

문 1. 지방분권의 장점으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 지역의 특수성과 실정에 부합하는 정책추진 및 행정수행에 적합
- ② 주민통제를 통한 책임행정 구현에 기여
- ③ 전국적·광역적 규모의 사무처리에 유리
- ④ 지방정부의 자치역량 제고

문 2. 지방자치단체의 계층 구조에서 중층제의 장·단점에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 중층제에서는 여러 지역에 걸쳐서 일어나는 행정문제를 해결하기 위한 광역행정수요에 효과적으로 대응할 수 있다.
- ② 중층제에서는 기초자치단체 간 갈등을 광역자치단체가 효율적으로 조정할 수 있다.
- ③ 중층제에서는 광역자치단체와 기초자치단체 간의 업무가 명확하게 구분되지 않으면 행정의 중복으로 인한 낭비가 초래될 가능성이 있다.
- ④ 중층제에서는 기초자치단체의 의사가 중앙정부에 신속하게 전달될 수 있다.

문 3. 지방자치의 구성 요소에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 지방자치는 일정한 지역 혹은 구역을 대상으로 이루어지는 행위이다.
- ② 자치권에는 자치입법권, 자치행정권, 자치재정권, 자치조직권, 자치사법권 등이 있다.
- ③ 지방자치단체에 부여된 자치권 중 자치사법권은 우리나라에서 인정되지 않는다.
- ④ 자치권 부여와 관련하여 자치권의 내용은 어느 국가나 동일하게 부여되어 있다.

문 4. 「지방자치법」상 지방자치단체의 장과 지방의회와의 관계에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 지방자치단체의 장은 지방의회의 의결이 공익을 현저히 해친다고 인정되면 그 의결사항을 이송받은 날로부터 20일 이내에 이유를 붙여 재의를 요구할 수 있다.
- ② 재의한 결과 재적의원 과반수의 출석과 출석의원 3분의 1 이상의 찬성으로 전과 같은 의결을 하면 그 의결사항은 확정된다.
- ③ 지방자치단체의 장은 예산상 집행불가능한 의결이라고 인정되면 그 의결사항을 이송받은 날로부터 20일 이내에 이유를 붙여 재의를 요구할 수 있다.
- ④ 지방의회가 비상재해로 인한 시설의 응급복구를 위하여 필요한 경비를 줄이는 의결을 할 경우에도 20일 이내에 이유를 붙여 재의를 요구할 수 있다.

문 5. 「지방공기업법」상 지방공기업에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 행정안전부는 지방자치단체의 지방공기업 설립에 대한 승인권이 있다.
- ② 보유차량이 30대 이상인 자동차 운송사업을 지방자치단체가 직접 경영할 때는 지방공기업법상의 지방직영기업으로 한다.
- ③ 지방자치단체가 지방직영기업을 설치·운영하고자 할 때에는 지방공기업법의 규정에 따라 지방자치단체장의 규칙으로 기본사항을 정해야 한다.
- ④ 지방자치단체가 지방공기업법이 정하는 지방공사를 설립하고자 할 때에는 기본적인 사항을 지방자치단체장의 규칙으로 정하여야 한다.

정답 및 해설

- 1. ③
· 선지 ③은 중앙집권의 장점
- 2. ④
· 중층제에서는 기초자치단체로부터 광역지방자치단체를 거쳐 중앙정부에 의사가 전달 되므로 의사 전달이 지연될 수 있음
- 3. ④
· 자치권의 내용은 국가마다 상이함

정답 및 해설

- 4. ②
· 지방자치법 제107조 제2항: 재의한 결과 재적의원 과반수의 출석과 출석의원 3분의 2 이상의 찬성으로 전과 같은 의결을 하면 그 의결사항은 확정
- 5. ②
· 지방공기업법 제49조 제1항: 지방공사를 설립하는 경우 광역지방자치단체장은 행정안전부장관과 기초지방자치단체장은 광역지방자치단체장과 협의하여야 함
· 지방공기업법 제2조 및 동법 시행령 제2조: 자동차운송사업의 경우 보유차량이 30대이상인 경우
· 지방공기업법 제5조: 지방자치단체는 지방직영기업을 설치·경영하려는 경우에는 그 설치·운영의 기본사항을 조례로 정하여야 함
· 지방공기업법 제49조 제2항: 지방자치단체는 공사를 설립하는 경우 그 설립, 업무 및 운영에 관한 기본적인 사항을 조례로 정하여야 함

문 6. 주민의 지방선거 선거권과 피선거권에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 지방자치단체에 주민등록은 없지만 3년 이상 주민등록 표에 올라 있는 재외국민은 지방선거의 선거권이 있다.
- ② 선거일 현재 18세 이상의 국민으로 해당 지방자치단체에 주민등록이 되어 있는 사람은 지방선거의 선거권이 있다.
- ③ 지방의회 의원의 피선거권 연령 요건은 25세 이상, 지방자치단체장의 피선거권 연령 요건은 30세 이상이다.
- ④ 지방선거에 피선거권을 갖기 위해서 해당 지방자치단체에 주민등록이 되어 있어야 하는 기간은 선거일 현재 계속하여 60일 이상이다.

