

2013학년도 대학수학능력시험 사회탐구영역(정치) 정답 및 해설

<정답>

1. ⑤ 2. ② 3. ① 4. ① 5. ③ 6. ② 7. ④ 8. ① 9. ⑤ 10. ①
 11. ④ 12. ① 13. ⑤ 14. ③ 15. ④ 16. ⑤ 17. ④ 18. ① 19. ④ 20. ⑤

1. 국민 자치 방식

정답 해설 : 그림의 갑은 의사 결정 방식으로 대표를 통해 의사를 결정하는 대의 정치를, 반면 을은 구성원 전체가 직접 의사를 결정하는 직접 민주 정치 방식을 선호하고 있다. ⑤ 직접 민주 정치 방식은 고대 그리스 아테네와 같이 공동체의 규모가 작은 경우에 실시될 수 있다. 반면 오늘날과 같이 공동체의 규모가 큰 경우에는 대의 정치를 실시하는 것이 시간과 비용 측면에서 효율적이다.

오답 피하기

- ① 주권자가 직접 의사를 결정하는 직접 민주 정치보다 대표자를 통해 의사를 결정하는 대의 정치에서 국민의 의사가 왜곡될 가능성이 크다.
- ② 대표자를 통해 의사를 결정하는 대의 정치에서는 대표자에게 모든 의사 결정을 맡기고 주권자인 국민은 정치에 무관심한 현상이 나타날 가능성이 높다.
- ③ 다수의 횡포가 나타나는 중우 정치는 정치적 능력에 관계없이 모든 시민이 정치에 참여하는 직접 민주 정치에서 나타날 가능성이 높다.
- ④ 대의 정치를 선호하는 입장은 대표자의 전문성과 능력을 신뢰한다.

2. 정당 제도

정답 해설 : ② 일당 우위제에서는 정당 간 경쟁보다는 집권당 내부 세력 간의 경쟁과 상층 지도부 사이의 협상이 중요하기 때문에 경쟁적인 양당제에 비해 정당 내부의 파벌 정치나 과두제 현상이 나타날 가능성이 높다.

오답 피하기

- ① 정당의 수가 많고 정당 간 이념적 거리가 먼 분극 다당제에서는 온건 다당제에 비해 연립 정부의 구성이 용이하지 않기 때문에 정치적 안정에 불리하다.
- ③ 복수 정당이 존재하지만 실질적 경쟁이 부재한 패권 정당제에서는 국민의 의사를 수렴하려는 상향식 여론 형성이 이루어지기 어렵다.
- ④ 실질적 경쟁이 부재한 패권 정당제와 달리 복수 정당이 경합하는 일당 우위제에서 국민의 선택권이 보장된다.
- ⑤ 다양한 국민 의견과 소수자의 권익이 대표되기에는 양당제보다 다당제가 더 유리하다.

3. 시민 계급의 변화

정답 해설 : (가)는 근대 시민 혁명을 주도했던 부르주아, (나)는 차티스트 운동을

주도했던 노동자 계급이다. ㄱ. 상공업을 통해 부를 축적한 부르주아는 자유로운 경제 활동을 적극 옹호하였다. ㄴ. 부르주아가 주도한 근대 시민 혁명으로 절대 왕정 체제가 붕괴되고 근대 자유 민주주의 체제가 출현하였다.

오답 피하기

ㄷ. 노동자 계급이 주도한 차티스트 운동은 노동자들의 선거권 획득 운동이다. 영국에서 여성을 포함한 일정 연령 이상의 국민에게 선거권이 보장되는 보통 선거가 실시된 것은 1928년이다.

ㄹ. 부르주아는 제3신분으로서 신분에 따른 정치적 차별을 극복하고자 하였으며, 노동자 계급은 재산의 소유 정도에 따른 정치적 차별을 극복하고자 하였다.

