

<2023 경찰승진 행정학 문제 및 해설>

01. 정부규제에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 규제피라미드는 피규제자의 규제 불응에 대해 정부가 새로운 규제를 도입해 피규제자의 규제 부담이 증가하는 현상을 말한다.
- ② 포지티브(positive) 규제가 네거티브(negative) 규제보다 피규제자에 더 많은 자율성을 보장해준다.
- ③ 사회적 규제는 개인 및 기업의 사회적 행동에 대한 규제로서, 사회적 규제의 역사는 경제적 규제의 역사보다 짧다.
- ④ 규제의 역설이란 규제가 의도하지 않은 부작용을 초래하여 규제가 가진 본래 목적과 상반된 결과를 초래하는 현상을 말한다.

<해설>

- ② (X) 포지티브(positive) 규제는 원칙 금지이므로 원칙 허용인 네거티브(negative) 규제보다 자율성을 보장해주지 않습니다.
- ③ (O) 인간의 생명과 건강에 대한 각종 위험이 증가(환경오염, 노동문제 등)하고 있는데 사회적 규제는 이에 대응해서 비교적 최근에 중시됩니다.

답: ②

02. 공공서비스 공급방식 중 하나인 민간위탁에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 정부가 공공서비스를 민간기관에 위탁하여 생산·공급하는 것으로서 외주라고도 한다.
- ② 민간기관들 간 경쟁을 유도하여 생산비용을 절감하거나 양질의 공공서비스를 지속적으로 공급하게 한다.
- ③ 교육시설, 탁아시설 등에 보조금이나 현물을 주어 민간에서 공공부문의 기능을 수행하는 것을 포함한다.
- ④ 책임소재 불분명으로 인한 책임회피 현상이 야기될 수 있다.

<해설>

- ③ (X) 민간조직 또는 개인의 서비스 제공 활동에 재정 혹은 현물을 지원하는 것은 보조금 방식입니다. 보조금 방식도 민간위탁의 주요 방식 중 하나로 볼 수 있으나, 나머지 지문이 모두 좁은 의미의 민간위탁인 계약 방식과 관련된 설명이므로 가장 적절하지 않은 것은 3번입니다. 참고로 외주란 자기 회사에서 만들 수 없는 제품이나 부품 따위를 다른 회사에 맡겨 만들게 하는 것을 말합니다. 계약 방식을 사용하면 기업 간 경쟁입찰을 통해 서비스 생산 주체를 결정해 정부 재정 부담을 경감시킬 수 있으나, 공공서비스 공급의 책임소재가 불분명해질 수 있습니다.

답: ③

03. 공공재 공급에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 리바이어던(Leviathan) 가설은 공공부문 서비스의 노동집약적 성격으로 인해 민간부문에 비해 생산비용이 빨리 증가하는 것을 설명한다.
- ② 뷰캐넌(Buchanan)의 다수결투표는 예산규모를 팽창시키고 공공재의 과다 공급을 초래한다는 것을 설명한다.
- ③ 머스그레이브(Musgrave)는 공공재의 경우 세금납부자인 시민이 자신이 부담한 것에 비해 적은 편익이 돌아간다고 인식하는데, 이러한 재정착각의 상황에서 조세에 대한 저항이 발생하여 공공재가 과소 공급된다고 주장한다.
- ④ 피콕과 와이즈만(Peacock & Wiseman)의 전위효과는 위기시에 증가한 재정수준은 정상적으로 회복된 후에도 감소하지 않고 다른 사업에서 지속적으로 지출되는 것을 말한다.

<해설>

- ① (X) 보물병에 대한 설명입니다. 리바이어던은 구약성서에 나오는 바다의 괴물 이름으로, 인간의 힘을 넘는 매우 강한 동물을 뜻합니다. 리바이어던 가설은 공공지출에 대한 통제 권한이 정부에 집중화될 경우, 정치인과 관료들의 선호가 정책에 반영됨으로써 재정지출이 증가하게 된다는 이론입니다.
- ② (O) 뷰캐넌의 다수결투표에서는 표의 교환이나 담합(logrolling)으로 과다지출이 이루어지게 된다고 봅니다.

답: ①

04. 정부실패에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 공공선택론은 공공서비스의 생산 및 공급에 있어서의 정부 실패를 치유하기 위해 공공부문의 시장경제화가 바람직하다는 입장이다.
- ② '비배제성'과 '비경합성'이라는 속성을 가진 공공재의 존재는 정부실패를 발생시키는 주요 요인 중 하나이다.
- ③ 파생적 외부효과로 인한 정부실패는 정부 보조 삭감, 규제 완화 등의 방식으로 해결하는 것이 일반적이다.
- ④ 니스카넌(Niskanen)의 예산극대화 가설에 따르면, 정부 관료들이 자신의 이익을 극대화하기 위해 적정 생산수준보다 과잉생산을 하게 되어 정부실패가 발생한다.

<해설>

- ① (O) 공공선택론에서는 공공서비스를 독점 공급하는 전통적인 정부관료제는 시민의 요구에 민감하게 부응할 수 없는 제도적 장치라고 봅니다. 공공선택론은 공공부문에 경제학의 시장원리를 도입하여 재화의 공급과 분배의 효율성을 높일 수 있는 제도적 장치에 관심을 가집니다.
- ② (X) 비배제성과 비경합성이라는 속성을 가진 공공재의 존재는 시장실패(정부실패 X)의 요인 중 하나입니다.

답: ②

05. 행정가치 중 하나의 효율성(efficiency)에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 효율성은 투입 대비 산출의 비율을 나타내는 개념으로, 산출에 대한 비용의 관계라는 조직 내의 조건으로 이해된다.
- ② 파레토 최적(Pareto optimum) 상태는 효율성을 이론적으로 뒷받침하는 기준으로, 이는 자원 배분의 효율성을 의미한다.
- ③ 기계적 효율성은 효율을 수량적으로 파악한 개념으로, 과거 정치행정일원론 시대에 행정학에 도입되면서 중요시된 효율관이다.
- ④ 사회적 효율성은 구성원의 인간적 가치의 실현 등을 내용으로 하는 효율관으로, 민주성의 개념으로 이해되기도 한다.

<해설>

- ① (O) 효율성은 투입 대비 산출의 비율이며 산출에 대한 비용의 관계라는 조건으로 이해됩니다.
- ② (O) 효율성을 이론적으로 뒷받침하는 기준으로는 파레토 최적 상태를 들 수 있습니다. 이는 다른 사람의 후생을 감소시키지 않고는 누구의 후생도 증대시키는 것이 불가능할 정도로 자원이 효율적으로 배분되어 있는 상태입니다.
- ③ (X) 기계적 효율성은 행정과 경영의 유사성이 강조된 초기 정치행정일원론(정치행정일원론 X) 시대에 경영학의 과학적 관리론이 행정에 도입되면서 중요시된 효율관입니다.