문 7. 지방자치와 민주주의의 관계에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 지방자치와 민주주의의 관계를 긍정적으로 평가한 학자는 랭그로드(G. Langrod)이다.
- ② '지방자치가 민주주의의 훈련의 장이다'라는 말은 지방자치와 민주주의의 관계가 긍정적 의미를 가진다는 것을 말한다.
- ③ 지방자치와 민주주의의 관계부정설을 제기하는 학자는 '현대사회는 민주적 지방분권보다 능률적 중앙집권화가 더 중요하다'고 주장한다.
- ④ 프랑스 학자 토크빌(A. de Toqueville)도 미국 민주주의론(Democracy in America) 저서에서 지방자치와 민주주의의 관계를 긍정적으로 평가하였다.

문 8. 외국의 지방자치 발전에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 미국은 닉슨행정부와 레이건행정부를 거쳐 '신연방제'의 이름하에 연방의 권한과 책임을 축소하여 지방정부의 자율성을 제약하였다.
- ② 일본은 1990년대 '지방분권추진법' 제정과 지방분권추진위원회를 중심으로 지방분권정책을 추진하였다.
- ③ 프랑스의 근대적 지방제도는 영국보다 먼저 시작했으며 그에 따라 분권 및 자치 기능 역시 영국에 비해 더욱 발달하였다.
- ④ 뉴딜 이후 지방정부가 처리해야 할 문제들이 복잡해지고 지방정부의 전문성이 강조됨에 따라 전문가가 강조되고 시장의 권한이 약화되는 약시장-의회제를 채택하는 경향이 나타났다.

문 9. '지방재정법'상 긴급재정관리단체의 지정에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 행정안전부장관은 지방자치단체가 자력으로 재정위기 상황을 극복하기 어렵다고 판단되는 경우 해당 지방자치단체를 긴급재정관리단체로 지정할 수 있다.
- ② 재정위기단체로 지정된 지방자치단체가 재정건전화계획을 3년간 이행하였음에도 재정위험수준이 대통령령으로 정하는 수준 이하로 악화된 경우, 행정안전부장관은 해당 지방자치단체를 긴급재정관리단체로 지정할 수 있다.
- ③ 소속 공무원의 인건비를 30일 이상 지급하지 못한 경우 행정안전부장관은 해당 지방자치단체를 긴급재정관리단체로 지정할 수 있다.
- ④ 상황일이 도래한 채무의 원금 또는 이자에 대한 상환을 지방자치단체가 90일 이상 이행하지 못한 경우 행정안전부장관은 해당 지방자치단체를 긴급재정관리단체로 지정할 수 있다.

정답 및 해설

6. ④
- 공직선거법 제15조
 - 재외국민의 경우 주민등록표에 3개월 이상 계속하여 올라 있고 해당 지방자치단체의 관할구역에 주민등록이 되어 있는 사람
 - 선거일 현재 18세 이상으로서 선거인명부작성일 현재 당 지방자치단체에 주민등록이 되어 있는 사람은 지방선거의 선거권이 있음
 - ※ 2020. 1. 13. 시행된 공직선거법에 따라 19세 이상 → 18세 이상으로 개정
 - 공직선거법 제16조 제3항: 선거일 현재 계속하여 60일 이상 해당 지방자치단체의 관할구역에 주민등록이 되어 있는 주민으로서 25세 이상의 국민은 그 지방의회의원 및 지방자치단체의 장의 피선거권이 있음
7. ①
- 무랭(Leo Moulin)과 랭그로드(Georges Langrod)는 중앙집권적인 체계에서 민주주의 학습에 더 도움이 된다고 보았음

