

## 공단기\_행정학\_노정렬 교수님 20120512 지방직 9급 해설 (C책형)

※ 해설에 관한 저작권은 공단기에게 귀속되어있습니다.

### 총평

전반적인 난이도는 작년보다 다소 쉬운 편이라 판단된다. 이번 문제의 경우 각 분야에서 고르게 출제 되었으며 기본적인 지식을 조금만 응용할 수 있다면 쉽게 해결할 수 있는 문제들이 대다수였다. 다만, 각 문제에서 제시되고 있는 개념들을 완벽하게 이해하지 못했다면 헛갈릴 수 있는 문제가 출제 되었다. 예컨대 6 번의 자원봉사 방식과 자조 방식을 구분 할 수 있었어야 하고 16 번에 공공재와 가치재를 구별할 수 있어야 한다. 그 밖에 정책 델파이, 하위정부 모형등과 같은 개념적 이해가 요청되는 문제들이 많았다. 따라서 고득점을 위해서는 보다 확실한 개념숙지가 요청된다.

### 1. 위원회(committee) 조직의 장점으로 보기 어려운 것은?

- ① 집단결정을 통해 행정의 안정성과 지속성을 확보할 수 있다.
- ② 조직 각 부문 간의 조정을 촉진한다
- ③ 경험과 지식을 지닌 전문가를 활용할 수 있다.
- ④ 의사결정과정의 신속하고 합의가 용이하다

### [정답] 4번

위원회의 경우 의사결정에 따른 시간이 오래 소요되어 신속한 의사결정이 어렵다.

공단기 기본서 p.460. p.411

### 2. 예산을 성립시기에 따라 분류한 것으로 옳은 것은?

- ① 일반회계, 특별회계
- ② 본예산, 수정예산, 추가경정예산
- ③ 정부출자기관예산, 정부투자기관예산
- ④ 잠정예산, 가예산, 준예산

수험생 여러분, 정말 고생 많으셨습니다. 항상 응원하겠습니다.

**[정답] 2 번**

본예산은 정기국회내, 수정예산은 예산안을 국회에 제출한 후 최종의결 이전까지, 추가경정예산은 국회 통과 후에 성립하는 예산이다. 공단기 기본서 p.780

**3. 다음과 같은 행정현실에서 가장 적합한 행정통제 방안은?**

현재 지방관서에서 하루속히 척결해야 할 것은 관급공사와 관련한 비리이다. 드물지만 간판도 없는 유령회사가 관급 공사를 따내는 경우도 있다. 전관예우라고나 할까? 전직 기관장이 공사를 따내는 경우인데, 그들은 공사를 맡고 난 다음에 회사를 설립하기도 한다. 관급공사를 시의원이나 구의원이 맡는 것도 큰 문제이다. 행정을 감시해야 할 사람에게 시정을 맡기는 것은 어불성설이다. 이런 실태는 행정경험과 해당분야에 대한 전문성을 갖고 합법성과 합목적성을 구별할 수 있는 전문가만이 발견해 낼 수 있다.

- ① 시민에 의한 통제
- ② 입법부에 의한 통제
- ③ 사법부에 의한 통제
- ④ 감사원에 의한 통제

**[정답] 4 번**

감사원은 헌법기관이자 독립통제기관으로 독립성과 전문성을 갖추고 감사기능을 할 수 있다. 공단기 기본서 p.987

**4. 지식관리시스템을 성공적으로 구축하고 그 효과를 실현하기 위한 방안과 거리가 먼 것은?**

- ① 지식관리를 위한 제도적인 지원과 문화의 형성
- ② 통합적이고 수직적인 조직구조의 형성
- ③ 전문적인 인적자원의 확보
- ④ 지식관리시스템을 가능하게 하는 통합적 정보기술의 확보

**[정답] 2 번**

지식관리시스템을 구축하기 위해서는 수직적이기 보다 수평적이고 유기적인 조직구조를 형성할 필요가 있다.

수험생 여러분, 정말 고생 많으셨습니다. 항상 응원하겠습니다.

