

2021년도 지방직 9급 행정학 총평 및 해설

(메가공무원 황철곤 행정학)

1. 출제 난이도와 경향

2021 지방직 9급 행정학은 ‘중’ 정도의 난이도로 출제되었으며, 주요 주제의 핵심을 변별력 있게 체크하는 탄탄한 문제들로 구성되었습니다. 합격에 도움을 줄 수 있는 행정학 점수는 85점으로 예상됩니다.

전문과목으로의 변화를 앞둔 시점에서, 적절한 난이도와 함께 핵심 논점들에 대한 기본적인 이해와 약간의 추론 능력을 평가하려는 출제기관의 노력이 엿보이는 출제였습니다. 이는 매우 바람직한 경향으로, 앞으로도 지속될 것으로 보입니다.

2. 출제 유형분석

수험행정학에서 출제되는 포인트는 크게 세 가지로, ‘비교, 논리, 키워드’입니다. 라이벌 개념들을 정확하게 비교할 수 있는가, 각 개념에 대한 논리적 이해가 충분한가, 개념과 관련된 키워드를 숙지하고 있는가를 체크하기 위해 문제를 출제하는 것입니다. 이번 시험에서는 특히 개념들 간의 비교 논점들이 상당수 출제되었습니다. 더불어 수험행정학의 여섯 파트도 골고루 출제되었습니다.

출제포인트별		출제파트별			
비교	13문제	총론	3문제	인사	4문제
논리	5문제	정책	3문제	재무	2문제
키워드	2문제	조직	4문제	지방	4문제

3. 주목해야 하는 이슈 문항

- 5번 : 특별회계와 기금을 자율성 측면에서 비교할 수 있는지에 대한 추론능력 필요
- 14번 : 파이너와 프리드리히의 비교 논점 9급 최초 출제 (시즌2 동형모고 8회 19번 논점)
- 15번 : 자치경찰제도 9급 최초 출제 (시즌2 동형모고 3회 17번 논점)
- 16번 : 지방재정법에 규정된 예비비의 성격에 대한 종합적 추론능력 필요
- 17번 : 엘리슨 모형 관련, 주어진 지문에 대한 일종의 비문학 독해적 접근 필요
- 18번 : 익숙한 신제도주의의 내용이 낯선 문장으로 표현될 때의 문장 해석력 필요
- 20번 : 9급·7급의 기존 출제 범위를 벗어나는 주제로 9급 최초 출제

4. 2021 지방직 9급 대비 학습법

- ① 주요 개념은 ‘비교’, ‘논리’, ‘키워드’의 3박자를 맞춰서 정리해야 합니다.
- ② 반복적으로 기출되는 논점은 120% 숙지하고 시험장에 들어가셔야 합니다.
- ③ 익숙한 주제가 낯선 표현으로 등장했을 때를 대비한 독해 훈련과, 예상되는 미기출 논점들을 대비 가능한 수준에서 정리하는 학습이 차별화된 고득점의 기반이 될 것입니다.

모두들 고생 많으셨습니다. 황철곤 드림 :)

문 1. 정치·행정 일원론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 행정국의 등장과 연관성이 깊다.
- ② 윌슨(Wilson)의 「행정연구」가 공헌하였다.
- ③ 정치는 의사결정의 영역이고, 행정은 결정된 내용을 집행한다고 보았다.
- ④ 행정은 경영과 비슷해야 하며, 행정이 지향하는 가치로 절약과 능률을 강조하였다.

난이도 : 하

출제논점 : 비교 (정치행정일원론과 정치행정이원론을 비교할 수 있는가)

해설 및 정답

- ① O 정치행정일원론은 정부의 역할이 강화되는 것에 주목하므로, 정부가 적극적으로 사회문제를 해결하는 행정국의 등장과 깊은 관련이 있다.
- ② X 윌슨의 행정연구는 정치행정이원론을 최초로 주장했던 논문이다.
- ③ X 정치는 결정을, 행정은 집행을 담당한다고 보는 시각은 정치와 행정을 이분법적으로 나누는 정치행정이원론에 대한 설명이다.
- ④ X 정치로부터 행정을 분리시키고, 행정을 경영과 유사하게 다루었던 방식은 정치행정이원론과 밀접한 관련이 있다.

정답 ①

문 2. 신공공관리론에서 지향하는 ‘기업가적 정부’의 특성에 해당하지 않는 것은?

