

## 5.12 상반기 지방직 <행정학개론> 기출해설

해설 : 방성은 교수

- 특별히 어렵거나 논란이 되는 문제는 없었으며 전반적으로 평이하게 출제되었습니다. 다만 내년 선택과목으로의 전환을 앞두고 출제패턴은 이전과는 많이 달라졌습니다. 암기 식이고 지엽적인 문제는 없어지고 기본개념을 통한 이해와 사례적용 문제가 대부분인 것이 큰 특징입니다.
- 기본개념을 중심으로 지문내용을 이해하는 문제가 많아졌습니다. 예를 들어 공유지의 비극 문제도 공유지의 비극, 부정적 외부효과, 내부화의 기본개념이 무엇인지를 정확히 말을 하게 배웠을 때 풀 수 있었던 문제였습니다.
- 어렵지는 않았으나 사례문제가 3문제나 출제되었습니다. 이는 앞으로 출제경향의 변화를 예고한 것이라 할 수 있습니다. 지엽적이고도 암기식 문제보다는 현실사례에 적용하여 응용할 지적 능력이 있는지를 테스트하는 문제가 앞으로 비중있게 출제되리라는 것을 시사합니다. 사례문제 역시 정확한 기본개념에 입각할 때 잘 풀 수 있습니다.
- 따라서 앞으로는 기본서를 그냥 읽어주는 강의나 단순두문자 암기식 강의나 공부보다는, 용어나 테마에 대한 기본개념에 충실한 학습과 이해식 강의와 그러한 공부만이 합격의 지름길이 될 수 있습니다.
- 수험생의 편의를 고려하여 편별로 재구성하였습니다.

### 1. 공공재와 행정서비스에 관한 설명으로 적절하지 않은 것은?

- ① 비배제성과 비경합성으로 인해 무임승차(free-riding)가 발생하기 쉽다.
- ② 시장실패의 발생가능성은 정부개입을 합리화하는 정당성을 제공한다.
- ③ 문화행사와 같이 사회구성원에게 일정 수준까지 공급되어야 바람직하다고 판단되는 것이다.
- ④ 공동체를 유지하기 위한 국방은 일반적으로 정부가 공급한다.

정답 : ③

해설 : ② 정부는 시장실패를 치유하기 위하여 개입하므로 맞는 지문이다. ③ 문화행사는 사회구성원에게 일정수준까지 공급될 필요는 없으며 생활수준에 따라 수익자부담원칙으로 민간에서 이루어지는 것이 바람직하므로 틀린 지문이다. 일정수준까지 공급되어야 할 것은 사회보장지출, 교육, 의료, 노동 등이다(2012 비타민행정학 24페이지).

### 2. '공유지의 비극(the tragedy of the commons)'에 대한 설명으로 적절하지 않은 것은?

- ① 개인적으로는 합리적인 선택이 사회전체적으로는 비효율을 초래한다.
- ② 소유권이 불분명하게 규정되어 자원이 낭비되는 현상이다.
- ③ 한 사람의 선택 행위가 다른 사람에게 긍정적인 외부효과를 초래한다.
- ④ 외부효과를 내부화함으로써 어느 정도 해결할 수 있다.

정답 : ③

해설 : 공유지의 비극은 공유재의 비배제성, 경합성, 분할성 특성상 각 구성원이 희소한 자원(공유재)을 과다소비하게 되고 이로써 자원이 고갈됨에 따라 사회구성원 모두 피해를 보는 시장실패 현상이다(과다소비-자원고갈-공멸). ① 개인효용과 사회효용의 부조화를 의미하므로 맞는 지문이다. ② 소유권이 명확하지 않으므로 구성원 각자는 비용을 지불하지 않고 과다소비를 하게 되므로 맞는 지문이다. ③ 한 사람의 선택행위는 다른 사람에게 불리한 결과를 초래하므로 긍정적 외부효과(대가없이 이익을 주는 행위)가 아니라 부정적 외부효과(대가없이 손해를 주는 행위)를 초래하게 된다. 따라서 틀린 지문이다. ④ 부정적 외부효과에 대하여 비용을 부담하게 한다면(내부화) 과다소비를 하지 않게 되므로 공유지의 비극 문제를 해결할 수 있다. 따라서 맞는 지문이다(2012 비타민행정학 68, 65페이지).