4. 자유권과 사회권

정답 해설 : ㄱ. (가)는 인간의 존엄성과 신체의 자유를 보장하려는 것으로 자유권적 기본권과 관련된다. 자유권은 가장 오래된 기본권으로 가장 고전적인 권리이며, 헌법에 구체적으로 명시되지 않더라도 보장되는 포괄적 권리이다. ㄴ.(나)는 건강 보험료 부담의 형평성과 소득 재분배 효과를 제고하려는 것으로 상대적·비례적 평등을 강조한다.

오답 피하기

ㄷ. 건강 보험의 형평성 제고는 사회권을 강화하려는 것으로 ‘국가에 의한 자유’를 실현하고자 한다. 반면 신체의 자유 보장은 ‘국가로부터의 자유’를 실현하고자 한다.

ㄹ. 자유권은 소극적 자유, 사회권은 적극적 자유를 실현하고자 한다.

5. 사회 계약설

정답 해설 : 갑은 직접 민주 정치를 주장한 루소, 을은 대의 정치를 주장한 로크이다. 두 사람 모두 개인 간의 계약에 의해 국가가 구성된다는 사회 계약설을 주장하였다. ③ 사유 재산권을 주장한 로크는 개인의 재산권 보호가 정부의 가장 중요한 역할이라고 보았다.

오답 피하기

- ① 대의제를 주장한 것은 로크이다.
- ② 루소는 일반 의지에 기초한 직접 민주 정치를 주장하였다.
- ④ 로크는 입법권과 집행권의 분립, 즉 이권 분립을 주장하였다.
- ⑤ 자연권의 일부 양도를 주장한 로크와 달리 루소는 자연권은 양도될 수 없다고 보았다.

6. 지방 자치의 원리

정답 해설 : 제시된 자료에서 공통적으로 강조하고 있는 것은 지방 자치의 원리이다. ② 지방 자치는 국가 정책의 효율성과 통일성보다는 시민의 자율성과 참여, 수직적인 권력 분립을 제고하고자 한다.

오답 피하기

- ① 지방 자치는 지역의 문제를 주민 스스로 결정하고 처리함으로써, 주민의 정치 참여 기회를 확대한다.
- ③ 지방 자치는 중앙 권력과 지방 권력 간의 수직적 권력 분립을 통해 중앙 권력의 남용을 억제한다.
- ④ 주민의 선출한 기관을 통해 지역의 사무를 처리하기 때문에 지역의 특수성과 다양성을 반영할 수 있다.
- ⑤ 중앙 권력과 지방 권력 간의 수직적 권력 분립을 통해 궁극적으로 국민의 자유와 권리를 보장하고자 한다.

7. 정부 형태

정답 해설 : (가)는 의회 중심의 권력 융합형 정부인 의원 내각제, (나)는 견제와 균형을 핵심 원칙으로 하는 대통령제 정부 형태이다. ④ 의원 내각제에서는 행정부와 입법부 모두 법률안을 제출할 수 있지만, 전형적인 대통령제에서는 행정부는 법률안을 제출할 수 없다.

오답 피하기

- ① 전형적인 의원 내각제에서는 의원의 각료 겸직이 허용된다.
- ② 전형적인 대통령제에서 행정부 수반인 대통령은 의회 해산권을 갖고 있지 않다.
- ③ 전형적인 대통령제에서 행정부 수반인 대통령은 법률안 거부권을 갖는다. 그러나 의회는 각료에 대한 해임 건의권을 갖고 있지 않다.
- ⑤ 전형적인 대통령제에서는 행정부 수반인 대통령의 임기가 보장되기 때문에, 행정부 수반인 수상의 임기가 보장되지 않는 의원 내각제에 비해 정책의 계속성을 확보하기에 유리하다.

8. 선거 제도

정답 해설 : ① 선거구 후보자에 투표하는 제1표에 비해, 정당에 투표하는 제2표에서 사표가 발생할 가능성이 낮다.

