통해 경제기획원과 재무부를 재정경제원으로 통합하여 세제, 예산, 국고 기능을 일원화하였다.
- ④ 현재는 기획재정부 예산실이 중앙예산기관의 역할을 담당하고 있다.

상 중 하

출제유형 | 말바꾸기 + IV 개념

출제영역 | 우리나라 재무행정조직의 연혁

- ① 1948년 제정된 「헌법」과 「정부조직법」에 의해 국무총리 직속으로 총무처, 기획처, 법제처, 공보처가 설치되었고, 기획처 소속으로 예산국이 설립되어 중앙예산기관의 역할을 담당하였다.
- ② 1961년 군사정부에 의해 경제기획원이 설립되면서, 경제기획원(중앙예산기관)과 재무부(국고수지총괄기관)로 분리된 삼원체제로 운영되었다.
- ③ 1994년 김영삼 행정부에 의해 경제기획원과 재무부가 통합되어 재정경제원으로 발족했다. 이는 중앙예산기관과 수입지출 총괄기관이 통합되면서 세입과 세출의 통합적 관리와 강력한 정책 조정 기능을 강조한 것으로 볼 수 있다.
- ④ 현재는 기획예산처와 재정경제부를 통합해 설치된 기획재정부의 예산실이 중앙예산기관의 역할을 담당하고 있다.

올바른 지문

- ② 1961년 설립된 경제기획원은 중앙예산기능을 담당하였으며, 재무부는 수입·지출의 총괄기능을 담당하였다.

다음의 역사적 배경을 바탕으로 태동한 행정학 연구에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- 월남전 패배, 흑인 폭동, 소수민족 문제 등 미국사회의 혼란을 해결하지 못하는 학문의 무력함에 대한 반성으로 나타났다.
- 1968년 미국 미노브룩회의에서 왈도의 주도 하에 새로운 행정학의 방향모색으로 태동하였다.

- ① 고객중심의 행정, 시민의 참여, 가치문제 등을 중시했다.
- ② 행정학의 실천적 성격과 적실성을 회복하기 위한 정책 지향적 행정학을 요구하였다.
- ③ 행정의 능률성을 강조했으며, 논리실증주의 및 행태주의의 주장을 지지하였다.
- ④ 소외계층을 위한 복지서비스를 확대해 사회적 형평을 실현해야 한다는 행정의 적극적 역할을 강조했다.

상 중 하

출제유형 IV 개념

출제영역 신행정론

제시문은 신행정론에 대한 설명이다.

- ①, ②, ④ ○ 신행정론은 행정의 실천성과 적실성, 가치문제를 강조하였다. 또한 능률과 절약에 앞서 사회적 형평성 증진에 앞장서야 하고, 일반 시민들에 대한 행정조직의 대응성을 높여야 한다고 주장하였다.
- ③ ✕ 신행정론은 행태주의와 논리실증주의를 비판하면서 인간의 주관적 인식과 신념 등 주체성을 강조하는 현상학적 접근방법을 제시하였다.

SUMMARY 신행정론의 특징

기존의 행정연구비판	현실적합성 추구, 정책지향적 행정론(정치·행정일원론)
행태주의·실증주의에 대한 비판	현상학적 접근방법의 도입
가치문제의 중시(사회적 형평성의 가치 강조)	규범적 이론의 발전에 깊은 관심(기존의 전문직업주의, 가치중립적 관리론에 대한 비판)
고객중심의 행정, 능동적 행정의 촉구	일반시민들에 대한 행정의 대응성을 강조
조직에 대한 반전통적 처방	반계서제적, 반관료제적 성향의 구조설계(저층, 분권화)를 처방

올바른 지문

- ③ 행정의 형평성을 강조했으며, 논리실증주의 및 행태주의의 주장을 비판하였다.