답: ③

06. 행정개혁(행정혁신)의 관점에 관한 설명으로 옳은 것을 모두 고른 것은?

- ㉠ 신공공관리론(NPM: New Public Management)은 행정과 경영의 유사성에 대한 인식에 기초해 행정 활동이나 관료행위의 관행을 개선하는 것을 강조한다.
- ㉡ 탈신공공관리론(Post NPM)은 신공공관리론을 수정·보완하는 관점에서 조직의 구조적 분화 강화, 적극적 규제 완화 등을 강조한다.
- ㉢ 뉴거버넌스론(New Governance)은 다양한 이해관계자들과의 협력적 해결을 중요시하기 때문에 사회적 자본에 기초한 시민의 집단적 역량과 참여를 강조한다.
- ㉣ 신공공서비스론(New Public Service)은 국민을 정부의 고객으로 인식하면서 공공서비스의 질 관리, 고객에 대한 서비스 선택권 부여 등을 강조한다.

- ① ㉠㉡ ② ㉠㉢ ③ ㉡㉣ ④ ㉢㉣

<해설>

- ㉠ (X) 탈신공공관리론은 신공공관리론의 개혁 한계점을 수정·보완하기 위한 다양한 조치들을 의미하며 구조적 통합을 통한 분절화의 축소, 재규제의 주창 등을 주요내용으로 합니다 (분화 강화 X, 규제 완화 X).
- ㉢ (X) 신공공서비스론은 고객이 아닌 시민에 봉사해야 한다고 주장합니다(고객으로 인식 X).

답: ②

07. 정치행정이원론에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 정치행정이원론의 대표학자인 윌슨(Wilson)은 19세기 후반 당시 미국의 진보주의로부터 영향을 받았다.
- ② 정치는 의사결정의 영역이고, 행정은 결정된 내용을 집행한다고 보았다.
- ③ 정치행정이원론은 정당정치 및 엽관주의의 폐해를 극복하기 위한 이론적 기초를 제시하고자 했다.
- ④ 정책결정에 있어서 행정의 적극적 역할을 강조한다.

<해설>

- ② (O) 굿노(Goodnow)는 '정치와 행정(1900)'에서 정치는 국가의 의사를 결정하는 것이고, 행정은 국가의 의사를 실천하는 것이라 주장하였습니다. 정치행정이원론입장입니다.
- ④ (X) 정책결정에 있어서 행정의 적극적 역할을 강조하는 것은 정치행정일원론입니다.

답: ④

08. 정부관의 변천에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 대공황 이후 케인즈주의, 루즈벨트 대통령의 뉴딜정책은 큰 정부관을 강조하였다.
- ② 신자유주의는 큰 정부에서 작은 정부로의 전환을 강조한다.
- ③ 시장실패에 대한 대응으로 나타난 큰 정부는 규제를 완화하고 사회보장, 의료보험 등 사회정책을 펼침으로써, 정부의 적극적 역할을 강조하였다.
- ④ 신공공관리론은 작은 정부를 적극적으로 옹호한다.

<해설>

- ③ (X) 큰 정부는 시장실패에 대응하기 위해 규제를 강화(완화 X) 하고 사회보장, 의료보험 등 사회정책을 펼침으로써, 정부의 적극적 역할을 강조하였으며, 이러한 이유로 정부의 크기가 커졌습니다. 시장실패로 환경오염 등의 문제가 발생하였고 이에 대응하기 위해 각종 규제가 생긴 점을 생각해보아야 합니다.

답: ③

09. 행정학의 발전과정에 대한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 행정관리론은 과학적 관리론으로부터 영향을 받아 행정에는 과학적인 원리가 존재하므로 행정의 능률성을 제고하기 위해서는 이들 원리를 발견해 행정에 적용해야 한다고 주장하였다.
- ② 굴릭(Gulick)은 비공식적 요인들에 대한 관심이 높아 통제위주의 관료제를 중시하였다.
- ③ 사이먼(Simon)은 전문화의 원리, 명령통일의 원리, 부서화의 원리 등은 상호간에 모순성이 존재한다고 지적하면서 이러한 원리들은 과학적인 실험을 거치지 않은 격언에 불과하다고 논박하였다.
- ④ 신행정학은 1968년 미국 미노브룩회의에서 왈도(Waldo)의 주도하에 새로운 행정학의 방향모색으로 태동하였다.

<해설>

- ① (O) 행정관리론은 과학적 관리론과 보완적 관계로 등장한 이론으로 조직의 관리 기능을 중시하고, 관리층이 맡아야 할 조직과 관리작용의 원리를 개척하는 데 주력했습니다.
- ② (X) 굴릭과 어윅이 1937년 발간한 '행정과학에 관한 연구'에서 부처 조직과 부서 편성의 기준, 조직 내의 분업화에 지대한 관심을 가졌습니다. 굴릭은 행정에는 어떠한 나라에서나 적용될 수 있는 보편타당한 과학적 원리가 존재한다고 보았습니다. 이는 조직의 공식구조의 설계와 관련이 있습니다(비공식적 요인 X).
- ③ (O) 행정관리론자들이 주장한 관리와 원리의 개념은 사이먼을 비롯한 학자들에 의해 검증되지 않은 격언에 불과하다는 비판을 받게 되었습니다.

답: ②

10. 공공선택론에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 주요 학자로 뷰캐넌(Buchanan)과 툴록(Tullock)이 있다.
- ② 던리비(Dunleavy)의 관청형성 모형에 따르면 관료들이 정책 결정을 할 때 사적이익보다는 공적이익을 우선시한다.
- ③ 공공선택론은 자유시장의 논리를 공공부문에 도입함으로써 시장실패를 야기할 수 있다는 한계를 안고 있다.
- ④ 티부(Tiebout) 모형은 지방정부의 공공서비스에 외부효과가 발생하지 않아야 한다는 것을 가정한다.

<해설>

- ② (X) 던리비의 관청형성 모형에서는 합리적 경제인을 가정하므로 관료는 사적이익 극대화를 추구합니다.
- ③ (O) 공공선택론은 정부실패를 비판하고 이를 극복하기 위해 자유시장의 논리를 공공부문에 도입하고자 하였습니다. 하지만, 정부실패 못지않게 시장실패 문제도 심각한 것인데, 공공선택론에서는 여기에 대한 고민이 부족하였습니다.
- ④ (O) 티부모형의 가정 중 외부효과의 부존재가 있습니다.

답: ②

11. 정책의제가 어떻게 형성되는지를 설명하는 것으로 관점이 다른 하나는?

- ① 바흐라흐와 바라츠(Bachrach & Baratz)의 무의사결정이론
- ② 벤틀리와 트루먼(Bentley & Truman)의 이익집단론
- ③ 밀스(Mills)의 지위접근법
- ④ 미헬스(Michels)의 과두제의 철칙

<해설>

- ① 무의사결정이론, ③ 밀스의 지위접근법, ④ 과두제는 철칙은 엘리트론이고, ② 이익집단론은 다원론입니다.

