

· 해설 내용은 개정된 법령(2022. 10월 기준)을 반영하여 작성되었습니다. 행정학 자료 및 질문은 네이버카페 '김재준 행정학' 및 유튜브 '김재준 행정학TV'를 이용해 주세요.

문 1. 애플비(Appleby)가 주장한 정치행정일원론의 내용에 해당하는 것은?

- ① 행정은 효율성을 추구하는 관리를 핵심으로 한다.
- ② 행정은 민의를 중시해야 하며 정책결정과 집행의 혼합작용이다.
- ③ 시간과 동작연구를 통한 직무의 전문화는 행정조직의 생산성을 극대화할 수 있다.
- ④ 고위 관료가 능률적으로 관리해야 할 행정원리는 기획, 조직, 인사, 지휘, 조정, 보고, 예산 등이 있다.

문 2. 행정이론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 신행정학은 행정의 적실성 회복을 강조한다.
- ② 발전행정론은 환경이 행정에 미치는 영향에 주목한다.
- ③ 공공선택론은 시민들의 다양한 요구와 선호에 민감하게 부응할 수 있는 제도적 장치 마련을 강조한다.
- ④ 신공공관리론은 지역사회 문제를 해결하는 과정에서 시민들의 공유된 가치를 관료가 협상하고 중재해야 한다고 주장한다.

문 3. 민간위탁(contracting out)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 정부가 제공하는 서비스를 민간부문에 맡기고 비용을 지불하는 방식이다.
- ② 비영리단체는 민간위탁의 대상이 되지 않는다.
- ③ 정부의 직접공급에 비해 고용과 인건비의 유연성 확보가 용이하다.
- ④ 대표적인 예로는 쓰레기수거업무나 도로건설업무가 있다.

문 4. 비용효과(cost-effectiveness)분석에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 정책대안의 비용과 효과는 모두 화폐단위로 측정된다.
- ② 분석결과는 사회적 후생의 문제와 쉽게 연계시킬 수 있다.
- ③ 시장가격의 메커니즘에 전적으로 의존한다.
- ④ 국방, 치안, 보건 등의 영역에 적용할 수 있다.

정답 및 해설

1. ②
- ① 공사행정일원론에 대한 설명이다.
 - ③ 테일러에 대한 설명이다.
 - ④ 굴릭에 대한 설명이다.
2. ④
- ④ 신공공서비스론에 대한 설명이다.

정답 및 해설

3. ②
- 사회복지분야 등에 대해서 비영리단체가 정부로부터 위탁받아 서비스를 제공한다.
4. ④
- ①, ②, ③ 비용편익분석에 대한 설명이다.

문 5. 예산의 분류 방법과 분류 기준을 바르게 연결한 것은?

분류 방법

분류 기준

- | | |
|-------------|-------------------------|
| ① 기능별 분류 | 정부가 무슨 일을 하는 데 얼마를 쓰느냐 |
| ② 조직별 분류 | 정부가 무엇을 구입하는 데 얼마를 쓰느냐 |
| ③ 경제 성질별 분류 | 누가 얼마를 쓰느냐 |
| ④ 시민을 위한 분류 | 국민경제에 미치는 총체적인 효과가 어떠한가 |

문 6. 정책결정모형 중 점증모형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 정책대안을 모두 분석하기보다 한정된 정책대안에 주목한다.
- ② 시행착오를 반복하면서도 문제를 해결하려는 특성이 있다.
- ③ 인간의 인지적 한계를 인정하므로 급격한 개혁과 새로운 환경을 반영하는 혁신적 정책결정을 설명하기가 용이하다.
- ④ 정책결정에서 집단 참여의 합의 과정이 중시되고 목표와 수단이 탄력적으로 상호 조정된다.

