

<2022 국가직 7급 해설>

<출제비중>

총론	정책	조직	인사	재무	환류	지자
3	5	6	4	3	1	3

<총평>

지난 해에 비해 상당히 어려웠습니다. 작년에 비해 지문이 길어지고, 지엽적인 내용을 물어본 문제가 많았습니다. 하지만, 제 요약노트의 범위를 벗어나는 문제가 없었던 만큼 지금 공부하는 범위에서 꼼꼼하게 정리하시면 앞으로도 좋은 점수를 받을 수 있을 것으로 생각합니다.

어렵게 느낄만한 문제는 3번(임용결격사유), 6번(전문경력관제도), 9번(경직성 경비), 16번(우리나라 중앙예산기관), 18번(정책결정 요인론), 24번(우리나라 지방자치의 역사), 25번(정책순응확보전략)입니다.

3번의 경우 임용결격사유를 구체적으로 묻는 문제는 자주 출제되지 않았으나(2016년 해경간부 등에서 출제), 징계로 파면처분을 받은 때부터 5년이 지나지 아니한 자가 임용결격사유에 해당됨을 알았다면 풀 수 있는 문제였습니다.

6번의 경우 2018년 국가 9급에서 출제된 바 있으나, 역시 자주 출제되는 주제는 아니라 어려웠을 것이며, 9번의 경우 2003년 서울 9급에서 출제된 적이 있는 주제입니다. 16번의 경우 2017년 지방 9급(하), 2010년 경쟁승진에서 언급된 주제이기는 하나 역시 지엽적인 주제였습니다.

18번 문제는 2022년 군무원 9급, 2014년 국가 9급, 2008년 선관위 9급, 2004년 국회 8급에서 출제된 주제로 상당히 지엽적인 주제입니다.

24번의 경우 지방자치론을 학습하지 않았다면 풀기 어려운 정도의 지엽적인 내용이었고, 25번의 경우 2017년 국회 8급, 2004 국가 9급 등에서 출제된 내용이었습니다.

01. 조직구조에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 일상적 기술을 가진 조직의 경우 높은 공식화 구조를 가진다.
- ② 조직구조의 형태를 기계적 구조와 유기적 구조로 구분할 수 있다.
- ③ 환경이 복잡하고 불안정한 경우 유기적 구조가 적합하다.
- ④ 조직구조는 조직 내 여러 부문 간 결합의 형태로 구성원 간 상호작용과는 관련성이 없다.

<해설>

- ① (O) 일상적 기술은 자동차 생산이나 은행 수납 업무와 같이 업무처리과정이 표준화되어 있고 객관적으로 분석이 가능한 기술입니다. 일상적인 기술일수록 복잡성은 낮고 공식성은 높을 가능성이 있습니다.
- ② (O) 조직이 외부환경의 불확실성에 대응하는 조직구조상의 특징을 기계적 조직체계와 유기적 조직체계로 구분할 수 있습니다.
- ③ (O) 안정된 환경에서는 기계적 구조, 변동이 심한 경우 유기적 구조가 적합합니다.
- ④ (X) 조직구조란 보통 조직구성원의 유형화된 교호작용을 의미합니다. 조직구성원들은 조직 속에서 조직목표를 달성하기 위하여 서로 협동하면서 끊임없이 상호작용을 계속합니다. 이러한 계속적인 교호작용 속에서 조직구성원들의 행위의 정형이나 유형이 형성됩니다.

답: ④

02. 동기부여이론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 앨더퍼(Alderfer)의 욕구내용 중 관계욕구는 머슬로(Maslow)의 생리적 욕구와 안전욕구에 해당한다.
- ② 브룸(Vroom)의 기대이론은 과정이론에 해당한다.
- ③ 허즈버그(Herzberg)는 위생요인이 충족되었다고 하더라도 동기부여가 되는 것은 아니라고 하였다.
- ④ 애덤스(Adams)는 투입한 노력 대비 얻은 보상에 대해서 준거인과 비교해 상대적으로 느끼는 공평함의 정도가 동기부여에 영향을 미친다고 하였다.

<풀이의 핵심>

Maslow		Alderfer
자아실현욕구		성장욕구
금지·존경	자기존중 타인의 인정	
	사회적 욕구	
안전 욕구	신분보장 물리적 안전	
생리적 욕구		생존욕구

<해설>

- ① (X) 머슬로(Maslow)의 생리적 욕구와 안전욕구에 해당하는 것은 앨더퍼의 욕구내용 중 생존욕구입니다.
- ② (O) 브룸의 기대이론은 과정이론입니다.
- ③ (O) 허즈버그의 욕구충족요인이원론에서는 '만족을 주는 요인(만족요인)과 불만을 주는 요인(위생요인)은 서로 다르다(상호독립)'라는 인식에서 출발합니다. 위생요인이 갖추어져도 직무수행 동기를 유발하지 못합니다.
- ④ (O) 아담스의 공정성이론은 공평함에 대한 지각과 신념이 직무행태에 영향을 미친다고 보는 입장입니다.

