

총평 (해커스 공무원 송상호)

●분야별 출제비중

총론	정책	조직	인사	예산	환류	지방행정
4문제	4문제	4문제	3문제	3문제	0문제	2문제

●6월에 있었던 통합 지방직 9급이 난이도가 너무 쉬었던 것에 비해 이번 국가직 9급은 기존의 국가직9급 시험 수준에서 출제되어 변별력 있게 문제가 출제 되었습니다

따라서 2022년부터 필수과목화 되는 행정학의 시험의 기준점이 될것으로 보입니다

●기존 기출문제형태의 지문과 새로운 형태의 지문이 적절히 조화가 된 문제들로 구성되었습니다

새로운 이론이나 새로운 형태의 지문으로는 17번에서 무치아로니(Mucciaroni)의 이익집단 위상 변동모형이 처음 지문화 되었으며, 20번의 적자 국채 발행 규모와 부(-)의 관계이며, 국가의 재정 건전성을 파악하는데 효과적이다. 지문은 최근 세계잉여금 상태에서 적극재정으로 국채을 발행 하는 현상과 관련된 지문등이 출제 되었다

●85점이상이면 좋은 점수로 보여 지면, 75점이상이면 부족한감이 있지만 합격권 점수로 예측됩니다.

●(물론 선택과목입니다) 작년도 지방직9급 쉽게 출제되어 9급수험생들이 행정학을 공부하는 태도가 크게 구별되었던 수업준비기간이 지나고 2번에 걸쳐 9급행정학 시험이 시행 되었습니다

▶첫번째 태도 : 행정학은 쉬워 선택과목이고 -----

▶두번째 태도 : 어렵지만 고민하고 수업커리를 듣고 기본서에 충실하고---

올해 지방직 9급도 작년급으로 출제 되었고 국가직 9급은 예전처럼 출제 되었습니다

첫 번째 태도로 준비한 수험생과 두 번째 태도로 준비한 수험생간의 점수 격차는 지방직에서는 거의 없고 국가직에서는크게 나타 납니다

★수험생 여러분 코로나19 시기에 고생 많이 하셨습니다 문제가 어려우면 어려운대로 열심히 한 수험생과 그렇지 않은 수험생, 첫 번째 태도로 공부한 수험생과 두 번째 태도로 공부한 수험생간의 점수 차이가 나는 것은 당연한 것입니다.

★부족하지만 해설지에 기본서 몇 페이지에 있는 내용이고 그 내용까지도 색깔도 기본서 그대로 했습니다 (주로 여러분들이 20년판 교재로 공부하신분들기 때문에 20년판 교재페이지로 했습니다 물론 내용들은 21년판 신간교재에도 다 있는 내용입니다)

이런 내용들은 기본-심화-기출 커리에서 다룬 내용들입니다

2020 국가9급 행정학 (해커스공무원 송상호)

1. 정치·행정 이원론에 대한 설명으로 옳은 것은? (20 국가9급)

- ① 정당정치의 개입으로부터 자유로운 행정 영역을 강조하였다.
- ② 1930년대 뉴딜정책은 정치·행정 이원론이 등장하게 된 중요 배경이다.
- ③ 과학적 관리론과 행정개혁운동은 정치·행정 이원론의 한계를 지적하였다.
- ④ 정치·행정 이원론을 대표하는 애플비(Appleby)는 정치와 행정이 단절적이라고 보았다.

- [답] ①정치행정이원론은 정당정치를 핵심 요소로하는 업관주의 시대의 병폐를 극복하기 위해 정치로부터 행정의 분리를 주장하였다
- ②1930년대 경제대공황을 극복하기 위한 뉴딜정책은 정치행정일원론이 등장하게 된 주요배경이다.
 - ③과학적 관리론 등 행정개혁운동은 정치행정이원론이 등장하게 된 배경이다.
 - ④ Appleby는 정치와 행정의 과정은 연속적·순환적 과정이므로 결합관계를 중요시하여야 한다고 주장(정치행정융합론)하였다.

(20년판 기본서19페이지~20페이지)

1. 정치행정이원론

행정에 대해 정치가 우위를 차지하였던 업관주의 시대의 병폐를 극복하기 위해 정치로부터 행정의 분리를 주장하였다. 또한 행정을 정책의 효율적 집행을 위한 관리의 영역으로 파악하였다.

2. 정치행정일원론

1930년대 경제공황과 2차 대전을 겪으면서, 행정의 전문화·신속한 정책결정의 필요성이 대두되었다. 이로 인해 행정부가 정책결정에서 적극적인 역할을 수행할 수 밖에 없다는 논거로 정치와 행정이 밀접·불가분의 관계에 있다는 정치행정일원론이 주장되었다.

(2) 애플비(Appleby), 『Politics and Administration(1949)』

정치와 행정의 과정은 연속적·순환적 과정이므로 결합관계를 중요시하여야 한다고 주장(정치행정융합론)하였다.

02. 무의사결정론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은? (20 국가9급)

- ① 정치체제 내의 지배적 규범이나 절차가 강조되어 변화를 위한 주장은 통제된다고 본다.
- ② 엘리트들에게 안전한 이슈만이 논의되고 불리한 이슈는 거론조차 못하게 봉쇄된다고 한다.
- ③ 위협과 같은 폭력적 방법을 통해 특정한 이슈의 등장이 방해받기도 한다고 주장한다.
- ④ 조직의 주의집중력과 가용자원은 한계가 있어 일부 사회문제만이 정책의제로 선택된다고 주장한다.

[답] ④인간과 마찬가지로 조직 또한 주의·집중력에 한계가 있다. 그러므로 수많은 사회문제 가운데 주의·집중력의 범위 내의 문제만이 정책의제로 설정된다고 주장은 사이먼(Simon)의 의사결정론이다

- ① 지배적 규범이나 절차를 강조하여 변화에 대한 주장을 억압하는 방법은 무의사결정의 수단 중 편견의 동원이다.
- ② 지배엘리트들에게 안전한 이슈만 논의되고 불리한 이슈는 거론조차 못하게 의도적으로 봉쇄하는 현상이다.
- ③ 폭력적도 무의사 결정의 한 수단이다.

(20년판 기본서 173페이지)

- ④ 무의사결정의 수단: 무의사결정의 수단 및 방법으로 바흐라흐와 바라츠(Bachrach & Baratz)는 다음의 네 가지를 제시하고 있다(1976).
- ㉠ 폭력
 - ㉡ 가장 직접적인(강도 높은) 수단이다.
 - ㉢ 기존 질서의 변화를 주장하는 요구가 정치적 이슈가 되지 못하도록 테러행위(구타, 암살, 처벌 등)를 가하는 방법이다.
 - ㉡ 권력
 - ㉢ 직접적이기는 하나 폭력보다 온건한 방법으로서 권력을 행사하는 방법이다.
 - ㉣ 권력을 이용하여 기존 질서의 변화를 요구하는 개인·집단에게 기존의 혜택을 박탈하겠다고 위협하거나, 새로운 이익을 주겠다고 유혹(매수)하는 방법·변화를 요구하는 개인을 조직 내로 영입하는 적응적 흡수(co-optation) 등이 이에 해당한다.
 - ㉢ 편견의 동원
 - ㉣ 간접적인 것으로서 현존하는 정치체제 내의 지배적 규범이나 절차를 강조하여 변화를 위한 주장을 꺾는 방법이다.
 - ㉣ 편견의 수정·강화(보완)
 - ㉣ 가장 간접적·우회적인 방법으로서 현존하는 정치체제의 규범·규칙·절차 자체를 수정·보완하여 정책의 요구를 봉쇄하는 방법이다.