답: ②

12. 로위(Lowi)의 정책 유형 중 분배정책에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 정책과 관련된 복잡한 상호작용 없이 단순하게 개별화된 의사결정이 이루어지며 세부사업의 집합이 정책을 구성하게 된다.
- ② 정책에 따라 누가 손해를 보고 누가 혜택을 보는지를 놓고 이해당사자 간 제로섬(zero sum) 게임이 벌어지거나 참여자들 간에 갈등이 발생할 가능성이 높다.
- ③ 정책 과정에서 이해당사자들 간의 협상을 통해 비교적 안정적인 연합을 형성할 수 있다.
- ④ 로그롤링(log-rolling)이나 포크 배럴(pork barrel)과 같은 정치적 현상이 나타날 수 있다.

<해설>

- ① (O) 분배정책은 정책의 내용이 세부단위로 쉽게 구분되고, 각 단위는 다른 단위와는 별개로 처리될 수도 있습니다(ex 00지역 도로건설은 그 지역도로건설로 구분되고 XX지역 철도건설과는 다른 별개의 단위임).
- ② (X) 피해자와 수혜자가 명백히 구분되며 이해당사자 간 제로섬(zero-sum) 게임이 벌어지는 것은 규제정책입니다.

답: ②

13. 정책집행의 상향적 접근(bottom-up approach)에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 정책결정과 정책집행을 엄밀히 구분해서 바라보는 이원론적 접근을 취한다.
- ② 정책목표 대신 집행문제의 해결에 논의의 초점을 맞춘다.
- ③ 일선관료가 정책집행과정에서 큰 영향력을 행사한다고 본다.
- ④ 집행의 제도적 구조, 집행 자원 배분 등 집행의 거시적 틀을 무시한다는 비판을 받는다.

<해설>

- ① (X) 정치행정이원론적 접근은 하향적 접근과 관련이 있습니다. 하향식 접근은 정책결정이 정책집행보다 선행하는 것이고 상위의 기능으로 간주합니다.

답: ①

14. 정책 델파이(Policy Delphi)에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 개인의 이해관계나 가치판단이 개입될 수 있다.
- ② 정책대안에 대한 주장들이 표면화 된 이후 참여자들 간 공개적 토론이 허용되지 않는다.
- ③ 경험적 자료나 이론이 없는 경우 예측자의 주관적 판단에 의해 예측하는 방법 중 하나이다.
- ④ 주요 정책이슈의 잠정적인 해결책에 대하여 있을 수 있는 반대의견을 창출할 수 있다.

<해설>

- ①, ④ (O) 정책 델파이는 정부의 정책문제에 대한 잠재적인 해결방안을 둘러싸고 다양하게 제기되는 의견들을 노출시키고 종합함으로써 바람직한 대안의 개발을 위해 고전적 델파이 기법을 응용한 것입니다. 여러 사람들의 다양한 입장과 정책대안들을 드러냄으로써 창의적이고 바람직한 대안을 개발하는 데 목적이 있습니다. 정책델파이는 일반적인 델파이와 달리 개인의 이해관계나 가치판단이 개입될 수 있습니다.
- ② (X) 정책 델파이는 정책대안들에 대한 주장이 표면화된 이후에는 참가자들로 하여금 공개적으로 토론을 벌이게 합니다.
- ③ (O) 정책 델파이는 직관적(주관적) 예측기법입니다. 주관적, 판단적 예측이란 사람들에게 의견을 구하고 생각과 판단을 통해 미래를 예측하는 것을 의미합니다.

답: ②

15. 정책결정모형에 관한 설명으로 가장 적절한 것은?

- ① 엘리슨(Allison)모형은 정책문제, 해결책, 선택기회, 참여자의 네 요소가 독자적으로 흘러 다니다가 여러 계기로 교차하여 만나게 될 의사결정이 이루어진다고 본다.
- ② 만족모형은 모든 대안을 탐색한 후 만족할 만한 결과를 도출한다.
- ③ 최적모형에 따르면 정책결정과 관련해 위험최소화전략 대신 혁신전략을 취하는 것은 상위정책결정(meta-policy making)에 해당한다.
- ④ 회사모형은 조직의 불확실한 환경을 회피하고 조직 내 갈등을 극복하기 위하여 장기적인 전략과 기획의 중요성을 강조한다.

<해설>

- ① (X) 정책문제, 해결책, 선택기회, 참여자의 네 요소가 독자적으로 흘러 다니다가 여러 계기로 교차하여 만나게 될 의사결정이 이루어진다고 보는 것은 쓰레기통 모형입니다.
- ② (X) 만족모형은 소수의 대안만을 무작위적이고 순차적으로 탐색합니다(모든 대안 탐색 X).
- ③ (O) 상위정책결정단계에서는 초합리성이 작용하고 혁신전략을 취합니다.
- ④ (X) 회사모형에서는 장기적인 전략을 통해 매일 매일의 행동에 대한 의사결정을 하는 것은 자칫 부정확해지기 쉬우며 미래 예측도 어렵다고 봅니다. 따라서 주로 단기적인 대응책을 강조합니다.

답: ③

16. 정책평가의 실험설계에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 선발요인이나 상실요인을 통제하기 위해 무작위배정과 사전측정을 활용할 수 있다.
- ② 성숙효과는 실험대상자들이 사전측정의 내용에 대해 친숙하게 되어 사후 측정값이 달라지는 것이다.
- ③ 실험 중에 피실험자의 일부가 탈락하여 실험결과에 영향을 미치게 되는 경우를 상실요인이라고 한다.
- ④ 실험의 효과가 크게 나타날 것으로 예상되는 집단만을 의도적으로 실험집단에 배정하는 것은 외적 타당성을 저해한다.

<해설>

- ② (X) 실험 대상자들이 사전측정의 내용에 대해 친숙하게 되어 사후 측정값이 달라지는 것은 측정요인(시험요인)입니다. 성숙효과는 실험대상 집단이 시간이 변화함에 따라 자연히 변화함으로써 발생하는 요인입니다.
- ④ (O) 크리밍 효과에 대한 설명입니다. 크리밍 효과는 외적 타당성 저해요인입니다.

답: ②

17. 제3섹터에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 제3섹터는 민간부문이 비영리활동을 수행하거나, 공공기관이 영리활동을 수행하는 영역을 포함한다.
- ② 비정부조직(NGO)은 정부실패와 시장실패를 배경으로 등장하였다.
- ③ 제3섹터는 정부와 시장과는 독립적으로 운영되는 비공식적이고 비제도적인 조직이다.
- ④ 비정부조직(NGO)은 시민의 자발적·자원적(voluntary) 참여를 통해 구성되기 때문에 자치적(self-governing) 특성을 지닌다.