답: ①

03. 2022년 10월 14일 기준, 「국가공무원법」상 공무원으로 임용될 수 없는 사람은? (단, 다른 사항은 고려하지 않음)

- ① 2021년 10월 13일에 성년후견이 종료된 甲
- ② 파산선고를 받고 2021년 10월 13일에 복권된 乙
- ③ 2019년 10월 13일에 공무원으로서 징계로 파면처분을 받은 丙
- ④ 2017년 금고형을 선고받고 그 집행유예기간이 2019년 10월 13일에 끝난 丁

<풀이의 핵심>

※ 「국가공무원법」상 임용결격사유

<p>「국가공무원법」 제33조(결격사유) 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 공무원으로 임용될 수 없다.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 피성년후견인</li> <li>2. 파산선고를 받고 복권되지 아니한 자</li> <li>3. 금고 이상의 실형을 선고받고 그 집행이 종료되거나 집행을 받지 아니하기로 확정된 후 5년이 지나지 아니한 자</li> <li>4. 금고 이상의 형을 선고받고 그 집행유예 기간이 끝난 날부터 2년이 지나지 아니한 자</li> <li>5. 금고 이상의 형의 선고유예를 받은 경우에 그 선고유예 기간 중에 있는 자</li> <li>6. 법원의 판결 또는 다른 법률에 따라 자격이 상실되거나 정지된 자</li> </ol> <p>6의2. 공무원으로 재직기간 중 직무와 관련하여 「형법」 제355조(횡령, 배임) 및 제356조에 규정된 죄(업무상의 횡령과 배임)를 범한 자로서 300만원 이상의 벌금형을 선고받고 그 형이 확정된 후 2년이 지나지 아니한 자</p> <p>6의3. 「성폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법」 제2조에 규정된 죄를 범한 사람으로서 100만원 이상의 벌금형을 선고받고 그 형이 확정된 후 3년이 지나지 아니한 사람</p> <p>6의4. 미성년자에 대한 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 죄를 저질러 파면·해임되거나 형 또는 치료감호를 선고받아 그 형 또는 치료감호가 확정된 사람(집행유예를 선고받은 후 그 집행유예기간이 경과한 사람을 포함한다)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>7. 징계로 파면처분을 받은 때부터 5년이 지나지 아니한 자</li> <li>8. 징계로 해임처분을 받은 때부터 3년이 지나지 아니한 자</li> </ol>
--

<해설>

- ① (O) 피성년후견인이란 질병·장애·노령·그 밖의 사유로 인한 정신적 제약으로 사무를 처리할 능력이 지속적으로 결여된 사람으로서 가정법원으로부터 성년후견개시의 심판을 받은 사람(민법 9조)입니다. 성년후견이 종료되었으므로 임용될 수 있습니다.
- ② (O) 파산선고 후 복권된 경우에는 임용될 수 있습니다.
- ③ (X) 징계로 파면처분을 받은 때부터 5년이 지나지 아니한 자는 임용결격사유에 해당합니다.
- ④ (O) 丁은 2019년 10월 13일에 집행유예가 끝났으므로 2022년 10월 14일 기준, 집행유예 기간이 끝난 날부터 2년이 지났으므로 임용결격사유에 해당하지 않습니다.

답: ③

04. 정실주의와 엽관제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 실적제로 전환을 위한 영국의 추밀원령은 미국의 펜들턴법보다 시기적으로 앞섰다.
- ② 엽관제는 전문성을 통한 행정의 효율성 제고와 정부관료의 역량 강화에 기여한 것으로 평가된다.
- ③ 미국의 잭슨 대통령은 엽관제를 민주주의의 실천적 정치원리로 인식하고 인사행정의 기본 원칙으로 채택하였다.
- ④ 엽관제는 관료제의 특권화를 방지하고 국민에 대한 대응성을 높인다는 점에서 현재도 일부 정무직에 적용되고 있다.

<해설>

- ① (O) 영국의 실적제는 1855년 제정된 추밀원령을 거쳐 1870년의 추밀원령에 의해 제도적인 기초가 확립되었습니다. 미국의 경우 1883년에 제정된 펜들턴법을 계기로 실적제가 확립되었습니다.
- ② (X) 엽관주의는 행정의 전문성을 저하시킬 수 있습니다.
- ③ (O) 1829년 제7대 잭슨 대통령(서민출신)이 취임하면서 동부 출신들에 의한 공직독점의 해체와 서부 개척민들에게 공직을 개방하기 위해 엽관주의를 미국 인사행정의 공식적인 기본 원칙으로 채택하였습니다.
- ④ (O) 우리나라의 경우 장·차관 임용, 광역자치단체 정무부시장과 같은 별정직 일부 등에서 엽관적 임용을 공식적으로 허용합니다.

답: ②

05. 관료제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 계층제의 원리에 의해 체계가 확립된다.
- ② 업무에 대한 훈련을 받고 지식을 갖춘 전문적인 관료가 업무를 담당할 것을 요구한다.
- ③ 훈련된 무능은 관료가 제한된 분야에서 전문성은 있으나 새로운 상황에서 적응력과 업무능력이 떨어지는 현상이다.
- ④ 동조과잉은 적극적으로 새로운 과업을 찾아서 실행하기보다 현재의 주어진 업무만을 소극적으로 수행하는 것이다.

<해설>

- ①, ② (O) 베버의 이념형 관료제의 주요특징으로 계서제적 구조, 관료의 전문화(임무수행에 필요한 전문적 훈련을 받은 사람들이 관료로 채용) 등이 있습니다.
- ③ (O) 훈련된 무능은 한 가지 지식 또는 기술에 관하여 훈련받고 또 기존 규칙을 준수하도록 길들여진 사람은 다른 대안을 생각하지 못하는 것을 의미합니다.
- ④ (X) 현재의 주어진 업무만을 소극적으로 수행하는 것은 무사안일입니다. 동조과잉은 목표 달성을 위해 마련된 규정이나 절차에 집착함으로써 결국 수단이 목표를 압도해버리는 현상을 의미합니다.

답: ④

06. 전문경력관제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 계급 구분과 직군 및 직렬의 분류를 적용하지 않는다.
- ② 직무의 특성, 난이도 및 직무에 요구되는 숙련도 등에 따라 가군, 나군, 다군으로 구분한다.
- ③ 전직시험을 거쳐 다른 일반직공무원을 전문경력관으로 전직시킬 수 있으나, 전문경력관을 다른 일반직공무원으로 전직시킬 수는 없다.
- ④ 소속 장관은 해당 기관의 일반직공무원 직위 중 순환보직이 곤란하거나 장기 재직 등이 필요한 특수 업무 분야의 직위를 인사혁신처장과 협의하여 전문경력관직위로 지정할 수 있다.

