

2011년 국가직 7급 행정학

시행일 : 2011.7.23(토)

<총평>

수험생 여러분 시험 치르느라 고생 많으셨습니다. 이번 행정학 문제는 기존 기출문제의 내용과 출제패턴이 크게 달라짐 없이 평이하게 출제된 것으로 판단됩니다. 늘 중요하게 다뤄지는 부분에서 대부분의 문제가 출제되어 체감난이도도 높지 않았을 것이라고 생각됩니다. 행정학 과목만으로 판단한다면 85점 정도가 합격에 위한 평균적 점수가 될 것 같습니다.

늘 강조하지만 행정학은 기출문제가 처음이자 마지막입니다. 새로운 문제가 1,2문제 출제되지만, 그러한 내용들도 기본적 개념이해와 문제에 대응하는 순발력을 향상시키는 연습을 한다면 그것으로 충분합니다.

이제 국회직 8급 시험과 지방직 7급 시험이 남았습니다. 비록 이번 시험을 만족스럽게 치러내지 못한 분들도 너무 낙심할 필요가 없습니다. 차분히 준비하면 변화를 만들어 낼 수 있는 기간이 충분히 남아 있습니다. 파이팅 하세요!!!

01. 직위분류제(position classification)의 장점으로 옳지 않은 것은?

- ① 행정의 전문화를 유도할 수 있다.
- ② 직무중심의 인사행정을 수행할 수 있게 한다.
- ③ 공무원의 신분보장과 직업공무원제를 확립하는 데 용이하다.
- ④ 현직 공무원의 교육훈련수요를 파악하는 데 기여할 수 있다.

(정답) ③

(해설) ③ 공무원의 신분보장과 직업공무원제 확립에 유리한 것은 계급제의 장점에 해당한다.

※ 계급제의 장점

장 점	① 장기적 관점에서 유능한 인재를 공직에 흡수 ② 공무원의 경력발전 기회 증진 ③ 공무원의 신분보장과 직업공무원제 확립에 유리 ④ 인력활용의 융통성과 효율성을 높여 탄력적 인사관리 가능 ⑤ 일반행정이 양성에 유리 ⑥ 공무원의 직업적 연대의식과 일체감을 높여 능률성 제고 ⑦ 공무원의 시야와 이해력을 넓혀 부서 간·부처 간 협조와 조정이 원활하게 이루어짐.
-----	--

(참고) compass 행정학 인사 p.451

02. 옴부즈만(Ombudsman)제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 옴부즈만의 개인적 신망과 영향력에 의존하는 바가 크다.
- ② 비용이 적게 들고, 간편하게 문제해결이 가능하다.
- ③ 다른 통제기관들이 간과한 통제의 사각지대를 감시하는 데 유용하다.
- ④ 옴부즈만은 직권으로 조사활동을 개시하는 것이 일반적이지만, 예외적으로 국민의 요구나 신청에 의해 활동을 개시하기도 한다.

(정답) ④

(해설) ④ 옴부즈만은 국민의 요구나 신청에 의해 활동을 개시하는 것이 일반적이며, 예외적으로 직권으로 조사활동을 개시할 수 있다. ① 옴부즈만의 자격은 사회적 신망 및 청렴도가 높은 사람이며, 이에 의존하는 바가 큰 제도이다. ③ 또한 옴부즈만은 그 조사대상이 다양하므로 다른 통제기관들이 간과한 부분에 있어 통제의 사각지대를 감시하는 데 유용한 제도이다.

(참고) compass 행정학 행정환류 p.682

03. 신공공관리론(New Public Management)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 공공서비스의 민간위탁과 민영화보다는 시민과 기업이 참여하는 공동 공급을 중시한다.
- ② 시장주의와 신관리주의가 결합하여 전통적 관료제 패러다임의 한계를 극복하기 위한 것이다.
- ③ 가격메커니즘과 경쟁원리를 활용한 공공서비스의 제공을 강조한다.
- ④ 고객지향적인 공공서비스의 제공을 중시한다.