3. 민간위탁 방식에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 자조활동(self-help) 방식은 서비스의 생산과 관련된 현금 지출에 대해서만 보상받고 직접적인 보수는 받지 않으면서 공익을 위해 봉사하는 사람들을 활용하는 것이다.
- ② 보조금 방식은 민간조직 또는 개인이 제공한 서비스 활동에 대해 정부가 재정 또는 현물을 지원하는 것이다.
- ③ 바우처(voucher) 방식은 공공서비스의 생산을 민간부문에 위탁하면서 시민들의 구입부담을 완화시키기 위해 금전적 가치가 있는 쿠폰(coupon)을 제공하는 것이다.
- ④ 면허 방식은 민간조직에게 일정한 구역 내에서 공공서비스를 제공하는 권리를 인정하는 것이다.

정답 : ①

해설 : ①은 자조활동이 아니라 자원봉사자 방식이다. 자조활동은 공공서비스의 수혜자와 제공자가 같은 집단에 소속되어 서로 돕는 형식으로 활동하는 경우를 의미한다(2012 비타민행정학 99페이지).

㉔ 민간위탁의 유형 - 2012 비타민행정학 99페이지

- ㉔ 자급 방식(self service) : 자급 방식 또는 자조활동(self help) 방식이란 공공서비스의 수혜자와 제공자가 같은 집단에 소속되어 서로 돕는 형식으로 활동하는 경우를 의미한다.
  - 전과자의 소년범죄 예방활동, 노인의 노인보조서비스
- ㉔ 자원봉사자 방식(volunteers) : 직접적인 보수는 받지 않으면서 서비스의 생산과 관련된 현금 지출(실비)에 대해서만 보상받고 정부를 위해 봉사하는 사람들을 활용하는 방식이다. 신축적인 인력운영이 가능하고 서비스수준이 개선될 여지가 많으며 재정형편이 좋지 않은 재정제약 시기에 예산삭감에 따른 서비스수준의 영향을 최소화시키는 장점이 있다.  레크리에이션, 안전모니터링, 복지사업 등

4. 현대 민주주의 국가에서 정부와 시민사회의 관계에 대한 설명으로 적절하지 않은 것은?

- ① 시민사회의 역량이 커지면서 정부 중심의 통치에서 거버넌스로 관점이 변화하고 있다.
- ② 정부주도의 성장 과정에서 초래된 사회적 부작용을 완화하는 방안으로 시민사회의 역할이 강조되고 있다.
- ③ 시민의식이 성숙되고 시민의 참여욕구가 증대하면서 정부와 시민사회의 새로운 파트너십이 요구되고 있다.
- ④ 시민사회에 발생하는 이해관계자 간의 다양한 갈등을 해결하기 위하여 심판자로서의 정부

역할이 강화되고 있다.

정답 : ④

해설 : ④ 사회에서 발생하는 이해관계자 간의 갈등을 해결하기 위하여 조정자 또는 중재자로서의 역할은 정부나 시민단체에서 할 수 있다. 그러나 정부나 시민단체는 사회갈등에 대한 심판자로서의 역할은 부여되지 않았다. 이러한 갈등과 분쟁이 법적 토대위에서 이루어질 때 심판자로서의 역할을 하는 것은 사법부이다(2012 비타민행정학 403페이지).

### 5. 신공공서비스론(New Public Service)에 대한 설명으로 적절하지 않은 것은?

- ① 민주주의 이론, 비판이론, 포스트모더니즘 등이 인식론적 토대이다.
- ② 공익은 공유하고 있는 가치에 대하여 대화와 담론을 통해 얻은 결과물이다.
- ③ 시장의 가격 메커니즘과 경쟁의 원리를 적극적으로 도입한다.
- ④ 내외적으로 공유된 리더십을 갖는 협동적인 구조가 바람직하다.

정답 : ②

해설 : ② 1990년대 후반부터 대두된 신공공서비스론은 신공공관리론의 지나친 시장주의와 시민의 객체화 등에 대한 대안적 이론이므로 틀린 지문이며 신공공관리론에 대한 내용이다. ④ 신공공서비스론은 인간을 존중하고 인간을 통한 관리를 강조하므로 공유된 리더십과 협동을 중시하므로 맞는 지문이다(2012 비타민행정학 319, 321페이지).