<해설>

- ① (O) 전문경력관의 경우 계급 구분과 직군 및 직렬의 분류를 적용하지 않습니다(「전문경력관 규정」 제2조 제1항).
- ② (O) 「전문경력관 규정」 제4조 제1항
- ③ (X) 전직시험을 거쳐 전문경력관을 다른 일반직공무원으로 전직시키거나 다른 일반직공무원을 전문경력관으로 전직시킬 수 있습니다(「전문경력관 규정」 제17조 제1항).
- ④ (O) 「전문경력관 규정」 제3조 제1항

<p>「전문경력관 규정」          제2조(적용 범위) ① 이 영은 「국가공무원법」(이하 “법”이라 한다) 제4조 제2항 제1호에 따라 계급 구분과 직군 및 직렬의 분류를 적용하지 아니하는 특수 업무 분야에 종사하는 공무원(「공무원임용령」(이하 “임용령”이라 한다) 제3조의2에 따른 전문임기제공무원(시간선택제전문임기제공무원을 포함한다) 및 한시임기제공무원은 제외하며, 이하 “전문경력관”이라 한다)에 대하여 적용한다.</p> <p>제3조(전문경력관직위 지정) ① 임용령 제2조 제3호에 따른 소속 장관(이하 “소속 장관”이라 한다)은 해당 기관의 일반직공무원 직위 중 순환보직이 곤란하거나 장기 재직 등이 필요한 특수 업무 분야의 직위를 인사혁신처장과 협의하여 전문경력관직위로 지정할 수 있다.</p> <p>제4조(직위군 구분) ① 제3조에 따른 전문경력관직위(이하 “전문경력관직위”라 한다)의 군(이하 “직위군”이라 한다)은 직무의 특성·난이도 및 직무에 요구되는 숙련도 등에 따라 가군, 나군 및 다군으로 구분한다.</p> <p>제17조(전직) ① 임용권자는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 전직시험을 거쳐 전문경력관을 다른 일반직공무원으로 전직시키거나 다른 일반직공무원을 전문경력관으로 전직시킬 수 있다.</p>
--

답: ③

07. 다음은 동기부여 실험에 대한 설명이다. (가) ~ (다)에 들어갈 말을 바르게 연결한 것은?

유치원 어린이들을 세 집단으로 나누고 그림 그리기 놀이를 하였다. 첫 번째 집단에는 그림을 완성하면 선물을 준다고 약속하였고 그림을 완성한 어린이들에게는 약속한 선물을 주었다. 두 번째 집단에는 선물을 준다는 약속은 없었지만 그림을 완성한 어린이들에게는 깜짝 선물을 주었다. 세 번째 집단에는 어떤 약속도 선물도 없이 평소처럼 그림 그리기를 하였다. 그 이후, 그림 그리기 놀이를 계속하는지에 대한 집단 간 차이를 관찰하였다. 관찰 결과, 두 번째와 세 번째 집단은 그림 그리기 놀이를 계속하였지만 첫 번째 집단은 상대적으로 적은 수만이 그림 그리기 놀이를 계속하였다. 이러한 현상을 통해 학자들은 (가) 동기가 (나) 동기를 밀어내는 구축 효과가 있다는 점을 제시하였으며 (나) 동기의 예시로는 (다) 을/를 들 수 있다.

- | (가)    | (나) | (다)       |
|--------|-----|-----------|
| ① 내재적  | 외재적 | 성과급       |
| ② 내재적  | 외재적 | 가치관 일치    |
| ③ 외재적  | 내재적 | 처벌        |
| ④ 외재적내 | 재적  | 일에 대한 즐거움 |

<해설>

첫 번째 집단에는 선물을 준다고 약속 → 외재적 보상  
 두 번째 집단과 세 번째 집단은 선물을 약속하지 않음 → 외재적 보상을 주지 아니함

첫 번째 집단은 상대적으로 적은 수만이 그림 그리기 놀이를 계속함 → 외재적 보상을 준 집단이 계속 놀이를 하지 않음 → 내재적 동기가 중요하다는 의미

따라서 (가)에 들어갈 말은 '외재적', (나)에 들어갈 말은 '내재적'입니다.

외재적 보상: 조직이 제공하는 보수, 승진 등이고, 내재적 보상은 높은 직무성과에서 스스로 부여한 가치(성장욕구와 같은 고급욕구를 충족시켜주는 보상)입니다. 따라서 성과급, 처벌 등은 외재적 동기로 볼 수 있고, 일에 대한 즐거움, 가치관 일치 등은 내재적 동기로 볼 수 있습니다.

답: ④

08. 정책의 효과를 확인하기 위한 평가설계에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 동일 정책대상집단에 대해 정책집행을 기준으로 여러 번의 사전, 사후측정을 하여 정책효과를 추정하는 '단절적 시계열설계'는 준실험설계 유형 중 하나이다.
- ㄴ. 내적 타당성을 위협하는 역사요인은 정책집행 기간이 상대적으로 길고 정책대상이 사람일 때 주로 나타나며 시간의 경과 때문에 발생하는 조사대상 집단의 특성변화가 정책의 효과에 혼재되어 나타나는 경우를 말한다.
- ㄷ. 정책실험을 할 수 없는 경우, 통계분석 기법을 이용해서 정책효과와 인과관계를 추론하는 것을 비실험적 정책평가설계라고 하며 회귀분석이나 경로분석 등이 있다.

- ① ㄱ
- ② ㄱ, ㄷ
- ③ ㄴ, ㄷ
- ④ ㄱ, ㄴ, ㄷ

<해설>

ㄱ. (O) 정책실시 전후(정책실시 전후가 단절적) 시계열자료를 비교하는 단절적 시계열 분석에 의한 평가는 준실험 방법 중 하나입니다.