<해설>

- ③ (X) 제3섹터는 1973년 에치오니(Amitai Etzioni)가 처음 사용한 용어로 공공부문과 민간부문의 협력적 노력을 통해(정부와 시장과는 독립적으로 운영되는 X) 사회적·경제적 활동을 수행하는 조직입니다.
- ④ (O) NGO는 자발적·지속적·공식적 자치조직의 속성을 지닙니다.

답: ③

18. 거래비용이론에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 거래비용이론은 인간의 제한적 합리성(bounded rationality)이 아닌 합리성(rationality)을 전제로 한다.
- ② 사전 거래비용은 거래 계약을 위한 정보취득 및 거래협상 등에 들어가는 비용을 포함하며 사후 거래비용은 이행감시 비용을 포함한다.
- ③ 자산의 특정성이 높을수록 타인과의 거래가 어려워 거래비용이 증가하는 경향이 있다.
- ④ 거래비용과 내부관리비용과의 비교를 통해 전자가 후자보다 크면 수직적 통합 전략이 효과적이다.

<해설>

- ① (X) 거래비용이론에서는 인간의 인지능력 한계, 정보의 불충분성으로 거래 비용이 발생한다고 봅니다(제한된 합리성).
- ② (O) 사전(ex ante) 거래비용은 거래 준비를 위한 의사결정, 합의사항 작성, 협상 등에 들어가는 비용이고, 사후(ex post) 거래비용은 약 후 분쟁조정 관련 비용, 이행감시 비용 등을 의미합니다.
- ③ (O) 특정성(전속성)이란 자산의 이전이 힘든 정도(생산성 가치의 상당한 손실이 없이는 다른 사용자에게 의해 재활용될 수 없는 특화된 정도)를 의미합니다. 자산이 다른 사용자에게 의해 재활용되기 어려우면 특정성이 높습니다. 특정성이 높을수록 다른 사람과 거래하기 어려워 거래비용이 증가합니다.
- ④ (O) 거래비용이 내부관리비용보다 크면 계층제적 조직이 형성된다고 봅니다.

답: ①

19. 조직구조 모형에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 기능구조(functional structure)에서는 공통기능별 통합을 통해 규모의 경제에 의한 비용 절감을 도모할 수 있다.
- ② 사업구조(divisional structure)에서는 사업부서들이 자율적으로 운영되므로 부서 내 기능 조정 가능성은 증진되지만 부서 간 기능 조정은 곤란해진다.
- ③ 네트워크구조(network structure)에서는 조직 자체 기능은 핵심역량 위주로 하고 여타 기능은 외부계약 관계를 통해서 수행한다.
- ④ 매트릭스구조(matrix structure)에서는 각 기능부서를 사업별로 운영함에 따라 성과책임의 소재가 분명해진다.

<해설>

- ④ (X) 매트릭스 구조는 명령계통이 이중적이라 역할이 모호해져 성과책임의 소재가 분명해진다고 보기 어렵습니다.

답: ④

20. 균형성과표(BSC: Balanced Score Card)에 관한 설명으로 가장 적절한 것은?

- ① 거시적·장기적 측면의 계획 및 전략보다는 미시적·단기적 계획 및 전략의 이행 성과를 관리하는 데 초점을 맞춘다.
- ② 특정 조직에 적용함에 있어서, 해당 조직의 특성에 따라 각 관점별 성과지표는 상이하겠지만 재무, 고객, 내부 프로세스, 학습과 성장이라는 4대 관점은 변경되거나 확정될 수 없다.
- ③ 조직의 내부 요소와 외부 요소 간의 균형은 물론, 결과를 예측해 주는 선행지표와 결과인 후행지표 간의 균형을 중시한다.
- ④ 부서별 목표(하위계층 성과표)를 먼저 설정하고 그것을 토대로 조직 전체의 목표를 설정하는 상향식 접근방법을 취한다.

<해설>

- ① (X) 균형성과표는 단기적 관점(재무적 관점)과 장기적 관점(학습과 성장 관점)의 균형점을 모색합니다.
- ② (X) 균형성과표의 지표는 4가지 분야로 고정된 것이 아니라 연구자에 따라 5개 이상의 분야로 구분이 가능합니다.
- ③ (O) BSC는 재무지표 중심의 성과관리의 한계를 극복하기 위해 1992년 Norton과 Kaplan교수가 개발하였고 재무, 고객, 내부 프로세스, 학습과 성장이라는 4가지 관점 간의 균형을 중시합니다.
- ④ (X) BSC는 추상성이 높은 미션과 비전에서부터 구체적인 성과지표로 이어지는 위계적인 체계를 강조합니다. 즉 BSC는 조직의 비전과 목표, 전략으로부터 도출된 성과지표의 집합체가 됩니다(하향적 접근방법).

답: ③

21. 조직이론에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?
- ① 고전적 조직이론은 조직 내 기계적 능력을 중시하고, 조직 속의 인간을 합리적 경제인으로 간주한다.
 - ② 고전적 조직이론에서는 공조직과 사조직의 관리는 본질적으로 다르다는 공사행정이원론에 입각하고 있다.
 - ③ 신고전적 조직이론은 메이요(Mayo) 등에 의한 호손(Hawthorne) 공장 실험에서 시작되었다.
 - ④ 현대적 조직이론은 동태적이고 유기적인 조직을 상정하며 조직발전(OD: Organization Development)을 중시해왔다.

<해설>

- ② (X) 고전적 조직이론은 공사행정이원론(공사행정이원론 X)에 입각하고 있습니다.

답: ②

22. 우리나라 국회 인사청문회제도에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 인사청문특별위원회의 인사청문과 소관상임위원회의 인사청문으로 구분되며 인사청문특별위원회의 위원정수는 13인이다.
- ② 인사청문특별위원회의 인사청문 대상자에는 국무총리, 헌법재판소장, 감사원장, 대법원장, 대법관, 헌법재판소 재판관 및 대통령이 임명하는 중앙선거관리위원회 위원 3인이 포함된다.
- ③ 인사청문특별위원회는 임명동의안에 대한 인사청문회를 마친 날로부터 3일 이내에 심사경과보고서 또는 인사청문경과보고서를 의장에게 제출한다.
- ④ 소관상임위원회 인사청문회의 인사청문경과보고서 내용은 법적 구속력이 없다.

<해설>

- ① (O) 「국회법」 제46조의3 및 제65조의2, 「인사청문회법」 제3조
- ② (X) 헌법에 따라 국회에서 선출하는 헌법재판소 재판관 3인 및 중앙선거관리위원회 위원 3인이 인사청문특별위원회의 인사청문 대상자입니다.
- ③ (O) 「인사청문회법」 제9조
- ④ (O) 인사청문의 결과는 그 자체로서 대통령을 법적으로 구속하지 못합니다.

