

<2022 군무원 7급 행정학 기출문제 및 해설>

1. 정책과정에 관료가 우월적 위치를 차지하게 되는데 이러한 관료의 우월적 위치의 근원으로 다음 중 가장 옳지 않은 것은?

- ① 정치자원의 활용
- ② 정보의 통제
- ③ 사회적 신뢰
- ④ 전략적 지위

<풀이의 핵심>

※ 관료의 우월적 위치의 근원(유민봉 저 '한국행정학')

- (1) 예산의 통제: 재정자원을 실제 배분하는 중요한 역할은 관료들임
- (2) 정보의 통제: 보다 정확하고 풍부한 정보를 가진 사람이 정책 결정의 지배적인 역할을 담당함
- (3) 전문성: 관료는 장기간 관련 분야의 경험을 통한 학습과 정보를 축적함
- (4) 사회적 신뢰: 한국에서 공직은 과거 높은 사회적 평가를 받아 왔음 → 2020년에 발표된 에델만 신뢰지수를 보면 한국은 24개 중 상위 10위였으며, 신뢰지수는 51%로 글로벌 평균 49%보다 약간 높은 수준이었음 → 신뢰 측면에서 관료의 영향력은 약화될 것으로 보임
- (5) 전략적 지위: 관료는 국민의 대표기관과 국민의 커뮤니케이션 중앙에서 자신들의 역할을 지속할 수 있도록 정보의 흐름을 관리할 수 있음
- (6) 기관장의 리더십: 기관장의 리더십은 정책결정의 중요한 흐름을 바꿀 정도로 강력한 작용을 함

<해설>

유민봉 저 '한국행정학'에 의하면, 정치자원의 활용은 관료의 우월적 위치의 근원으로 볼 수 없습니다.

답: ①

2. 쇠퇴·낙후된 도시에 대한 기존의 재정비 방식은 하향식 의사결정, 경제적 효과(개발이익) 극대화를 지향함으로써 지역주민이 배제되는 문제를 야기했다. 다음 중 이에 대한 반성으로 정부행정에서 취할 수 있는 방안으로 가장 옳은 것은?

- ① 경제적 효과의 극대화를 추진한다.
- ② 하향식 의사결정을 사용한다.
- ③ 지역공동체를 복원을 통해 지역 거버넌스를 구축한다.
- ④ 지속적으로 기존의 재개발사업을 추진한다.

<해설>

기존의 재정비 방식은 지역주민이 배제 → 주역주민의 의견을 수렴하는 방향 → 로컬 거버넌스(자치행정의 중요한 의사결정에 있어서 지방정부와 시장 및 시민의 3자가 공감과 공유 속에서 문제를 공동으로 처리하는 일련의 행태 및 제도) 추구

답: ③

3. 다음 중 '직무성과급적 연봉제'의 적용을 받는 공무원으로 옳은 것은?

- ① 고위공무원단
- ② 1~5급 공무원
- ③ 임기제 공무원
- ④ 정무직 공무원

<해설>

직무성과급적 연봉제는 고위공무원단에 적용합니다.

답: ①

4. 다음 중 기관위임사무에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 원칙적으로 국가가 경비를 전액 부담한다.
- ② 지방자치단체의 장은 국가기관적 지위를 갖는다.
- ③ 지방의회는 사업수행에 필요한 경비부담에 한해 관여한다.
- ④ 원칙적으로 중앙정부의 소송이 허용된다.

<해설>

- ① (O) 기관위임사무는 원칙 전액 국가가 부담합니다.
- ② (O) 지방자치단체의 장은 위임한 국가 또는 상급지방자치단체의 장의 지위에서 위임사무를 처리합니다.
- ③ (O) 기관위임사무이지만 지방자치단체의 예산이 투입되는 경우에는 해당 예산과 관련하여 지방의회의 관여가 가능하다고 보아야 할 것입니다.
- ④ (X) 기관위임사무는 국가가 광역자치단체의 합법성뿐 아니라 타당성이나 합목적성에 대한 감독이 가능합니다. 시정명령이나 취소·정지 등의 감독이 가능합니다. 국가가 지방자치단체장의 기관위임사무의 처리에 관하여 지방자치단체장을 상대로 취소소송을 제기하는 것은 원칙적으로 허용되지 않습니다(대판 2007.9.20. 2005두6935).