03. 우리나라 지방자치에 대한 설명으로 옳은 것은? (20 국가9급)

- ① 자치사법권은 인정되고 있다.
- ② 지방자치단체의 예산안 편성권은 지방자치단체장에 속한다.
- ③ 자치입법권은 지방의회만이 행사할 수 있는 전속적 권한이다.
- ④ '세종특별자치시'와 제주특별자치도의 '제주시'는 기초자치단체로서 자치권을 가지고 있다.

[답] ② 지방자치단체의 예산편성권은 자치단체장의 권한이며, 예산심의권은 지방의회의 권한에 속한다.

- ① 자치사법권은 인정되지 않고 있다.
- ③ 자치입법권은 조례와 규칙을 제정할 수 있는 권한으로 조례제정은 지방의회의 전속 권한이지만 규칙제정은 지방단체장과 교육감의 권한이다.
- ④ 세종특별자치시와 제주특별자치도는 기초자치단체를 둘수 없다.

1. 자치권의 개념(20년판 기본서 744페이지)

자치권이란 법인격을 지닌 지방자치단체가 지역적 통치단체로서 일정한 구역과 주민을 지배하고, 그 소관 사무를 스스로의 책임하에 처리할 수 있는 권능을 의미한다. 자치권은 자치입법권, 자치행정권, 자치조직·인사권, 자치재정권으로 구분된다.

2.(7)재정에 관한 권한(20년판 기본서 757페이지)

예산편성권과 집행권, 지방채발행권 등이 있다.

3.자치입법권(20년판 기본서 745페이지)

자치입법권이란 지방자치단체가 그 자치권에 근거하여 당해 관할구역 내에서 적용될 자치법규를 정립할 수 있는 권능을 의미한다. 현행법상 자치법규에는 '조례'와 '규칙'이 있다.

(1) 조례

- ① 개념: 조례는 지방자치단체가 법령의 범위 안에서 그 권한에 속하는 사무에 관하여 지방의회의 의결로 제정하는 자치법규를 의미한다.

(2) 규칙

- ① 개념: 규칙은 지방자치단체장이 법령(조례)이 위임한 범위 내에 그 권한에 속하는 사항에 대하여 제정하는 자치법규이다.

4.세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법 제6조【설치 등】(20년판 기본서 726페이지)

- ①정부의 직할(直轄)로 세종특별자치시를 설치한다.
- ②세종특별자치시의 관할구역에는 「지방자치법」 제2조 제1항 제2호의 지방자치단체를 두지 아니한다.

참고 「지방자치법」 제2조 제1항 제2호: 시, 군, 구

04. 총체적 품질관리(Total Quality Management)에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면? (20 국가9급)

- ㄱ. 고객의 요구를 존중한다.
- ㄴ. 무결점을 향한 지속적 개선을 중시한다.
- ㄷ. 집권화된 기획과 사후적 통제를 강조한다.
- ㄹ. 문제해결의 주된 방법은 집단적 노력에서 개인적 노력으로 옮겨간다.

- ① ㄱ, ㄴ
- ② ㄱ, ㄷ
- ③ ㄴ, ㄹ
- ④ ㄷ, ㄹ

[답] ① TQM을 산출의 질을 제고시키기 위한 과정에 대한 통계학적 통제기법이라 정의하였다. ㄱ, ㄴ은 맞고 ㄷ, ㄹ은 틀리다.

- ㄱ. 행정서비스도 생산품으로 간주되며, 그 품질을 소수 전문가나 관리자가 아닌 고객이 직접 평가하는 고객지향적 품질관리기법이다.
- ㄴ. TQM은 산출의 질을 제고시키기 위한 과정에 대한 통계학적 통제를 통해 지속적인 절차

- 개선을 추구한다.
- ㄷ TQM은 실책이나 변화에 대한 두려움이 없는 구성원의 적극적인 참여가 중요하므로, 의사소통에 장벽이 없는 분권적·유기적 구조를 중시한다. .
 - ㄹ TQM은서비스의 질은 구성원의 개인적 노력이 아니라 체제 내에서 활동을 하는 모든 구성원에 (모든구성원=조직또는집단)의하여 좌우된다. 따라서 개인별 성과급 체계가 적절하지 않는 경우가 있다.

1.(20년판 기본서 409페이지)
 (2) 실책이나 변화에 대한 두려움이 없는 구성원의 적극적인 참여가 중요하므로, 의사소통에 장벽이 없는 분권적·유기적 구조를 중시한다.
 2.(20년판 기본서 410페이지)

MBO	TQM
관리전략적 차원 • 내부지향성 - 개인·조직 단위의 내부적 관점에서 목표설정 • 목표지향 • 폐쇄적 • 양적 목표의 달성 • 결과 중시(성과지향) • 사후관리(평가·환류)	관리철학적 차원 • 외향적 관점 - 고객과의 관계 중시 (고객위주 행정) • 고객지향 • 개방적 • 서비스의 질적 개선 - 관리 과정·절차의 개선 • 과정지향(가치관 태도의 변화) • 사전적·예방적 관리
개인에게까지 세부적 목표 부여	집단·팀 중심 활동 • 총체적 헌신
개별적 성과급 지급	• 개별적 성과급 지급은 팀워크 저해로 보기 때문에 개별적 성과급을 지급하지 않음

05. 프렌치와 레이븐(French & Raven)이 주장하는 권력의 원천에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?
 (20 국가9급)

- ① 합법적 권력은 권한과 유사하며 상사가 보유한 직위에 기반한다.
- ② 강압적 권력은 카리스마 개념과 유사하며 인간의 공포에 기반한다.
- ③ 전문적 권력은 조직 내 공식적 직위와 항상 일치하는 것은 아니다.
- ④ 준거적 권력은 자신보다 뛰어나다고 생각하는 사람을 닮고자 할 때 발생한다.

[답] ② French & Raven은 권력의 원천에 따라 권력을 5가지로 구분하였다.
 강압적 권력은 인간의 공포심에 근거를 두고 있는 권력이지만 카리스마적 권력과는 전혀 다른 것이다. 카리스마적 권력은 초인적인 자질과 능력 등에 기반한 권력을 말한다.

- ① 합법적 권력은 공식적인 직위에 기반을 둔 정당한 권한(Authority)과 유사하다.
- ③ 전문적 권력은 구성원이 가지는 전문 지식과 정보에 기반을 둔 권력으로 공식적인 직위와는 관계 없는 권력이다.
- ④ 준거적 권력은 자신보다 뛰어나다고 생각하는 사람을 닮고자하는 동일시의 권위, 역할모델에 의한 권위를 말한다.