- ① 경쟁적 정부
- ② 노젓기 정부
- ③ 성과 지향적 정부
- ④ 미래 대비형 정부

난이도 : 하

출제논점 : 비교 (전통적 관료제 정부와 기업가적 정부를 비교할 수 있는가)

해설 및 정답

- ① O 독점적 성격의 전통적 관료제 정부와는 달리 기업가적 정부는 민간기업처럼 경쟁하는 정부를 추구한다.
- ② X 정부가 앞장서서 노를 젓는 정부는 전통적 관료제 정부의 특징이며, 기업가적 정부는 방향만 제시하는 방향잡기 정부의 특징을 갖는다.
- ③ O 전통적 관료제 정부는 투입과 통제를 지향하지만, 기업가적 정부는 민간기업처럼 성과를 지향하는 특징을 갖는다.
- ④ O 전통적 관료제 정부는 이미 벌어진 일에 대해서만 사후적으로 처리하지만, 기업가적 정부는 적극적으로 미래를 대비하면서 예측하고 예방한다.

정답 ②

문 3. 공직 분류 체계에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 소방 공무원은 특수경력직 공무원에 해당한다.
- ② 국회 수석전문위원은 일반직 공무원에 해당한다.
- ③ 차관에서 3급 공무원까지는 특정직 공무원에 해당한다.
- ④ 경력직 공무원은 실적과 자격에 의해 임용되고 신분이 보장된다.

난이도 : 하

출제논점 : 비교 (우리나라 공무원 체계를 분류할 수 있는가)

해설 및 정답

- ① X 소방 공무원은 대표적인 특정직 공무원이므로, 특수경력직 공무원이 아닌 경력직 공무원에 해당한다.
- ② X 국회 수석전문위원은 국회의원들의 전문성을 보좌해주는 역할을 하는 일종의 비서관이므로, 일반직 공무원이 아닌 별정직 공무원에 해당한다.
- ③ X 차관은 정무직 공무원이므로 특정직 공무원이 아닌 특수경력직 공무원이며, 1급에서 3급 공무원은 일반적으로 일반직 공무원이므로 경력직 공무원에 해당한다.
- ④ O 일반직 공무원과 특정직 공무원을 포함하는 개념인 경력직 공무원은 실적과 자격에 의해 임용되고 신분이 보장된다.

정답 ④

문 4. 예산제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 품목별 예산제도는 행정부의 재량권을 확대하기 위해 도입되었다.
- ② 성과주의 예산제도에서는 사업의 단위원가를 기초로 예산을 편성한다.
- ③ 계획예산제도에서는 장기적인 기획과 단기적인 예산편성을 연계하여 합리적 예산 배분을 시도한다.
- ④ 영기준 예산제도는 예산을 편성할 때 전년도 예산에 구애받지 않는다.

난이도 : 하

출제논점 : 비교 (주요 예산제도의 특징을 비교할 수 있는가)

해설 및 정답

- ① X 품목별 예산제도는 품목별로 세세하게 통제하기 위한 통제 중심적인 예산 제도이므로 행정부의 재량권 확대와 거리가 멀다. 행정부의 재량권 확대는 성과주의 예산제도나 계획예산제도의 특징이다.
- ② O 성과주의 예산제도에서는 사업별로 예산을 책정하므로, 사업의 단위원가에 사업량을 곱해서 예산이 도출된다.
- ③ O 계획예산제도는 총체주의적이고 합리주의적인 예산제도로, 정부의 장기적인 전략과 기획을 단기적인 예산과 연계시키는 특징을 갖는다.
- ④ O 영기준 예산제도는 모든 사업의 예산을 제로베이스에서 검토하는 것이므로, 전년도 예산에 구애받지 않는 특징과 연결된다.

정답 ①

문 5. 특별회계 예산과 기금에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 기금은 특정 수입과 지출의 연계가 강하다.
- ② 특별회계 예산은 세입과 세출이라는 운영 체계를 지닌다.
- ③ 특별회계 예산은 합목적성 차원에서 기금보다 자율성과 탄력성이 강하다.
- ④ 특별회계 예산과 기금은 모두 결산서를 국회에 제출하여야 한다.