(정답) ①

(해설) ① 공동공급을 중시하는 것은 뉴거버넌스에 대한 설명이다. 신공공관리론은 내부적으로는 '신관리주의'를 통해 성과중심의 행정을 구현하고 외부적으로는 '시장주의'를 통해 정부역할의 감소와 고객지향의 행정을 추구하는 정부 운영 및 개혁에 관한 이론이다. 특히 신공공관리론은 공공서비스의 민간위탁과 민영화를 확대하고자 하며, 고객에 대한 서비스 선택권 강화를 중시한다.

(참고) compass 행정학 p.136

04. 직무평가방법에 대한 설명으로 ㉠과 ㉡을 바르게 연결한 것은?

(㉠)에서는 등급기준표를 미리 정해 놓고 각 직무를 등급정의에 비추어 어떤 등급에 배치할 것인가를 결정해 나간다. 미리 정한 등급기준이 있다는 점에서 (㉡)과 구분되지만, 양자는 직무를 포괄적으로 취급하고 수량적인 분석이 아닌 개괄적 판단에 의지한다는 점에서 서로 유사하다.

㉠

㉡

① 분류법

서열법

- ② 분류법 요소비교법
③ 서열법 분류법
④ 요소비교법 분류법

(정답) ①

(해설) ㉠은 분류법에 대한 설명이며, ㉡은 서열법에 대한 설명이다. 분류법과 서열법은 직무전체를 포괄적으로 취급하고, 비계량적 분석방법이라는 점에서 동일하지만 분류법은 직무와 등급기준표를 비교하여 판단하며, 서열법은 직무와 직무를 비교하여 평가한다는 점에서 차이가 있다.

※ 직무평가 방법의 비교

비교기준	직무평가의 방법			
	서열법	분류법	점수법	요소비교법
사용빈도	가장 적음	둘째나 셋째	가장 많음	둘째나 셋째
비교방법	직무와 직무	직무와 기준표	직무와 기준표	직무와 직무
특 징	서열을 전체적으로 평가	등급기준표에 직무를 배치	직무평가기준표에 따른 평가요소별 배점	대표 직위의 선정과 요소별 보수액 배분
평가방법	비계량적 방법	비계량적 방법	계량적 방법	계량적 방법
평가대상	직무 전체	직무 전체	직무의 평가요소	직무의 평가요소

(참고) compass 행정학 인사 p.454

05. 공무원 연금제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 우리나라 「공무원연금법」의 적용 대상에는 장관도 포함된다.
② 우리나라의 공무원 연금제도는 기금제(pre-funding system 또는 funded plan)를 채택하고 있다.
③ 기금제는 운용·관리 비용이 적게 든다는 장점이 있다.
④ 기금제를 채택하는 경우 기금 조성의 비용을 정부에서 단독 부담하는 제도를 비기여제(non-contributory system)라 한다.

(정답) ③

(해설) ③ 기금제는 연금지급에 필요한 재원을 조달하기 위해 미리 기금을 마련하고, 이 기금과 기금의 투자로 얻어지는 이익금으로 연금재원을 충당하는 제도이다. 기금제는 인플레이션이 심할 때는 기금의 가치가 하락하는 등 연금 관리가 복잡하고, 관리비용이 많이 든다는 단점이 있다. ① 우리나라 공무원연금법 제3조에 따르면 적용대상은 '국가공무원법', '지방공무원법', 그 밖의 법률에 따른 공무원이며, 군인과 선거에 의하여 취임하는 공무원은 제외한다. 그러나 이 경우에도 장관과 차관은 적용 대상에 포함된다.

(참고) compass 행정학 인사 p.506

06. 아른슈타인(S.R.Arnstein)이 분류한 주민참여수준에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 회유(placation)는 주민이 정보를 제공받고, 각종 위원회 등에서 의견을 제시, 권고하는 등의 역할은 하지만, 주민이 정책결정에 영향력을 행사하는 능력은 갖지 못하는 수준이다.
② 정보제공(informing)은 행정기관과 주민간의 정보회로가 쌍방향적이어서 환류를 통한 협상과 타협에 연결되는 수준이다.
③ 대등협력(partnership)은 행정기관이 최종결정권을 가지고 있지만 주민이 필요하다고 판단될 경우 행정기관에 맞서서 자신의 주장을 내세울 만큼의 영향력을 갖고 있는 수준이다.
④ 권한위임(delegated power)은 주민이 정책의 결정·실시에 우월한 권력을 가지고 참여하는 경우로, 주민의 영향력이 강하여 행정기관은 문제해결을 위하여 주민을 협상으로 유도하는 수준이다.