2. 프렌치(French, Jr.)와 레이븐(Raven)의 권력 유형(20년판 기본서 375페이지)

합법적 권력	조직이나 계층상의 위치에 의하여 행사되는 권력
강제적 권력	공포에 기반을 두고 권력으로서 처벌할 수 있는 능력에 의하여 야기되는 권력
보상적 권력	복종의 대가로서 승진이나 봉급의 인상 등 보상을 제공할 수 있는 능력에 기반을 둔 권력
전문적 권력	전문적 지식이나 기술에 의하여 전개되는 권력
준거적 권력	어떤 사람의 능력이나 매력에 존경과 호감을 느낌으로써 그를 자기의 역할모델로 삼으며 일체감과 신뢰를 바탕으로 하는 권력

06. 직위분류제와 관련하여 다음 설명에 해당하는 것은? (20 국가9급)

- 직무의 곤란성과 책임성을 기준으로 상대적 가치를 결정하는 것이다.
- 서열법, 분류법, 점수법 등을 활용한다.
- 개인에게 공정한 보수를 제공하는 데 필요한 작업이다.

- ① 직무조사 ② 직무분석
 ③ 직무평가 ④ 정급

[답] ③ 제시문은 직위분류제의 수립절차 중 하나인 직무평가 단계에 해당하는 설명이다.

(5) 직무평가(job evaluation) - 수평적 분류 구조(20년판 기본서 476페이지)

직무분석으로 직무를 종류별로 구분한 다음, 직무 수행의 곤란성·책임성·복잡성 그리고 직무를 수행하는 데 필요한 자격 요건 등을 기준으로 직급과 등급을 결정하는 것이다(수평적·횡적 분류 구조 형성 절차). 직무평가에 의하여 직무의 종류가 유사하고 직무 수행의 곤란성·책임성·복잡성·자격요건 등이 유사한 직위의 직급이 결정되고, 직무의 종류는 다르나 직무의 곤란성·책임성·복잡성·자격요건 등이 유사한 직위의 집합체인 등급이 결정된다.

직무평가의 방법(20년판 기본서 476페이지)

1.계량적 방법

①점수법(point method): 직무 구성요소별(정신적·육체적 능력, 근무환경, 의사결정 등)로 계량적으로 평가하는 것이다. 각 요소의 비중이나 등급을 숫자로 표시하는 등급기준표를 만들고, 이에 대비하여 분류할 직위의 직무를 각 요소별로 평점한 다음 이를 합산하고 평균하여 등급을 결정한다.

②요소비교법(factor-comparison method): 대표적이라고 생각하는 기준직위를 선정하고, 기준직위의 평가요소에 부여된 수치에 평가하려는 직위의 각 요소를 대비시켜 평점하여 직위의 상대적 가치를 결정한다. 기준직무와 비교하므로 평가의 정확성을 높일 수 있고, 평가의 결과가 점수가 아닌 보수액으로 표시되어 보수액 산출의 작업이 필요없다는 이점이 있다. 그러나 작업이 어렵고 많은 시간이 소요된다는 단점이 있다.

2.비계량적 방법

①서열법(ranking method): 직위의 가치와 비중을 전체적·종합적으로 판단하여 상하서열

을 정하는 단순한 방법이다. 단순히 직무와 직무를 비교하는 방법이므로 시간·노력·비용이 적게 든다는 이점이 있으나, 직위가 복잡하고 수가 많으면 적용이 곤란하고 정확성·객관성이 결여되었다는 단점이 있다.

②분류법(classification method), 등급법(grading method): 서열법과 유사(평가자의 개괄적 판단에 의존)하지만 더 발전된 것으로 등급기준표를 미리 작성한다. 각 등급별로 직무내용·책임도·자격요건 등을 기술한 등급 정의에 따라, 각 직위에 가장 적절한 등급을 결정해 나가는 방법이다.

07. 다음 설명에 해당하는 정책결정모형은? (20 국가9급)

지난 30년간 자료를 중심으로 전국의 자연재난 발생현황을 개략적으로 파악한 다음, 홍수와 지진 등 두 가지 이상의 재난이 한 해에 동시에 발생한 지역을 중심으로 다시 면밀하게 관찰하며 정책을 결정한다.

- ① 만족모형
- ② 점증모형
- ③ 최적모형
- ④ 혼합탐사모형

[답] ④ 제시문은 의사결정모형 중 합리모형과 점증모형을 결합한 혼합탐사모형을 설명하고 있다.

(3) 혼합탐사모형의 종합적 내용(20년판 기본서 212페이지)

결정의 유형	예시	대안의 고려	대안의 결과 예측
근본적 결정	넓게 개괄적으로 볼 수 있는 렌즈	<ul style="list-style-type: none"> • 중요한 대안을 포괄적으로 모두 고려(포괄적 합리모형) • 범사회적 지도체계라 부름 	<ul style="list-style-type: none"> • 중요한 결과만 개괄적 예측 • 미세한 과목은 무시(합리모형의 지나친 엄밀성을 극복)
세부적 결정	좁고 정밀하게 보는 렌즈	근본적 결정의 테두리 내에서 소수의 대안만 고려	여러 가지 결과 예측의 세밀한 분석(포괄적 합리모형)

08. 예산의 집행에 대한 설명으로 옳은 것은? (20 국가9급)

- ① 기획재정부장관은 각 중앙관서의 장에게 예산을 배정한 때에는 감사원에 통지하여야 한다.
- ② 기획재정부장관은 반기별 예산배정계획을 작성하여 국회의 심의를 받은 뒤에 예산을 배정한다.
- ③ 중앙관서의 장에게 자금을 사용할 수 있는 권한을 부여하는 것을 예산 재배정이라고 한다.
- ④ 기획재정부장관은 매년 2월 말까지 예산집행지침을 각 중앙관서의 장과 국회예산정책처에 통보하여야 한다.

[답] ① 기획재정부장관은 중앙관서 장에게 예산을 배정한 때에는 감사원에 통지하여야 한다.

- ② 기획재정부장관은 예산배정요구서에 따라 분기별 예산배정계획을 작성하여 국무회의의 심

의를 거친 후 대통령의 승인을 얻어야 한다. 반기별이 아니라 분기별이며 국회의 심의가 아니다.

③ 중앙관서 장에게 기획재정부장관이 자금을 사용할 수 있는 권한을 부여하는 것은 예산의 재배정이 아니라 배정이다. 재배정이란 예산을 배정 받은 중앙관서의 장이 하급기관에 다시 자금을 사용할 수 있는 권한을 부여하는 것이다.

④ 기획재정부장관은 예산집행지침을 매년 1월말까지 각 중앙관서의 장에게 통보하여야 한다.

(20년판 기본서 613페이지)

(1)예산의 배정

①의의: 기획재정부장관이 각 중앙관서의 장에게 각 분기별로 집행할 수 있는 금액과 책임 소재를 명확히 하는 절차를 말한다.

(2)예산의 재배정

①의의: 중앙관서의 장이 배정받은 예산액의 범위 내에서 산하기관에 예산을 다시 배정해 주는 것이다.