「국회법」
제46조의3(인사청문특별위원회) ① 국회는 다음 각 호의 임명동의안 또는 의장이 각 교섭단체 대표의원과 협의하여 제출한 선출안등을 심사하기 위하여 인사청문특별위원회를 둔다. 다만, 「대통령직 인수에 관한 법률」 제5조제2항에 따라 대통령당선인이 국무총리 후보자에 대한 인사청문의 실시를 요청하는 경우에 의장은 각 교섭단체 대표의원과 협의하여 그 인사청문을 실시하기 위한 인사청문특별위원회를 둔다.

1. 헌법에 따라 그 임명에 국회의 동의를 필요한 대법원장·헌법재판소장·국무총리·감사원장 및 대법관에 대한 임명동의안
2. 헌법에 따라 국회에서 선출하는 헌법재판소 재판관 및 중앙선거관리위원회 위원에 대한 선출안

제65조의2(인사청문회) ① 제46조의3에 따른 심사 또는 인사청문을 위하여 인사에 관한 청문회(이하 “인사청문회”라 한다)를 연다.
② 상임위원회는 다른 법률에 따라 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 공직후보자에 대한 인사청문 요청이 있는 경우 인사청문을 실시하기 위하여 각각 인사청문회를 연다.

「인사청문회법」
제3조(인사청문특별위원회) ② 인사청문특별위원회의 위원정수는 13인으로 한다.

제9조(위원회의 활동기간등) ② 위원회는 임명동의안등에 대한 인사청문회를 마친 날부터 3일 이내에 심사경과보고서 또는 인사청문경과보고서를 의장에게 제출한다.

답: ②

23. 우리나라 공무원 연금제도에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 1960년 「공무원연금법」 제정으로 공무원연금제도의 법적 토대가 마련되었다.
- ② 연금조성 방식은 기금제와 기여제를 적용하고 있다.
- ③ 보건복지부는 공무원연금제도를 총괄하고 있으며, 공무원연금공단은 연금업무를 집행하고 있다.
- ④ 기여금을 부담하는 재직기간은 최대 36년이다.

<해설>

③ (X) 공무원연금제도의 주무부처는 인사혁신처(보건복지부 X)이며, 공무원연금기금은 공무원연금공단이 관리·운영합니다.

답: ③

24. 우리나라 공무원 소청심사제도에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 인사혁신처에 설치된 소청심사위원회는 위원장 1명을 포함한 5명 이상 7명 이하의 상임위원과 상임위원 수의 2분의 1 이상인 비상임위원으로 구성된다.
- ② 국회, 법원, 헌법재판소 및 선거관리위원회 소속 공무원의 소청에 관한 사항을 심사·결정하기 위하여 국회사무처, 법원행정처, 헌법재판소 사무처 및 중앙선거관리위원회 사무처에 각각 해당 소청심사위원회를 둔다.
- ③ 소청심사위원회의 결정은 처분 행정청을 기속한다.
- ④ 모든 국가 및 지방 공무원은 소청심사를 통해 공무원 징계처분에 대한 이의제기권을 보장받는다.

<해설>

- ① (O) 「국가공무원법」제9조 제3항
- ② (O) 「국가공무원법」제9조 제2항
- ③ (O) 「국가공무원법」제15조
- ④ (X) 국가공무원법상 소청심사의 대상에는 징계처분, 기타의 사에 반하는 불리한 처분, 부작위 등이 있습니다. 검사의 경우 소청제도가 없고, 특수경력직 공무원의 경우 원칙적으로 소청대상에 포함되지 않아 모든 국가 및 지방 공무원이 소청심사를 통해 공무원 징계처분에 대한 이의제기권을 보장받는다고 보기는 어렵습니다.

「국가공무원법」
 제9조(소청심사위원회의 설치) ① 행정기관 소속 공무원의 징계처분, 그 밖에 그 의사에 반하는 불리한 처분이나 부작위에 대한 소청을 심사·결정하게 하기 위하여 인사혁신처에 소청심사위원회를 둔다.
 ② 국회, 법원, 헌법재판소 및 선거관리위원회 소속 공무원의 소청에 관한 사항을 심사·결정하게 하기 위하여 국회사무처, 법원행정처, 헌법재판소사무처 및 중앙선거관리위원회사무처에 각각 해당 소청심사위원회를 둔다.
 ③ 국회사무처, 법원행정처, 헌법재판소사무처 및 중앙선거관리위원회사무처에 설치된 소청심사위원회는 위원장 1명을 포함한 위원 5명 이상 7명 이하의 비상임위원으로 구성하고, 인사혁신처에 설치된 소청심사위원회는 위원장 1명을 포함한 5명 이상 7명 이하의 상임위원과 상임위원 수의 2분의 1 이상인 비상임위원으로 구성하되, 위원장은 정무직으로 보한다.
 ④ 제1항에 따라 설치된 소청심사위원회는 다른 법률로 정하는 바에 따라 특정직공무원의 소청을 심사·결정할 수 있다.

제15조(결정의 효력) 제14조에 따른 소청심사위원회의 결정은 처분 행정청을 기속(羈束)한다.

답: ④

25. 다면평가제도에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?
- ① 입체적이고 다면적인 평가 결과를 도출하여 평가의 객관성과 공정성을 강화할 수 있다.
 - ② 하급자가 상급자를 평가함에 따라 계층제를 통한 내부통제를 약화시킬 우려가 있다.
 - ③ 우리나라에서는 이명박 정부 당시 다면평가제도가 처음 도입되었다.
 - ④ 우리나라 제도상 평가자는 피평가자의 상사, 동료, 부하 민원 등으로 구성된다.

<해설>

- ① (O) 다양한 평가자의 평가로 보다 공정하고 객관적인 평가가 가능합니다.
- ② (O) 하급자가 상급자를 평가함에 따라 상급자가 소신 있게 업무 처리하는 데 부담(업무 추진보다 부하 눈치를 의식하는 행정 발생 가능)이 생길 수 있습니다.
- ③ (X) 우리나라에서는 김대중 정부 당시인 1998년 「공무원 임용령」에 다면평가 결과를 승진에 활용할 수 있는 법적 근거를 마련하면서 다면평가제가 도입되었습니다.
- ④ (O) 「공무원 성과평가 등에 관한 규정」 제28조

「공무원 성과평가 등에 관한 규정」
제28조(다면평가) ① 소속 장관은 소속 공무원에 대한 능력개발 및 인사관리 등을 위하여 해당 공무원의 상급 또는 상위 공무원, 동료, 하급 또는 하위 공무원 및 민원인 등에 의한 다면평가를 실시할 수 있다.

