

2012년 6월 9일 서울9급 행정학개론

아모르이그잼학원

www.hipasspa.com

이명훈 교수

1. 막스 베버(M. Weber)가 제시한 관료제 조직의 특징에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 기술적 능력에 의거한 조직내 역할 분담과 분업체제
- ② 수직적·계층제적 권위구조
- ③ 규칙·규정에 의거한 일사불란한 행동통일
- ④ 과업책임의 소재 명확화
- ⑤ 인간적 감정을 고려한 공식적 문서위주의 업무처리 절차

(답) ⑤ 관료제 조직은 공식적 문서위주의 업무처리 절차를 강조하는 임무수행의 비개인성(impersonality : 물인간성, 비정의성, 비사인성)으로 인해 인간적 감정을 고려하지 못하는 한계점을 지닌다(하이패스 행정학 p533).

2. 다음 중 기획이 시장질서를 교란시키고 국민의 자유권을 침해하며 자유민주주의에 위배된다고 주장한 학자는?

- ① 하이에크(F. A. Hayek)
- ② 파이너(H. Finer)
- ③ 오스트롬(V. Ostrom)
- ④ 사이몬(H. Simon)
- ⑤ 테일러(F. Taylor)

(답) ① 하이에크(Hayek)는 「노예로의 길(1944)」에서 시장경제체제를 도입하고 있는 자본주의 국가가 국가기획제도를 도입하면 행정권의 강화현상으로 의회제도가 무력화되고 획일성을 강요하여 시민의 자유를 억압하므로, 기획제도의 도입은 곧 시민을 노예상태로 만든다고 하면서 자유민주주의에서의 국가기획은 불가하다고 주장하였다(하이패스 행정학 p475).

3. 다음 중 인간관계론의 주요내용이 아닌 것은?

- ① 사회적 능력과 사회적 규범에 의한 생산성 결정
- ② 시간과 동작에 관한 연구
- ③ 비경제적 요인의 우월성
- ④ 비공식 집단중심의 사기형성
- ⑤ 의사소통과 리더십

(답) ② 조직의 능률성을 제고하기 위하여 시간연구·동작연구 등을 통해 유일무이한 최선

의 업무방법(One Best Way)을 찾아내고 이를 분업화·표준화하려는 관리이론은 과학적관리론이다(하이패스 행정학 p71).

4. 예산 집행의 신축성 유지 방안에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 세출예산의 장(章), 관(款), 항(項)은 행정과목으로 예산의 전용(轉用)이 가능하다.
 - ② 예산이 이용(移用)은 입법과목 간의 용통을 말한다.
 - ③ 예산의 이체(移替)는 정부조직 등에 관한 법령의 제·개정, 폐지 등의 사유가 있을 때 사용하는 방안이다.
 - ④ 이월(移越)은 당해 회계연도 예산을 차년도 예산으로 사용하는 것이다.
 - ⑤ 예측할 수 없는 예산 외 지출 또는 예산초과지출에 충당하기 위해 예비비를 둔다.
- (답) ① 장·관·항은 입법과목, 세항·목은 행정과목이다. 입법과목 간의 상호용통을 이용이라 하고 행정과목 간의 상호용통을 전용이라 한다. 따라서 세출예산의 장·관·항은 입법과목으로 예산의 이용이 가능하다(하이패스 행정학 p920).

5. 배분기구로서의 정부 예산에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 예산의 본질적 모습은 예산을 통해 추진하고자 하는 정책과 사업이라고 할 수 있다.
- ② 예산에는 정책결정자이의 사실판단에 근거하며 가치판단은 배제되어 있다.
- ③ 공공부문의 희소성은 공공자원을 사용할 수 있는 제약 상태를 반영한 개념이다.
- ④ 거시적 배분은 민간부문과 공공부문 간의 자원 배분에 관한 결정이다.
- ⑤ 미시적 배분은 주어진 예산의 총액 범위 내에서 각 대안 간에 자금을 배분하는 것이다.