답: ④

5. 다음 중 공공서비스의 공급과 생산에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 면허(franchise)는 서비스 제공자들 사이에 경쟁이 미약하면 이용자의 비용부담이 과중하게 되는 부정적 효과가 발생한다.
- ② 바우처(vouchers)는 관료와 서비스 제공자 간의 유착을 근절하여 부정부패를 막을 수 있다.
- ③ 민간위탁(contracting-out)은 인력운영의 유연성을 제고해서 관료조직의 팽창을 억제할 수 있다.
- ④ 집합적 공동생산(collective co-production)은 시민들의 참여도에 관계없이 혜택이 공통으로 돌아가게 한다는 재분배적 사고가 기저에 있다.

<해설>

- ① (O) 면허(franchise)는 서비스 제공자들 사이에 경쟁이 미약하면 이용자의 비용부담이 과중하게 됩니다.
- ② (X) 바우처를 사용할 수 있는 업체를 선정하는 과정에서 관료와 서비스 제공자 간의 유착이 생길 가능성이 있습니다.
- ③ (O) 민간위탁은 신속적 인력운영이 가능하여 관료조직의 팽창을 억제할 수 있습니다.
- ④ (O) 공동생산은 공공부문과 민간부문의 협력적 분업 관계를 형성해 공동서비스를 필요로 하는 활동의 목표를 달성하는 것을 의미합니다. 시민방범순찰 활동이 대표적인 사례입니다.

답: ②

6. 다음 중 우리나라의 공직분류 중 특정직에 해당하지 않는 것은?

- ① 경호공무원
- ② 경찰청장
- ③ 감사원 사무차장
- ④ 헌법재판소 헌법연구관

<해설>

- ①, ②, ④ (O) 경호공무원, 경찰공무원(경찰청장 포함), 헌법재판소 헌법연구관은 특정직입니다.
- ③ (X) 감사원 사무차장은 일반직 공무원입니다.

「감사원법」

제19조(사무총장 및 사무차장) ① 사무총장은 정무직으로, 사무차장은 일반직으로 한다.

답: ③

7. 다음 중 아래의 주민감사청구에 대한 「지방자치법」에 들어갈 내용이 모두 맞는 것은?

제21조(주민의 감사 청구) ① 지방자치단체의 ( ) 이상의 주민으로서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람은 시·도는 ( ), 제198조에 따른 인구 50만 이상 대도시는 ( ), 그 밖의 시·군 및 자치구는 ( ) 이내에서 그 지방자치단체의 조례로 정하는 수 이상의 ( ) 이상의 주민이 연대 서명하여 그 지방자치단체와 그 장의 권한에 속하는 사무의 처리가 법령에 위반되거나 공익을 현저히 해친다고 인정되면 시·도의 경우에는( )에게, 시·군 및 자치구의 경우에는 ( )에게 감사를 청구할 수 있다.

- ① 19세 - 300명 - 200명 - 150명 - 19세 - 대통령 - 주무부장관
- ② 18세 - 200명 - 150명 - 100명 - 18세 - 주무부장관 - 시·도지사
- ③ 19세 - 300명 - 250명 - 200명 - 19세 - 대통령 - 주무부장관
- ④ 18세 - 300명 - 200명 - 150명 - 18세 - 주무부장관 - 시·도지사

<해설>

18세, 3215(300명, 200명, 150명) 등을 떠올리면 풀 수 있는 문제였습니다.

「지방자치법」

제21조(주민의 감사 청구) ① 지방자치단체의 18세 이상의 주민으로서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람(「공직선거법」 제18조에 따른 선거권이 없는 사람은 제외한다. 이하 이 조에서 “18세 이상의 주민”이라 한다)은 시·도는 300명, 제198조에 따른 인구 50만 이상 대도시는 200명, 그 밖의 시·군 및 자치구는 150명 이내에서 그 지방자치단체의 조례로 정하는 수 이상의 18세 이상의 주민이 연대 서명하여 그 지방자치단체와 그 장의 권한에 속하는 사무의 처리가 법령에 위반되거나 공익을 현저히 해친다고 인정되면 시·도의 경우에는 주무부장관에게, 시·군 및 자치구의 경우에는 시·도지사에게 감사를 청구할 수 있다.