난이도 : 중

출제논점 : 비교 (특별회계와 기금의 성격을 비교할 수 있는가)

해설 및 정답

- ① O 기금은 일반회계와 달리 특정 수입과 특정 지출을 연계하면서 운영한다.
- ② O 특별회계는 1년 동안의 수입인 세입과 1년 동안의 지출인 세출로 운영되며, 기금과 비슷하게 특정 세입과 특정 세출을 연계한다.
- ③ X 특별회계와 기금을 비교했을 때, 자율성과 탄력성이 보다 강한 것은 기금이 된다. 특정 사업을 위해 설치되는 특별회계와 달리 기금은 특정 목적을 위해 설치되므로 합목적성 차원에서 기금이 보다 신축적이다. 또한 기금은 특별회계와 달리 1년 단위가 아닌, 누적해서 자금을 운용할 수 있으므로 보다 유기적일 수 있다.
- ④ O 특별회계와 기금은 일반회계와 마찬가지로 결산서를 국회에 제출하고 결산심의를 받아야 한다.

정답 ③

문 6. 지방재정에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 재정자립도는 일반회계 세입 중 지방세와 세외수입이 차지하는 비중을 말한다.
- ② 국고보조금은 지방재정운영의 자율성을 제고한다.
- ③ 지방교부세는 지역 간의 재정 불균형을 시정하기 위한 제도이다.
- ④ 지방자치단체는 재해예방 및 복구사업에 경비를 조달하기 위해서 지방채를 발행할 수 있다.

난이도 : 하

출제논점 : 논리 (국고보조금의 목적을 정확하게 이해하고 있는가)

해설 및 정답

- ① O 재정자립도는 일반회계 세입 중 자주재원의 비중이므로, 지방세와 세외수입이 차지하는 비중을 의미한다.
- ② X 국고보조금은 국가가 위임한 사무를 지방자치단체가 수행할 때 필요한 경비의 일부를 보조해 주는 제도이다. 따라서 지방자치단체의 자주적인 목적으로 쓰이는 것이 아니기 때문에 지방재정운영의 자율성 제고와는 거리가 멀다.
- ③ O 국세의 일부를 지방에 교부하는 지방교부세는 재정력지수가 낮은 자치단체에게 교부되므로 지역 간 재정 불균형 시정에 도움을 준다.
- ④ O 지방자치단체는 재해예방 및 복구사업, 공유재산의 조성, 지방채의 차환 등을 목적으로 지방채를 발행할 수 있다.

정답 ②

문 7. 변혁적(transformational) 리더십에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 적응보다 조직의 안정을 강조한다.
- ② 기계적 조직체계에 적합하며, 개인적 배려는 하지 않는다.
- ③ 부하에게 새로운 비전을 제시하며, 지적 자극을 통한 동기부여를 강조한다.
- ④ 리더와 부하의 관계를 경제적 교환관계로 인식하고, 보상에 관심을 둔다.

난이도 : 하

출제논점 : 비교 (변혁적 리더십과 거래적 리더십을 비교할 수 있는가)

해설 및 정답

- ① X 조직의 안정을 강조하는 것은 변혁적 리더십보다는 전통적 리더십인 거래적 리더십의 특징에 가깝다.
- ② X 기계적 조직체계에 적합하고 개인적 배려를 하지 않는 것은 거래적 리더십의 특징이다. 변혁적 리더십은 유기적 조직체계에 적합하고 개별적으로 배려하는 것이 특징이다.
- ③ O 부하에게 새로운 비전을 제시하는 영감적 리더십, 지적 자극, 개별적 배려, 카리스마적 리더십은 변혁적 리더십을 구성하는 주요 요소이다.
- ④ X 경제적 교환관계나 거래적인 보상에 관심을 두는 것은 변혁적 리더십이 아닌 거래적 리더십의 특징이다.

정답 ③

문 8. 조직이론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 인간관계론은 동기 유발 기제로 사회심리적 측면을 강조한다.
- ② 굴릭(Gulick)은 시간-동작 연구를 통해 과학적 관리론을 주장하였다.
- ③ 고전적 조직이론은 조직 내 사회적 능률을 강조하고, 조직 속의 인간을 자아실현인으로 간주한다.
- ④ 상황이론(contingency theory)은 모든 상황에서 적용되는 유일·최선의 조직구조를 찾는다.