예산배정요구서의 제출

「국가재정법」 제42조 【예산배정요구서의 제출】 각 중앙관서의 장은 예산이 확정된 후 사업운영계획 및 이에 따른 세입세출예산·계속비와 국고채무부담행위를 포함한 예산배정요구서를 기획재정부장관에게 제출하여야 한다.

예산의 배정

「국가재정법」 제43조 【예산의 배정】

① 기획재정부장관은 제42조의 규정에 따른 예산배정요구서에 따라 분기별 예산배정계획을 작성하여 국무회의의 심의를 거친 후 대통령의 승인을 얻어야 한다.

② 기획재정부장관은 각 중앙관서의 장에게 예산을 배정한 때에는 감사원에 통지하여야 한다.

09. 정책평가를 위한 측정도구의 타당성과 신뢰성에 대한 설명으로 옳지 않은 것은? (20 국가9급)

- ① 타당성은 없지만 신뢰성이 높은 측정도구가 있을 수 있다.
- ② 신뢰성이 없지만 타당성이 높은 측정도구는 있을 수 없다.
- ③ 신뢰성은 측정도구의 타당성을 담보할 수 있는 충분조건이다.
- ④ 타당성이 없는 측정도구는 제1종 오류를 범하는 원인이 될 수 있다.

[답] ③ 신뢰성은 타당성의 필요조건이지만 충분조건은 아니다. 즉, 신뢰성은 타당성이 있기 위한 하나의 필요조건일 뿐이다

- ①② 신뢰성은 타당성의 필요조건일 뿐 충분조건은 아니므로 신뢰성 높더라도 타당성은 높지 않을 수 있다.
- ④ 타당성이 없는 측정도구는 인과관계를 정확하게 측정할 수 없게 되므로 정책효과가 없는 대안을 있다고 판단하게 하는 1종 오류를 범하는 원인이 될 수 있다.

(20년판 기본서 253페이지)

1. 의미

(1)타당성

정책평가의 타당성은 정책평가가 정책의 효과를 얼마나 진실에 가깝게 추정해 내고 있느냐 하는 정도를 나타내는 개념이다.

(2) 신뢰성

신뢰성이란 동일한 측정도구가 동일한 프로그램(정책)을 반복해서 측정하는 경우에 있어서 동일한 결과가 나오는 정도를 의미한다(일관성).

2. 신뢰성과 타당성과의 관계

신뢰성은 타당성의 필요조건으로서 신뢰성이 낮으면 타당도가 낮아지나, 신뢰성이 높다고 해서 타당성이 높은 것은 아니다. 따라서 측정에 있어서는 타당성이 우선적으로 확보되어야 한다

2. 통계적 결론의 타당성(statistical conclusion validity)

(1) 정책의 결과가 존재하고 이것이 제대로 조작되었다고 할 때, 이에 대한 효과를 찾아낼 만큼 충분히 정밀하고 강력하게 연구 설계가 이루어진 정도를 말한다.

(2) 연구의 설계가 처리효과를 찾아내기에 충분할 만큼 정밀하고 강력한 것인가의 정도를 말하는 것으로서, 제1종 및 제2종 오류가 발생하지 않을 정도를 의미한다.

10. 공무원의 인사이동에 대한 설명으로 옳은 것은? (20 국가9급)

- ① 겸임은 한 사람에게 둘 이상의 직위를 부여하는 것으로 그 대상은 특정직 공무원이며, 겸임 기간은 3년 이내로 한다.
- ② 전직은 인사 관할을 달리하는 기관 사이의 수평적 인사이동에 해당하며, 예외적인 경우에만 전직 시험을 거치도록 하고 있다.
- ③ 같은 직급 내에서 직위 등을 변경하는 전보는 수평적 인사이동에 해당하며, 전보의 오용과 남용을 방지하기 위해 전보가 제한되는 기간이나 범위를 두고 있다.
- ④ 예산 감소 등으로 직위가 폐지되어 하위 계급의 직위에 임용하려면 별도의 심사 절차를 거쳐야 하고, 강임된 공무원에게는 강임된 계급의 봉급이 지급된다.

[답] ③ 수평적 인사이동에는 전직, 전보 등이 있다. 전보는 동일한 직급 내에서 직위나 부서만 이동되는 수평적 인사이동으로 전보가 제한되는 기간이나 범위를 두고 있다.

- ① 겸임은 특정직만 대상으로 하는 것은 아니며 겸임 기간도 2년 이내이며 필요시에는 2년 범위에서 연장이 가능하다.
- ② 전직은 직렬을 달리하는 수평적 인사이동으로 원칙적으로 전직 시험을 거치도록 하고 있다. 인사 관할을 달리하는 기관사이의 수평적 인사이동은 전직이 아니라 전출·입에 해당한다.
- ④ 강임은 별도의 심사절차를 거쳐야 하는 것은 아니며, 봉급도 강임된 봉급이 강임되기 전보다 많아지게 될 때까지는 강임되기 전의 봉급에 해당하는 금액을 지급한다.

● 공무원 보수규정 제6조(강임 시 등의 봉급 보전)

- ① 강임된 사람에게는 강임된 봉급이 강임되기 전보다 많아지게 될 때까지는 강임되기 전의 봉급에 해당하는 금액을 지급한다.

배치전환(수평적 이동)(20년판 기본서 503페이지)

(1) 전직

직렬을 달리 하는 직위로 수평적으로 이동하는 것이고, 직렬이 달라지기 때문에 원칙적으로 전직 시험을 거쳐야 한다.

(2) 전보

직무의 내용이나 책임이 유사한 동일한 직급·직렬 내에서 직위만 변동되는 보직변경으로서, 전보에 따르는 시험이 필요없다.

(3) 전출입

다른 인사관할의 기관 간 인사이동으로, 시험이 필요하다는 것이 원칙이다. 국회, 행정부, 법원 간의 인사이동을 말한다.

(4) 파견

소속을 바꾸지 않고 임시적으로 타 기관에 일정기간 근무하는 것이다.

2.보직관리의 원칙

(1) 원칙

직급과 직류를 고려하여 그에 상응하는 일정 직위를 부여하고, 전공·훈련·근무경력·전문성·적성 등을 고려하여 적절한 직위에 보직하도록 하여야 한다.

(2) 경력개발제도(Career Development Program: CDP)

짧은 순환보직제도와 짧은 보직기간, 이로 인한 전문성 훼손이라는 문제점을 해소하고자 보직 경로를 통한 전문성 축적을 지향하면서, 적정 보직기간을 확보하고 경력경로를 설계하려는 목적에서 도입되었다.

11. 조직 내 갈등에 대한 설명으로 옳지 않은 것은? (20 국가9급)

- ① 과업의 상호의존성이 높은 경우 잠재적 갈등이 야기될 수 있다.
- ② 고전적 관점에서 갈등은 조직 효과성에 부정적인 영향을 끼친다고 가정한다.
- ③ 의사소통 과정에서 충분한 양의 정보도 갈등을 유발하는 경우가 있다.
- ④ 진행단계별로 분류할 때 지각된 갈등은 갈등이 야기될 수 있는 상황 또는 조건을 의미한다.