답: ④

8. 다음 중 매트릭스(matrix) 구조에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 개인들이 다양한 경험을 통해 전문기술의 개발과 넓은 안목을 갖출 수 있다.
- ② 기능부서 통제권한의 계층은 수평적으로 흐르고, 사업부서 간 조정권한의 계층은 수직적으로 흐르게 된다.
- ③ 구성원 간의 역할갈등, 역할모호성, 과업조정 어려움 등이 발생할 우려가 있다.
- ④ 경직화되어 가는 대규모 관료제 조직에 융통성을 부여해 줄 수 있다.

<해설>

② (X) 매트릭스 구조는 수평적 조정권한이라는 기능구조의 단점과 비용 중복, 전문성 부족이라는 사업구조의 단점을 해소하려는 조직입니다. 일상적 기능은 수직적으로 기능별 조직의 지휘·명령을 받고, 문제과업은 수평적으로 사업구조의 명령을 받습니다.

답: ②

9. 탈신공공관리(post-NPM)의 아이디어들로 묶인 것으로 가장 옳은 것은?

- ㄱ. 총체적 정부 또는 연계형 정부
- ㄴ. 민간위탁과 민영화의 확대
- ㄷ. 민간·공공부문의 파트너십 강조
- ㄹ. 정부부문 내 경쟁 원리 도입
- ㅁ. 중앙의 정치·행정적 역량 강화
- ㅂ. 환경적·역사적·문화적 요소에의 유지

- ① ㄱ, ㄴ, ㄷ, ㅂ    ② ㄴ, ㄷ, ㄹ, ㅁ
- ③ ㄱ, ㄷ, ㄹ, ㅂ    ④ ㄷ, ㄹ, ㅁ, ㅂ

<풀이의 핵심>

※ 탈신공공관리론 주요내용

- (1) 구조적 통합을 통한 분절화의 축소
- (2) 재집권화와 재규제의 주창
- (3) 총체적 정부(whole-of-government) 또는 연계형 정부(joined-up government)의 주도
- (4) 역할 모호성의 제거 및 명확한 역할 관계의 안출
- (5) 민간·공공부문의 파트너십 강조
- (6) 집권화, 역량 및 조정의 증대
- (7) 중앙의 정치·행정적 역량의 강화
- (8) 환경적·역사적 문화적 요소에의 유의 등

<해설>

ㄴ. 민간위탁과 민영화의 확대, ㄹ. 정부부문 내 경쟁 원리 도입은 신공공관리론과 관련이 있습니다.

※ 상기 문제는 '새행정학3.0'에 근거하여 출제된 것으로 보입니다. 새행정학3.0에 의하면, ㅂ. 환경적·역사적·문화적 요소에의 유지에서 '유지'가 아니라 '유의'가 맞습니다. 오타로 판단됩니다.

답: ③

10. 예산이론에 대한 설명 중 가장 옳지 않은 것은?
- ① 계획예산제도는 점증모형에 의한 예산결정이다.
  - ② 총체주의는 자원배분의 최적화를 통한 사회후생의 극대화를 추구한다.
  - ③ 합리모형은 예산을 탄력적으로 활용하여 경기변동에 대응하는 재정정책적 기능을 수행한다.
  - ④ 점증주의는 정치적 협상과 타협 등 정치적 합리성을 중시한다.

<해설>

- ① (X) 계획예산제도는 합리모형(점증모형 X)에 의한 예산결정입니다.
- ③ (O) 합리모형은 예산의 목표와 목표 간 우선순위를 명확하게 설정하고 합리적 분석을 통해 효율적인 예산배분을 추구합니다. 예산을 탄력적으로 활용하여 경기변동에 대응하는 재정정책적 기능을 수행할 수 있습니다.

답: ①

11. SWOT분석을 기초로 한 전략에서 방향전환전략으로 가장 옳은 것은?

- ① SO 전략
- ② WO 전략
- ③ ST 전략
- ④ WT 전략

<풀이의 핵심>

※ SWOT분석

조직의 강점(Strengths)과 약점(Weakness) 요인, 조직이 직면한 기회(Opportunities)와 위협(Threats) 요인을 중심으로 분석

구분		조직의 역량과 능력	
		강점(S)	약점(W)
환경 요인	기회 (O)	SO: 공격적 전략	WO: 방향 전환 전략
		강점을 가지고 기회를 살리는 전략 ex 시장기회 선점, 추가 투자, 시장다각화 전략	약점을 보완하여 기회를 살리려는 전략 ex 핵심분야 강화, 전략적 제휴
	위협 (T)	ST: 다양화 전략	WT: 방어적 전략
		강점을 가지고 위협을 최소화하는 전략 ex 시장 침투, 강점 적 용강화	약점을 보완하면서 위협을 최소화하는 전략 ex 사업 철수 여부 검토

<해설>

방향전환전략은 약점을 보완하여 기회를 살리려는 전략(WO)입니다.