난이도 : 하

출제논점 : 키워드 (각각의 조직이론이 갖고 있는 핵심 키워드를 알고 있는가)

해설 및 정답

- ① O 인간관계론은 신고전적 조직이론으로, 고전적 조직이론과는 달리 사회심리적 측면에서의 동기 유발을 강조한다.
- ② X 시간과 동작 연구 등을 통해 과학적 관리론을 주장한 학자는 굴릭이 아닌 테일러다. 굴릭은 행정관리학파로, 조직설계원리 및 POSDCoRB 등을 주장했다.
- ③ X 고전적 조직이론이 강조한 것은 사회적 능률이 아닌 기계적 능률이며, 자아실현적 인간이 아닌 합리적 동기에 따른 경제적 인간을 강조한다.
- ④ X 상황이론에서는 유일 최선의 방식은 없다는 전제 하에 다양한 상황에서 적용되는 조직구조는 모두 다를 수 있다는 점을 제시한다.

정답 ①

문 9. 균형성과표(BSC)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 조직의 장기적 전략 목표와 단기적 활동을 연결할 수 있게 한다.
- ② 재무적 성과지표와 비재무적 성과지표를 통한 균형적인 성과관리 도구라고 할 수 있다.
- ③ 재무적 정보 외에 고객, 내부 절차, 학습과 성장 등 조직 운영에 필요한 관점을 추가한 것이다.
- ④ 고객 관점에서의 성과지표는 시민참여, 적법절차, 내부 직원의 만족도, 정책 순응도, 공개 등이 있다.

난이도 : 하

출제논점 : 비교 (균형성과표의 네 관점의 성과지표를 구분할 수 있는가)

해설 및 정답

- ① O 균형성과표는 다양한 관점들을 균형 있게 평가하려는 시도로, 학습과 성장과 같은 장기적 전략 목표와 재무와 같은 단기적 활동을 연결시킬 수 있다는 장점이 있다.
- ② O 균형성과표는 재무적 성과지표뿐만 아니라 고객, 내부 프로세스, 학습과 성장과 같은 비재무적 성과지표도 균형적으로 다룬다.
- ③ O 균형성과표는 기존의 재무 중심적 성과평가의 한계를 보완하기 위해 고객, 내부 절차, 학습과 성장과 같은 다양한 관점을 추가했다는 의의가 있다.
- ④ X 정책 순응도나 고객의 성과지표는 고객 관점의 성과지표라고 볼 수 있으나, 시민참여, 적법절차, 내부 직원의 만족도는 고객 관점의 성과지표가 아닌 내부 프로세스 관점의 성과지표가 보다 적절하다.

정답 ④

문 10. 정책옹호연합모형(advocacy coalition framework)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 외적인 환경변수를 정책 과정과 연계함으로써 정책변동을 설명한다.
- ② 정책학습을 통해 행위자들의 기저 핵심 신념(deep core beliefs)을 쉽게 변화시킬 수 있다.
- ③ 옹호연합 사이에서 정치적 갈등 발생 시 정책중개자가 이를 조정할 수 있다.
- ④ 옹호연합은 그들의 신념 체계가 정부 정책에 관철되도록 여론, 정보, 인적자원 등을 동원한다.

난이도 : 하

출제논점 : 논리 (정책옹호연합모형의 정책변동 측면의 특징을 이해하고 있는가)

해설 및 정답

- ① O 정책옹호연합모형은 하위 구성원을 중심으로 한 상향식 모형을 기반으로, 하향식 접근과 관련된 외적 환경변수의 변동이 정책변동을 유발할 수 있음을 설명한다.
- ② X 하위 구성원들인 행위자들은 각자 신념체계를 형성하고 있으며, 이는 정책학습을 통해 변화할 수 있으나, 핵심 신념을 변화시키는 것은 어렵기 때문에 정책변동은 매우 느리고 장기적으로 일어난다고 본다.
- ③ O 옹호연합 간 갈등을 중재하는 정책중개자를 설정하기도 한다.
- ④ O 옹호연합은 자신들의 신념 체계를 반영시키는 데 노력하기도 한다.

정답 ②

문 11. 업관주의와 실적주의에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 업관주의는 개인의 능력, 적성, 기술을 공직 임용 기준으로 한다.
- ② 업관주의는 정치지도자의 국정 지도력을 약화한다.
- ③ 실적주의는 국민에 대한 관료의 대응성을 높인다.
- ④ 실적주의는 공직 임용에 대한 기회의 균등을 보장한다.