공단기 기본서 p.1020~1022

**5. 다음에 제시된 문제해결방식이 의미하는 공무원 인사행정제도는?**

서울의 과밀은 우수학생의 서울집중으로부터 시작된다. ‘우수학생 서울 집중-?엘리트 시험 독점->권력 집중->취업 기회 창출->인구 서울 집중->우수학생 서울 집중’의 순환구조로 서울의 비대화와 지방의 황폐화는 더욱 심각해지고 있다. 세계 최고의 교육열이 이를 가속화해 불균형 발전을 심화시켰다면, 이제 그 교육의 변수를 균형발전의 지렛대로 원용할 수 있는 슬기를 발휘할 때이다. 인재지역 할당제는 이러한 생산적 방향전환에 기여할 수 있는 중요한 제도적 장치이다.

- ① 엽관제
- ② 대표관료제
- ③ 실적제
- ④ 직업공무원제

**[정답] 2 번**

대표관료제는 여러 인적 구성을 반영하여 균형적인 인사임용을 목표로 하는 제도이다.

공단기 기본서 p.628~629

**6. 민간위탁 방식에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?**

- ① 자조활동(self-help) 방식은 서비스의 생산과 관련된 현금 지출에 대해서만 보상받고 직접적인 보수는 받지 않으면서 공익을 위해 봉사하는 사람들을 활용하는 것이다.
- ② 보조금 방식은 민간조직 또는 개인이 제공한 서비스 활동에 대해 정부가 재정 또는 현물을 지원하는 것이다.
- ③ 바우처(voucher)방식은 공공서비스의 생산을 민간부문에 위탁하면서 시민들의 구입부담을 완화시키기 위해 금적적 가치가 있는 쿠폰(coupon)을 제공하는 것이다.
- ④ 면허 방식은 민간조직에게 일정한 구역 내에서 공공서비스를 제공하는 권리를 인정하는 것이

수험생 여러분, 정말 고생 많으셨습니다. 항상 응원하겠습니다.

다.

**[정답] 1번**

서비스 생산과 관련된 현금 지출에 대해서만 보상받고 직접적인 보수는 받지 않으면서 봉사하는 방식은 자원봉사 방식에 해당한다. 자조활동 방식은 같은 집단에 소속되어 서로 돕는 형식으로 이루어진다. 공단기 기본서 p.28

**7. 정책집행에 영향을 미치는 요인에 대한 설명으로 옳은 것은?**

- ① 사바티어(Sabatier)는 정책대상집단의 행태변화의 정도가 크면 정책집행의 성공은 어렵다고 본다.
- ② 집행주체의 집행역량은 집행구조나 조직의 분위기에 영향을 받지 않는다.
- ③ 정책집행 과정에서 의사결정점(decision point)이 많을수록 신속하게 집행된다.
- ④ 정책수혜집단의 규모가 크고 조직화 정도가 강한 경우 집행이 어렵다.

**[정답] 1번**

반대로 된 설명이다. 사바티어에 따르면 정책대상집단의 정도가 크고 다양성이 클수록 정책집행의 성공이 어렵다고 본다. 기본서 기본서 p.347~350, p.351 문 1

**8. 우리나라 지방자치제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?**

- ① 지방자치단체와 지방의회는 기관 대립형이다./
- ② 지방자치단체는 법인으로 한다./
- ③ 주민투표제, 주민감사청구제, 주민소환제를 실시하고 있다.
- ④ 자치입법권, 자치조직권, 자치재정권, 자치사법권을 인정하고 있다.

**[정답] 4 번**

지방자치단체는 조례 등을 제정할 수 있을 뿐 사법권은 갖고 있지 않다.  
공단기 기본서 p.877~878

수험생 여러분, 정말 고생 많으셨습니다. 항상 응원하겠습니다.

**9. '공유지의 비극(the tragedy of the commons)'에 대한 설명으로 적절하지 않은 것은?**

- ①개인적으로는 합리적인 선택이 사회전체적으로는 비효율을 초래한다.
- ②소유권이 불분명하게 규정되어 자원이 낭비되는 현상이다.
- ③한 사람의 선택 행위가 다른 사람에게 긍정적인 외부효과를 초래한다.
- ④외부효과를 내부화함으로써 어느 정도 해결할 수 있다.

**[정답] 3 번**

공유지는 경합성이 존재하기 때문에 한 사람의 소비는 다른 사람의 소비가능성을 제한하게 된다.  
즉 부정적인 외부효과를 가진다.