[답] ④ 갈등이 야기될 수 있는 상황 또는 조건을 의미하는 것은 지각된 갈등이 아니라 잠재적 갈등에 해당한다.

- ① 과업 간 상호의존성이 높은 경우 갈등의 소지는 높아지기도 하고 협력의 여지도 높아지기도 한다 반대로 상호의존성이 없으면 갈등의 소지도 낮아지고 협력의 여지도 낮아진다 .
- ② 고전적 갈등관에 따르면 갈등은 부정적인 것이므로 예방하거나 해소되는 것이 바람직하다는 입장이다.(주의:갈등에 대한 고전적 관점은 고전적 조직론(=과학적관리론)이 아니라 갈등에 대한 고전적 관리(=인간관계론)이다)
- ③ 과도한 정보 등 정보량의 조절은 갈등을 조성시키는 방안 중의 하나이다.

(20년판 기본서 376페이지)

<ul style="list-style-type: none"> • 갈등유해론 • 갈등회피론 • 고전적 갈등관리론 	<p>고전적 조직론</p> <p>인간관계론 (Mayo)</p>	<p>인식부재론 - 과학적 관리론 등 고전적 조직론은 갈등에 대한 인식 자체가 없었던 시기</p> <ul style="list-style-type: none"> • 갈등의 역기능 ⇨ 갈등은 일종의 악, 조직의 효과성에 부정적 영향 • 모든 갈등은 제거 대상이며 직무의 명확한 규정 등을 통해 갈등을 제거할 수 있다고 봄
<p>갈등 불가피론</p>	<p>행태론</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 갈등의 순기능(역기능 + 순기능) • 갈등은 조직 내에서 자연적으로 일어나는 불가피한 현상이며 완전 제거 곤란 ⇨ 갈등 수용 입장 • 갈등은 때로 집단성취에 유의함을 가져 오기도 하지만 능동적으로 갈등을 추구하거나 갈등을 조장할 상황적 요인을 만들어 낼 수 있는 생각을 제시하지는 않음
<p>갈등관리론 (1970 중반 ~)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 상호작용론 (Coser) • 현대조직론 	<ul style="list-style-type: none"> • 갈등의 관리·활용 <ul style="list-style-type: none"> 역기능적 갈등 ⇨ 완화·해소·용인·적응 건전한 갈등(건설적 갈등) ⇨ 조장 • 갈등이 없으면 조직의 침체를 가져올 수 있으므로 이를 조장할 필요성이 있다는 입장 • 조직의 활력을 유지하기 위해서는 적정 수준의 갈등이 필요하다는 입장

2. 갈등의 촉진(조성) 방안(20년판 기본서 378페이지)

(2) 의사전달의 이용 - 의사전달 통로의 변경(정보 및 권력의 재분배)

의사전달 통로를 의식적으로 변경시킴으로써 정보재분배와 권력재분배를 야기시키거나, 부서나 인원감축에 대한 정보를 흘림으로써 갈등을 조장한다. 정보량을 조절(억제 또는 확대)함으로써 갈등을 조성할 수도 있다.

진행단계에 따른 갈등 분류(Pondy)

잠재적 갈등	갈등이 야기될 수 있는 상황 또는 조건
지각된 갈등	구성원들이 느끼게된 갈등
감정적 갈등	감정적으로 느끼는 갈등
표면화된 갈등	노골적으로 표출된 갈등
갈등의 결과	조직이 갈등에 대응한 후 남는 조건 또는 상황

12. 예산제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은? (20 국가9급)

- ① 품목별 예산제도는 일에 대한 정보를 제공하며, 세입과 세출의 유기적 연계를 고려한다.
- ② 성과주의 예산제도는 업무량과 단위당 원가를 곱하여 예산액을 산정한다.
- ③ 계획예산제도는 비용편익분석 등을 활용함으로써 자원 배분의 합리화를 추구한다.
- ④ 영기준 예산제도는 예산 편성에서 의사결정단위(decision unit)설정, 의사결정 패키지 작성 등이 필요하다.

- [답] ① 품목별 예산제도는 투입인 지출대상인 품목을 중심으로 예산을 편성하므로 정부사업(일)의 성격을 알지 못하고, 사업성과와 정부 생산성을 평가하기 어렵다. 지출의 대상을 중심으로 예산을 편성하므로 세입과 세출의 유기적인 연계도 곤란하다는 단점이 있다.
- ② 성과주의 예산은 사업별로 업무량과 단위원가를 곱하여 세부사업별 예산을 편성한다.
 - ③ 계획예산제도는 프로그램별로 비용편익분석을 활용하여 자원배분의 합리화를 추구한다.
 - ④ 영기준 예산제도는 의사결정단위 선정 ⇨ 의사결정 패키지 ⇨ 우선순위 선정 ⇨ 실행예산 편성 순으로 진행된다.

품목별 (2)단점(20년판 기본서 642페이지)

- ① 지출 항목이 너무 엄격히 분류되어 정부기능과 정부사업의 전반적인 정보를 확인할 수 없다.
- ② 정부사업의 성격을 알지 못하고, 사업성과와 정부 생산성을 평가하기 어렵다.
- ④ 서비스의 산출이 아닌 투입요소에 초점을 맞춰 지출의 목적을 알 수 없다.

성과주의(2)절차(20년판 기본서 643페이지)

- ② 세부사업별로 분류된 각 사업마다 업무 측정단위를 선정하여 업무를 양적으로 표시(업무량)하고, 하나의 업무 측정단위에 대한 원가를 계산(단위원가)하여 예산액을 산출한다(업무량 × 단위원가 = 예산액).

계획예산 3.내용(20년판 기본서 645페이지)

(1) 기본요소

- ① 목표의 명확한 정의
- ② 목표달성을 위한 대안으로 각종 사업들을 구체적으로 제시하고, 사업 간 우선순위 결정을 위해 체계적으로 분석·평가(체제분석, 비용효과분석 등 활용)

영기준예산2.절차(20년판 기본서 647페이지)

최하수준의 의사결정 단위의 결정	사업, 기능, 비용센터, 조직단위 등
의사결정 패키지 (decision package)의 작성	<ul style="list-style-type: none"> • 의사결정 패키지(예산결정표)란 의사결정 단위인 사업을 어느 수준에서 어떻게 수행할 것인가에 관한 대안을 제시한 것으로, 영기준 개념의 기본요소가 되는 문서 • 사업 수행을 위한 자원배분과 활동수준을 최저·현행·
의사결정 패키지의 우선순위 결정 (ranking decision package)	
실행예산의 편성	

13. 단체위임사무와 기관위임사무에 대한 설명으로 옳지 않은 것은? (20 국가9급)

- ① 지방의회는 기관위임사무에 대해 조례제정권을 행사할 수 없다.
- ② 보건소의 운영업무와 병역자원의 관리업무는 대표적인 기관위임사무이다.
- ③ 중앙정부는 단체위임사무에 대해 사전적 통제보다 사후적 통제를 주로 한다.
- ④ 기관위임사무의 처리를 위한 비용은 국가가 부담한다.