답: ②

12. 다음 중 조직의 성과관리에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 목표관리제는 성과에 대한 지나친 몰입으로 너무 쉬운 목표를 채택하거나 중요하지 않은 목표를 채택하도록 유도할 수 있다.
- ② 성과관리제는 평가 대상자 간의 과열경쟁과 다른 부서 및 개인과의 협력적 활동에 대한 부정적 태도가 강화됨으로써 조직 전반의 성과수준이 저하될 수 있다.
- ③ 목표관리제는 개인목표와 조직목표의 통합을 촉진해 목표달성에 유리하게 조직을 재구조화할 수 있다.
- ④ 성과관리제는 행정조직의 성과평가 과정에서 즉각적인 환류가 용이하다.

<해설>

- ① (O) 목표관리제는 목표성취의 결과를 측정하는 데 치중하기 때문에 사람들이 높은 수준의 목표설정을 회피하고 성과의 계량적 측정이 용이한 업무에만 주력하는 경향이 있습니다.
- ③ (O) 목표관리제는 조직활동을 목표 달성에 집중시키고 목표와 산출을 연계하여 조직원이 직무에 몰입하도록 유도합니다.
- ④ (X) 성과관리제에서 민간조직과 달리 행정조직의 경우 예산의 편성주기 등을 고려할 때 전년도 평가 결과를 즉각적으로 반영하여 환류하기에는 한계점이 있습니다. 성과관리제의 효과성을 높이기 위해 성과 달성의 시점과 평가 결과에 따른 환류시점 간의 간격을 최소화할 필요가 있습니다.

답: ④

13. 다음 중 호프스테드(Hofstede)가 비교한 문화의 비교차원과 가장 옳지 않은 것은?

- ① 불확실성의 회피
- ② 보편주의 대 특수주의
- ③ 개인주의 대 집단주의
- ④ 장기성향 대 단기성향

<풀이의 핵심>

※ 호프스테드(Hofstede)의 문화차원

권력거리 (Power Distance)	① 권력거리: 힘없는 구성원들이 권력의 불평등한 분포와 차별을 수용하는 정도(지배에 대한 복종의 정도) ② 권력거리가 약한 문화는 분권화나 권한의 위임이 잘 되어 있는 반면, 권력거리가 강한 문화는 집권화와 권위주의적 요소가 강함
개인주의 vs 집단주의 (Individualism vs Collectivism)	① 개인주의: 개인의 자유와 이익을 우선시하고 독립심이 강함 ② 집단주의: 가족 개념을 바탕으로 집단에 대한 소속감과 충성심을 중시, 사람들과의 화합과 상호의존적인 관계를 중시
남성성 vs 여성성 (Masculinity vs Femininity)	① 남성성이 강한 문화는 야심차고 자기과시욕이 강하며 섬세함이 부족하고 남성과 여성의 역할에 대해 분명한 차이를 인정하려고 함 ② 여성성이 강한 문화는 돈이나 물건의 소유와 같은 외적이고 양적인 성공보다는 불행한 사람에 대한 동정심 등 인간적인 삶에 더 관심을 가지고 평등을 선호
불확실성의 회피 (Uncertainty Avoidance)	불확실성 회피의 정도가 강하다는 것은 불안이나 반대 또는 대립을 기피하고 안정과 합의를 원한다는 것을 의미 → 불확실성 회피가 약한 경우 이견이나 다양성을 오히려 높이 평가하고, 강한 경우 공식적인 규범을 많이 만들어 불확실한 요소를 최대한 통제(안정 지향)하려 함
장기 vs 단기 성향 (Long vs Short-term Orientation)	① 장기성향이 강한 사회는 과거의 전통을 중시하고 미래를 생각하는 긴 안목을 가진 경우 ② 단기성향이 강한 사회는 전통보다는 현재 직면한 문제를 더 중요하게 생각하기 때문에 현실적응적이며 변화지향적인 성향이 강한 편
관용 vs 억제 (Indulgence vs Restraint)	욕망을 관대하게 받아들이는 관용적 문화는 재미있게 시간을 보내고 즐겁게 사는 것을 중시하는 반면, 억제 문화에서는 욕망이나 욕구를 절제하는 것을 미덕으로 권장하고 쾌락 추구의 충동성이나 중독성과 같은 부작용을 경계