문 7. 정부 예산 편성에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 국가재정운용계획은 중·장기적 국가비전과 정책 우선순위를 고려한 계획으로 단년도 예산편성의 기본틀이 된다.
- ② 기획재정부는 예산안 편성 시 사전에 지출한도를 설정하고 각 중앙부처는 그 한도 내에서 예산을 자율적으로 편성한다.
- ③ 기획재정부는 예비타당성조사를 실시하여 정치·경제적 이해관계가 배제될 수 있도록 예산배분의 타당성을 검토한다.
- ④ 각 중앙관서의 장은 완성에 2년 이상이 소요되는 사업으로서 대통령령으로 정하는 대규모사업에 대하여는 그 사업규모·총사업비 및 사업기간을 정하여 미리 기획재정부장관과 협의해야 한다.

문 8. 현대조직이론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 조직군생태론은 단일조직을 기본 분석단위로 하며, 환경에 대한 조직 적합도에 초점을 둔다.
- ② 거래비용이론은 자원의존이론의 한 접근법으로, 조직 간 거래비용보다는 조직 내 거래비용에 더 많은 관심을 둔다.
- ③ 상황론적 조직이론은 독립변수를 한정하고 상황적 조건들을 유형화해 중범위라는 제한된 수준 내의 일반성과 규칙성을 발견하려고 한다.
- ④ 대리인이론에 따르면 정보의 대칭성과 자산 불특정성이 합리적 선택을 제약하며, 주인-대리인 관계는 조직 내에서 나타나지 않는다.

정답 및 해설

5. ①
- ② 조직별 분류 - 누가 얼마나 쓰느냐
 품목별 분류 - 정부가 무슨 일을 하는데 얼마나 쓰느냐
 - ③ 경제 성질별 분류 - 국민경제에 미치는 총체적인 효과가 어떠한가
 - ④ 시민을 위한 분류는 기능별 분류에 대한 설명이다.
6. ③
- 급격한 개혁과 새로운 환경을 반영하는 혁신적 정책결정을 설명하기 용이한 것은 합리모형에 대한 설명이다.

정답 및 해설

7. ③
- 기획재정부장관은 예비타당성조사를 실시하기로 결정한 경우에는 대상 사업의 경제성 및 정책적 필요성을 종합적으로 검토하여, 사업의 추진여부를 결정한다.
8. ③
- ① 조직군생태론은 조직군을 기본분석단위로 한다.
 - ② 거래비용이론은 조직 내 거래비용보다는 조직 간 거래비용에 더 많은 관심을 둔다.
 - ④ 대리인 이론은 정보의 비대칭성으로 인해 합리적 선택을 제약하며, 주인-대리인 관계는 조직 내·외에서 모두 나타난다.

문 9. 정책의제 설정과정의 유형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 내부접근모형에서는 일반 시민의 지지를 얻기 위해 관료집단이 주도한 의제가 정부의 홍보활동을 통해 공중의제로 확산된다.
- ② 동원모형은 정치지도자의 지시에 따라 사회문제가 바로 정부의제로 채택되며 정부의 힘이 강하고 민간 부문이 취약한 후진국에서 자주 볼 수 있다.
- ③ 외부주도형은 이익집단들에 의해 제기된 문제가 여론을 형성해 공중의제로 전환되며 정부가 외부의 요구에 민감하게 반응하는 정치체제에서 자주 볼 수 있다.
- ④ 공고화모형에서는 이미 광범위한 일반 대중의 지지가 있는 경우에, 정부는 동원 노력보다는 이미 존재하는 지지를 그대로 공고화해 의제를 설정한다.

문 10. 재정준칙에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 국가채무준칙은 재정 건전성을 확보하기 위해 국가채무 규모에 상한선을 설정한다.
- ② 재정수지준칙은 경기변동과 무관하게 설정되므로 경제 안정화를 오히려 저해할 수 있다.
- ③ 재정지출준칙은 경제성장률이나 재정적자 규모의 예측에 의존하지 않는다.
- ④ 재정수입준칙은 조세지출을 우회적으로 활용함으로써 재정건전성이 훼손될 가능성이 있다.