오답 피하기

- ② 지역구 의원은 최다 득표자 1인을 선출하는 다수 대표제이다.
- ③ 비례 대표 의석은 주 단위에서 작성된 명부에 따라 배분된다.
- ④ 제1단계에서 전체 의석을 정당별 득표율에 따라 배분하므로 지역구 의석과 비례 대표 의석 배분이 다른 방식으로 이루어지는 우리나라보다 소수당의 의석 확보 가능성이 높다.
- ⑤ 제1단계에서 전체 의석을 정당별 득표율에 따라 배분한 다음 각 정당의 지역구 의석을 빼고 나머지 의석을 배분하므로 정당별 득표율과 의석률이 거의 일치한다. 따라서 비례성이 높다.

9. 선거 결과 분석

정답 해설 : 제2표의 정당별 득표수에 따라 전체 의석을 배분하면 A당 80석, B당 60석, C당 40석, D당 20석이다. 이를 각 정당이 갑 주에서 얻은 득표수에 따라 배분하면 A당 32석, B당 24석, C당 10석, D당 4석이며, 여기에서 지역구 의석수를 빼고 비례 대표 의석을 배분한다. 그런데 제3단계에서 빼고 남은 의석수가 마이너스인 D당은 지역구 의석 6석이 모두 배정된다. ⑤ A당 32석과 D당 6석을 합하면 38석이다.

갑주 선거 결과

구분	총의석수	지역구 의석수	비례 대표 의석수
A당	(32)	11	(21)
B당	(24)	12	(12)
C당	10	6	4
D당	(6)	6	(0)

오답 피하기

- ① 2석의 초과 의석이 발생하였다.
- ② A당은 B당과 지역구 의석수가 비슷하지만 비례 대표 의석은 훨씬 많다. 따라서 지역구 의석 비중이 확대되는 것을 반대할 것이다.
- ③ B당은 지역구 의석과 비례 대표 의석 모두 12석으로 같다.
- ④ D당의 비례 대표 의석은 0석이다.

10. 정당 정치 발전 과제

정답 해설 : ① 유명 인사와 전문가 등 인물 중심의 정당 운영이 정책 정당으로 발전하는데 장애가 된 요인이었다.

오답 피하기

- ② 공약의 타당성과 이행 여부 등 정당 활동에 대한 시민 단체의 감시 활동이 강화되면 정책 정당의 구축을 촉진시킨다.
- ③ 일반 당원이나 유권자의 참여가 보장되는 상향식 공천과 후보자 경선 제도는 정당 운영의 민주성을 높인다.
- ④ 지역 정당 조직을 활성화하고 중앙당의 권한을 분산시키면 정당 운영의 민주성이 높아진다.
- ⑤ 선거 공영제의 내실화, 투명한 후원회 제도의 확립은 음성적인 정치 자금의 조성 과 같은 부정부패를 방지하여 깨끗한 정치 확립에 기여한다.

11. 국제 사회의 변화

정답 해설 : ④ 몰타 선언은 세력 균형 전력에 기초한 냉전 체제가 종식되는 계기가 되었다. 선언 이후 국제 사회에서 국제 분쟁을 해결하기 위한 국제 연합의 활동이 증가한 것은 집단 안보 전략에 기초한 것이다.

오답 피하기

- ① 베스트팔렌 조약을 계기로 유럽에서는 주권을 가진 민족 국가가 국제 사회의 중

2013학년도 대학수학능력시험 사회탐구영역 정답 및 해설

요한 정치 단위가 되었다.

- ② 제국주의 시대에는 상품 시장을 확보하기 위한 식민지 쟁탈로 강대국들의 패권주의 경쟁이 강화되었다.
- ③ 닉슨 독트린 발표이후 국제 사회는 냉전 완화와 다극 체제 경향이 강화되었다.
- ⑤ A시기는 냉전 구축 시기, B시기는 냉전 완화 시기이다. 따라서 시기가 이념 대립에 기초한 양극 체제가 지배적이었다.