<해설>

호프스테드는 문화의 다양성을 권력거리, 개인주의-집단주의, 남성성-여성성, 불확실성 회피, 시간관, 욕망관 차원에서 비교하였습니다. 보편주의 대 특수주의는 호프스테드의 문화차원과 관련이 없습니다.

답: ②

14. 다음 중 신중앙집권화와 관련된 특징에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 행정구역의 광역화가 나타날 수 있다.
- ② 중앙-지방간의 관계는 기능적·협력적 관계이다.
- ③ 지방정부의 자율성을 상대적으로 제한할 수 있다.
- ④ 세계화와 신자유주의가 신중앙집권화를 촉진하였다.

<해설>

④ (X) 국제화로 경쟁환경이 조성되어 개별주체가 스스로 경쟁력을 확보할 필요가 있고, 신공공관리론에서는 분권적 정부, 지역사회에 힘을 부여하는 정부를 강조합니다. 신지방분권화와 관련된 특징입니다.

답: ④

15. 다음 중 신공공관리론에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 시장에 대한 규제는 완화하지만 관료에 대한 규정과 규제는 강화한다.
- ② 현대국가의 팽창과 복지국가에 대한 비판의 성격이 강하다.
- ③ 시장주의와 신관리주의의 개념이 합해진 것으로 볼 수 있다.
- ④ 시장화의 방법으로는 민영화, 민간위탁 등을 활용한다.

<해설>

① (X) 신공공관리론은 규제를 완화하고 정부 내 경쟁원리를 도입하며 관리통제를 하부로 위임합니다(규정과 규제는 강화 X).

답: ①

16. 다음 성인지예산에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?
- ① 국가재정법에서는 성인지예산서와 성인지결산서 작성을 의무화하고 있다.
  - ② 성인지예산제도는 기금에도 적용하고 있다.
  - ③ 성인지예산제도는 성 중립적(gender neutral) 관점에 기반하고 있다.
  - ④ 세입뿐만 아니라 세출에 대해서도 차별철폐를 추구한다.

<해설>

- ① (O) 「국가재정법」 제26조 및 제58조

「국가재정법」

제26조(성인지 예산서의 작성) ① 정부는 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석한 보고서(이하 "성인지(性認知)예산서"라 한다)를 작성하여야 한다.

제57조(성인지 결산서의 작성) ① 정부는 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받고 예산이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지를 평가하는 보고서(이하 "성인지 결산서"라 한다)를 작성하여야 한다.

- ② (O) 「국가재정법」 제68조의2

「국가재정법」

제68조의2(성인지 기금운용계획서의 작성) ① 정부는 기금이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석한 보고서(이하 "성인지 기금운용계획서"라 한다)를 작성하여야 한다.

- ③ (X) 성 중립적 관점이 아닌 성 주류화 관점입니다.
- ④ (O) 성인지 예산의 대상범위는 모든 수준의 예산이 대상입니다. 예산과 기금, 세입과 세출, 국가재정 운용계획이 포함됩니다.

답: ③

17. 다음 중 정부실패와 관련한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 니스카넨(Niskanen)은 관료조직이 자기 부처의 예산을 극대화하여 권한을 확대하고자 하는 이기적 행위가 있음을 경험적으로 입증하였다.
- ② 파킨슨(Parkinson)은 공무원 규모는 업무량에 상관없이 증가한다고 주장했다.
- ③ 피콕-와이즈만(Peacock-Wiseman)은 공공지출과정을 분석하여 공공지출이 불연속적으로 증대되는 과정을 설명하였다.
- ④ 바그너(Wagner)는 경제성장과 관계없이 국민 총생산에서 공공지출이 높아진다는 공공지출증가의 법칙을 주장하였다.

<해설>

- ③ (O) Peacock & Wiseman의 전위효과에 의하면 전쟁, 기근 등 위기 시 국민의 조세부담 허용수준 증대되고, 위기 시에 증대된 재정수준은 원상태로 돌아가지 않습니다.
- ④ (X) Wagner의 경비팽창의 법칙에 의하면, 국민소득이 증가할 때(경제성장과 관계없이 X) 공공재의 수요가 국민소득 증가비용보다 커 공공부문의 상대적 크기가 지속적으로 증대합니다.