정책결정요인론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 정책의 내용에 영향을 미치는 요인이 무엇인가를 밝히는 이론으로, 사회경제적 요인의 중요성을 과소평가했다는 비판을 받고 있다.
- ② 도슨-로빈슨(Dawson-Robinson) 모형은 사회경제적 변수가 정치체제와 정책 모두에 영향을 미친다는 모형으로, 사회경제적 변수로 인해 정치체제와 정책의 상관관계가 유발된다고 설명한다.
- ③ 키-로커트(Key-Lockard) 모형은 사회경제적 변수가 정책에 직접적으로 영향을 미친다는 모형으로, 예를 들면 경제발전이 복지지출 수준에 직접 영향을 준다고 본다.
- ④ 루이스-백(Lewis-Beck) 모형은 사회경제적 변수가 정책에 영향을 주는 직접효과가 있고, 정치체제가 정책에 독립적 영향을 주지 않는다고 설명한다.

상 중 하

출제유형 IV 개념

출제영역 정책결정요인론

- ① ✕ 정책결정요인론은 정책을 결정 또는 좌우하는 환경적 요인('정치적 요인' vs '사회경제적 요인')이 무엇인가를 밝히려는 연구로, 계량화가 힘든 **정치적 변수는 과소평가**되었고, 계량화가 가능한 **사회경제적 변수는 과대평가**되었음을 비판받고 있다.
- ② ○ 도슨과 로빈슨은 사회경제적변수가 정치체제와 정책 모두에 대하여 영향을 미치고, 이것이 정치적요인(정치체제)과 정책의 상관관계를 초래한다고 보았다. 이는 **사회경제적변수를 통제하면 정치체제와 정책의 관계가 사라지는 허위의 관계에 있음을 설명**한 것이다.
- ③ ✕ 초기의 정치학자들인 키와 록카드(Key & Lockard)는 참여경쟁모형을 통하여 사회경제적 변수가 아닌 **정치적 요인만이 직접적으로 정책에 영향을 미치는 변수임을 주장**하였다.
- ④ ✕ 루이스-백(Lewis-Beck)은 **혼합모형**을 주장한 학자들로 사회경제적 요인과 함께 정치적 요인이 **정책에 영향을 미치는 효과를 설명**하였다.

공직부패의 유형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 인·허가 업무처리 시 소위 '급행료'를 당연하게 요구하는 행위를 일탈형 부패라고 한다.
- ② 정치인이나 고위공무원이 자신의 권력을 남용해 사적 이익을 추구하는 것을 권력형 부패라고 한다.
- ③ 공금 횡령, 회계 부정 등 거래 당사자 없이 공무원에 의해 일방적으로 발생하는 부패를 사기형 부패라고 한다.
- ④ 사회체제에 파괴적 영향을 미칠 잠재성이 있음에도 불구하고, 일부 집단은 처벌을 원하는 반면, 다른 집단은 처벌을 원하지 않는 경우를 회색부패라고 한다.

상 중 하

출제유형 II 짝짓기 + IV 개념

출제영역 공직부패의 유형

- ① 급행료를 당연하게 요구하는 행위는 제도화된 부패(일탈형 부패 x)이다.
- ② 권력형 부패는 상층부의 정치인들이 정치권력을 이용해 초과적인 막대한 이익을 부당하게 얻기위한 부패유형이다.
- ③ 사기형부패는 거래당사자 없이 공금횡령, 개인적 이익 편취, 회계 부정 등 공무원에 의해 일방적으로 발생하는 부패유형이다.
- ④ 회색부패는 사회에 잠재적으로 파괴적 영향이 있을 수 있는 부패로 구성원 일부는 처벌을 원하지만 일부는 처벌을 원하지 않는 부패유형이다.

올바른 지문

- ① 인·허가 업무처리 시 소위 '급행료'를 당연하게 요구하는 행위를 제도화된 부패라고 한다.

다음 설명에 해당하는 정책집행 모형을 제시한 학자는?

- 효과적인 정책집행을 위해 갖추어야 할 조건으로서 정책결정의 내용은 타당한 인과이론에 바탕을 두어야 하며 정책내용으로서 법령은 명확한 정책지침을 가지고 있어야 한다.
- 집행과정에서 발생할 수 있는 변수들을 미리 예견할 수 있도록 해 주는 체크리스트로서의 기능을 한다는 장점이 있다.
- 정책집행 현장의 일선관료들이나 대상집단의 전략 등을 과소평가하거나 쉽게 파악할 수 없다는 단점이 있다.