[답] ② 병역자원의 관리 업무는 대표적인 기관위임사무이고, 감염병 예방 등 보건업무는 대표적인 단체위임사무이다.

- ① 기관위임사무는 집행기관에 위임한 사무이므로 의결기관인 지방의회가 관여할 수 없으며 조례로도 제정할 수 없다.
- ③ 단체위임사무는 중앙정부가 사후통제(합법적 감독, 합목적적 감독)를 주로 한다.
- ④ 기관위임사무는 국가적 이해관계가 크므로 처리를 위한 비용은 원칙적으로 국가가 부담한다.

(2) 자치사무, 단체위임사무, 기관위임사무의 비교(20년판 기본서 749페이지)

구분	자치사무(고유사무)	단체위임사무	기관위임사무
의의	주민의 복리증진, 자치단체 존립과 관련된 본래적 사무	국가나 타지방자치단체가 지방자치단체에게 개별 법령에 의해 위임한 사무	국가나 상급지방정부가 지방자치단체장 또는 집행기관에게 위임한 사무
예	쓰레기 처리, 학교, 공원, 소방사무 등	보건, 재난구호, 징수	직업면허, 근로기준 설정
사무 성질	지방적 이해를 갖는 사무	지방 + 국가적 이해관계 (개별적인 법적 근거 필요)	국가적 이해관계 (상급기관에서 하급기관으로)

경비 부담	• 지방자치단체가 부담 • 국가보조 가능 (장려적 보조금)	일부 국가가 부담 (부담금)	전액 국가가 보조 (교부금)
배상 책임	지방책임	국가·지방 공동책임	국가 책임
지방의회의 관여	가능	가능	원칙적으로 불가능
중앙정부의 감독과 통제의 범위	사후적 위법성만 통제	사후적으로 위법*부당*도 통제	사전(예방), 사후(교정 통제 모두 가능

「지방자치법」 제11조 【국가사무의 처리제한】 지방자치단체는 다음 각 호에 해당하는 국가사무를 처리할 수 없다. 다만, 법률에 이와 다른 규정이 있는 경우에는 국가사무를 처리할 수 있다.

1. 외교, 국방, 사법(司法), 국세 등 국가의 존립에 필요한 사무

14. 행정학의 접근 방법에 대한 설명으로 옳은 것은? (20 국가9급)

- ① 법적·제도적 접근 방법은 개인이나 집단의 속성과 행태를 행정 현상의 설명변수로 규정한다.
- ② 신제도주의 접근 방법에서는 제도를 공식적인 구조나 조직 등에 한정하지 않고, 비공식적인 규범 등도 포함한다.
- ③ 후기 행태주의 접근 방법은 행정을 자연·문화적 환경과 관련하여 이해하면서 행정체제의 개방성을 강조한다.
- ④ 툴민(Toulmin)의 논변적 접근 방법은 환경을 포함하여 거시적인 관점에서 행정 현상을 분석하고, 확실성을 지닌 법칙 발견을 강조한다.

[답] ② 신제도주의 접근법은 제도를 공식적 또는 묵시적으로 공유하는 규범이나 규칙으로 본다 제도를 공식적인 구조나 조직 등에 한정하는 것은 구제도론이다

- ① 개인이나 집단의 속성과 행태를 행정현상의 설명변수로 규정하는 것은 행태론적 접근법이다.
- ③ 후기행태주의가 아니라 생태론적 접근법에 대한 설명이다.
후기행태주의는 ‘적실성의 신조(credo of relevance)’와 ‘실천(action)’이다. 이는 사회과학 연구는 급박한 사회문제 해결에 적실성이 있게 이루어져야 하며, 사회과학자의 임무는 연구 결과를 통해 인류의 가치를 보전하고 사회를 개혁하는 데 기여하여야 한다는 것이다.
- ④ 논변적 접근법은 행정현상과 같은 가치 측면의 규범성을 연구할 때는 결정에 대한 정당성을 갖추는 것이 중요하다고 보고 타협과 합의를 도출하는 민주적 절차를 중시하는 담론적 접근법을 말한다.

2. 구제도론, 행태론, 신제도론 비교(20년판 기본서 120페이지)

구제도론	① 공식적인 법령 ↓ 정부조직 ② 제도의 정체성 [(○) 제도의 종속 변수성 (×) 제도의 독립 변수성
행태론	원인 ⇨ 결과 ↓ 직선적 인과관계
신제도론	① 공유하는 규범과 규칙이 제도 [(○) 목 시 적 (○) ② 제도의 동태성 [(○) 제도의 종속 변수성 (○) 제도의 독립 변수성 ③ 행태론의 직선적 인과관계를 비판

15. 공리주의적 관점에서 공익을 설명한 것으로 옳은 것만을 모두 고르면? (20 국가9급)

- ㄱ. 사회 전체의 효용이 증가하면 공익이 향상된다.
- ㄴ. 목적론적 윤리론을 따르고 있다.
- ㄷ. 효율성(efficiency)보다는 합법성(legitimacy)이 윤리적 행정의 판단기준이다.

- ① ㄱ
- ② ㄷ
- ③ ㄱ, ㄴ
- ④ ㄴ, ㄷ

[답] ③ 공리주의는 절대적 가치나 동기보다는 목적 달성 등 결과만 중시하는 상대주의적 또는 목적론적 윤리관으로 분배의 공평보다는 사회 전체의 효용만 증가하면 공익이 향상되는 것으로 보는 관점을 말한다. ㄱ, ㄴ은 옳고 ㄷ은 틀리다.

- ㄱ 최대다수 최대행복으로 대표되는 벤담의 공리주의는 사회 전체의 효용이 증가하면 공익이 향상된 것으로 본다.
- ㄴ 결과보다는 절대적 가치나 동기를 중시하는 것이 (절대론=의무론)에 해당하고 공리주의는 목적달성이라는 결과만 중시하는 (상대론=목적론)적 윤리관이다.
- ㄷ 분배를 강조하는 형평성이나 절차적 합법성보다 공리주의는 효율성이나 성과 등 결과적 가치를 중시한다.

도덕적 가치의 절대적·상대적 여부(20년판 기본서 120페이지)

1. 목적론(상대론)

보편적 가치판단 기준은 존재하지 않으며, 행위의 결과를 기준으로 옳고 그름을 판단해야 한다는 것이다. 최선의 결과를 가져오는 행위는 옳고, 그렇지 못한 행위는 그르다는 가치상대주의 입장이다.

2. 의무론(절대론)

결과에 관계없이 옳고 그름을 판단하는 보편적 원칙이나, 기준이 선형적으로 존재한다고 믿는 가치절대주의 입장이다.

(20년판 기본서 94페이지)

②현저한 불평등 위에서는 사회의 총체적 효용 극대화를 추구하는 공리주의가 정당화될 수 없다고 본다.