답: ③

26. 중앙인사기관에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?
- ① 독립합의형은 타 기관과의 밀착을 방지하고 입법부나 일반 국민 및 행정부와의 관계를 원만하게 설정할 수 있다.
 - ② 비독립단독형은 합의에 따른 결정방식으로 인사의 공정성을 유지할 수 있다.
 - ③ 독립합의형은 엽관주의의 영향력을 배제함으로써 실적제를 발전시키는 데 유리하다.
 - ④ 우리나라는 2014년 국무총리 소속으로 인사혁신처가 신설되어 현재까지 비독립단독형으로 유지되고 있다.

<해설>

- ① (O) 독립합의형은 단독책임자가 아닌 여러 명의 위원으로 중앙인사기관이 구성되기 때문에 다른 기관과의 밀착이나 소원한 관계를 방지하고 입법부나 일반 국민 및 행정부와의 관계를 원만하게 유지할 수 있습니다.
- ② (X) 비독립단독형은 독립성 결여로 인사행정의 엽관화 내지 정실화를 막기 어렵습니다(공정성 유지 X).

답: ②

27. 직위분류제에 관한 설명으로 옳은 것을 모두 고른 것은?

- ㉠ '직급'은 직무의 종류가 유사하고 곤란도·책임도가 서로 다른 군을 말한다.
- ㉡ 계급제와 비교할 때 직위분류제는 계급과 직위를 연계시키지 않아 인사행정의 수직적 융통성이 높다.
- ㉢ 직위분류제는 계급제에 비해 업무의 전문화로 인하여 상위 직급에서의 업무 통합이 쉽다.
- ㉣ 직위분류제는 조직 및 직무환경의 변화에 적절한 대응이 어렵다.

- ① ㉠㉡
- ② ㉡㉢
- ③ ㉡㉣
- ④ ㉢㉣

<해설>

- ㉠ (X) 직급은 직무의 종류·곤란성과 책임도가 상당히 유사한 직위의 군입니다(곤란도·책임도가 서로 다른 군 X).
- ㉡ (O) 직위분류제는 직무 중심의 공직분류로 상·하위직 간의 계급 의식이나 위화감이 크지 않습니다.
- ㉢ (X) 직위분류제는 업무의 전문화를 통한 전문적 행정관리에 역점을 둬으로써 상위 직급에서의 업무 통합이 어렵습니다.
- ㉣ (O) 직위분류제는 조직이나 직무의 변화, 그리고 새로운 직무의 부과 등 변화하는 상황에 신속하게 대응하지 못합니다.

답: ③

28. 근무성적평정 방법에 관한 설명으로 가장 적절한 것은?
- ① 피평정자들의 성적분포가 과도하게 집중되는 것을 방지하기 위해 등급별로 비율을 정하여 준수하도록 하는 강제선택법을 활용할 수 있다.
 - ② 중요사건기록법은 피평정자로 하여금 자신의 근무실적을 스스로 보고하도록 하는 방법이다.
 - ③ 행태기준평정척도법은 성과와 관련된 직무행태를 관찰하여 활동의 발생빈도를 측정하는 것으로 도표식평정척도법에 중요사건기록법을 가미한 방법이다.
 - ④ 도표식평정척도법은 평정자의 직관과 선함에 근거하여 평가요소를 결정하기 때문에 작성이 빠르고 쉬우며, 경제적이라는 장점이 있다.

<해설>

- ① (X) 피평정자들의 성적분포가 과도하게 집중되는 것을 방지하기 위해 강제선택법이 아닌 강제배분법을 활용할 수 있습니다.
- ② (X) 평정대상자로 하여금 자신의 근무실적을 스스로 보고하도록 하는 방법은 자기평정법입니다. 중요사건기록법은 피평정자의 근무실적에 영향을 주는 중요 사건들을 기술하는 방법입니다.
- ③ (X) 평정요소를 다양한 행태나 구체적인 사건으로 표시하고 과업행태별로 관찰빈도를 표시하는 것은 행태관찰척도법에 대한 설명입니다. 참고로 도표식평정척도법에 중요사건기록법을 가미한 방법은 행태기준평정척도법입니다.

답: ④

29. 우리나라 중앙정부의 기금제도에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?
- ① 국가가 특정한 목적을 위하여 특정 자금을 신축적으로 운용할 필요가 있을 때에 한하여 법률로써 설치한다.
 - ② 예산의 통일성과 단일성 원칙에 위배된다.
 - ③ 세입·세출 예산에 의하지 않고 예산 외로 운용할 수 있다.
 - ④ 기금 상호 간에 여유재원을 전입 또는 전출하여 통합적으로 활용할 수 없다.

<해설>

- ① (O) 「국가재정법」 제5조 제1항
- ③ (O) 「국가재정법」 제5조 제2항
- ④ (X) 정부는 국가재정의 효율적 운용을 위하여 필요한 경우에는 다른 법률의 규정에도 불구하고 회계 및 기금의 목적 수행에 지장을 초래하지 아니하는 범위 안에서 회계와 기금 간 또는 회계 및 기금 상호 간에 여유재원을 전입 또는 전출하여 통합적으로 활용할 수 있습니다.

「국가재정법」
 제5조(기금의 설치) ① 기금은 국가가 특정한 목적을 위하여 특정한 자금을 신축적으로 운용할 필요가 있을 때에 한정하여 법률로써 설치하되, 정부의 출연금 또는 법률에 따른 민간부담금을 재원으로 하는 기금은 별표 2에 규정된 법률에 의하지 아니하고는 이를 설치할 수 없다.
 ② 제1항의 규정에 따른 기금은 세입세출예산에 의하지 아니하고 운용할 수 있다.
 제13조(회계·기금 간 여유재원의 전입·전출) ① 정부는 국가재정의 효율적 운용을 위하여 필요한 경우에는 다른 법률의 규정에도 불구하고 회계 및 기금의 목적 수행에 지장을 초래하지 아니하는 범위 안에서 회계와 기금 간 또는 회계 및 기금 상호 간에 여유재원을 전입 또는 전출하여 통합적으로 활용할 수 있다. 다만, 다음 각 호의 특별회계 및 기금은 제외한다.

답: ④

30. 성인지예산에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 호주가 1984년에 처음 도입하였다.
- ② 예산이 남녀에게 어떠한 영향을 미치는지에 대한 효과를 평가하고 이를 세입·세출예산에 반영하여 남녀평등을 구현하려는 예산이다.
- ③ 우리나라 성인지 예산서는 기획재정부장관이 각 중앙관서의 장과 협의하여 제시한 작성기준 및 방식에 따라 여성가족부장관이 작성한다.
- ④ 세입·세출예산이 남성과 여성에게 미치는 영향이 서로 다를 수 있다는 것을 전제한다.

<해설>

- ③ (X) 「국가재정법 시행령」 제9조를 보면 성인지 예산서는 기획재정부장관이 여성가족부장관과 협의하여 제시한 작성기준 및 방식 등에 따라 각 중앙관서의 장이 작성한다고 되어 있습니다.