#### 1. 의의 - 2012 비타민행정학 319페이지

1990년대 후반부터 대두된 신공공서비스론은 신공공관리론의 지나친 시장주의와 시민의 객체화 등에 대한 대안적 이론으로서, 정부의 소유주인 시민의 권리를 회복하고 지역공동체 의식을 회복하는데 초점을 두며 기존 이론들이 강조하던 행정의 생산성·효과성 등에 밀려 소홀히 여겨왔던 시민정신, 참여의식, 공익과 같은 공동체적 가치들을 중시하고 민주주의정신을 새롭게 부활시키고자 하는 규범적 이론이다.

#### 3. 내용

##### (5) 인간과 가치에 대한 시각 - 2012 비타민행정학 321페이지

- ① 인간에 대한 시각: 신공공서비스는 생산성 개선을 부인하지는 않지만 인간을 존중하고 인간을 통한 관리를 강조한다. 왜냐하면 공공조직이나 공공조직이 참여하는 네트워크는 인간존중에 바탕을 둔 공유적 리더십(함께하는 리더십; shared leadership)과 협동의 과정을 통해 운영될 때 성공의 가능성이 높아진다고 보기 때문이다. 따라서 인간에게 높은 가치를 부여하여야 하며 이를 위해 공유된 리더십, 협동, 권한이양 등과 같은 가치들이 조직의 규범으로 자리잡도록 해야 한다.

➡ 공유적 리더십 조직과 사회가 추구하는 목표에 초점을 맞추고 공무원이나 시민의 공공봉사 동기를 인정·지지·보상하는 리더십이다. 이는 공무원들이 존경심을 가지고 시민을 대할 수 있게 하려면 관리자들이 공무원에 대한 존경심을 가져야 한다고 보는 신공공서비스의 관점이 반영된 것이다.

### 6. 정책네트워크의 유형 중 하위정부(sub-government) 모형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 상대적으로 자율성과 안정성이 높다.
- ② 폐쇄적 관계를 강조하고 다른 이익집단의 참여를 배제한다.

- ③ 행정수반의 관심이 약하거나 영향력이 적은 재분배정책 분야에서 주로 형성된다.
- ④ 헤클로(Heclo)는 이익집단이 늘어나고 다원화됨에 따라 적용의 한계가 있다고 지적한다.

**정답 : ③**

해설 : 하위정부모형(sub-government model)은 미국의 정책과정을 설명하면서 미국에서 최초로 제시된 모형으로서 정책과정의 비공식참여자인 이익집단, 공식참여자인 의회 상임위원회(고참의원), 행정부처(관료조직, 고위관료), 이 3자가 은밀하게 결탁하여 하위체제를 형성하고 협력적 상호작용을 통하여 정책에 결정적인 영향을 미치는 동태적 현상을 연구한 이론이다. ③ 재분배정책이 아니라 분배정책에서 주로 형성되고 있다(2012 비타민행정학 390페이지).

(3) 하위정부의 특성 - 2012 비타민행정학 390페이지

④ 하위정부와 분배정책 : 하위정부는 모든 정책분야에 있는 것이 아니라, 대통령의 관심이 덜하거나 영향력이 적은 분배정책 분야에서 주로 형성되고 있다.

**7. 정책집행에 영향을 미치는 요인에 대한 설명으로 옳은 것은?**

- ① 사바티어(Sabatier)는 정책대상집단의 행태변화의 정도가 크면 정책집행의 성공은 어렵다고 본다.
- ② 집행주체의 집행역량은 집행구조나 조직의 분위기에 영향을 받지 않는다.
- ③ 정책집행 과정에서 의사결정점(decision point)이 많을수록 신속하게 집행된다.
- ④ 정책수혜집단의 규모가 크고 조직화 정도가 강한 경우 집행이 어렵다.

**정답 : ①**

해설 : ① 정책대상집단에게 요구하는 행태변화의 범위가 클수록 불응할 가능성이 높으므로 집행이 곤란하다. 따라서 맞는 지문이다. ② 집행구조나 조직 분위기에 영향을 받으므로 틀린 지문이다. ③ 의사결정점이 많을수록 공공행동이 복잡해지고 거부점도 많게 되므로 집행이 곤란하다. 따라서 틀린 지문이다. ④ 수혜집단의 규모가 크고 조직화 정도가 강할수록 집행은 용이한 반면 희생집단의 규모가 크고 조직화정도가 강할수록 집행은 곤란하다. 따라서 틀린 지문이다(2012 비타민행정학 578페이지).