- ① 사바티어(Sabatier)와 마즈매니언(Mazmanian)
- ② 린드블럼(Lindblom)
- ③ 프레스만(Pressman)과 윌다브스키(Wildavsky)
- ④ 레인(Rein)과 라비노비츠(Rabinovitz)

상 중 하

출제유형 IV 개념

출제영역 하향적 접근

- ① 제시문의 내용은 사바티어(Sabatier)와 마즈매니언(Mazmanian)의 연구에 의해 제시된 하향적 접근방법에 대한 설명이다. 사바티어(Sabatier)와 마즈매니언(Mazmanian)은 효과적 정책집행을 위한 이상적인 조건으로 타당한 인과이론에 바탕을 둔 정책결정의 내용을 확보할 것, 법령이 정확한 정책 지침을 갖고 있어야 하며 대상집단의 순응을 극대화 하도록 구성할 것, 유능하고 헌신적인 관료가 집행을 담당할 것, 정책목표의 집행과정 동안 우선순위가 변하지 않고 안정적일 것 등의 내용을 제시하였다.

우리나라 공공기관의 정보공개제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 당시 법률의 구체적 위임은 없었으나 청주시에서 우리나라 최초로 행정정보공개조례가 제정되었다.
- ② 청구에 의한 공개도 가능하지만 특정 정보는 별도의 청구 없이도 사전에 공개해야 한다.
- ③ 비공개 대상 정보를 제외한 모든 정보를 공개 대상으로 하는 네거티브 방식을 취하고 있다.
- ④ 정보목록은 비공개 대상 정보가 포함된 경우라도 공공기관이 작성, 공개하여야 한다.

상 중 하

출제유형 VI 법령

출제영역 공공기관의 정보공개에 관한 법률

- ① 우리나라는 중앙정부(국가)보다 앞서 헌법상의 '알 권리'를 기반으로 1992년 청주시에서 정보공개조례를 제정하였다.
- ② 공공기관의 정보공개에 관한 법률 제8조의2

공공기관의 정보공개에 관한 법률 제8조의2【공개대상 정보의 원문공개】 공공기관 중 중앙행정기관 및 대통령령으로 정하는 기관은 전자적 형태로 보유·관리하는 정보 중 공개대상으로 분류된 정보를 국민의 정보공개 청구가 없더라도 정보통신망을 활용한 정보공개시스템 등을 통하여 공개하여야 한다.

- ③ 공공기관의 정보공개에 관한 법률 제9조 제1항

동법 제9조【비공개 대상 정보】 ① 공공기관이 보유·관리하는 정보는 공개 대상이 된다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 정보는 공개하지 아니할 수 있다

- ④ 공공기관의 정보공개에 관한 법률 제8조 제1항

동법 제8조【정보목록의 작성·비치 등】 ① 공공기관은 그 기관이 보유·관리하는 정보에 대하여 국민이 쉽게 알 수 있도록 정보목록을 작성하여 갖추어 두고, 그 목록을 정보통신망을 활용한 정보공개시스템 등을 통하여 공개하여야 한다. 다만, 정보목록 중 제9조제1항에 따라 공개하지 아니할 수 있는 정보가 포함되어 있는 경우에는 해당 부분을 갖추어 두지 아니하거나 공개하지 아니할 수 있다.

올바른 지문

- ④ 정보목록은 비공개 대상 정보가 포함된 경우에는 공공기관이 작성, 공개하지 않을 수 있다.

신고전 조직이론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 조직군생태론, 자원의존이론 등이 대표적이다.
- ② 인간을 복잡한 내면구조를 가진 복잡인으로 간주한다.
- ③ 환경과 상호작용하는 개방적·동태적·유기적 조직을 강조한다.
- ④ 조직 내 사회적 능력을 강조하고, 조직의 비공식적 구조나 요인에 초점을 둔다.