ㄴ. (X) 시간의 경과 때문에 발생하는 조사대상 집단의 특성변화가 정책의 효과에 혼재되어 나타나는 경우는 성숙효과에 대한 설명입니다(역사요인 X).

ㄷ. (O) 통계적 통제(시계열분석, 회귀분석) 등은 비실험 설계에 해당합니다.

답: ②

09. 중앙정부의 지출 성격상 의무지출에 해당하는 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 지방교부세
- ㄴ. 유엔 평화유지활동(PKO) 예산 부담금
- ㄷ. 정부부처 운영비
- ㄹ. 지방교육재정교부금
- ㅁ. 국채에 대한 이자지출

- ① ㄱ, ㄴ, ㅁ
- ② ㄴ, ㄷ, ㄹ
- ③ ㄱ, ㄴ, ㄹ, ㅁ
- ④ ㄱ, ㄷ, ㄹ, ㅁ

<풀이의 핵심>

※ 경직성 경비(uncontrollable spending)

- 1) 의무적 지출항목의 경비
- 2) 종류: i) 공무원 인건비, ii) 방위비, iii) 국채이자, iv) 지방교부금(중앙정부가 법률에 규정된 재원을 일정한 공식에 의거하여 지방정부에 배분하는 일반지원금), v) 국민기초생활보장비와 같은 사회보장 관련 경비 등

<해설>

우리나라는 2013년 예산안부터 재정지출 사업을 의무지출과 재량지출로 구분하여 산출내역 및 증가율 등을 국가재정 운용계획에 포함하여 국회에 제출하고 있습니다. 의무지출은 법령에 따라 지출의무와 지출규모가 명시되는 법정지출과 이자지출로 구분되며, 재량지출은 재정지출에서 의무지출을 제외한 지출을 말합니다.

ㄱ. 지방교부세, ㄴ. 유엔 평화유지활동(PKO) 예산 부담금, ㄷ. 지방교육재정교부금, ㅁ. 국채에 대한 이자지출은 의무적으로 지출해야 하는 의무지출 항목입니다.

ㄹ. 정부부처 운영비는 재량지출에 해당합니다.

답: ③

10. 예산제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 영기준예산제도는 예산배분의 관행을 인정하지 않는 제도로서 미국의 민간기업 Texas Instruments에서 처음 시작되었고, 1970년대 미국 연방정부에 도입되었다.
- ② 계획예산제도는 장기적 계획, 사업, 예산을 연결시키는 제도로서 미국에서 베트남 전쟁, 위대한 사회 프로그램 등 정부 예산이 팽창하던 1960년대에 도입.운영되었다.
- ③ 성과주의예산제도는 산출 이후의 성과에 관심을 가지며 예산집행의 재량과 결과에 대한 책임을 강조하는 제도로서 1950년대 연방정부를 비롯해 지방정부에 확산되었다.
- ④ 품목별예산제도는 예산을 지출대상별로 분류해 편성하는 통제지향적 제도로서 1920년대 대부분 미국 연방 부처가 도입하였다.

<해설>

- ① (O) 영기준 예산제도는 피어(Peter A. Pyhrr)에 의해 1969년 미국의 민간기업 텍사스 인스트루먼트에서 처음 도입되었고, 1973년 조지아 주지사였던 카터(Jimmy Carter)가 피어를 조지아 주 예산국 고문으로 추대해 ZBB를 조지아 주에 도입하였습니다. 그 후 카터가 대통령이 된 후 1977년부터 연방정부에 도입하게 되었습니다.
- ② (O) 계획예산제도는 1963년 맥나마라(McNamara)에 의해 미국 국방부에 도입되었고, 1965년 존슨(Johnson) 대통령에 의해 모든 연방정부에 전면적으로 도입되었습니다.
- ③ (X) 성과주의 예산제도는 사업 및 활동을 중심으로 예산을 편성합니다. 성과지표로서의 업무 단위가 실질적으로 중간 산출물인 경우가 대부분이었습니다(산출 이후의 성과에 관심 X). 산출 이후의 성과에 관심을 가지는 것은 20세기 후반부터 시작된 신성과주의(결과기준)예산제도입니다. 참고로 성과주의 예산제도는 제1차 후버위원회의 건의(1949년)에 의해 1950년 미국 의회가 '예산회계법'을 제정해 성과주의 예산제도의 적용규정을 둬으로써 연방정부를 비롯해 주 및 지방정부에 확산되었습니다.
- ④ (O) 품목별예산제도는 1912년 미국 '능률과 절약을 위한 대통령위원회(일명 태프트위원회)'에서 도입을 권장하여 1920년대 대부분의 연방 부처들이 도입하였습니다.

답: ③

11. 정치행정이원론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 행정과 경영이 차이가 없음을 강조하는 공사행정이원론의 입장을 취한다.
- ② 의사결정 역할을 하는 정치와 결정된 의사를 집행하는 행정의 역할을 엄격하게 구분할 것을 주장하였다.
- ③ 윌슨(Wilson)은 행정을 전문적·기술적 영역으로 규정하고, 정부는 효율성과 전문성을 갖추어야 한다고 주장하였다.
- ④ 대공황 이후 각종 사회문제를 해결하기 위해서 행정의 정책결정·형성 및 준입법적 기능수행을 정당화하였다.

<해설>

- ① (O) 정치행정이원론은 행정의 관리기능을 중시하므로 공사행정이원론의 입장을 취합니다.
- ② (O) 정치행정이원론은 정치와 행정을 엄격하게 분리하는 입장입니다.
- ③ (O) 윌슨은 정치행정이원론 입장으로 경제성과 능률성을 강조합니다.
- ④ (X) 행정의 정책결정·형성 및 준입법적 기능수행을 정당화하는 것은 행정의 정책결정기능을 중시하는 정치행정이원론입니다.