(답) ② 예산결정은 재원의 지출이 어떤 효과를 가질 것이라는 사실판단과 그 효과는 바람직하다는 가치판단의 이중결정으로 이루어져 있다(하이패스 행정학 p882).

6. 예산의 종류에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 일반회계예산의 세입은 조세수입에 의존한다.
 - ② 기금은 세입·세출 예산에 의하지 않고 예산 외로 운용할 수 있다.
 - ③ 특정한 세입으로 특정한 세출에 충당함으로써 일반회계와 별도로 구분해서 경리할 필요가 있을 때 특별회계예산을 설치한다.
 - ④ 특별회계예산의 세입은 자체 세입이나 일반회계로부터의 전입금으로 구성된다.
 - ⑤ 특별회계예산은 국가에서 특정사업을 운영할 때 대통령령으로 설치한다.
- (답) ⑤ 특별회계는 ㉠ 국가에서 특별한 사업을 운영할 때(기업특별회계), ㉡ 특정한 자금을 보유하여 운영할 때(과거 재정투융자특별회계, 현재는 없음), ㉢ 기타 특정한 세입으로 특정한 세출에 충당함으로써 일반회계와 구분하여 계리할 필요가 있을 때(기타 특별회계) 법률로써 설치된다(하이패스 행정학 p890).

11. 경력직 공무원에 관한 내용으로 옳지 않은 것은?

- ① 실적과 자격에 의해서 임용된다.
- ②신분이 보장되며 정년까지 공무원으로 근무할 것이 예정이다.
- ③특정직 공무원
- ④경찰공무원과 소방공무원
- ⑤별정직 공무원

(답) ⑤ 경력직 공무원이란 실적과 자격에 따라 임용되고 그 신분이 보장되며 평생토록 공무원으로 근무할 것이 예정되는 공무원으로 일반직 공무원, 특정직 공무원, 기능직 공무원으로 구분된다. 특수경력직 공무원이란 경력직 공무원 외의 공무원으로 정무직 공무원, 별정직 공무원, 계약직 공무원으로 구분된다. 경찰공무원과 소방공무원은 특정직 공무원에 속하므로 경력직 공무원에 해당한다(하이패스 행정학 p746).

12. 옴부즈만제도(Ombudsman)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ①행정부가 입법부의 통제로부터 자율권을 갖기 위한 수단이다.
- ②정의롭지 못하거나 잘못된 행정에 대해 관련 공무원의 설명을 요구한다.
- ③옴부즈만은 법적으로 확립되고, 기능적으로 자율적이다.
- ④제도의 기본 성격은 청원이나 진정과 비슷하다.
- ⑤독립적 조사권, 시찰권, 소추권 등의 권한을 갖고 있다.

(답) ① 옴부즈만제도는 행정기능의 확대·강화로 행정에 대한 입법부 및 사법부의 통제가 실효를 거둘 수 없게 되자 이에 대한 보완책으로, 입법부를 통해 임명된 조사관이 행정을 조사·감시하는 행정통제제도이다. ⑤와 관련하여 옴부즈만의 권한으로 소추권은 대부분의 나라에서 인정하고 있지 않다. 다만 몇몇 나라에서는 옴부즈만의 소추권을 인정하기도 한다는 점에서 상대적으로 명확한 답은 ①이다(하이패스 행정학 p265).

13. 행정문화의 특성에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ①구성원의 사고와 행동을 결정하는 요인이다.
- ②개인에 의해 표현되지만 문화는 집합적이고 공유적이다.
- ③통합성을 유지하면서 하위문화를 포용한다.
- ④인간의 본능이 아니라 학습을 통해서 익힌 것이다.
- ⑤시간이 흘러도 변하지 않는 지속성을 가진다.

(답) ⑤ 문화는 시간의 흐름에 따라 변할 수 있지만 대부분의 본질적 내용은 유지·전달·축적되는 변화 저항적 성격을 가진다(하이패스 행정학 p702).