2. 집행에 영향을 미치는 3가지 독립변수 - 2012 비타민행정학 578페이지

(1) 문제처리의 용이성

- ① 목표와 정책수단 간에 긴밀한 인과관계(기술적 타당성)가 있어야 한다.
- ② 정책대상 집단의 활동이 다양하고 복잡할수록 집행이 곤란하다.
- ③ 정책대상 집단의 규모가 크고 불명확할수록 집행이 곤란하다.
- ④ 정책대상 집단에게 요구하는 행태변화의 범위가 클수록 집행이 곤란하다.

**8. 정책 델파이에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?**

- ① 일반적인 델파이와 달리 개인의 이해관계나 가치판단이 개입될 수 있다.
- ② 정책문제 해결을 위한 정책대안을 개발하고 그 결과를 예측하기 위해 만들어진 방법이다.
- ③ 대립되는 정책대안이나 결과가 표면화되더라도 모든 단계에서 익명성이 보장되어야 한다.
- ④ 정책문제의 성격이나 원인, 결과 등에 대해 전문성과 통찰력을 지닌 사람들이 참여한다.

정답 : ③

해설 : 정책델파이는 전통적 델파이의 기본논리(다수의 응답자 선정, 질문의 반복과 회람, 통제된 환류, 컴퓨터에 의한 통계적 처리 등)를 적용하여 정책문제의 해결을 위한 정책대안들을 개발하기 위한 기법이다. 정책문제에 대한 잠재적 해결방안을 둘러싸고 다양하게 제기되는 의견들을 노출시키고 종합함으로써 바람직한 정책대안을 개발하는 것이 목적이다. ① 의견일치를 유도하는 일반델파이에 비하여 정책델파이는 이해관계자의 의견대립을 유도하게 되므로 맞는 지문이다. ③ 대립되는 정책대안이나 결과가 표면화되면 공개토론을 하게 되므로 익명성이 완화된다. 따라서 틀린 지문이다(2012 비타민행정학 532페이지).

㉔ 일반델파이와의 차이 - 2012 비타민행정학 532페이지  
㉔ 선택적 익명성 : 대안을 제시하는 첫 단계에서는 익명성을 보장하지만, 의견들이 모두 제시되어 종합되고 몇 가지 정책대안과 그 결과들에 대한 논쟁이 표면화되면 참여자들은 공개적으로 토론을 벌이게 된다.

9. 위원회(committee) 조직의 장점으로 보기 어려운 것은?

- ① 집단결정을 통해 행정의 안정성과 지속성을 확보할 수 있다.
- ② 조직 각 부문 간의 조정을 촉진한다.
- ③ 경험과 지식을 지닌 전문가를 활용할 수 있다.
- ④ 의사결정과정의 신속하고 합의가 용이하다.

정답 : ④

해설 : 위원회는 복수가 결정하는 합의제 형태의 기관이다. ④ 위원들은 사회배경과 가치관이 서로 다르므로 의사결정과 합의에 이르기까지 많은 시간과 비용이 든다. 따라서 틀린 지문이다(2012 비타민행정학 775페이지).

(2) 위원회의 단점 - 2012 비타민행정학 775페이지  
① 시간과 비용의 과다 : 사회적 배경과 가치관이 서로 다른 다수에 의한 결정과정~~이~~므로 의견합의에 도달하기까지 많은 시간과 비용이 든다.

10. 토머스(K. Thomas)가 제시하고 있는 대인적 갈등관리 방안에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 자신의 이익과 상대방의 이익을 만족시키려는 정도라는 두 가지 차원으로 구분하여 설명한다.
- ② 경쟁이란 상대방의 이익을 희생하여 자신의 이익을 추구하는 방안이다.
- ③ 순응이란 자신의 이익은 희생하면서 상대방의 이익을 만족시키려는 방안이다.
- ④ 타협이란 자신과 상대방의 이익 모두를 만족시키려는 방안이다.

정답 : ④

해설 : ④는 협동에 대한 내용이다. 타협이란 자신과 상대방 이익의 중간 정도를 만족시키는 전략이다(2012 비타민행정학 849페이지).