답: ④

12. 정부실패의 요인에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 'X-비효율성'은 정부가 가진 권력을 통해 불평등한 분배가 이루어지는 현상이다.
- ② '지대추구'는 정부개입에 따라 발생하는 인위적 지대를 획득하기 위해 자원을 낭비하는 활동이다.
- ③ '파생적 외부효과'는 시장실패를 해결하기 위해 정부가 개입하지만 의도하지 않은 부작용을 초래하는 것이다.
- ④ '내부성(internalities)'은 공공조직이 공익적 목표보다는 관료 개인이나 소속기관의 이익을 우선적으로 고려하는 것이다.

<해설>

- ① (X) 정부가 가진 권력을 통해 불평등한 분배가 이루어지는 현상은 권력의 편재와 관련된 설명입니다. X-비효율성은 조직 내부의 방만한 경영으로 발생하는 근무태만, 무사안일, 사기저하 등과 같은 행정관리상의 비효율성을 의미합니다.

답: ①

13. 리플리(Ripley)와 프랭클린(Franklin)의 경쟁적 규제정책에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 국가가 소유한 희소한 자원에 대해 다수의 경쟁자 중에서 지정된 소수에게만 서비스나 재화를 공급하도록 규제한다.
- ② 선정된 승리자에게 공급권을 부여하는 대신에 이들에게 규제적인 조치를 하여 공익을 도모할 수 있다.
- ③ 경쟁적 규제정책의 예로는 주파수 할당, 항공노선 허가 등이 있다.
- ④ 정책집행 단계에서 규제받는 자들은 규제기관에 강하게 반발하거나 저항하기도 한다.

<해설>

- ①, ②, ③ (O) 경쟁적 규제정책은 많은 수의 경쟁자들 중에서 몇몇 개인이나 집단에게 일정한 재화나 용역을 공급할 수 있도록 제한하려는 정책이나 사업으로, 공개입찰과정에서 승리한 경쟁자에게 공급권을 부여하는 대신에 공공이익을 위해서 서비스 제공의 일정한 측면을 규제하는 것입니다. 예를 들어, 여러 경쟁자 중 몇몇 기업에게 Radio나 TV 방송권을 부여하면서 대신에 방송윤리규정을 준수하도록 하는 것이나, 항공사에 항공노선 취항을 허가하면서 서비스에 대한 여러 가지 규정을 지키도록 하는 것입니다.
- ④ (X) 경쟁적 규제정책의 경우는 정부로부터 재화나 서비스의 독점적인 공급권을 획득하려는 소수의 집단들이 치열하게 경쟁하는 양상이 나타납니다.

답: ④

14. 지방자치단체의 기관구성형태에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 기관통합형은 행정에 주민들의 의사를 보다 정확하게 반영할 수 있다는 장점이 있다.
- ② 기관통합형은 지방의회에서 의결기능과 집행기능을 모두 수행하는 형태로, 영국의 의회형이 대표적이다.
- ③ 기관대립형 중 약시장-의회형은 시장의 고위직 지방공무원 인사에 대해서 의회의 동의를 요하는 반면, 시장은 지방의회 의결에 대한 거부권을 가진다.
- ④ 기관대립형은 견제와 균형을 통해 권력남용을 방지하는 장점이 있지만, 의결기관과 집행기관 간의 대립 및 마찰 가능성이 있다는 단점이 있다.

<해설>

- ①, ② (O) 기관통합형은 자치단체의 의결기능과 집행기능을 단일 기관인 지방의회에 귀속시키는 형태로 영국의 의회형, 미국의 위원회형이 대표적입니다. 기관통합형은 민주정치와 책임행정을 구현하기 쉽습니다.
- ③ (X) 약시장-의회형(Weak Mayor-Council type)은 시장보다 의회에 우월한 권능을 인정하는 것으로 의회가 정책결정권은 물론 고위직공무원에 대한 인사권과 행정운영에 대한 감독권을 보유하여 시의 일반행정에 관여하는 형태입니다. 일반적으로 의회가 예산편성권을 행사하고 조례거부권이 시장에 부여되지 않습니다.
- ④ (O) 기관대립형은 견제와 균형의 원리에 근거하여 권력남용 및 부패를 방지할 수 있다는 장점이 있는 반면, 의결기관과 집행기관 간 갈등이 발생하여 지방행정의 혼란과 마비를 초래할 우려가 있다는 단점이 있습니다.

답: ③

15. 전자정부 구현사례에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 'G2B'의 대표적 사례는 '나라장터'이다.
- ② 'G2C'는 조달 관련 온라인 서비스를 통합적으로 제공하는 것이다.
- ③ 'G4C'는 단일창구를 통한 민원업무혁신사업으로 데이터베이스공동활용시스템 구축을 내용으로 한다.
- ④ 'G2G'는 정부 내 업무처리의 전자화를 내용으로 하고 있으며 대표적 사례로는 '온-나라시스템'이 있다.

<해설>

- ① (O), ② (X) G2B(Government to Business)의 사례로 나라장터, 전자통관시스템 등이 있습니다. 조달 관련 온라인 서비스를 통합적으로 제공하는 것은 G2B의 사례입니다.
- ③ (O) 민원업무혁신사업은 G2C(Government to Customer 또는 Citizen)와 관련이 있습니다.
- ④ (O) 온-나라시스템은 G2G(Government to Government)의 사례입니다.

답: ②

16. 우리나라 중앙예산기관의 변천에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 국무총리 직속 기획처 예산국이 우리나라에서 처음으로 중앙예산기관의 역할을 담당하였다.
- ② 1961년 설립된 경제기획원은 수입·지출의 총괄기능을 담당하였으며, 재무부는 중앙예산기관의 역할을 담당하였다.
- ③ 김영삼 정부는 1994년 정부조직개편을 통해 경제기획원과 재무부를 재정경제원으로 통합하여 세제, 예산, 국고 기능을 일원화하였다.
- ④ 현재는 기획재정부 예산실이 중앙예산기관의 역할을 담당하고 있다.