상 중 하

출제유형 IV 개념

출제영역 신고전적 조직이론

- ①, ② 현대적 조직이론은 조직 환경의 중요성을 강조하며, 인간을 다양한 욕구를 가진 복잡인으로 가정한다. 조직군생태론, 자원의존이론은 현대적 이론에 해당한다.
- ③ ④ 신고전적 조직이론은 사회적 인간관, 사회적 능력성과 비공식적 관계 중시, 경험적 과학성, 폐쇄적 환경관의 특성을 갖는다.

SUMMARY 조직이론의 변화(Waldo의 분류)

고전적 이론	신고전적 이론	현대적 이론
합리적·경제적 인간관	사회적 인간관	복잡인
공식적 구조	비공식적 구조	고전과 신고전의 통합
원리적 접근	경험적 접근	복합적 접근
기계적 능력성 중시	사회적 능력성 중시	다원적 목표 및 가치 중시
고전적 관료제 과학적 관리론 행정관리론	인간관계론 후기인간관계론	상황적응이론 후기관료제모형 조직동태화(Adhocracy)이론 조직경제학, 조직군생태학 이론 등
폐쇄체제(환경적 요인에 대한 고려 x)		개방체제
기계적 구조(높은 북·공·집) ⇨ 안정적 환경에서의 높은 예측가능성		유기적 구조(낮은 북·공·집) ⇨ 동태적 환경에서의 높은 상황적응성

「지방자치법」상 지방자치단체 종류별 사무배분의 기준에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 인구 30만 이상의 시에 대해서는 도가 처리하는 사무의 일부를 직접 처리하게 할 수 있다.
- ② 시·군 및 자치구가 독자적으로 처리하기 어려운 사무는 사·도의 사무이다.
- ③ 지방자치단체의 구역, 조직, 행정관리 등은 사·도와 시·군 및 자치구에 공통된 사무이다.
- ④ 국가와 시·군 및 자치구 사이의 연락조정 등의 사무는 사·도의 사무이다.

상 중 하

출제유형 VI 법령

출제영역 우리나라 사무배분 기준

① ②, ④ 지방자치법 제14조 제1항

지방자치법 제14조 【지방자치단체의 종류별 사무배분기준】 ① 제13조에 따른 지방자치단체의 사무를 지방자치단체의 종류별로 배분하는 기준은 다음 각 호와 같다

1. 시·도

- 가. 행정처리 결과가 2개 이상의 시·군 및 자치구에 미치는 광역적 사무
- 나. 시·도 단위로 동일한 기준에 따라 처리되어야 할 성질의 사무다. 지역적 특성을 살리면서 시·도 단위로 통일성을 유지할 필요가 있는 사무
- 라. 국가와 시·군 및 자치구 사이의 연락·조정 등의 사무
- 마. 시·군 및 자치구가 독자적으로 처리하기 어려운 사무
- 바. 2개 이상의 시·군 및 자치구가 공동으로 설치하는 것이 적당하다고 인정되는 규모의 시설을 설치하고 관리하는 사무

2. 시·군 및 자치구

제1호에서 시·도가 처리하는 것으로 되어 있는 사무를 제외한 사무. 다만, 인구 50만 이상의 시에 대하여는 도가 처리하는 사무의 일부를 직접 처리하게 할 수 있다.

③ 지방자치법 제13조 제2항

동법 제13조 【지방자치단체의 사무 범위】 ① 지방자치단체는 관할 구역의 자치사무와 법령에 따라 지방자치단체에 속하는 사무를 처리한다.

- ② 제1항에 따른 지방자치단체의 사무를 예시하면 다음 각 호와 같다. 다만, 법률에 이와 다른 규정이 있으면 그러하지 아니하다.
 - 1. 지방자치단체의 구역, 조직, 행정관리 등

우리나라 지방자치의 역사에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 제헌의회가 성립하면서 1949년 전국에서 도의회의원 선거가 실시되었다.
- ② 1991년 지방선거에서 지방의회의원을 선출하였으나, 지방자치단체장 선거는 실시되지 않았다.
- ③ 1995년부터 주민직선제에 의한 사·도교육감 선거가 실시되면서 실질적 의미의 교육자치기 시작되었다.
- ④ 1960년 지방선거에서는 서울특별시장·도지사 선거는 실시되었으나, 시·읍·면장 선거는 실시되지 않았다.