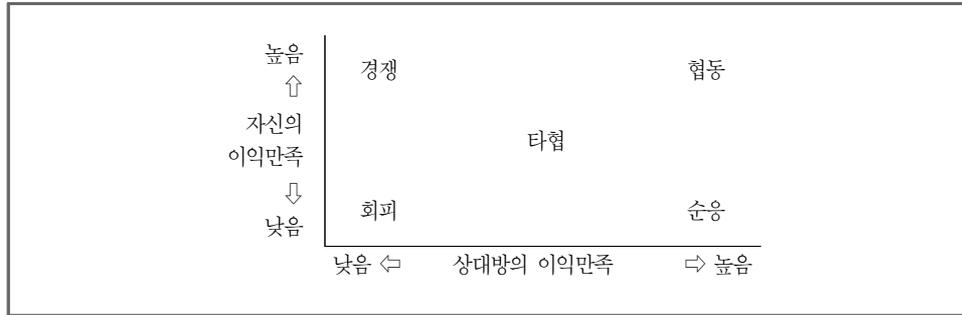
㉔ Thomas의 2차원 갈등해결모형(1976) - 2012 비타민행정학 849페이지

㉑ 의의 : 토마스(K. Thomas)는 자신의 이익만족도와 상대방의 이익만족도를 기준으로 5가지 갈등관리방안을 제시하였다.

㉒ 갈등관리방안

- i) 회피 : 자신의 이익과 상대방의 이익 모두 무관심한 갈등전략
- ii) 경쟁 : 자신의 이익을 추구하고 상대방의 이익은 희생시키는 갈등전략
- iii) 순응 : 자신의 이익은 희생하고 상대방의 이익을 만족시키는 갈등전략
- iv) 협동 : 자신과 상대방 이익 모두 만족시키는 갈등전략
- v) 타협 : 자신과 상대방 이익의 중간 정도를 만족시키는 갈등전략

■ Thomas의 2차원 갈등해결모형 ■



11. 지식관리시스템을 성공적으로 구축하고 그 효과를 실현하기 위한 방안과 거리가 먼 것은?

- ① 지식관리를 위한 제도적인 지원과 문화의 형성
- ② 통합적이고 수직적인 조직구조의 형성
- ③ 전문적인 인적자원의 확보
- ④ 지식관리시스템을 가능하게 하는 통합적 정보기술의 확보

정답 : ②

해설 : ② 통합적·수직적인 기계적 구조보다는 분권적·수평적인 유기적 구조가 학습에 용이하며 지식관리에도 적합하다(2012 비타민행정학 902페이지).

④ 기존 정부와 지식정부 - 2012 비타민행정학 902페이지

구분	기존 정부	지식정부
지향점	내부 지향	외부 지향
운영원칙	관료주의(bureaucracy)	지본주의(知本主義, intellicracy)
정책수단	규제와 권한에 기초	지식에 기초
정책목표	고객이 불분명한 효율성	고객만족을 위한 효과성
주요 지식	자원과 투입에 대한 지식	과정과 산출에 대한 지식
조직구조	관료적 피라미드 구조	유기적 수평(flat) 구조
정책결정방식	하향식(top-down)	중간에서 상하로(middle-up-down)

12. 실적주의의 주요 구성요소로 보기 어려운 것은?

- ① 공직취임의 기회균등
- ② 공무원 인적구성의 다양화
- ③ 신분보장 및 정치적 중립
- ④ 실적에 의한 임용

정답 : ②

해설 : ②는 대표관료제에 대한 내용이므로 틀린 지문이다. 실적제(merit system)는 능력·자격·성적 등 중립적·객관적 기준에 따른 인사행정이므로 다양한 인적 구성을 이루지 못한다. 대표관료제(representative bureaucracy)란 그 사회를 구성하는 모든 집단으로부터 인구비례에 따라 관료를 충원하고 그들을 정부관료제 내의 모든 계급에 비례적으로 배치함으로써(소극적 대표) 정부관료제가 그 사회의 모든 계층과 집단에 공평하게 대응(적극적 대표)하도록 하는 제도이다. 즉, 대표관료제는 정부관료제가 그 사회의 인적 구성을 반영하도록 구성함으로써 관료제 내에 민주적 가치를 주입시키려는 의도에서 대두되었다(2012 비타민행정학 1043페이지).

3. 실적제의 내용 - 2012 비타민행정학 993페이지

(2) 구체적 내용 : ① 공직취임의 기회균등, ② 객관적 기준(능력·실적)에 의한 임용, ③ 재직공무원에 대한 일에 맞는 보수의 실현, ④ 인사조치에 있어서의 공평한 처우, ⑤ 직무수행능력 향상을 위한 훈련의 강화, ⑥ 인사권자에 의한 자의적 인사조치로부터의 보호 등

(3) 실천수단 : ① 공개경쟁에 의한 채용, ② 공무원의 정치적 중립성, ③ 신분보장, ④ 독립적인 중앙인사기관의 설치 등

13. 다음에 제시된 문제해결방식이 의미하는 공무원 인사행정제도는?