「국가재정법 시행령」
제9조(성인지 예산서의 내용 및 작성기준 등) ② 성인지 예산서는 기획재정부장관이 여성가족부장관과 협의하여 제시한 작성기준(성인지 예산서 작성 대상사업 선정 기준을 포함한다) 및 방식 등에 따라 각 중앙관서의 장이 작성한다.

- ④ (O) 성인지 예산은 여성과 남성에게 대한 예산의 차별적 효과를 분석하여 성차별을 개선하도록 재정운용에 반영하기 위한 제도입니다.

답: ③

31. 우리나라 특별회계에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 「국가재정법」에 따르면 특별회계의 경우 개별 '특별회계설치 근거 법률'에 의하지 아니하고는 설치할 수 없다.
- ② 특별한 목적을 위해 운용하는 특별회계는 행정부의 재량 및 재정운영 자율성을 축소시킨다.
- ③ 「국가재정법」에 따르면 일반회계로부터의 전입금도 특별회계의 세입이 될 수 있다.
- ④ 특별회계는 입법부의 예산통제가 어려워 예산을 팽창시킬 우려가 있다.

<해설>

- ① (O) 「국가재정법」 제4조
- ② (X) 특별회계는 정부가 자본을 투자하여 운영하는 사업의 수지를 명확하게 함으로써 경영의 합리화를 기할 수 있고, 예산운용의 자율성을 부여함으로써 해당 행정기관의 행정능률을 향상시킬 수 있는 장점이 있습니다.
- ③ (O) 특별회계예산의 세입은 자체 세입이나 일반회계로부터의 전입금으로 구성됩니다.
- ④ (O) 특별회계는 유사기능을 서로 다른 회계에서 중복 수행할 위험성이 있고, 예산제도가 복잡해져 정부의 세입과 세출의 전체 내용을 파악할 수 없는 단점이 있습니다(의회의 통제 약화).

「국가재정법」
제4조(회계구분) ③ 특별회계는 국가에서 특정한 사업을 운영하고자 할 때, 특정한 자금을 보유하여 운용하고자 할 때, 특정한 세입으로 특정한 세출에 충당함으로써 일반회계와 구분하여 회계처리할 필요가 있을 때에 법률로써 설치하되, 별표 1에 규정된 법률에 의하지 아니하고는 이를 설치할 수 없다.

답: ②

32. 「국가재정법」상 추가경정예산에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 정부는 편성 사유와 무관하게 필요시 추가경정예산안을 편성할 수 있다.
- ② 추가경정예산의 편성 여부나 연간 편성횟수에는 법령상 제한이 없다.
- ③ 국회에서 추가경정예산안이 확정되기 전에 정부가 이를 미리 배정하거나 집행할 수 없다.
- ④ 추가경정예산은 본 예산과 별개로 성립되지만 당해 회계연도의 결산에는 포함되어야 한다.

<해설>

- ① (X) 「국가재정법」 제89조에는 추가경정예산안의 편성사유를 명시하고 있습니다(편성 사유와 무관하게 필요시 X).

답: ①

33. 우리나라 중앙과 지방의 예산제도에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 총액배분·자율편성 예산제도가 중앙정부는 물론 지방자치단체에도 도입되어 있다.
- ② 총액인건비제도가 중앙정부는 물론 지방자치단체에도 도입되어 있다.
- ③ 납세자 소송제도가 지방자치단체에만 주민소송의 형태로 도입되었고, 중앙정부에는 아직 도입되지 않았다.
- ④ 주민참여예산제도가 지방자치단체에 도입되었고 중앙정부에도 국민참여예산제도가 도입되어 있다.

<해설>

- ① (X) 총액배분 자율편성예산제도는 지방자치단체에 도입되어 있지 않습니다.
- ② (O) 중앙부처의 경우 총액인건비제가 도입되어 있고, 지방자치단체의 경우 2007년 표준정원제를 폐지하고 총액인건비를 도입하였고, 이후 2014년부터는 기준인건비제도를 도입하였습니다. 지방교육행정기관은 총액인건비를 운영하고 있습니다.
- ③ (O) 중앙정부의 경우 국민소송제가 도입되지 않았습니다.
- ④ (O) 주민참여예산제도가 지방자치단체에 도입되었고 중앙정부의 경우 국민참여 예산제도가 2018년 도입되었습니다.

답: ①

34. 예산집행의 신속성을 유지하기 위한 제도로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 총사업비 관리 제도
- ② 수입대체경비
- ③ 총괄예산 제도
- ④ 총액계상예산

<해설>

총사업비 관리 제도는 예산집행의 통제장치입니다. 나머지는 예산집행의 신속성 유지방안들입니다.

답: ①

35. 옴부즈만 제도에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 입법부나 사법부가 행정통제의 기능을 제대로 못하게 되자, 보다 적극적으로 국민의 이익을 보호하려는 취지에서 1809년 스웨덴에서 처음 창설된 제도이다.
- ② 스웨덴의 옴부즈만은 우리나라에서와 같이 행정부에 설치되어 있다.
- ③ 우리나라는 1994년에 출범한 ‘국민고충처리위원회’가 옴부즈만 제도의 시초라 할 수 있다.
- ④ 옴부즈만은 일반적으로 직무상 독립이 보장된다.

<해설>

- ② (X) 스웨덴은 옴부즈만이 설치된 기관이 의회인 의회형이고 우리나라는 행정부인 행정부형입니다.
- ③ (O) 우리나라의 경우 1994년에 국민고충처리위원회가 설치되었고, 국민고충처리위원회는 2008년 2월 국가청렴위원회 및 국무총리 행정심판위원회와 합쳐져 국민권익위원회(국무총리 소속)가 되었습니다.

답: ②

36. 지식관리에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 조직구성원은 지식의 활용자로서 조직에 공유된 형식지식(explicit knowledge)을 자신의 암묵지식(tacit knowledge)으로 변환시킴으로써 업무의 생산성을 높일 수 있다.
- ② 지식관리는 계층제적 조직보다는 학습조직을 기반으로 한다.
- ③ 업무 매뉴얼, 정부 보고서 등은 대표적 암묵지식에 해당한다.
- ④ 지식관리를 통해 개인의 전문적 자질이 향상되는 효과를 기대할 수 있다.

<해설>

- ① (O) 조직구성원은 형식지를 자신에게 적용시켜 보는 체화·학습과정을 통해 생산성을 높일 수 있습니다.
- ③ (X) 업무 매뉴얼, 정부 보고서 등은 형식지입니다.