답: ④

18. 다음 중 조직이론에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 자원의존이론은 환경에 능동적인 조직의 특성을 강조한다.
- ② 공동체 생태학이론은 조직 간의 관계에 대해 논의를 전개한다.
- ③ 구조적 상황이론은 환경에 적응하는 조직의 구조 실체를 강조한다.
- ④ 조직군 생태학이론은 조직의 주도적 선택을 강조한다.

<해설>

- ② (O) 공동체 생태학이론은 조직을 생태학적 공동체 속에서 상호 의존적인 조직군들의 한 구성원으로 파악하고 이에 따라 조직의 행동과 환경 적응 과정을 설명합니다.
- ④ (X) 조직군 생태학이론은 조직 환경의 절대성을 강조하는 극단적인 환경결정론의 관점입니다(조직의 주도적 선택 X).

답: ④

19. 동기이론에 대한 다음 설명 중 가장 옳지 않은 것은?
- ① 애덤스(Adams)는 자신의 노력과 그 결과로 얻어지는 보상과의 관계를 다른 사람의 것과 비교해 상대적으로 느끼는 공평한 정도가 행동동기에 영향을 준다고 본다.
  - ② 앨더퍼(Alderfer)는 상위욕구가 만족되지 않거나 좌절될 때 하위욕구를 더욱 충족시키고자 한다고 주장하였다.
  - ③ 허즈버그(Herzberg)는 불만 요인이 충족된다고 만족을 보장하는 것은 아니지만 불만족이 충족되면 동기가 유발될 수 있다고 본다.
  - ④ 핵먼과 올드햄(Hackman & Oldham)의 직무특성이론에 의하면 직무특성을 결정하는 변수로 기술다양성, 직무정체성, 직무중요성, 자율성, 환류를 들고 있다.

<해설>

- ③ (X) 허즈버그의 욕구충족요인 이론론에 의하면, 불만과 만족은 별개의 차원에 있으며 불만을 야기하는 요인과 만족을 주는 요인은 서로 다릅니다. 만족의 반대는 불만족이 아닌 만족이 없는 상태이며, 불만족의 반대는 만족이 아닌 불만족이 없는 상태입니다. 불만요인(위생요인)을 없앴다고 해서 적극적으로 만족감을 느끼는 것은 아니라는 입장입니다. 참고로 '불만족이 충족되면'은 '불만요인이 제거되면'이라는 의미로 사용한 것으로 보입니다.

답: ③

20. 다음 중 도시 공공서비스의 공급 체계에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?
- ① 중앙 또는 지방정부가 직접 공급하는 서비스는 중앙정부가 해야할 사무는 정부조직법에서 지방정부의 사무는 지방자치법에서 규정하고 있으며, 각 정부 간의 업무가 명확히 확정되어있다.
  - ② 행정사무를 민간에게 완전히 이양하지 않고 행정기관이 그에 관한 권한을 보유하고 있으면서 해당 민간업체로 하여금 자신의 명목과 책임 하에 그 행정사무를 처리하게 하는 민간 부분과의 계약을 통해 도시 공공서비스를 공급하기도 한다.
  - ③ 도시의 경제개발 과정에서 지방자치단체와 민간기업이 서로 합의하여 공통의 목적을 설정하고 협력하는 관민 파트너십을 통해 공공서비스를 공급하기도 한다.
  - ④ 도시행정에서 시민들에 대한 공공서비스의 공급은 전통적으로 중앙정부나 지방정부에 의해 직접 공급되는 것이 일반적이다.

<해설>

- ① (X) 현행 지방자치법에서는 중앙정부와 지방정부가 수행하는 기능 및 사무를 각각 포괄적으로 예시하고 있습니다. 국가사무와 지방사무 간 기능배분이 모호합니다(명확히 확정 X).

답: ①

21. 피터스(B. Guy Peters)의거버넌스 유형 중 계층제를 문제로 진단하고, 관리측면에서 총체적 품질관리나 팀제를 중시하며, 구조면에서는 평면조직으로의 개편을 통해서 상하단계를 줄이려고 하는 모형으로 다음 중 가장 옳은 것은?