서울의 과밀은 우수학생의 서울집중으로부터 시작된다. '우수학생 서울 집중 → 엘리트 시험 독점 → 권력 집중 → 취업 기회 창출 → 인구 서울 집중 → 우수학생 서울 집중'의 순환구조로 서울의 비대화와 지방의 황폐화는 더욱 심각해지고 있다. 세계 최고의 교육열이 이를 가속화해 불균형발전을 심화시켰다면, 이제 그 교육의 변수를 균형발전의 지렛대로 원용할 수 있는 슬기를 발휘할 때이다. 인재지역할당제는 이러한 생산적 방향전환에 기여할 수 있는 중요한 제도적 장치이다.

- ① 엽관제
- ② 대표관료제
- ③ 실적제
- ④ 직업공무원제

정답 : ②

해설 : 예시문은 지역간 수직적 격차(불균형)를 시정하고자 하는 대표관료제에 대한 내용으로서 지역인재

할당제가 그 예로 들었다(2012 비타민행정학 1047페이지).

- ② 구체적 제도 - 사회형평적 인재등용 : 2012 비타민행정학 1047페이지
  - ㉠ 지방출신 공직임용 확대
    - ㉠ 지역인재 추천채용제(2005) : 전국 대학총장의 추천을 받아 선발된 지역인재를 일정기간 수습 후에 7급 공무원으로 경력경쟁채용하는 인턴공무원제도
    - ㉡ 지방인재채용목표제(2007) : 5급 공채(행시, 외시) 합격자 중 서울 외 지방출신이 전체 비율의 20%에 미달하는 경우 선발예정인원의 5% 범위 내에서 추가합격시키는 제도로서 2007년부터 5년간 한시적으로 시행(2005. 12 공무원임용시험령 개정)
      - \* 조선시대 과거의 초시에서는 240명을 도별 인구비례로 정원 할당하였는데 이 역시 대표관료제에 해당
    - ㉢ 지역구분모집제 확대 : 공직구성의 지역대표성을 확대시키는 제도로서 7·9급 중하위직 공무원을 공채하는 경우 지역별 선발예정 인원을 당해 지역 출원자 중에서 선발하여 해당 지역 소재 각 중앙행정기관의 소속기관에 임용

**14. 다음에서 검증하고자 하는 선발시험의 효용성 기준은?**

행정안전부는 2010년도 국가직 9급 공개경쟁채용시험을 통해 채용된 직원들의 시험 성적을 이들의 채용 이후 1년 동안의 근무성적 결과와 비교하려고 한다.

- ① 타당성(validity)                      ② 능률성(efficiency)
- ③ 실용성(practicability)              ④ 신뢰성(reliability)

**정답 : ①**

해설 : 타당도(기준타당도)는 시험성적과 근무실적과의 적합성을 의미한다. 시험성적과 근무실적의 상관도가 높을수록 타당도는 높다(2012 비타민행정학 1086페이지).

**15. 예산을 성립시기에 따라 분류한 것으로 옳은 것은?**

- ① 일반회계, 특별회계
- ② 본예산, 수정예산, 추가경정예산
- ③ 정부출자기관예산, 정부투자기관예산
- ④ 잠정예산, 가예산, 준예산

**정답 : ③**

해설 : ①은 세입세출의 성격에 따른 분류이다. ②는 성립시기에 따른 분류이다. 본예산은 회계연도 개시 90일전에 제출되어 본회의 의결을 통하여 확정된 예산이고 수정예산은 제출된 이후 본예산 확정 전 즉 의회심의 중에 수정하여 제출되는 예산이며 추가경정예산은 본예산 확정 후에 추가로 편성하여 제출되는 예산이다. ③은 기관별 분류이다. 정부출자기관과 정부투자기관은 공공기관운영법(공기업, 준정부기관, 기타 공공기관)의 제정에 따라 분류가 변경되었다. 하지만 일부 법률에서는 아직도 정부투자기관, 정부출자기관 등의 용어를 사용하고 있음을 주의하여야 한다. ④는 본예산이 미의결시 편성되는 임시예산이다(2012 비타민행정학 1287페이지).