문 11. 계급제와 직위분류제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 계급제는 보직 관리 범위를 제한하여 공무원의 시야를 좁게 만드는 측면이 있다.
- ② 직위분류제는 공무원의 전문성을 강화하고 직무 중심의 동기유발이 가능하다.
- ③ 계급제는 공무원의 장기 근무를 유도하고 직업공무원제도 확립에 유리하다.
- ④ 직위분류제는 직무 한계와 책임 소재가 명확하다.

문 12. 선발시험의 신뢰성을 검증하는 방법에 해당하지 않는 것은?

- ① 하나의 시험유형 내에서 각 문항 간의 상관관계를 종합하여 시험의 일관성을 검증한다.
- ② 시험성과와 본래 시험으로 예측하고자 했던 기준 사이에 얼마나 밀접한 상관관계가 있는가를 검증한다.
- ③ 시험을 본 수험자에게 일정한 시간이 지난 뒤, 다시 같은 문제로 시험을 보게 하여 두 점수 간의 일관성을 확인한다.
- ④ 문제 수준이 비슷한 두 개의 시험유형을 개발하여 동일 통제집단을 대상으로 시험을 보게 한 후 두 집단의 성적 간 상관관계를 분석한다.

정답 및 해설

9. ①
· 동원형에 대한 설명이다. 내부접근모형은 정부기관 내부의 집단 혹은 정책결정자와 빈번히 접촉하는 집단에 의해 정책의제화가 진행되는 형태로, 의도적이고 일방적으로 국민을 무시하는 정부에서 나타날 수 있다
10. ④
· 재정준칙이란 채무, 수지, 지출, 수입 등에 대한 총량적 목표치를 준수하는 것을 말한다. 재정지출준칙에 따라 지출한도를 준수한다고 하더라도 조세지출을 우회적으로 활용함으로써 재정건전성이 훼손될 가능성이 있다.

정답 및 해설

11. ①
· 직위분류제에 대한 설명이다. 계급제는 순환보직을 통한 다양한 업무경험 및 경력발전을 가능하게 한다.
12. ②
· 기출타당도에 대한 설명이다.

- 문 13. 애드호크라시(adhocracy)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?
- ① 업무가 비정형적일 때 유용하다.
 - ② 변화에 신속하게 대응할 수 있는 장점이 있다.
 - ③ 책임소재가 명확하여 갈등이 생길 가능성이 작다.
 - ④ 조직 목표 달성을 위해 조직 내 전문 능력이 있는 구성원들을 연결하는 구조이다.

- 문 14. 근무성적평정에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?
- ① 다면평정법은 상급자, 동료, 부하, 고객 등 다양한 구성원에게 평정에 참여할 기회를 준다.
 - ② 목표관리제 평정법은 참여를 통한 명확한 목표의 설정과 개인과 조직 간 목표의 통합을 추구한다.
 - ③ 강제배분법은 평정치의 편중과 관대화 경향을 막기 위해 등급별로 비율을 미리 정해 놓는다.
 - ④ 도표식 평정척도법은 근무성적을 객관적 사실에 기초하여 평가하므로 평정자의 편견이 개입할 가능성이 작다.

- 문 15. 행정책임 확보 방안 중 내부통제에 해당하는 것은?
- ① 공정한 감시와 견제기능을 하는 시민단체 활동
 - ② 부정청탁금지법 제정과 같은 국회의 입법 활동
 - ③ 부당한 행정에 대한 언론의 감시 활동
 - ④ 중앙부처의 예산 편성과 집행에 대한 기획재정부의 관리 활동

문 16. 넛지(nudge)의 특성으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 넛지 방식으로 정책을 설계하는 것을 선택설계라고 한다.
- ㄴ. 정책대상집단의 행동에 개입하지만 개인의 자유로운 선택을 허용한다.
- ㄷ. 넛지는 디폴트 옵션 설정 방식처럼 사람들의 인지적 편향을 전략적으로 활용하는 정책수단이다.