난이도 : 하

출제논점 : 비교 (업관주의와 실적주의를 비교할 수 있는가)

해설 및 정답

- ① X 개인의 능력이나 적성 등을 공직 임용 기준으로 하는 것은 실적주의이다. 업관주의는 정당에 대한 충성도와 공헌도가 공직 임용 기준이 된다.
- ② X 업관주의는 정당에 충성하고 공헌하는 사람을 공무원으로 임용하기 때문에 정치지도자와의 정책지향점이 일치하게 된다. 따라서 업관주의는 정치지도자의 국정 지도력을 강화시키는 특징이 있다.
- ③ X 실적주의는 객관적인 실적과 자격에 의해 공무원을 임용하기 때문에 관료의 민주적인 대응성과는 거리가 멀다. 반면 업관주의는 정당정치의 발전을 가져오므로 이는 민주주의의 발전과 연관이 되며, 국민에 대한 관료의 대응성을 높이는 데 기여한다.
- ④ O 실적주의는 공개경쟁채용시험 등에 의해 모든 사람들에게 공직 임용의 기회를 균등하게 보장해준다.

정답 ④

문 12. 고위공무원단체도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 역량 중심의 인사관리
- ② 계급 중심의 인사관리
- ③ 성과와 책임 중심의 인사관리
- ④ 개방과 경쟁 중심의 인사관리

난이도 : 하

출제논점 : 비교 (고위공무원단체도와 기존 관료제를 비교할 수 있는가)

해설 및 정답

- ① O 연공서열 중심으로 인사관리하는 기존 관료제와는 달리, 고위공무원단체도는 고위공무원으로서의 우수한 능력인 역량이 있는 공무원 중심으로 인사관리를 하게 된다.
- ② X 계급 중심으로 인사관리하는 것은 기존 관료제의 특징이다. 고위공무원단체도는 전문성을 측정할 수 있는 직무등급 중심으로 인사관리하게 된다.
- ③ O 통제 중심의 기존 관료제와는 달리 고위공무원단체도는 성과와 책임 중심으로 인사관리하게 된다.
- ④ O 안정성을 중시하는 기존 관료제와는 달리 고위공무원단체도는 개방과 경쟁 중심으로 인사관리하게 된다.

정답 ②

문 13. 4차 산업혁명에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 초연결성, 초지능성 등의 특징이 있다.
- ② 대량 생산 및 규모의 경제 확산이 핵심이다.
- ③ 사물인터넷은 스마트 도시 구현에 도움이 된다.
- ④ 빅데이터를 활용한 맞춤형 공공 서비스 제공이 가능하다.

난이도 : 하

출제논점 : 논리 (최근의 시대적 흐름에 대한 기본적 소양이 있는가)

해설 및 정답

② X 대량 생산이나 규모의 경제 등은 최근의 4차 산업혁명의 특징이 아닌, 초기 산업혁명의 특징에 적합하다. 4차 산업혁명에서는 초연결성을 기반으로 맞춤형 서비스를 구현하는 것을 특징으로 한다.

정답 ②

문 14. 행정통제와 행정책임에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 파이너(Finer)는 법적·제도적 외부통제를 강조한다.
- ㄴ. 감사원의 직무감찰과 회계감사는 외부통제에 해당한다.
- ㄷ. 프리드리히(Friedrich)는 내재적 통제보다 객관적·외재적 책임을 강조한다.

- ① ㄱ
- ② ㄴ
- ③ ㄱ, ㄷ
- ④ ㄴ, ㄷ

난이도 : 중

출제논점 : 비교 (파이너와 프리드리히의 주장을 구분할 수 있는가)

해설 및 정답

ㄱ O 파이너는 외부통제를 강조한 학자로, 외부에서 형성된 법과 제도에 따른 타율적이고 소극적인 외부통제를 제시했다.
 ㄴ X 감사원은 정부 내부조직이므로 외부통제가 아닌 내부통제에 해당한다.
 ㄷ X 프리드리히는 파이너와는 다르게 내부통제를 강조한 학자로, 내재적이고 자율적이며 주관적인 통제를 제시했다.