**16. 현대적 예산원칙과 거리가 먼 것은?**

- ① 사전승인의 원칙
- ② 보고와 수단구비의 원칙
- ③ 다윈과 신축의 원칙
- ④ 계획과 책임의 원칙

정답 : ①

해설 : ①은 의회가 사전에 의결해야 한다는 원칙으로서 전통적 원칙에 해당된다(2012 비타민행정학 1272페이지).

3. 현대적 예산원칙(Smith) - 2012 비타민행정학 1272페이지

- (1) 계획의 원칙 : 예산은 사업계획과 연계되어야 한다는 원칙이다.
- (2) 책임의 원칙 : 행정수반의 지휘와 감독하에 입법부의 의도에 따라 가장 효과적·경제적인 방법으로 집행할 책임이 있다는 원칙이다.
- (3) 보고의 원칙 : 예산의 모든 과정은 정부 각 기관으로부터 제출되는 재정보고와 업무보고 등 각종 보고에 기초하여야 한다는 원칙이다.
- (4) 적절한 수단의 원칙 : 행정부는 예산을 책임 있게 운영하기 위하여 적절한 행정상의 수단을 구비하여야 한다는 원칙이다. □ 중앙예산기관 설치, 예비비제도 등
- (5) 다원적 절차의 원칙 : 현대 행정활동은 매우 다양하므로 사업의 성격에 따라 예산절차를 다르게 운영하여야 한다는 원칙이다.
- (6) 재량의 원칙 : 의회가 행정부에 일정한 재량의 여지를 줌으로써 신축적으로 집행하여야 한다는 원칙이다.
- (7) 시기신축성의 원칙 : 환경의 변화에 적응할 수 있도록 예산 집행시기를 적절하게 조절할 수 있어야 한다는 원칙이다.
- (8) 예산기구 상호성의 원칙 : 예산의 능률적·효과적 집행을 위하여 모든 관련기관이 서로 협력하여야 한다는 원칙이다.

17. 성인지예산(gender budgeting)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 예산 과정에 성 주류화(gender mainstreaming)의 적용을 의미한다.
- ② 성 중립적(gender neutral) 관점에서 출발한다.
- ③ 우리나라는 「국가재정법」에서 성인지 예산서와 결산서 작성을 의무화하였다.
- ④ 성인지적 관점의 예산 운영은 새로운 재정 운영의 규범이 되고 있다.

정답 : ②

해설 : ① 예산과정에 대한 성 주류화의 적용이며 결과와 과정을 동시에 추구한다. ②④ 성인지예산 개념의 등장엔 예산이 성 중립적(gender neutral)이라는 관점이 아니라, 성 중립적이라는 문제의식에서 출발한다. 성 중립적이란 관점은 예산지출의 성별 효과를 몰인식하는 관점이므로 사회적 약자인 여성에게는 불리한 관점이다. 따라서 성 중립적인 것이 반드시 양성 평등하지 않을 수도 있다는 것이다. 지금까지의 예산편성

과정을 볼 때 여성과 남성을 특별히 언급하지 않고 예산의 수혜가 남녀 모두에게 미치는 것이면 남성과 여성에게 동등하게 영향을 미친다고 가정해왔다. 하지만 정말 성 불평등 효과는 없는지 검증될 필요가 있다는 것이 성인지 예산 개념의 등장 배경을 이룬다. ③ 성인지 예산서는 「국가재정법」 26조(정부는 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석한 보고서-성인지 예산서-를 작성하여야 한다.), 성인지 결산서는 「국가재정법」 57조(정부는 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받고 예산이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지를 평가하는 보고서-성인지 결산서-를 작성하여야 한다.)에 근거를 두고 있다(012비타민행정학, 1235, 1365페이지).

(6) 재정운영의 새로운 패러다임(윤영진) - 2012 비타민행정학 1235페이지

⑤ 물성인지적 관점에서 성인지적 관점으로 : 예산이 성중립적(gender neutral)이라는 것이 반드시 양성 평등하지 않을 수도 있다는 문제의식에서 출발하여 예산이 여성과 남성에게 미치는 효과를 평가하고 그 결과를 예산에 반영하는 성인지예산이 등장하였다.