- ① ㄱ, ㄴ ② ㄱ, ㄷ
- ③ ㄴ, ㄷ ④ ㄱ, ㄴ, ㄷ

정답 및 해설

15. ④

| 행정부 제도화 | 외부 | 내부 |
|------------|----------------------------------|---|
| 공식 | · 입법부 · 사법부 | · 청와대 · 감사원의 직무감찰 · 국민권익위원회 · 정부업무평가 · 중앙행정부처에 의한 통제 · 계층제 및 인사관리제도 · 명령체계 · 교차기능조직(기획재정부의 예산통제 등) |
| 비공식 | · 시민단체 · 정당 · 이익집단 · 언론 | · 직업윤리에 의한 통제, · 동료집단의 평판 |

16. ④

- ㄱ. 신고전학과 경제학에서는 정책수단으로 법과 규제, 경제적 유인을 활용하는 반면에 행동경제학에서는 넛지(선택설계)를 활용한다.
- ㄴ. 정책대상집단의 행동에 개입하지만 개인의 자유로운 선택 즉 자유주의적 개입주의를 추구한다.
- ㄷ. 넛지는 디폴트 옵션의 조정, 정보와 선택 대안의 단순화, 현저성과 주목효과 제고 등이 포함된다.

정답 및 해설

13. ③
- 애드호크라시는 책임소재가 불분명하여 갈등이 생길 가능성이 있다.
14. ④
- 도표식 평정척도법은 평정요소와 등급의 추상성이 높기 때문에 평정자의 자의적 해석에 의한 평가가 이루어지기 쉽다.

문 17. 동기부여이론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 스키너(Skinner)의 강화이론은 인간의 내면적 과정에 초점을 맞추며, 행동의 결과보다 원인을 더 강조한다.
- ② 로크(Locke)의 목표설정이론에 따르면, 개인의 강력한 동기유발을 위해서는 추상적인 목표를 채택해야 한다.
- ③ 포터(Porter)와 롤러(Lawler)의 업적.만족 이론은 직무성취 수준이 직무 만족의 요인이 될 수 있다고 주장한다.
- ④ 공공봉사동기(public service motivation)이론은 공공부문 종사자와 민간부문 종사자의 가치체계는 차이가 없고, 개인이 공공부문에 근무하면서 공공봉사 동기를 처음으로 획득하므로, 조직문화와 외재적 보상을 강조한다.

문 18. 지방자치에 관한 이론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 피터슨(Peterson)의 저서 『도시한계(City Limits)』에 따르면, 개방체제로서의 지방정부는 재분배정책보다 개발정책을 추구하는 경향이 있다.
- ② 라이트(Wright)는 정부 간 관계를 분쟁형, 창조형, 교환형으로 분류하고, 연방정부와 주정부 간 사회적.문화적 측면의 동태적 관계를 기술하였다.
- ③ 로즈(Rhodes)의 정부 간 관계론은 지방정부가 조직자원과 재정자원 측면에서 중앙정부보다 우월한 지위에 있다고 본다.
- ④ 티부(Tiebout)의 발에 의한 투표(voting with feet)가 가능하기 위해서는 주민의 자유로운 이동성, 공공서비스 제공에서 외부효과 존재 등의 전제조건이 충족되어야 한다.

정답 및 해설

17. ③

- ① 스키너(Skineer)의 강화이론은 외부 자극에 의해 학습된 행동이 유발되는 과정에 초점을 맞추며, 행동의 원인보다 결과를 더 강조한다.
- ② 로크(Locke)의 목표설정이론에 따르면, 개인의 강력한 동기유발을 위해서는 구체적이고 도전적인 목표를 채택해야 한다.
- ④ 공공봉사동기(public service motivation)이론은 공공부문의 조직원들은 동기구조(봉사, 공익)자체도 다르다는 입장이다. 즉 공공부문 종사자들의 내재적 동기요인(봉사동기와 공익 우선의 동기)의 제고를 강조한다.