<풀이의 핵심>

※ 우리나라의 중앙예산기관

기능	시기별 담당 기관				
	1961~ 1994년	1994~ 1997년	1998~ 1999년	1999~ 2008년 2월	2008년 3월~
기획	경제 기획원	재정 경제원	기획예산위 원회(대통령 소속)	기획예산처 (국무총리 소속)	기획 재정부
예산 관리			예산청 (재정경제부 외청)		
수입·지 출·결산			재무부	재정경제부	

<해설>

- ① (O) 1948년 제정된 헌법과 정부조직법에 의해 국무총리 직속으로 총무처, 기획처, 공보처가 설치되었고, 이때 기획처 소속으로 예산국이 설립되었습니다.
- ② (X) 수입·지출의 총괄기능을 담당한 것은 재무부이고, 예산관리는 경제기획원이 담당하였습니다.
- ③ (O) 1994년 김영삼 행정부에 의해 대대적인 정부조직 개편이 이루어졌는데, 이때 경제기획원과 재무부가 통합되어 재정경제원이 되었습니다.
- ④ (O) 현재는 기획재정부 예산실이 중앙예산기관의 역할을 맡고 있습니다.

답: ②

17. 다음의 역사적 배경을 바탕으로 태동한 행정학 연구에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- 월남전 패배, 흑인 폭동, 소수민족 문제 등 미국사회의 혼란을 해결하지 못하는 학문의 무력함에 대한 반성으로 나타났다.
- 1968년 미국 미노브룩회의에서 알도의 주도 하에 새로운 행정학의 방향모색으로 태동하였다.

- ① 고객중심의 행정, 시민의 참여, 가치문제 등을 중시했다.
- ② 행정학의 실천적 성격과 적실성을 회복하기 위한 정책 지향적 행정학을 요구하였다.
- ③ 행정의 능률성을 강조했으며, 논리실증주의 및 행태주의의 주장을 지지하였다.
- ④ 소외계층을 위한 복지서비스를 확대해 사회적 형평을 실현해야 한다는 행정의 적극적 역할을 강조했다.

<풀이의 핵심>

※ 미노브룩회의, 알도 → 신행정학

<해설>

- ①, ②, ④ (O) 고객중심 행정, 시민참여, 가치문제 중시, 적실성, 사회적 형평성 강조 등은 신행정학의 주요 특징에 해당합니다.
- ③ (X) 신행정학은 **사회적 적실성**을 강조하며 과학성보다 기술성(대책을 제시하는 측면)을 강조하였습니다(능률성 강조 X, 논리실증주의 및 행태주의 주장 지지 X).

답: ③



18. 정책결정요인론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 정책의 내용에 영향을 미치는 요인이 무엇인가를 밝히는 이론으로, 사회경제적 요인의 중요성을 과소평가했다는 비판을 받고 있다.
- ② 도슨 - 로빈슨(Dawson-Robinson) 모형은 사회경제적 변수가 정치체제와 정책 모두에 영향을 미친다는 모형으로, 사회경제적 변수로 인해 정치체제와 정책의 상관관계가 유발된다고 설명한다.
- ③ 키 - 로커트(Key-Lockard) 모형은 사회경제적 변수가 정책에 직접적으로 영향을 미친다는 모형으로, 예를 들면 경제발전이 복지지출 수준에 직접 영향을 준다고 본다.
- ④ 루이스 - 벡(Lewis-Beck) 모형은 사회경제적 변수가 정책에 영향을 주는 직접효과가 있고, 정치체제가 정책에 독립적 영향을 주지 않는다고 설명한다.

<해설>

- ① (X) 정책결정요인론은 사회·경제적 변수는 정책을 좌우하는 중요한 변수를 모두 포함하였으나, 정치적 변수는 정책을 좌우하는 중요한 특성을 포함하지 못하였다는 비판을 받습니다(사회경제적 요인의 중요성 과소평가 X).
- ② (O) Dawson과 Robinson의 연구에서는 사회·경제적 변수를 통제하면(사회경제적 조건이 같다면) 정치체제와 정책의 관계는 사라진다고 보았습니다. 즉, 사회경제적 변수가 정치체제와 정책 모두에 영향을 미친다는 모형입니다.
- ③ (X) Key-Lockard의 연구에 의하면, 사회경제적 변수 → 정치체제 → 정책은 순차적 관계라고 보았습니다. 즉 경제가 발전할수록 정당간 경쟁은 심해지고, 증대된 정당간 경쟁은 복지지출을 증가시킨다는 것입니다(경제발전이 복지지출 수준에 직접 영향 X).
- ④ (X) 루이스 - 벡(Lewis-Beck) 모형에서 사회경제적 변수 뿐 아니라 정치적 변수도 분야별 정부지출에 독립적인 영향을 미치는 것을 통계적으로 확인하였습니다(정치체제가 정책에 독립적 영향을 주지 않는다고 설명 X).

답: ②

19. 공직부패의 유형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 인.허가 업무처리 시 소위 '급행료'를 당연하게 요구하는 행위를 일탈형 부패라고 한다.
- ② 정치인이나 고위공무원이 자신의 권력을 남용해 사적 이익을 추구하는 것을 권력형 부패라고 한다.
- ③ 공금 횡령, 회계 부정 등 거래 당사자 없이 공무원에 의해 일방적으로 발생하는 부패를 사기형 부패라고 한다.
- ④ 사회체제에 파괴적 영향을 미칠 잠재성이 있음에도 불구하고, 일부 집단은 처벌을 원하는 반면, 다른 집단은 처벌을 원하지 않는 경우를 회색부패라고 한다.

<해설>

- ① (X) '급행료'를 당연하게 요구하는 행위는 제도화된 부패입니다. 일탈형 부패는 개인적 부패에서 많이 발생하는 것으로 부정적인 관행이나 구조보다는 개인의 윤리적 일탈에 의해 발생합니다.