16. 책임운영기관에 대한 설명으로 옳지 않은 것은? (20 국가9급)

- ① 기관장에게 기관 운영의 자율성을 보장하고, 기관 운영 성과에 대해 책임을 지도록 한다.
- ② 공공성이 크기 때문에 민영화하기 어려운 업무를 정부가 직접 수행하기 위해 고안된 것이다.
- ③ 객관적이고 신뢰할 수 있는 성과평가 시스템 구축은 책임운영기관의 성공 여부를 결정짓는 요건 중의 하나이다.
- ④ 1970년대 영국에서 집행기관(executive agency)이라는 이름으로 처음 도입되었고, 우리나라는 1990년부터 운영하고 있다.

[답] ④ 우리나라의 책임운영기관은 1999년 제정된 「책임운영기관의 설치·운영에 관한 법률」에 의해 설치·운영되고 있다.

- ①책임운영기관(Agency)은 성과관리를 강화할 필요가 있는 사무에 대하여 책임운영기관의 장에게 행정 및 재정상의 자율성을 부여하고 그 운영성과에 대하여 책임을 지도록 하는 행정기관이다.
- ② 공공성이 강하여 민영화가 곤란한 업무를 정부가 직접 수행하는 내부시장화된 조직이다
- ③ 책임운영기관은 성과중심의 조직이므로 성과평가 시스템의 구축여부가 책임운영기관의 성공여부를 결정짓는 핵심적 요인이다

(20년판 기본서 330 페이지)

1.개념

(1)우리나라의 책임운영기관은 1999년 제정된 「책임운영기관의 설치·운영에 관한 법률」에 의해 설치·운영되고 있다.

(2)책임운영기관(Agency)은 공공성을 유지하면서도 경쟁원리에 따라 운영하는 것이 바람직하거나, 전문성이 있어 성과관리를 강화할 필요가 있는 사무에 대하여 책임운영기관의 장에게 행정 및 재정상의 자율성을 부여하고 그 운영성과에 대하여 책임을 지도록 하는 행정기관이다.

일반적 특징

3.관리자에게 재량권 부여

인사, 조직, 예산 등에 있어서 기관장에게 융통성을 부여하는 대신에 그 운영성과에 대해

서 책임을 지도록 한다.

4. 성과에 대한 책임

장관과 기관장과의 합의, 즉 성과협약을 통하여 달성해야 할 사업계획과 성과목표를 설정하고, 책임운영기관장은 결과 및 성과에 대하여 장관에게 책임을 진다.

5. 내부시장화된 조직

17. 정책변동에 대한 설명으로 옳지 않은 것은? (20 국가9급)

- ① Kingdon(Kingdon)의 정책흐름이론에 따르면 정책변동은 정책문제의 흐름, 정치의 흐름, 정책대안의 흐름이 결합하여 이루어진다.
- ② 무치아로니(Mucciaroni)의 이익집단 위상변동모형에서 이슈 맥락은 환경적 요인과 같이 정책의 유지 혹은 변동에 영향을 미치는 정책요인을 말한다.
- ③ 실질적인 정책내용이 변하더라도 정책목표가 변하지 않는다면 이를 정책유지라 한다.
- ④ 정책목표를 달성하기 위한 전반적인 정책수단을 소멸시키고 이를 대처할 다른 정책을 마련하지 않는 것을 정책종결이라 한다.

[답] ③ 기존 정책의 목표는 변경시키지 않고 내용의 일부 또는 전부를 변경시키는 것이며, 정책변동 중에서 가장 중요한 유형은 정책의 승계이다. 정책 유지는 본래의 정책목표를 달성하기 위해 정책의 기본적 특징을 그대로 유지하면서 상황의 변화에 능동적으로 적응하는 것을 말한다.

- ① Kingdon의 창모형에 따르면 문제의 흐름, 정치의 흐름, 정책의 흐름이 결합되어 이루어진다고 본다. 정책대안의 흐름은 정책흐름을 의미한다
- ② 이슈맥락은 정책의 유지 또는 변동에 영향을 미치는 정책요인을 말한다. 이는 이념·경험·환경적 요인을 망라한 것으로, 이슈맥락에서의 정책 정당성에 따라 정책의 유지 또는 변동에 영향을 미친다는 정책이슈 측면에서의 분석이다.
- ④ 정책을 비롯하여 정책관련조직과 예산이 소멸되고 다른 정책으로 대체되지 않는 것을 의미하며, 정책당국의 개입은 전면적으로 중단된다. 이를 정책종결이라한다

(20년판 기본서 261,262 페이지)

2. 정책 승계

기존 정책의 목표는 변경시키지 않고 내용의 일부 또는 전부를 변경시키는 것이며, 정책변동 중에서 가장 중요한 유형이다. 정책공간의 과밀화로 완전히 새로운 정책의 등장은 거의 불가능하다는 점에서 그 중요성이 강조된다.

3. 정책 유지

본래의 정책목표를 달성하기 위해 정책의 기본적 특징을 그대로 유지하면서 상황의 변화에 능동적으로 적응하는 것을 말한다.

4. 정책 종결

정책을 비롯하여 정책관련조직과 예산이 소멸되고 다른 정책으로 대체되지 않는 것을 의미하며, 정책당국의 개입은 전면적으로 중단된다.

1. 정책흐름모형(Kingdon: 전통적 정책변동모형)

문제의 흐름, 정치의 흐름, 정책의 흐름들이 상호 독립적인 경로를 따라 진행되다가 어떤 계기

로 서로 교차될 때 정책의 창이 열리고 정책변동이 이루어진다.

5. Mucciaroni의 이익집단위상 변동모형

(1) 개념 및 의의

Mucciaroni는 1995년 발간된 『위상의 반전: 공공정책과 이익집단』에서 이익집단의 위상이 어떻게 변화하며, 그에 따라 정책변동이 어떻게 이루어지는가를 고찰하고 있다. Mucciaroni는 이익집단의 위상 변동을 설명하는 틀로서 이슈맥락과 제도맥락이라는 두 가지 개념을 사용한다.

(2) 내용

- ① 이슈맥락: 정책의 유지 또는 변동에 영향을 미치는 정책요인을 말한다. 이는 이념·경험·환경적 요인을 망라한 것으로, 이슈맥락에서의 정책 정당성에 따라 정책의 유지 또는 변동에 영향을 미친다는 정책이슈 측면에서의 분석이다.
- ② 제도맥락: 이슈맥락과는 달리 좀더 정책결정 그룹의 제도적 선호 패턴을 제도적 측면에서 바라보는 것이다.

18. 우리나라 인사제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은? (20 국가9급)

- ① 인사혁신처는 비독립형 단독제 형태의 중앙인사기관이다.
- ② 전문경력관이란 직무 분야가 특수한 직위에 임용되는 일반직 공무원을 말한다.
- ③ 별정직 공무원의 근무상한연령은 65세이며, 일반임기제 공무원으로 채용할 수 있다.
- ④ 각 부처의 고위공무원을 범정부적 차원에서 효율적으로 관리하고자 고위공무원단 제도를 운영하고 있다.

[답] ③ 별정직 공무원의 근무상한연령(=정년)도 일반직 공무원과 마찬가지로 60세이다.