정답 및 해설

18. ①

- ① 피터슨의 도시한계론에 따르면 스스로 재원을 조달해야 하는 지방정부에서는 노동과 자본을 유입시키기 위해서 개발정책에 치중하고, 복지정책 등 재분배정책에는 소홀히 할 수 밖에 없다. 즉, 지방정부차원에서 재분배정책은 시행하기 어렵다.
- ② 라이트(Wright)는 내포권위형, 중첩형, 동등권위형으로 분류하고, 연방정부와 주정부, 지방정부 간 권력관계 및 기능적 상호의존관계를 기술하였다.
- ③ 로즈(Rhodes)의 정부 간 관계론은 지방정부가 조직자원, 정보자원, 여론을 동원할 수 있는 능력 측면에서 중앙정부보다 우월한 지위에 있다고 본다. 반면에 중앙정부는 법적 자원, 재정적 자원에서 지방정부보다 우월한 지위에 있다고 본다.
- ④ 티부(Tiebout)의 발에 의한 투표(voting with feet)가 가능하기 위해서는 주민의 자유로운 이동성, 공공서비스 제공에서 외부효과 부존재 등의 전제조건이 충족되어야 한다.

문 19. 정책학의 발전과정에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 드로어(Dror)는 정책결정의 방법, 지식, 체제에 관심을 두어야 한다고 주장하고, 정책결정체제에 대한 이해와 정책결정의 개선을 강조하였다.
- ② 정책의제 설정이론은 정책의제의 해결방안 탐색을 강조하며, 문제가 의제로 설정되지 않는 비결정(nondecision making) 상황에 관하여는 관심이 적다.
- ③ 라스웰(Lasswell)은 정책과정에 관한 지식보다 정책에 필요한 지식이 더 중요하며, 사회적 가치는 분석 대상에서 제외해야 함을 강조하였다.
- ④ 1950년대에는 담론과 프레임을 통한 문제구조화에 관심이 높아 OR(operation research)과 후생경제학의 기법 활용에는 소홀하였다.

문 20. 현행 지방세의 탄력세율 제도에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 지방세 일부 세목의 세율에 대해 일정 범위 내에서 지방자치단체가 자율적으로 결정할 수 있다.
- ㄴ. 레저세, 지방소비세는 탄력세율이 적용되지 않는다.
- ㄷ. 조례로 담배소비세, 주행분 자동차세에 대해 표준세율의 50%를 가감하는 방식과 같이 일정 비율을 가감하는 방식이 주로 활용된다.

- ① ㄱ
- ② ㄱ, ㄴ
- ③ ㄴ, ㄷ
- ④ ㄱ, ㄴ, ㄷ

정답 및 해설

19. ①
- ② 정책의제 설정이론 중 신엘리트론은 비결정(nondecision making)을 강조하였다.
 - ③ 라스웰은(Lasswell)은 정책과정에 관한 지식과 정책에 필요한 지식을 모두 중요시하였다. 규범적 접근(가치판단)과 실증적 접근(사실판단)을 융합한 처방적 접근을 강조하였다.
 - ④ 정책학은 의사결정을 합리적으로 하기 위하여 OR(operation research)과 후생경제학의 기법을 활용한다.
20. ②
- ㄴ. 탄력세율은 취득세, 주민세 등에 대해서 적용된다.
 ※ 지방세법 제14조(조례에 따른 세율 조정): 지방자치단체의 장은 조례로 정하는 바에 따라 취득세의 세율을 제11조와 제12조에 따른 세율의 100분의 50의 범위에서 가감할 수 있다.
 - ㄷ. 담배소비세와 주행분 자동차세는 그 세율의 100분의 30의 범위에서 대통령령으로 가감할 수 있다.