12. 기본권의 보장과 제한

정답 해설 : (가)는 인간의 존엄과 가치, 행복 추구권이 불가침의 자연권적 권리임을 규정하고 있다. (나)는 기본권 제한의 한계를 규정하고 있다. ㄱ. (가)는 기본권이 불가침의 자연법적 권리임을 강조하고 있다. ㄴ. 공공 복리를 위해 독과점을 규제하는 법률을 제정하는 것은 재산권 행사의 한계를 규정하기 위한 것이다.

오답 피하기

- ㄷ. (가)는 기본권이 포괄적 권리임을 강조하고 있다.
- ㄹ. 국민의 알 권리와 같은 기본권이 제한될 수 없다는 것이 아니라, 제한할 경우에는 반드시 법률에 의해 제한해야 하며, 그 경우에도 자유와 권리의 본질적인 내용을 침해할 수 없다는 것이다.

13. 우리나라의 선거 제도

정답 해설 : ⑤ 우리나라의 지방 자치 단체장은 3회까지 연임이 가능하다. 한편 광역 의원과 기초 의원은 연임 제한 규정이 없다.

오답 피하기

- ① 광역 비례 대표 의석의 배분은 정당 투표의 득표율에 따른다.
- ② 대통령과 국회의원 임기는 모두 헌법에 규정되어 있다. 따라서 모두 임기는 헌법 개정으로 변경할 수 있다.
- ③ 국회의원과 광역 의회 지역구 의원은 다수 대표제, 기초 의회 지역구 의원은 소수 대표제 방식에 의해 선출된다.
- ④ 지역구 국회의원은 주민 소환제의 대상이 아니다.

14. 정치적 효능감과 신뢰감

정답 해설 : ㄴ. 정치적 효능감이 높으면 정치 과정에 능동적으로 참여하게 되고, 정치적 신뢰감이 높으면 국가 정책에 대한 지지가 높다. 따라서 A와 같은 모습을 보인다. ㄷ. 정치적 효능감이 높으면 자신의 정치 행동이 정책 결정에 영향을 미칠 수 있다는 의식이 강하므로 적극적으로 자신의 정치적 의사를 실현하려고 한다.

오답 피하기

- ㄱ. 정치적 신뢰감이 높을수록 정부 정책에 순응적인 모습을 보일 가능성이 높다. 따라서 C보다 B에서 순응적일 것이다.
- ㄹ. 정치적 신뢰감이 높으면 제도적인 방법을 통한 참여를 선호하지만, 정치적 신뢰

2013학년도 대학수학능력시험 사회탐구영역 정답 및 해설

값이 낮으면 점거나 농성과 같은 비제도적인 방법을 동원할 가능성이 높다.

15. 정치 문화와 정치 과정

정답 해설 : 갑국은 향리형, 을국은 신민형, 병국은 참여형 정치 문화가 지배적인 유형이다. ④ 투입과 환류 기능은 참여형 정치 문화가 지배적인 사회에서 활성화될 수 있다.

오답 피하기

- ① 향리형 정치 문화가 지배적인 사회에서는 정치 공동체나 정부 정책에 대한 인지도가 낮다.
- ② 향리형 정치 문화가 지배적인 사회에서는 구성원들이 정치적 주체라는 인식을 거의 갖고 있지 못하다.
- ③ 신민형 정치 문화에서는 투입과 환류에는 소극적이지만, 향리형 정치 문화와 달리 산출에 대해서는 관심을 가진다.
- ⑤ 참여형 정치 문화보다 신민형 정치 문화가 지배적인 사회에서 정책 결정 기구의 재량권이 크며, 권위주의 체제가 나타날 가능성이 높다.

16. 국제 기구

정답 해설 : ⑤ 국제 연합과 동남 아시아 국가 연합은 포괄적 성격을 갖는 정부 간 국제 기구이다. 그러나 국제 사면 위원회는 제한적 성격을 갖는 비정부 간 국제 기구이다.