- ① 신축적 정부모형
- ② 참여적 정부모형
- ③ 시장적 정부모형
- ④ 탈규제적 정부모형

<해설>

계층제를 문제로 진단, 평면조직 → 참여적 정부모형

답: ②

22. 우리나라 「지방자치법」 제11조에서 정하는 사무배분의 원칙에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 국가는 지방자치단체가 사무를 종합적·자율적으로 수행할 수 있도록 국가와 지방자치단체 간 또는 지방자치단체 상호 간의 사무를 주민의 편익증진, 집행의 효과 등을 고려하여 서로 중복되지 아니하도록 배분하여야 한다.
- ② 국가는 지역주민생활과 밀접한 관련이 있는 사무는 원칙적으로 시·군 및 자치구의 사무로, 시·군 및 자치구가 처리하기 어려운 사무는 시·도의 사무로, 시·도가 처리하기 어려운 사무는 국가의 사무로 각각 배분하여야 한다.
- ③ 국가가 지방자치단체에 사무를 배분하거나 지방자치단체가 사무를 다른 지방자치단체에 재배분할 때에는 사무를 배분받거나 재배분받는 지방자치단체가 그 사무를 자기의 책임하에 종합적으로 처리할 수 있도록 관련 사무를 포괄적으로 배분하여야 한다.
- ④ 국가 및 지방자치단체는 민간부문의 자율성을 존중하여 국가 또는 지방자치단체의 관여를 최소화하여야 하며, 민간의 행정참여기회를 확대하여야 한다.

<해설>

④는 「지방자치법」 제11조에 나와있지 않습니다.

「지방자치법」

제11조(사무배분의 기본원칙) ① 국가는 지방자치단체가 사무를 종합적·자율적으로 수행할 수 있도록 국가와 지방자치단체 간 또는 지방자치단체 상호 간의 사무를 주민의 편익증진, 집행의 효과 등을 고려하여 서로 중복되지 아니하도록 배분하여야 한다.

② 국가는 제1항에 따라 사무를 배분하는 경우 지역주민생활과 밀접한 관련이 있는 사무는 원칙적으로 시·군 및 자치구의 사무로, 시·군 및 자치구가 처리하기 어려운 사무는 시·도의 사무로, 시·도가 처리하기 어려운 사무는 국가의 사무로 각각 배분하여야 한다.

③ 국가가 지방자치단체에 사무를 배분하거나 지방자치단체가 사무를 다른 지방자치단체에 재배분할 때에는 사무를 배분받거나 재배분받는 지방자치단체가 그 사무를 자기의 책임하에 종합적으로 처리할 수 있도록 관련 사무를 포괄적으로 배분하여야 한다.

→ 중복배분 금지의 원칙, 보충성의 원칙, 종합성·포괄성의 원칙을 규정하고 있습니다.

답: ④

23. 다음 중 신제도주의에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 사회학적 제도주의는 제도의 변화에서 개인의 역할을 전혀 인정하지 않는다.
- ② 역사적 제도주의는 제도의 횡단적 측면을 중시하면서 국가 간에 어떻게 유사한 제도의 형태를 취하는가에 관심을 갖는다.
- ③ 역사적 제도주의는 주로 국가 간 비교사례연구를 통한 귀납적 방법으로 이론화를 시도하였다.
- ④ 합리적 선택제도주의는 방법론적 개인주의를 취하는 반면 사회학적 제도주의는 방법론적 전체주의의 입장을 취한다.

<해설>

① (O) 사회학적 제도주의는 제도의 변화에서 개인의 역할을 인정하지 않고, 개인은 자신의 의도에 따라 제도를 만들거나 변화시킬 수 없으며 제도에 종속될 뿐이라고 봅니다.

② (X) 역사적 신제도주의는 역사적 경로를 중시하므로 종단면적 측면(시간에 따라 측정)을 중시하면서 국가 간 차이를 강조한다면, 사회학적 신제도주의는 횡단면적(한 시점에서 여러 대상을 관찰)으로 조직 간에 어떻게 유사한 제도의 형태를 취하는지에 관심을 가집니다.