정답 ①

문 15. 자치경찰제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 지역 실정에 맞는 치안 행정을 펼칠 수 있다.
- ② 경찰 업무의 통일성과 효율성을 높일 수 있다.
- ③ 제주자치경찰단은 주민의 생활안전 활동에 관한 사무를 수행한다.
- ④ 자치경찰 사무를 관장하기 위하여 광역자치단체에 시·도자치경찰위원회를 둔다.

난이도 : 하

출제논점 : 비교 (국가경찰제도와 자치경찰제도를 비교할 수 있는가)

해설 및 정답

- ① O 자치경찰제도는 국가경찰제도에 대비되는 개념으로, 일정 지역을 관할로 하므로 지역 실정에 맞는 치안 행정을 펼칠 수 있다.
- ② X 경찰 업무의 통일성과 효율성을 높일 수 있는 제도는 자치경찰제도가 아닌 국가경찰제도가 된다.
- ③ O 제주도의 자치경찰제도는 자치경찰단을 통해서 운영되고 있으며, 제주자치경찰단은 주민들의 생활안전 활동과 같은 지역주민들과 밀접한 사무들을 담당하고 있다.
- ④ O 관련 법령의 개정으로 2021년도 이후부터 광역자치단체에 시도지사 소속으로 시도자치경찰위원회를 두면서 자치경찰 사무를 관장하도록 하고 있다.

국가경찰과 자치경찰의 조직 및 운영에 관한 법률 제18조(시·도자치경찰위원회의 설치)
 ① 자치경찰사무를 관장하게 하기 위하여 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사(시·도지사) 소속으로 시·도자치경찰위원회를 둔다.

정답 ②

문 16. 지방자치단체의 예비비에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 예측할 수 없는 예산 외의 지출에 충당하기 위하여 예산에 계상한다.
- ② 일반회계의 경우 예산총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 계상하여야 한다.
- ③ 지방의회의 예산안 심의 결과 감액된 지출항목에 대해 예비비를 사용할 수 있다.
- ④ 재해·재난 관련 목적 예비비는 별도로 예산에 계상할 수 있다.

난이도 : 상

출제논점 : 논리 (자치단체의 예비비에 대한 종합적인 추론을 할 수 있는가)

해설 및 정답

① O

지방재정법 제43조(예비비)

① 지방자치단체는 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산 초과 지출에 충당하기 위하여 ...

② O

동법 제43조(예비비)

① ... 일반회계와 교육비특별회계의 경우에는 각 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 예산에 계상하여야 하고, 그 밖의 특별회계의 경우에는 각 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 예산에 계상할 수 있다.

③ X 지방의회에서 심의한 예산이 감액된 경우까지 예비비를 쓸 수 있게 되면 의회의 심의권이 자칫 무력화될 수 있으므로 이를 제한하고 있다.

동법 제43조(예비비)

③ 지방자치단체의 장은 지방의회의 예산안 심의 결과 폐지되거나 감액된 지출항목에 대해서는 예비비를 사용할 수 없다.

④ O

동법 제43조(예비비)

② 제1항에도 불구하고 재해·재난 관련 목적 예비비는 별도로 예산에 계상할 수 있다.

정답 ③

문 17. 앨리슨(Allison)모형 중 다음 내용에 초점을 두고 정책결정을 설명하는 것은?

1960년대 쿠바 미사일 사태에서 미국은 해안봉쇄로 위기를 극복하였다. 정부의 각 부처를 대표하는 사람들은 위기 상황에서 각자가 선호하는 대안을 제시하였다. 대표자들은 여러 대안에 대하여 갈등과 타협의 과정을 거쳤고, 결국 해안봉쇄 결정이 내려졌다. 이는 대통령이 사태 초기에 선호했던 국지적 공습과는 다른 결정이었다. 물론 해안봉쇄가 위기를 해소하는 최선의 대안이라는 보장은 없었고, 부처에 따라서는 불만을 가진 대표자도 있었다.

- ① 합리적 행위자 모형
- ② 쓰레기통 모형
- ③ 조직과정 모형
- ④ 관료정치 모형

난이도 : 중

출제논점 : 비교 (앨리슨 모형의 세 가지 세부모형을 구분할 수 있는가)

해설 및 정답

④ O 각 부처를 대표하는 사람들은 주로 조직 상층부의 고위관료들이 될 것이고, 이들이 서로 갈등과 타협의 과정을 거쳐 의사결정을 한다고 보기 때문에, 관련된 내용은 앨리슨 모형 중 관료정치 모형에 해당한다.