답: ③

37. 정보화와 전자정부에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 전자민주주의는 주권자로서 국민이 정보통신기술을 이용해서 정치과정에 직접 참여하는 것이라 할 수 있다.
- ② 전자적 문서처리는 문서를 생산, 유통, 보고, 승인, 관리, 보존하는 일련의 과정을 종이 형태가 아니라 컴퓨터 등 정보처리능력을 가진 장치를 통해 전자적으로 처리하는 것을 말한다.
- ③ 대정부 대국민 서비스 차원인 G2C(Government to Citizen)의 관계 변화를 통해 시민요구에 부응하는 질 높은 행정서비스를 제공하고 시민참여를 촉진할 수 있지만 공공서비스 수요에 대한 대응성이 낮아진다.
- ④ UN의 전자정부평가 보고서는 온라인 시민참여를 “국민들로부터 의견을 수렴하여 국민의 니즈(needs)를 충족시켜 주며 정책우선순위를 조정할 수 있도록 하는 맞춤형 정책수단”으로 보았다.

<해설>

- ① (O) 전자민주주의란 주권자로서의 국민이 정보통신기술을 이용해서 정치과정에 직접 참여하는 것을 의미합니다.
- ③ (X) G2C의 관계 변화를 통해 시민요구에 부응하는 질 높은 행정서비스를 제공하고 시민참여를 촉진하므로 공공서비스 수요에 대한 대응성이 높아집니다.

답: ③

38. 지방채에 관한 설명으로 가장 적절한 것은?

- ① 지방채 발행 한도액 범위더라도 외채를 발행하는 경우에는 지방의회의 의결을 거치기 전에 행정안전부장관의 승인을 받아야 한다.
- ② 교부공채는 지방자치단체로부터 인·허가나 차량등록 등 특정 서비스를 제공받는 주민 또는 법인을 대상으로 강제로 소화시키는 것을 말한다.
- ③ 증권발행채는 기명채권으로 시장유통성이 없다.
- ④ 지방채는 지방자치단체장만이 법률로 정하는 바에 따라 발행할 수 있으며 지방자치단체조합은 발행주체에 해당되지 않는다.

<해설>

① (O) 「지방재정법」 제11조

「지방재정법」

제11조(지방채의 발행) ② 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 지방채를 발행하려면 재정 상황 및 채무 규모 등을 고려하여 대통령령으로 정하는 지방채 발행 한도액의 범위에서 지방의회의 의결을 얻어야 한다. 다만, 지방채 발행 한도액 범위더라도 외채를 발행하는 경우에는 지방의회의 의결을 거치기 전에 행정안전부장관의 승인을 받아야 한다.

- ② (X) 매출공채에 대한 설명입니다. 교부공채는 공사대금 및 보상금 지급에 갈음하여 지방채 증권을 교부하는 공채를 의미합니다.
- ③ (X) 증권발행채(지방채증권)는 증권을 발행하여 교부하는 방법에 의해 차입하는 지방채(무기명, 시장에서 유통될 수 있음)입니다.
- ④ (X) 지방자치단체의 장이나 지방자치단체조합은 따로 법률로 정하는 바에 따라 지방채를 발행할 수 있습니다.

답: ①

39. 「지방자치법」상 지방의회의원에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 지방의회의원에게 매월 의정활동비와 월정수당을 지급한다.
- ② 지방의회의원의 의정활동 지원을 위하여 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 지방의회에 지방의회의원 정수의 2분의 1범위에서 정책지원 전문인력을 둘 수 있다.
- ③ 지방의회의원은 농업협동조합, 수산업협동조합, 산림조합 등과 같은 조합의 중앙회장이나 연합회장을 겸직할 수 있다.
- ④ 수사기관의 장은 체포되거나 구금된 지방의회의원이 있으면 지체 없이 해당 지방의회 의장에게 영장의 사본을 첨부하여 그 사실을 알려야 한다.

<해설>

- ① (O) 「지방자치법」 제40조
- ② (O) 「지방자치법」 제41조
- ③ (X) 겸직할 수 없습니다(「지방자치법」 제43조).
- ④ (O) 「지방자치법」 제45조

40. 중앙정부와 지방자치단체 간 또는 상·하위 자치단체 간 사무의 배분을 설명하는 내용으로 옳은 것을 모두 고른 것은?

- ㉠ 포괄적 배분방식의 장점은 배분방식이 간단하고, 사무배분을 유연하게 운영할 수 있다는 것이다.
- ㉡ 개별적 배분방식은 사무의 내용을 구체적으로 명시함으로써 배분받은 사무에 대한 중앙정부 및 상위 지방자치단체의 감독과 관여를 용이하게 한다.
- ㉢ 보충성의 원칙에 따르면 모든 공공사무의 처리 권한을 원칙적으로 기초자치단체에 부여하고 법률에 특별한 규정이 있는 경우에 한하여 상위 지방자치단체 혹은 중앙정부에 부여하는 방식으로 사무배분이 이루어진다.
- ㉣ 포괄성의 원칙은 탄력적 업무처리 권한 조정을 위해 동일·유사하거나 관련성이 높은 사무들을 묶어 상위 지방자치단체와 하위 지방자치단체 모두에 동시 배분하는 것이다.

- ① ㉠㉡
- ② ㉡㉢
- ③ ㉠㉢
- ④ ㉢㉣

<해설>

- ㉠ (X) 개별적 배분방식은 사무의 내용을 구체적으로 명시함으로써 기능배분이 명확하고, 명확한 책임한계로 자치행정 기능이 광범위하고 자치단체별 특수성을 고려할 수 있습니다(중앙정부 및 상위 지방자치단체의 감독과 관여 용이 X).
- ㉡ (X) 포괄성의 원칙이란 연관된 업무는 세분하지 않고 상호 밀접한 관련이 있는 업무를 함께 배분해야 한다는 원칙입니다(상위 지방자치단체와 하위 지방자치단체 모두에 동시 배분 X).

답: ②

「지방자치법」 제40조(의원의 의정활동비 등) ① 지방의회의원에게는 다음 각 호의 비용을 지급한다.

1. 의정(議政) 자료를 수집하고 연구하거나 이를 위한 보조 활동에 사용되는 비용을 보전(補填)하기 위하여 매월 지급하는 의정활동비
2. 지방의회의원의 직무활동에 대하여 지급하는 월정수당

제41조(의원의 정책지원 전문인력) ① 지방의회의원의 의정활동을 지원하기 위하여 지방의회의원 정수의 2분의 1 범위에서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 지방의회에 정책지원 전문인력을 둘 수 있다.

제43조(겸직 등 금지) ① 지방의회의원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 직(職)을 겸할 수 없다.

6. 농업협동조합, 수산업협동조합, 산림조합, 업연초생산협동조합, 신용협동조합, 새마을금고(이들 조합·금고의 중앙회와 연합회를 포함한다)의 임직원과 이들 조합·금고의 중앙회장이나 연합회장

제45조(의원체포 및 확정판결의 통지) ① 수사기관의 장은 체포되거나 구금된 지방의회의원이 있으면 지체 없이 해당 지방의회의 의장에게 영장의 사본을 첨부하여 그 사실을 알려야 한다.

답: ③