정답 및 해설

8. ②
- 미국은 1960년대 후반부터 신지방분권을 추진하였으며, 닉슨행정부와 레이건행정부를 거쳐 '신연방제'의 이름하에 연방의 권한과 책임을 축소하여 지방정부의 자율성을 높임
 - 프랑스의 근대적 지방제도는 영국보다 먼저 시작하였으나, 분권 및 자치 기능은 영국이 먼저 발달하였음
 - 뉴딜 이후 지방정부가 처리해야 할 문제들이 복잡해지고 지방정부의 전문성이 강조됨에 따라, 시장이 보다 강한 권한을 행사할 수 있는 '강시장-의회'제 및 행정의 전문성을 지닌 '수석행정관-강시장-의회'제를 채택하는 경향이 강해졌음
9. ④
- 지방재정법 제60조의3 제1항 제3호 : 상황일이 도래한 채무의 원금 또는 이자에 대한 상환을 60일 이상 이행하지 못한 경우

문 18. 지방정치의 권력구조에 관한 이론적 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 다원론에서는 지방정부와 지역사회의 영향력이 고르게 분포되어 있으며, 권력을 나누어가진 다수의 집단이 경쟁하고 협력하면서 공동의 합의점을 찾아나간다.
- ② 레짐이론은 다양한 형태의 지배연합 내지는 레짐이 존재할 수 없다는 것을 강조한다.
- ③ 스톤(Stone)에 의하면 레짐이론에서 레짐이란 '지배적인 의사를 결정하고 이를 수행하기 위해 공공부문과 민간부문이 함께 형성하는 비공식적 연합'으로 정의된다.
- ④ 헌터(F. Hunter)와 몰로치(H. Molotch)는 엘리트론적 관점에서 지역사회의 권력이 지역의 경제엘리트를 중심으로 형성된다고 주장하였다.

문 19. 지방자치단체의 예산에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 각 정책사업 내의 예산액 범위에서 각 단위사업 또는 목의 금액을 전용(轉用)할 수 있다.
- ② 지방자치단체의 장은 지방의회 의 예산안 심의 결과 폐지되거나 감액된 지출항목에 대해서는 예비비를 사용할 수 없다.
- ③ 지방자치단체의 세입예산은 그 내용의 기능별·사업별 또는 성질별로 주요항목 및 세부항목으로 구분한다.
- ④ 예산은 예산총칙, 세입·세출예산, 계속비, 채무부담행위 및 명시이월비(明示移越費)를 총칭한다.

문 20. <보기>는 「지방교부세법」상 지방교부세에 대한 설명이다. ㉠~㉣에 들어갈 내용으로 옳은 것은?

- 지방교부세의 재원은 해당 연도의 내국세 총액의 (㉠)에 해당하는 금액으로 한다.
- 소방안전교부세의 교부기준은 지방자치단체의 소방 및 안전시설 현황, 재정여건 등을 고려하여 (㉡) (으)로 정한다.
- 지역 현안에 대한 특별한 재정수요가 있는 경우 특별교부세 재원의 (㉢)에 해당하는 금액을 특별교부세로 교부한다.
- 부동산교부세는 지방자치단체에 (㉣) 교부하여야 한다.

- | | ㉠ | ㉡ | ㉢ | ㉣ |
|--------------|------|----------|----|---|
| ① 1천분의 1,924 | 대통령령 | 100분의 50 | 전액 | |
| ② 1만분의 1,924 | 조례 | 100분의 50 | 일부 | |
| ③ 1만분의 1,924 | 대통령령 | 100분의 40 | 전액 | |
| ④ 1천분의 1,924 | 조례 | 100분의 40 | 일부 | |

정답 및 해설

18. ②

- 레짐이론은 다양한 형태의 지배연합 내지는 레짐이 존재할 수 있다는 점을 강조
- 스톤(Stone)에 의하면 레짐이론에서 레짐이란 '지배적인 의사를 결정하고 이를 수행하기 위해 공공부문과 민간부문이 함께 형성하는 비공식적 연합'으로 정의

19. ③

- 지방재정법 제41조 제1항 및 제2항
 - 지방자치단체의 세입예산은 그 내용의 성질과 기능을 고려하여 장(章)·관(款)·항(項)으로 구분함.
 - 지방자치단체의 세출예산은 그 내용의 기능별·사업별 또는 성질별로 주요항목 및 세부항목으로 구분한다. 이 경우 주요항목은 분야·부문·정책사업으로 구분하고, 세부항목은 단위사업·세부사업·목으로 구분함.

정답 및 해설

20. ③

- 지방교부세법 제4조 제1항
- 지방교부세법 제9조의4 제2항
- 지방교부세법 제9조 제1항 제1호
- 지방교부세법 제9조의3 제1항