- ① 우리나라 중앙인사행정기관인 인사혁신처는 비독립단독형에 해당한다.
- ② 전문경력관이란 직무분야가 특수한 직위에 임용되는 일반직 공무원으로 직렬, 직군 등의 구분이 적용되지 않는 공무원이다.
- ④ 중앙부처 실·국장급 공무원들을 범정부적으로 관리하는 고위공무원단 제도가 운영되고 있다.

(2) 비독립 단독형(인사혁신처)의 장·단점 (20년판 기본서 464 페이지)

장점	단점
<ul style="list-style-type: none"> • 의사결정의 신속성 • 책임소재의 명확 • 행정수반의 강력한 리더십 발휘 	<ul style="list-style-type: none"> • 신중성과 공정성 확보 곤란 • 안정성 확보 곤란

(20년판 기본서 469 페이지) 전문경력관*: 순환보직이 곤란하거나 장기 재직이 필요한 특수 직위로, 계급구분과 직군·직렬의 분류를 적용하지 아니하는 일반직공무원

1. 의의 (20년판 기본서 480 페이지)

- (1) 우리나라는 중앙정부의 실·국장급 고위공무원에 대하여 개방과 경쟁을 확대하고, 성과관리와 책임을 강화하는 고위공무원단 제도를 시행하고 있다.

- (2) 고위공무원에 대하여 계급을 폐지하고 부처와 소속 중심의 폐쇄적 인사관리를 개방하여 전 정부 차원에서 경쟁을 통해 최적임자를 선임하게 함으로써 적재적소 인사를 실현한다.
- (3) 고위공무원마다 성과계약을 체결하여 담당 직무와 업무성과에 따라 보수를 지급하고 성과가 부진한 경우 적격심사를 거쳐 직권면직할 수 있도록 하는 등 성과책임을 엄격히 묻고 있다.

19. 정책변수에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면? (20 국가9급)

- ㄱ. 매개변수 - 독립변수의 원인인 동시에 종속변수의 원인이 되는 제3의 변수
- ㄴ. 조절변수 - 독립변수와 종속변수 간에 상호작용효과를 나타나게 하는 제3의 변수
- ㄷ. 억제변수 - 독립변수와 종속변수 간에 상관관계가 없는데도 있는 것으로 나타나게 하는 제3의 변수
- ㄹ. 허위변수 - 독립변수와 종속변수 모두에게 영향을 미치며 이들 사이의 공동변화를 설명하는 제3의 변수

- ① ㄱ, ㄷ ② ㄱ, ㄹ ③ ㄴ, ㄷ ④ ㄴ, ㄹ

[답] ④ ㄱ, ㄷ은 틀리고 ㄴ, ㄹ은 옳다.

- ㄱ 매개변수는 독립변수의 결과인 동시에 종속변수의 원인이 되는 제3의 변수를 말한다.
- ㄴ 조절변수란 독립변수와 종속변수 사이에서 두 변수 간 상호작용효과를 강화시키거나 약화시키는 제3의 변수를 말한다.
- ㄷ 억제변수란 독립변수와 종속변수 간에 상관관계가 있는데도 없는 것처럼 효과를 억압하는 제3의 변수를 말한다.
- ㄹ 허위변수는 독립변수와 종속변수 간에 상관관계가 없는데도 있는 것처럼 독립변수와 종속변수 모두에게 영향을 미치는 제3의 변수를 말한다. 이다.

정책평가의 타당성을 저해하는 변수(제3의 변수)(20년판 기본서 254 페이지)

1. 허위변수
두 변수 간에 전혀 관계가 없는데도 상관관계가 있는 것처럼 나타나도록 두 변수에 모두 영향을 미치는 변수
2. 혼란변수
두 변수 간에 일부 상관관계가 있는 상태에서 두 변수 모두에 영향을 미치는 변수
3. 매개변수
독립변수와 종속변수 사이에서 독립변수의 결과인 동시에 종속변수의 원인이 되는 변수
4. 선행변수
인과관계에서 독립변수에 앞서면서 독립변수에 유효한 영향력을 행사하는 변수
5. 억제변수
두 변수 간에 상관관계가 있는데도 없는 것으로 나타나게 하는 변수
6. 왜곡변수
두 변수의 사실상의 관계를 정반대의 관계로 나타나게 하는 변수

20. 세계잉여금에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면? (20 국가9급)

- ㄱ. 일반회계, 특별회계가 포함되고 기금은 제외된다.
- ㄴ. 적자 국채 발행 규모와 부(-)의 관계이며, 국가의 재정건전성을 파악하는데 효과적이다.
- ㄷ. 결산의 결과 발생한 세계잉여금은 전액 추가경정예산에 편성하여야 한다.

- ① ㄱ
- ② ㄷ
- ③ ㄱ, ㄴ
- ④ ㄴ, ㄷ

[답] ① ㄱ은 맞고 ㄴ, ㄷ은 틀리다.

- ㄱ 세계잉여금은 기금을 제외한 세입·세출의 예산결산상 생긴 잉여금이다.
- ㄴ 세계잉여금과 적자부채발행 규모가 언제나 부(-)의 관계라고 볼 수는 없다.
최근 우리나라도 세계잉여금이 있는데도 재정수요의 급증으로 정부가 적자성 국채 발행을 하고 있다. (예:코로나19 추경)
- ㄷ 세계잉여금은 국가재정법 규정에 따라 지방교부세 정산 ⇨ 공적자금 상환 ⇨ 국가채무 상환 이후에 추가경정예산 지원으로 활용할 수 있다.

(20년판 기본서 579 페이지)

재정의 건전성 유지	세계잉여금 사용 순서	국가채무 상환에 우선 사용 후 잔액을 추경예산재원으로 사용
	세계잉여금 사용 시기	결산에 대한 대통령의 승인을 얻은 때부터 사용 가능

(20년판 기본서 622 페이지)

세계잉여금

1. 세계잉여금의 개념

- ① 세계잉여금은 1회계연도에 수납된 세입액으로부터 지출된 세출액을 차감한 잔액으로, 결산상 잉여금이라고도 한다.
- ② 세계잉여금은 ㉠ 초과세입액이 있거나, ㉡ 세출에서 이월액이나 불용액이 있는 경우 발생한다.

2. 세계잉여금의 처리

- ① 일반회계 예산의 세입 부족을 보전(補填)하기 위한 목적으로, 해당 연도에 이미 발행한 국채의 금액 범위에서는 해당 연도에 예상되는 초과 조세수입을 이용하여 국채를 우선 상환할 수 있다.
- ② 회계연도 세입세출의 결산상 잉여금은 교부금의 정산에 사용할 수 있다.
- ③ 세계잉여금은 「공적자금상환기금법」에 따른 공적자금상환기금에 우선적으로 출연하여야 한다.
- ④ 세계잉여금은 각 호의 채무를 상환하는 데 사용하여야 한다.
- ⑤ 세계잉여금은 추가경정예산안의 편성에 사용할 수 있다.

3. 세계잉여금의 사용 시기

세계잉여금은 결산에 대한 대통령의 승인 시점부터 사용할 수 있다.