14. 기업가적 정부에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ①미국에서는 D. Osborne과 T. Gaebler가 정부재창조의 방안으로 제시하였다.
- ②공공서비스의 소유권과 통제권을 관료로부터 시민에게 넘겨주어야 한다.
- ③업무성과의 측정을 강화하고 그에 따라 유인의 배분을 결정해야 한다.
- ④규칙보다는 결과를 중시하는 임무지향적(mission-driven)정부를 강조하고 있다.

⑤ 정부는 리더십을 발휘하여 직접적인 서비스의 공급자로서 역할을 수행해야 한다.

(답) ⑤ 기업가적 정부에서 정부는 직접적인 서비스의 공급자 역할(노젓기)을 수행하는 것이 아니라 정책을 조정하고 관리하는 전략적 역할(방향잡기)을 수행한다(하이패스 행정학 p106).

15. 다음 중 우리나라 지방자치기관의 구조는?

- ① 기관통합형 ② 기관대립형
- ③ 기관절충형 ④ 기관타협형
- ⑤ 기관승인형

(답) ② 우리나라는 집행기관과 의결기관이 분리된 기관대립형을 취하고 있다(하이패스 행정학 p1059).

16. 예산의 심의에 영향을 미치는 의회의 구조적 요인에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 의회를 구성하는 정당의 성향과 이념은 예산 심의의 방향에 영향을 미친다.
 - ② 의회 선출 방식이 소선거구제이나 중·대선거구제이나에 따라 예산 심의 행태가 달라진다.
 - ③ 예산 심의 절차가 단일 단계인가 다단계인가에 따라 예산 심의가 달라진다.
 - ④ 예산 심의 기간이 충분한가 부족한가에 따라 예산 심의 행태는 달라진다.
 - ⑤ 정당 내 정당지도자와 국회의원 간 권력구조의 집권화 수준이 예산 심의에 영향을 준다.
- (답) ⑤ 정당 내 정당지도자와 국회의원 간 권력구조의 집권화 수준은 예산심의에 영향을 미치는 요인 중 환경적 요인에 해당한다.

<<정리>> 예산의 심의에 영향을 미치는 요인(윤영진 새재무행정론, 황윤원 재무행정론)

(1) 환경적 요인

- ① 경제환경 : 경제불황으로 인하여 재정수입이 열악할 경우 의회에서 보다 많은 삭감이 이루어질 수 있다.
- ② 행정부와 입법부의 관계 : 행정부가 입법부에 대해 우월한 지위 하에 있으면 의회의 역할이 약화되고 예산심의도 제약된다.
- ③ 정당 내 권력구조의 집권화 수준 : 정당 내 권력구조가 집권화되어 있는 경우 의원의 예산심 의권은 위축되고 예산심의가 왜곡될 수 있다.

(2) 의회의 구조적 요인

- ① 위원회의 특성 : 예산전담위원회가 상임위원회인가, 상설위원회인가, 특별위원회인가에 따라 예산심의의 행태가 달라진다.
- ② 의회의 당파성 : 여당은 정부예산안을 옹호하고, 야당은 보다 삭감지향적인 태도를 보이는데 이는 여당과 야당의 당파성에 기인한다.
- ③ 선거구제 대변방식 : 인구기준에 의한 소선거구제 방식은 농민의 이익을 과소대표하고 도시주민의 이익을 과다대변할 수 있다. 또한 비례대표제를 확대할 경우 특수계층에 대한 배려가 더 많아진다.

- ④ 예산심의의 절차 : 예산심의의 절차가 단일할 경우 책임성과 전문의식이 높아지고, 다단계의 형태를 띠는 경우 객관성이 높아진다.
- ⑤ 예산심의의 기간 : 예산심의의 기간이 충분한가 부족한가에 따라 예산심의의 행태가 달라진다.
- ⑥ 예산심의의 보좌기관 : 적절한 정보와 자료를 제공해 줄 수 있는 보좌기관이 존재하는가가 예산심의에 영향을 미친다.
- (3) 의원 개인의 특성
 - ① 의원의 전문성 : 의원이 예산분야에 대한 전문성을 지니고 있는 경우 보다 심도 있는 예산심의가 가능하다.
 - ② 의원의 이념적 성향 : 의원 개인의 이념적 성향에 따라 예산심의의 행태가 달라진다.
- (4) 예산내용의 특성 요인

예산내용이 경직성 경비, 칸막이 예산과 같이 의회가 영향력을 행사하기 어려운 내용이 포함된 경우 예산심의에 제약을 받는다.