공단기 기본서 p.77

**10. 성인지예산(gender budgeting)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?**

- ①예산 과정에 성 주류화(gender mainstreaming)의 적용을 의미한다.
- ②성 중립적( gender neutral) 관점에서 출발한다.
- ③우리나라는 『국가재정법』에서 성인지 예산서와 결산서 작성을 의무화하였다.
- ④성인지적 관점의 예산 운영은 새로운 재정 운영의 규범이 되고 있다

**[정답] 2 번**

성중립적 관점은 남성과 여성이 평등하다는 것을 정책적으로 반영하는 것이다. 성인지예산은 성별에 따른 차이를 반영하여 불평등이 발생하는 것을 개선하기 위한 것이다.

공단기 기본서 p.785

**11. 신공공서비스론(New Public Service)에 대한 설명으로 적절하지 않은 것은?**

- ①민주주의 이론, 비판이론, 포스트모더니즘 등이 인식론적 토대이다.
- ②공익은 공유하고 있는 가치에 대하여 대화와 담론을 통해 얻은 결과물이다.
- ③시장의 가격 메커니즘과 경쟁의 원리를 적극적으로 도입한다.
- ④내외적으로 공유된 리더십을 갖는 협동적인 구조가 바람직하다.

**[정답] 3 번**

수험생 여러분, 정말 고생 많으셨습니다. 항상 응원하겠습니다.

신공공서비스론은 시장의 가격 메커니즘과 경쟁의 원리를 주로 하는 신공공관리론에 반발하여 등장한 것이다. 따라서 신공공서비스는 시장원리를 적극적으로 도입하지 않는다.

공단기 기본서 p.156~157

## 12. 현대적 예산원칙과 거리가 먼 것은?

- ① 사전승인의 원칙
- ② 보고와 수단구비의 원칙
- ③ 다원과 신축의 원칙
- ④ 계획과 책임의 원칙

### [정답] 1 번

사전승인의 원칙은 전통적 예산원칙에 해당한다.

공단기 기본서 p.763~764

## 13. 토머스(K. Thomas)가 제시하고 있는 대인적 갈등관리 방안에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 자신의 이익과 상대방의 이익을 만족시키려는 정도라는 두 가지 차원으로 구분하여 설명한다.
- ② 경쟁이란 상대방의 이익을 희생하여 자신의 이익을 추구하는 방안이다.
- ③ 순응이란 자신의 이익은 희생하면서 상대방의 이익을 만족시키려는 방안이다.
- ④ 타협이란 자신과 상대방의 이익 모두를 만족시키려는 방안이다.

### [정답] 4 번

토머스에 따르면 타협이란 자신과 상대방 이익의 중간 정도를 만족시키려는 대인적 갈등관리 방안이다. 공단기 기본서 p.501

## 14. 다음에서 검증하고자 하는 선발시험의 효용성 기준은?

행정안전부는 2010년도 국가직 9급 공개경쟁채용시험을 통해 채용된 직원들의 시험 성적을 이들의 채용 이후 1년동안의 근무성적 결과와 비교하려고 한다.

수험생 여러분, 정말 고생 많으셨습니다. 항상 응원하겠습니다.

- ① 타당성
- ② 능률성
- ③ 실용성
- ④ 신뢰성

**[정답] 1 번**

타당성이란 시험 또는 조사 내용이 측정하고자 하는 요소를 정확하게 측정하는 정도를 말한다. 따라서 시험성적과 근무성적의 비교는 선발시험의 타당성을 높이고자 하는 의도에서 실행된다고 볼 수 있다. 공단기 기본서 p.653

**15. 현대 민주주의 국가에서 정부와 시민사회의 관계에 대한 설명으로 적절하지 않은 것은 ?**

- ① 시민사회의 역량이 커지면서 정부 중심의 통치에서 거버넌스로 관점이 변화하고 있다.
- ② 정부주도의 성장 과정에서 초래된 사회적 부작용을 완화하는 방안으로 시민사회의 역할이 강조되고 있다.
- ③ 시민의식이 성숙되고 시민의 참여욕구가 증대하면서 정부와 시민사회의 새로운 파트너십이 요구되고 있다.
- ④ 시민사회에 발생하는 이해관계자 간의 다양한 갈등을 해결하기 위하여 심판자로서의 정부 역할이 강화되고 있다.