정답 ④

문 18. 신제도주의에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 제도는 법률, 규범, 관습 등을 포함한다.
- ② 역사적 제도주의는 제도가 경로의존성을 따른다고 본다.
- ③ 사회학적 제도주의는 적절성의 논리보다 결과성의 논리를 중시한다.
- ④ 합리적 선택 제도주의는 제도가 합리적 행위자의 이기적 행태를 제약한다고 본다.

난이도 : 중

출제논점 : 논리 (사회학적 제도주의의 접근방법을 정확히 이해하고 있는가)

해설 및 정답

- ① O 신제도주의에서는 공식적 제도뿐만 아니라, 규범이나 관습과 같은 비공식적 제도들도 제도에 포함시킨다.
- ② O 역사적 제도주의에서는 경로의존성을 중시하면서, 누적되어 온 역사적 경로가 제도의 형성과 변화에 상당한 영향을 미친다고 주장한다.
- ③ X 사회학적 제도주의에서는 주위와 비슷해지는 동형화를 중시하는데, 이는 사회구성원으로서의 정당성과 적절성을 중시하기 때문이다. 결과성의 논리를 중시하는 것은 합리적 선택 제도주의와 가깝다.
- ④ O 신제도주의는 제도와 개인 간의 상호작용을 중시하기 때문에, 개인이 제도를 변화시킬 수도 있지만 제도가 개인을 제약하고 변화시킬 수 있다. 이는 합리적 선택 제도주의에서도 마찬가지로 적용되는 특징이다.

정답 ③

문 19. 정책실험에서 내적 타당성을 위협하는 요인 중 다음 설명에 해당하는 것은?

사전측정을 경험한 실험 대상자들이 측정 내용에 대해 친숙해지거나 학습 효과를 얻음으로써 사후측정 때 실험집단의 측정값에 영향을 주는 효과이며, ‘눈에 띄지 않는 관찰’ 방법 등으로 통제할 수 있다.

- ① 검사요인
- ② 선발요인
- ③ 상실요인
- ④ 역사요인

난이도 : 하

출제논점 : 키워드 (검사요인의 개념을 알고 있는가)

해설 및 정답

- ① O 사전검사에 대한 친숙도가 사후측정에 영향력을 미쳐서 정책수단과 결과 간의 인과관계를 저해하는 내적타당성 위협요인은 검사요인이다. 검사요인을 통제하기 위해서는 사전검사를 위장하거나 눈에 띄이지 않는 관찰 방법을 활용할 수 있다.

정답 ①

문 20. 지방정부의 기관구성 형태에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 강시장-의회(strong mayor-council) 형태에서는 시장이 강력한 정치적 리더십을 행사한다.
- ② 위원회(commission) 형태에서는 주민 직선으로 선출된 의원들이 집행부서의 장을 맡는다.
- ③ 약시장-의회(weak mayor-council) 형태에서는 일반적으로 의회가 예산을 편성한다.
- ④ 의회-시지배인(council-manager) 형태에서는 시지배인이 의례적이고 명목적인 기능을 수행한다.

난이도 : 상

출제논점 : 비교 (지방정부 기관구성의 세부적 특징을 비교할 수 있는가)

해설 및 정답

- ① O 강시장-의회형은 기관대립형 중 하나로, 자치단체장인 시장의 역할이 지방의회보다 강력한 특징을 가진다.
- ② O 미국의 지방정부 중 일부는 위원회형을 취하고 있는데, 이는 기관통합형에 해당한다. 그렇기 때문에 주민들이 선출한 지방의회 구성원들이 집행기관을 동시에 구성하게 된다.
- ③ O 약시장-의회형도 의결기관과 집행기관이 분리되어 있는 기관대립형이긴 하지만, 시장의 힘이 약하기 때문에 일반적으로 의회가 예산을 편성하게 된다.
- ④ X 의회-시지배인형은 의회가 중심이 되어 자치단체를 이끄는 의회 중심적인 기관이다. 이 때 집행의 전문성을 보완하기 위해 따로 시지배인을 선임하여 집행기능을 위임하게 되는데, 이러한 시지배인은 실질적이고 전문적인 권한을 통해 집행을 수행하게 된다. 의회-시지배인형에서 의례적이고 명목적인 기능을 수행하는 것은 의회에서 선출되는 시장의 특징이다.

정답 ④

//끝//