오답 피하기

- ① 다국적 기업은 경제적 영역에서의 국가 간 경계를 약화시킨다.
- ② 안전 보장 이사회는 국제 분쟁 당사국에 대해 경제적 제재나 군사력 사용 등을 결의할 수 있다.
- ③ 국제 사회를 바라보는 현실주의 관점은 국제 행위 주체의 행위가 실리 추구에 기초한다고 본다. 반면 이상주의 관점은 국제 평화나 공동의 이익을 실현하기 위한 것이라고 본다.
- ④ 국제 연합 총회에서 모든 회원국은 1국 1표주의 원칙에 따라 분담금 납부액에 관계없이 동등한 투표권을 갖는다.

17. 위헌 법률 심판

정답 해설 : (가)는 위헌 법률 심판이다. 당해 사건 담당 법원과 헌법 재판소 사이에는 심급 제도가 적용되지 않는다. 헌법 재판소는 헌법 재판 기관이다.

오답 피하기

- ① 방송 통신 위원회의 조치에 대해 소송을 제기하였으므로 행정 소송이다. 따라서 행정 법원이 관할한다.
- ② 위헌 법률 심판에 대한 위헌 결정은 6인 이상의 재판관이 찬성해야 한다. 따라서 1인 재판관이 합헌 의견을 냈으므로 최소한 7인 이상의 재판관이 참여했다.

2013학년도 대학수학능력시험 사회탐구영역 정답 및 해설

- ③ 헌법 재판소의 위헌 결정이 내려지면 해당 법률 조항은 즉시 효력이 상실된다.
 ⑤ 법률의 위헌 여부가 재판의 전제가 된 경우 소송 당사자의 신청 또는 직권으로 법원이 위헌 법률 심판을 제청할 수 있다.

18. 헌법의 기본 원리

정답 해설 : (가)는 자유 민주주의, (나)는 국민 주권주의, (다)는 국제 평화주의, (라)는 복지 국가의 원리이다.

ㄱ. 자유 민주주의 원리 실현을 위해 정당 설립의 자유, 권력 분립, 법치 행정 등이 보장된다.

ㄴ. 국민 주권주의를 실현하기 위해 재외 국민에게 대통령과 비례대표 국회의원의 선거권을 인정하고 있다.

오답 피하기

ㄷ. 침략적인 전쟁만을 부인하고 있다.

ㄹ. 영장주의는 신체의 자유를 보장하기 위한 것으로 자유 민주주의 원리에 부합한다.

19. 다국적 기업을 바라보는 관점

정답 해설 : (가)는 다국적 기업의 활동이 저발전 국가에 부정적인 영향을 미친다고 보고 있다. 반면(나)는 다국적 기업의 활동이 저발전 국가의 경제 발전에 긍정적으로 기여한다고 보고 있다. ㄱ. (가)는 선진국과 저발전 국가 간의 관계를 지배와 피지배의 불평등한 관계로 본다. ㄴ. (가)는 선진국의 다국적 기업이 저발전 국가의 정부 정책에 영향을 끼치는 등 주권을 침해할 수 있다고 본다. ㄷ. (가)와 (나)는 선진국의 다국적 기업과 저발전 국가 간의 관계에 대해 서로 다른 입장을 취하고 있지만 기본적으로 상호 밀접한 관계를 갖고 있음을 전제하고 있다.

오답 피하기

ㄷ. (가), (나) 모두 다국적 기업이 갖는 대외적 영향력을 강조하고 있다.

20. 행정에 대한 통제

정답 해설 : (가) 탄핵 심판은 헌법 재판소에 의한 통제, (나) 명령·규칙·처분 심사는 법원에 의한 통제, (다) 행정 심판은 행정부 내부 통제, (라) 긴급 명령에 대한 국회의 승인은 국회에 의한 통제이다.

오답 피하기

① 국정 감사와 탄핵 소추는 국회에 의한 통제이다.

② 감사원의 직무 감찰은 행정부 내부 통제, 국정 조사는 국회에 의한 통제이다.

③ 직업 공무원 제도는 행정부 내부 통제, 예산안 심의는 국회에 의한 통제이다.

④ 국민 권익 위원회 활동은 행정부 내부 통제, 일반 사면에 대한 동의는 국회에 의한 통제이다.