답: ①

20. 다음 설명에 해당하는 정책집행 모형을 제시한 학자는?

- 효과적인 정책집행을 위해 갖추어야 할 조건으로서 정책결정의 내용은 타당한 인과이론에 바탕을 두어야 하며 정책내용으로서 법령은 명확한 정책지침을 가지고 있어야 한다.
- 집행과정에서 발생할 수 있는 변수들을 미리 예견할 수 있도록 해 주는 체크리스트로서의 기능을 한다는 장점이 있다.
- 정책집행 현장의 일선관료들이나 대상집단의 전략 등을 과소평가하거나 쉽게 파악할 수 없다는 단점이 있다.

- ① 사바티어(Sabatier)와 마즈매니언(Mazmanian)
- ② 린드블럼(Lindblom)
- ③ 프레스만(Pressman)과 윌다브스키(Wildavsky)
- ④ 레인(Rein)과 라비노비츠(Rabinovitz)

<해설>

- ① (O) 타당한 인과이론, 체크리스트 → 정책집행의 하향적 접근방법 → 하향적 접근방법의 대표적 학자: 사바티어(Sabatier)와 마즈매니언(Mazmanian)
- ② (X) 린드블럼(Lindblom)은 정책결정상의 점증주의를 주장한 학자입니다.
- ③ (X) 프레스만(Pressman)과 윌다브스키(Wildavsky)의 집행론(1973)에서부터 현대적 정책집행론이 시작되었습니다.
- ④ (X) 레인(Rein)과 라비노비츠(Rabinovitz)는 정책집행 과정을 기존의 단일방향적인 정책집행관으로부터 탈피해 순환의 원칙이 지배하는 과정으로 보고 있다는 것이 특징입니다. 특히 그들은 정책집행자의 정책결정에의 개입양상을 지침개발, 자원배분, 감시과정의 3단계로 나누어서 설명하고 있습니다.

답: ①

21. 우리나라 공공기관의 정보공개제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 당시 법률의 구체적 위임은 없었으나 청주시에서 우리나라 최초로 행정정보공개조례가 제정되었다.
- ② 청구에 의한 공개도 가능하지만 특정 정보는 별도의 청구 없이도 사전에 공개해야 한다.
- ③ 비공개 대상 정보를 제외한 모든 정보를 공개 대상으로 하는 네거티브 방식을 취하고 있다.
- ④ 정보목록은 비공개 대상 정보가 포함된 경우라도 공공기관이 작성, 공개하여야 한다.

<해설>

- ① (O) 1992년 중앙정부보다 앞서 헌법상의 알 권리를 기반으로 청주시에서 행정정보공개조례를 제정하였습니다.
- ② (O) 국민생활에 큰 영향을 미치는 정책정보는 정기적 공개 대상정보로 청구가 없더라도 공개해야 합니다.

「공공기관의 정보공개에 관한 법률」 제7조(정보의 사전적 공개 등) ① 공공기관은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 정보에 대해서는 공개의 구체적 범위, 주기, 시기 및 방법 등을 미리 정하여 정보통신망 등을 통하여 알리고, 이에 따라 정기적으로 공개하여야 한다. 다만, 제9조 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 정보에 대해서는 그러하지 아니하다.

1. 국민생활에 매우 큰 영향을 미치는 정책에 관한 정보

- ③ (O) 모든 정보는 공개되는 것이 원칙이지만, 예외적으로 「공공기관의 정보공개에 관한 법률」 제9조에 근거하여 공개하지 않을 수 있습니다. 네거티브 방식입니다(원칙 허용, 예외 금지).
- ④ (X) 정보목록 중 공개하지 아니할 수 있는 정보가 포함되어 있는 경우에는 해당 부분을 갖추어 두지 아니하거나 공개하지 아니할 수 있습니다.

「공공기관의 정보공개에 관한 법률」 제8조(정보목록의 작성·비치 등) ① 공공기관은 그 기관이 보유·관리하는 정보에 대하여 국민이 쉽게 알 수 있도록 정보목록을 작성하여 갖추어 두고, 그 목록을 정보통신망을 활용한 정보공개시스템 등을 통하여 공개하여야 한다. 다만, 정보목록 중 제9조 제1항에 따라 공개하지 아니할 수 있는 정보가 포함되어 있는 경우에는 해당 부분을 갖추어 두지 아니하거나 공개하지 아니할 수 있다.

답: ④

22. 신고전 조직이론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 조직군생태론, 자원의존이론 등이 대표적이다.
- ② 인간을 복잡한 내면구조를 가진 복잡인으로 간주한다.
- ③ 환경과 상호작용하는 개방적·동태적·유기적 조직을 강조한다.
- ④ 조직 내 사회적 능력을 강조하고, 조직의 비공식적 구조나 요인에 초점을 둔다.

<풀이의 핵심>

※ 신고전 조직이론 → 인간관계론을 떠올리기!

<해설>

- ① (X) 조직군생태론, 자원의존이론은 현대적 조직이론입니다.
- ② (X) 신고전적 조직이론에서의 인간관은 사회적 인간입니다.
- ③ (X) 현대적 조직이론과 관련이 있는 설명입니다.
- ④ (O) 신고전적 조직이론은 사회적 능력성을 강조하고 연구대상은 비공식적 구조입니다.

답: ④

23. 「지방자치법」상 지방자치단체 종류별 사무배분의 기준에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 인구 30만 이상의 시에 대해서는 도가 처리하는 사무의 일부를 직접 처리하게 할 수 있다.
- ② 시·군 및 자치구가 독자적으로 처리하기 어려운 사무는 시·도의 사무이다.
- ③ 지방자치단체의 구역, 조직, 행정관리 등은 시·도와 시·군 및 자치구에 공통된 사무이다.
- ④ 국가와 시·군 및 자치구 사이의 연락·조정 등의 사무는 시·도의 사무이다.