답: ②



24. 정보화 사회로 진입하면서 산업구조의 변화, 질적 성장에 대한 요구 증대, 저출산·고령화로 인한 인구구조 변화, 민주주의 발전에 따른 지방정부의 역할 강화 등의 복합적인 여러 사회변화가 일어나고 있으며 이러한 변화 속에서 형평성에 대한 관심이 증대되고 있다. 다음 중 사회적 형평성과 관련된 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 대표관료제는 수평적 형평성을 확보하기 위함이다.
- ② 롤스(J. Rawls)는 원초적 상태 하에서 합리적 인간의 최대 극소화 원리에 따른다고 한다.
- ③ 정부의 환경보존사업에 필요한 비용을 공채 발행으로 조달하여 다음 세대에게 그 부담을 전가하는 것은 수직적 형평성에 해당한다.
- ④ 형평성은 총체적 효용 개념을 강조한다.

<해설>

- ① (X) 대표관료제는 수직적 형평성(다른 것은 다르게 대우)을 제고합니다(수평적 형평성 X).
- ② (X) 최대극소화가 아닌 최소극대화 원리입니다.
- ③ (O) 공채 발행으로 미래세대와 부채상환의 책임을 분담하여 세대 간 형평성을 높입니다. 세대 간 형평이 수직적 형평성에 해당하는가에 대해서는 이견이 있을 수 있습니다만, 공채 발행을 수직적 형평이라고 보는 견해에 따라 출제된 것으로 보입니다(현 세대가 경제적 여력이 부족하고, 미래세대가 상대적으로 경제적 여력이 풍족하다면 수직적 형평으로 볼 수 있음).
- ④ (X) 형평성은 동등한 것을 동등한 자에게, 동등하지 않은 것을 동등하지 않은 자에게 처방하는 것입니다. 몫을 나누는 것과 관련되고 총체적 효용 개념을 강조하는 것은 아닙니다.

답: ③

25. 도시행정 및 계획의 새로운 패러다임 이론에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① ‘어반빌리지(urban village)’는 스프롤현상 및 공공공간 부족 문제를 해결하기 위하여 대두되었다.
- ② ‘뉴어바니즘(new urbanism)’은 근린주구가 중심이 되는 도시개발 패턴으로 혼합토지 이용체계를 원칙으로 한다.
- ③ ‘스마트 성장(smart growth)’는 도시의 무계획적인 확산을 방지하고 환경과 커뮤니티를 고려한 경제적 성장을 지향한다.
- ④ ‘압축도시(compact city)’는 공간이용과 토지이용의 고도로 효율적인 도시의 모습을 제안한다.

<해설>

- ① (X), ② (O) 뉴어바니즘은 도시 토지 이용의 지나친 기능 분리와 도시의 외연적 확산(urban sprawl)이 교통문제와 환경문제를 악화시킬 뿐만 아니라 시민들의 삶도 악화시킨다는 인식에 기초를 두고 이를 개선하기 위한 노력으로 대두된 개념입니다. 뉴어바니즘은 1990년대부터 다양하고 구체적인 도시계획 기법을 통해 현실에 접목되기 시작했는데, 스마트 성장, 압축도시, 혼합적 토지 이용 등의 개념으로 현실에 적용되었습니다.
- \* 어반빌리지: 지속가능한 규모에 다양한 계층의 사람들이 함께 거주하면서 다양한 용도와 유형의 커뮤니티가 혼합되어 있는 전원도시 또는 사람들이 서로 사회적 교류가 가능한 하나의 커뮤니티를 형성할 수 있는 규모로 작되 일상생활에 필요한 시설을 유치할 정도의 규모를 확보할 수 있는 규모로서의 정주공간을 의미
- \* 근린주구: 어린이놀이터, 상점, 교회당, 학교와 같이 주민생활에 필요한 공공시설의 기준을 마련하고자 초등학교 도보권을 기준으로 설정된 단위주거구역
- ③ (O) 스마트 성장은 도시의 외연적 확산과 주거지의 교외화가 가져온 부작용을 치유하기 위해 시도되었습니다. 신개발지의 개발보다는 기개발지 내에서 주택, 상업, 업무 기능의 개발을 강조함으로써 신개발로 인해 발생하는 사회적 비용을 줄여보자는 것이 기본 취지입니다.
- ④ (O) 압축도시는 도시의 무질서한 외연적 확산 대신에 기개발지나 신개발지를 개발할 때 고밀도로 개발함으로써 자연환경의 무분별한 훼손을 막고 에너지 절약을 도모하기 위한 목적을 가집니다.

답: ①