17. 우리나라 시민 예산 참여에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 예산편성 단계에서 특정 사업의 시행과 관련하여 주민발안을 할 수 있다.
 - ② 필요한 정보를 얻기 위해서 정보공개청구제도를 이용할 수 있다.
 - ③ 예산이 부당하게 지출된 경우에 주민감사청구를 제기할 수 있다.
 - ④ 중앙정부와 지방정부를 대상으로 국민소송제도를 입법화했다.
 - ⑤ 납세자소송은 국민에 대한 재정 주권의 실현을 보장하는 제도라고 할 수 있다.
- (답) ④ 중앙정부에 대한 국민소송제도는 도입되어 있지 않다(하이패스 행정학 p1112).

18. 정책결정 이론의 하나인 혼합탐사모형에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 정책결정자가 추구하는 가치들은 중요도에 따라 분류되고 서열화된다.
 - ② 복잡한 상황을 단순화시켜 대안의 중요한 결과만을 예측한다.
 - ③ 조직 내 하위조직 사이의 상이한 목표로 인한 갈등은 협상을 통해 해결한다.
 - ④ 정책결정은 근본적인 결정과 세부적인 결정의 지속적인 상호작용에 의해 이루어진다.
 - ⑤ 조직화된 무정부 상태를 긍정적인 측면에서 체계적으로 분석하고자 한다.
- (답) ④ ①은 합리모형, ②는 점증모형, ③은 회사모형, ⑤는 쓰레기통모형에 대한 설명이다. 혼합주사모형은 기본적 결정(근본적 결정, 맥락적 결정)과 구체적 결정(세부적 결정, 지엽적 결정)을 구분하고 기본적인 결정은 거시적·포괄적인 합리모형을 택하고 기본적 결정의 범위 안에서 구체적인 결정은 점증모형을 택하여 상황에 따른 융통성 있는 적용을 한다(하이패스 행정학 p400).

19. 다음 중 사회를 구성하는 모든 주요집단으로부터 인구비례에 따라 관료를 충원하고 이들을 정부내의 모든 계급에 비례적으로 배치하여 정부가 그 사회의 모든 계층과 집단에 공평하게 대응토록하는 인사제도는?

- ① 탈관료제

- ② 계급제
- ③ 직위분류제
- ④ 대표관료제
- ⑤ 직업공무원제

(답) ④ 설문은 대표관료제에 대한 설명이다. 대표관료제는 사회세력 전체의 축소판과 같은 정부 관료제를 구성함으로써 현대 행정국가에서 막강한 힘을 지니면서도 국민의 통제를 받지 않는 관료제에 대한 내부통제수단으로 의미를 지닌다(하이패스 행정학 p735).

20. 지방자치에 있어서 주민들의 참여제도에 관한 설명 중 옳지 않은 것은?

- ① 오늘날에는 자문위원회, 도시계획위원회, 환경연합회, 협의회 등을 통한 직접적인 참여제도가 주류를 이루고 있다.
- ② 오늘날에는 사회적 소외계층에 대한 참여 기회의 확대가 강조된다.
- ③ 오늘날에는 적극적인 참여 방식으로서의 공동생산과 파트너십이 강조된다.
- ④ 오늘날에는 개별 자치단체 내 커뮤니티를 활용한 참여가 강조된다.
- ⑤ 오늘날에는 첨단 정보통신 수단에 의한 텔레참여(tele-participation)가 강조된다.

(답) ④ 오늘날의 지방자치는 신지방분권화에 근거하고 있다. 신지방분권화는 정부 간 협력네트워크를 강화하기 위하여 지방정부 간 연합체 등의 형성과 같은 자치단체의 지역적 범위를 넘어서는 협력적 네트워크를 강조한다(하이패스 행정학 p1040).