<해설>

- ① (X) 인구 30만이 아닌 50만 이상입니다(「지방자치법」 제14조 제1항).
- ②, ④ (O) 「지방자치법」 제14조 제1항
- ③ (O) 지방자치단체의 구역, 조직, 행정관리 등은 지방자치단체의 사무범위에 속합니다(「지방자치법」 제14조 및 제13조 제2항).

「지방자치법」

제14조(지방자치단체의 종류별 사무배분기준) ① 제13조에 따른 지방자치단체의 사무를 지방자치단체의 종류별로 배분하는 기준은 다음 각 호와 같다. 다만, 제13조 제2항 제1호의 사무는 각 지방자치단체에 공통된 사무로 한다.

- 1. 시·도
- 라. 국가와 시·군 및 자치구 사이의 연락·조정 등의 사무
- 마. 시·군 및 자치구가 독자적으로 처리하기 어려운 사무

2. 시·군 및 자치구  
제1호에서 시·도가 처리하는 것으로 되어 있는 사무를 제외한 사무. 다만, 인구 50만 이상의 시에 대해서는 도가 처리하는 사무의 일부를 직접 처리하게 할 수 있다.

제13조(지방자치단체의 사무 범위) ② 제1항에 따른 지방자치단체의 사무를 예시하면 다음 각 호와 같다. 다만, 법률에 이와 다른 규정이 있으면 그러하지 아니하다.

- 1. 지방자치단체의 구역, 조직, 행정관리 등

답: ①

24. 우리나라 지방자치의 역사에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 제헌의회가 성립하면서 1949년 전국에서 도의회의원 선거가 실시되었다.
- ② 1991년 지방선거에서 지방의회의원을 선출하였으나, 지방자치단체장 선거는 실시되지 않았다.
- ③ 1995년부터 주민직선제에 의한 시·도교육감 선거가 실시되면서 실질적 의미의 교육자치가 시작되었다.
- ④ 1960년 지방선거에서는 서울특별시장·도지사 선거는 실시되었으나, 시·읍·면장 선거는 실시되지 않았다.

<해설>

- ① (X) 지방자치법이 제정(1949년)되었으나, 전쟁 중인 1952년(1949년 X) 4월 25일 치안 불안 지역과 미수복 지역을 제외한 시·읍·면 의회 의원 선거 실시, 동년 4월 10일 서울, 경기, 강원을 제외한 7도에서 도 의회 의원 선거를 실시하였습니다.
- ② (O) 기초의원은 1991년 3월, 광역의원 선거는 1991년 6월에 실시되었으나, 지자체장 선거는 실시되지 못하였습니다.
- ③ (X) 2007년부터 주민직선제로 변경되었고, 2007년부터 2009년까지는 교육감의 잔여 임기가 1년 이상 남은 지역에서 부분적으로 주민직선제가 실시되었습니다. 2010년 6월 2일부터 전국적으로 동시에 시·도 교육감을 선출하는 주민직선제가 역사상 처음으로 실시된 바 있습니다.
- ④ (X) 1960년 지방자치법 개정으로 특별시장 및 도지사, 시·읍·면장과 지방의원 모두 주민에 의한 모두 주민직선으로 선출하였습니다.

답: ②

25. 다음은 정책순응을 확보하기 위한 수단과 그 특징에 대한 설명이다. (가)~(다)에 들어갈 말을 바르게 연결한 것은?

- (가) : 일선 집행관료는 큰 저항을 하지 않으나 정책에 의해 피해를 입는 대상집단은 의도적으로 불응의 핑계를 찾으려 한다.
- (나) : 도덕적 자각이나 이타주의적 고려에 의해 자발적으로 순응하는 사람들의 명예나 체면을 손상시키고 사람의 타락을 유발할 수 있다.
- (다) : 불응의 형태를 정확하게 점검 및 파악하기 어려운 경우가 많다는 약점이 있다.

- |   | (가)    | (나)    | (다)    |
|---|--------|--------|--------|
| ① | 도덕적 설득 | 유인     | 처벌     |
| ② | 도덕적 설득 | 처벌     | 유인     |
| ③ | 유인     | 도덕적 설득 | 처벌     |
| ④ | 처벌     | 유인     | 도덕적 설득 |

<해설>

- (가) 도덕적 설득: 순응주체에게 특정한 정책에 순응하는 것이 국가·사회적 또는 윤리·도덕적 차원에서 올바른 것, 좋은 것임을 인식시키기 위한 설득을 말함 → 일선집행관료는 원래 적극적으로 정책집행을 해야 할 도덕적·윤리적·법적 책임이 있기 때문에 이들에 대한 도덕적 설득은 큰 저항이 없음, 정책대상집단은 자신들에게 피해를 주는 정책의 경우, 그 정책내용의 소망성과 이를 결정하고 집행하는 결정기관과 집행기관의 정통성과 신뢰성에 대하여 의문을 품는 수가 있어서 의도적으로 불응의 핑계를 여기에서 찾으려고 하며 이런 경우에 이들에게 도덕적 설득이 필요함
- (나) 유인: 순응을 하는 경우에 혜택을 제공함으로써 순응자가 자발적으로 순응하도록 하는 방법임 → 경제적 유인은 도덕적 인 자각이나 이타주의적 고려에 의하여 자발적으로 순응하는 사람들의 명예나 체면을 고려하지 않고 인간을 타락시킬 가능성이 있음
- (다) 처벌: 순응하지 않는 행위에 대하여 처벌하거나 처벌하겠다고 위협하여 순응을 확보하는 방법 → 처벌을 위해서는 불응의 형태를 정확하게 점검·파악할 수 있어야 하는데, 이것이 어려운 경우가 많음. 예를 들어 음식점에서 불결한 음식을 파는 행위, 제한속도를 위반하는 행위, 폐수를 방류하는 행위 등을 정확하게 파악하는 것은 매우 어려움.

답: ①