**[정답] 4번**

현대 민주주의 국가에서 정부와 시민사회의 관계는 심판자와 피 심판자의 관계로 보기 어렵다. 정부는 심판자 보다 다양한 집단 혹은 계층의 갈등을 조정하는 조정자의 역할에 가깝다. 공단기 기본서 p.85~86

**16. 공공재와 행정서비스에 관한 설명으로 적절하지 않은 것은 ?**

- ① 비배제성과 비경합성으로 인해 무임승차(free-riding)가 발생하기 쉽다.
- ② 시장실패의 발생가능성은 정부개입을 합리화하는 정당성을 제공한다.

수험생 여러분, 정말 고생 많으셨습니다. 항상 응원하겠습니다.

- ③ 문화행사와 같이 사회구성원에게 일정 수준까지 공급되어야 바람직하다고 판단되는 것이다.
- ④ 공동체를 유지하기 위한 국방은 일반적으로 정부가 공급한다.

**[정답] 3번**

사회구성원에게 일정 수준까지 공급되어야 바람직하다고 판단되는 것은 가치제에 가깝다.  
공단기 기본서 p.76~78

**17. 정책 델파이에 대한 설명으로 옳지 않은 것은 ?**

- ① 일반적인 델파이와 달리 개인의 이해관계나 가치판단이 개입될 수 있다.
- ② 정책문제 해결을 위한 정책대안을 개발하고 그 결과를 예측하기 위해 만들어진 방법이다.
- ③ 대립되는 정책대안이나 결과가 표면화되더라도 모든 단계에서 익명성이 보장되어야 한다.
- ④ 정책문제의 성격이나 원인, 결과 등에 대해 전문성과 통찰력을 지닌 사람들이 참여한다..

**[정답] 3번**

정책델파이는 자료 수집 초기 단계에서는 익명성 유지를 강조하되, 상반된 주장이 나온 다음에는 대면 토론을 하도록 한다는 데 특징이 있다. 따라서 모든 단계에서 익명성이 보장되어야 한다는 지문은 틀리다.  
공단기 기본서 p.272

**18. 정책 네트워크의 유형중 하위정부(sub-government) 모형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?**

- ① 상대적으로 자율성과 안정성이 높다.
- ② 폐쇄적 관계를 강조하고 다른 이익집단의 참여를 배제한다.
- ③ 행정수반의 관심이 약하거나 영향력이 적은 재분배정책 분야에서 주로 형성된다.
- ④ 헤클로(Heclo)는 이익집단이 늘어나고 다원화됨에 따라 적용의 한계가 있다고 지적한다.

**[정답] 3번**

하위 정부 모형은 다원주의 사회에서 특정 이익집단·관료·의회의 관련 위원회가 상호간의 이해관계를 보호하기 위해 각 정책영역별로 안정적인 관계를 형성하여 해당 분야의 정책과정을 지배하는 것을 가리키는 개념이다. 따라서 재분배 정책에 주로 형성된다는 것을 틀린 지문이다.  
공단기 기본서 p.227~228

수험생 여러분, 정말 고생 많으셨습니다. 항상 응원하겠습니다.

**19. 실적주의의 주요 구성요소로 보기 어려운 것은?**

- ① 공직취임의 기회균등
- ② 공무원 인적구성의 다양화
- ③ 신분보장 및 정치적 중립
- ④ 실적에 의한 임용

**[정답] 2번**

실적주의는 능력과 자격위주로 공무원을 임용하는 제도로 공무원의 인적구성 다양화를 위해서 시행하는 제도가 아니다. 인적구성 다양화는 대표관료제와 관련이 있다.

공단기 기본서 p.595

**20. 우리나라 자치재정권에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?**

- ① 지방자치단체는 법률로 정하는 바에 따라 지방세를 부과 징수할 수 있다.
- ② 지방자치단체는 공공시설의 이용 또는 재산의 사용에 대하여 사용료를 징수할 수 있다.
- ③ 지방자치단체는 행정목적을 달성하기 위하여 특정한 자금을 운용하기 위한 기금을 설치할 경우 행정안전부장관의 승인을 얻어야 한다.
- ④ 지방자치단체의 장이나 지방자치단체조합은 따로 법률이 정하는 바에 따라 지방채를 발행할 수 있다..

**[정답] 3번**

지방자치단체가 기금을 설치하기 위해서는 관계 부처의 장관과 협의를 통해야 하는 것이지 승인을 얻어야 하는 것이 아니다. (기금관리기본법 제3조)

공단기 기본서 p.878

모두 고생하셨습니다. 꼭 합격하시길 바랍니다.