### 18. 우리나라 자치재정권에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 지방자치단체는 법률로 정하는 바에 따라 지방세를 부과·징수할 수 있다.
- ② 지방자치단체는 공공시설의 이용 또는 재산의 사용에 대하여 사용료를 징수할 수 있다.
- ③ 지방자치단체는 행정목적 달성을 위하여 특정한 자금을 운용하기 위한 기금을 설치할 경우 행정안전부장관의 승인을 얻어야 한다.
- ④ 지방자치단체의 장이나 지방자치단체조합은 따로 법률이 정하는 바에 따라 지방채를 발행할 수 있다.

정답 : ③

해설 : ③ 자치단체 기금설치에 대한 심사와 승인은 행정안전부장관이 아니라 지방의회의 권한이다(2012 비타민행정학 1558페이지).

(4) 지방의회의 권한 - 2012 비타민행정학 1558페이지

- ① 의결권(지방자치법 제39조)
  - ㉠ 조례의 제정 및 개폐
  - ㉡ 예산의 심의·확정 및 결산의 승인
  - ㉢ 법령에 규정된 것을 제외한 사용료·수수료·분담금·지방세 또는 가입금의 부과와 징수
    - 가입금 관행적으로 특정 공유재산을 오래전부터 사용해 온 주민에게 그 사용권을 인정하고 공유재산 사용을 신규로 허가하는 자에게 그 특권적 대가로 징수하는 요금을 의미하는 것으로, 우리나라에는 아직 선례가 없다.
  - ㉣ 기금의 설치·운용
  - ㉤ 대통령령으로 정하는 중요 재산의 취득·처분
  - ㉥ 대통령령으로 정하는 공공시설의 설치·처분
  - ㉦ 법령과 조례에 규정된 것을 제외한 예산 외 의무부담이나 권리의 포기
  - ㉧ 청원의 수리와 처리
  - ㉨ 외국 지방자치단체와의 교류협력에 관한 사항
  - ㉩ 기타 법령에 의하여 그 권한에 속하는 사항
  - ㉪ 조례에서 지방의회에서 의결할 것을 따로 정한 사항

19. 우리나라 지방자치제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 지방자치단체와 지방의회는 기관 대립형이다.
- ② 지방자치단체는 법인으로 한다.
- ③ 주민투표제, 주민감사청구제, 주민소환제를 실시하고 있다.
- ④ 자치입법권, 자치조직권, 자치재정권, 자치사법권을 인정하고 있다.

정답 : ④

해설 : ④ 지방자치권으로서 자치입법권, 자치조직권, 자치행정권, 자치재정권이 인정되며 자치사법권은 인정되지 않는다. 사법은 국가존립에 필요한 사무로서 국가의 사무에 해당된다.

\* 자치사법권 - 2012 비타민행정학 1539페이지  
지방정부의 자치법규를 위반했을 때 지방정부가 독자적인 재판기구를 통하여 자율적으로 재판을 하고 이를 통해 금고나 벌금 등의 형을 선고할 수 있는 권리로서 다른 자치권과 달리 우리나라를 비롯한 대부분의 나라가 인정하지 않거나 미국과 같이 인정되더라도 교통법규 위반 등에 한하여 소극적으로 인정된다.

20. 다음과 같은 행정현실에서 가장 적합한 행정통제 방안은?

현재 지방관서에서 하루속히 척결해야 할 것은 관급공사와 관련한 비리이다. 드물지만 간판도 없는 유명회사가 관급공사를 따내는 경우도 있다. 전판예우라고나 할까? 전직 기관장이 공사를 따내는 경우인데, 그들은 공사를 맡고 난 다음에 회사를 설립하기도 한다. 관급공사를 시의원이나 구의원이 맡는 것도 큰 문제이다. 행정을 감시해야 할 사람에게 시정을 맡기는 것은 어불성설이다. 이런 실태는 행정경험과 해당분야에 대한 전문성을 갖고 합법성과 합목적성을 구별할 수 있는 전문가만이 발견해 낼 수 있다.

- ① 시민에 의한 통제
- ② 입법부에 의한 통제
- ③ 사법부에 의한 통제
- ④ 감사원에 의한 통제

정답 : ④

해설 : 예시문의 키워드는 행정경험과 해당분야에 대한 전문성을 갖고 합법성(위법성 여부)과 합목적성(타당성 여부)을 구별할 수 있는 전문가이다. 이를 갖춘 기관은 행정기관에 대한 내부통제기관인 감사원이다.

①②③ 시민, 입법부, 사법부는 이러한 행정경험과 전문성을 갖추지 못하고 있다.