상 중 하

출제유형 IV 개념

출제영역 지방선거

- ① 1949년 지방자치법을 제정·공포한 이후 1952년 전시 중 일부 지역에서 부분적 광역·기초지방의회 의원 선거가 실시(1대)되었으며, 1956년 총선거 실시로 제2대 지방의원 및 제1대 자치단체장이 선출되었다.
- ② 1991년 지방의회 의원 선출을 위한 총선거가 실시되고 지방의회가 구성되었으며, 지방자치단체장과 지방의회의원을 동시에 뽑는 전국 동시 지방선거는 1995년에 김영삼 정부 때 이루어졌다.
- ③ 주민직선제에 의한 교육감 선거는 2007년부터 시행되었다.
- ④ 1960년 개정된 「지방자치법」은 서울특별시장·도지사, 시·읍·면장과 지방의원 모두를 주민에 의한 직접 선출로 규정하였고, 1960년 개정된 「지방자치법」에 의거하여 제3차 지방선거가 실시되어 지방자치단체가 구성되었다.

다음은 정책순응을 확보하기 위한 수단과 그 특징에 대한 설명이다. (가)~(다)에 들어갈 말을 바르게 연결한 것은?

- (가) : 일선 집행관료는 큰 저항을 하지 않으나 정책에 의해 피해를 입는 대상집단은 의도적으로 불응의 핑계를 찾으려 한다.
- (나) : 도덕적 자각이나 이타주의적 고려에 의해 자발적으로 순응하는 사람들의 명예나 체면을 손상시키고 사람의 타락을 유발할 수 있다.
- (다) : 불응의 형태를 정확하게 점검 및 파악하기 어려운 경우가 많다는 약점이 있다.

	(가)	(나)	(다)
①	도덕적 설득	유인	차별
②	도덕적 설득	차별	유인
③	유인	도덕적 설득	차별
④	차별	유인	도덕적 설득

상 중 하

출제유형 II 짝짓기 + IV 개념

출제영역 정책순응

① (가) - 도덕적 설득, (나) - 유인, (다) - 차별

(가) 도덕적 설득에 대한 설명이다. 도덕적 설득은 정책의 도덕적 당위성을 설득하거나 양심에 호소하는 방법으로 일선집행관료나 중간매개자는 원래 적극적으로 정책집행을 해야 할 도덕적·윤리적·법적 책임이 있기 때문에 이들에 대한 도덕적 설득은 큰 저항이 없다. 다만, 정책대상집단들, 특히 피규제자는 정책내용의 소망성과 이를 결정하고 집행하는 결정기관과 집행기관의 정통성과 신뢰성에 대하여 의문을 품는 경우 의도적으로 불응의 핑계를 찾으려고 한다.

(나) 유인에 대한 설명이다. 유인은 순응 시 보상과 편익을 제공하는 방법으로 경제적 유인은 도덕적인 자각이나 이타주의적 고려에 의하여 자발적으로 순응하는 사람들의 명예나 체면을 고려하지 않고 인간을 타락시킬 가능성이 있다. 즉, 돈을 받기 때문에 순응한다는 사실이 도덕적 자부심과 명예심을 손상시킬 수 있는 것이다.

(다)는 차별에 대한 설명이다. 차별은 불응 시 불이익이나 제재를 가하거나 혜택을 박탈하는 방법이다. 차별을 위해서는 불응의 형태를 정확하게 점검·파악할 수 있어야 하는데, 이는 어려운 경우가 많다. 예를 들어, 음식점에서 불결한 음식을 파는 행위, 제한속도를 위반하는 행위, 폐수를 방류하는 행위 등을 정확하게 파악하는 것은 매우 어렵다.