(정답) ②

(해설) ② 정보제공은 정보회로가 쌍방향이 아니라 행정기관으로부터 주민으로 통하는 일방적인 것이어서 환류를 통한 협상과 타협에 연결되지 못하는 수준이다.

※ 주민참여의 유형(Arnstein)

1. 제도적 참여의 유형 : Arnstein은 주민참여의 유형을 8개로 나누어 유형화한 후 3개 수준으로 통합하여 비참여, 형식 참여, 주민권력적 참여의 수준으로 대별함.

조작	임시치료	정보제공	상담	회유	대등협력	권한위임	자주관리
비참여		형식 참여			주민권력적 참여		

2. 단계별 유형

- ① 비참여의 수준 : 결정과정에 주민참여가 거의 없고, 주민포섭에 머무르는 수준

1단계 : 조작 (manipulation)	행정관리가 일방적으로 주민을 교육, 지시, 계도할 뿐이고, 주민은 수동적으로 이에 응함.
2단계 : 임시치료 (therapy)	행정기관이 책임회피를 위하여 심의회 등에 주민을 참여시키고 있으나, 실제적으로는 정책결정에 참여시키지 않는 수준

- ② 형식적 참여의 수준 : 심의회, 위원회 등 제도적 장치는 마련되어 있으나, 참여가 형식적으로 이뤄지는 수준

3단계 : 정보제공 (informing)	정보회로가 쌍방향이 아니라 행정기관으로부터 주민으로 통하는 일방적인 것이어서 환류를 통한 협상과 타협에 연결되지 못하는 수준
4단계 : 상담 (consultation)	주민이 근린집회, 공청회 등에 참여하여 정책에 관련하여 발언하는 채널은 열려 있으나, 요식 과정을 거치는 형식에 비중을 두는 수준
5단계 : 회유 (placation)	주민이 정보를 제공받고, 각종 위원회 등에서 의견을 제시, 권고하는 등의 역할은 하지만, 주민이 정책결정에 영향력을 행사하는 능력은 갖지 못하는 수준

③ 주민권력적 참여의 수준 : 주민이 일정한 범위의 권한을 가지고 주민이 자주적인 관리를 하는 수준

6단계 : 대등협력 (partnership)	행정기관이 최종 결정권을 가지고 있지만 주민이 필요하다고 판단될 경우 행정기관에 맞서서 자신의 주장을 내세울 만큼의 영향력을 갖고 있는 수준
7단계 : 권한위양 (delegate power)	주민이 정책결정·실시에 우월한 권력을 가지고 참여하는 경우로서, 주민의 영향력이 강하여 행정기관은 문제해결을 위하여 주민을 협상으로 유도하는 수준
8단계 : 자주관리 (citizen control)	주민이 위원회 등에서 행정을 지배하고 있는 경우로서, 주민에 의한 완전자치를 실현하는 수준

(참고) compass 행정학 지방행정 p.760

07. 민츠버그(H.Mintzberg)의 조직유형론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 단순구조(simple structure)는 집권화되고 유기적인 조직구조로서, 단순하고 동태적인 환경에서 주로 발견된다.
- ② 기계적 관료제(machine bureaucracy)는 단순하고 안정적인 환경에 적절한 조직형태로서, 주된 조정방법은 작업과정의 표준화이다.
- ③ 전문적 관료제(professional bureaucracy)는 수평·수직적으로 분권화된 조직형태로서, 복잡하고 안정적 인 환경에 적합하다.
- ④ 사업부제조직(divisionalized form)은 기능부서간의 중복으로 인한 자원낭비를 방지할 수 있으며, 사업 부내 과업의 조정은 산출물의 표준화를 통해 이루어진다.

(정답) ④

(해설) ④ 사업부제 조직은 산출물별로 운영되므로 기능부서간의 중복이 발생하여 규모의 경제 실현이 어려우며, 자원낭비가 초래될 수 있다.

※ 민츠버그의 조직유형

분 류	단순구조	기계적 관료제	전문적 관료제	사업부제	임시체제 (Adhocracy)
조정기계	직접감독 (통제)	작업(업무) 표준화	기술표준화	산출표준화	상호조정
핵심부문	최고관리층 (전략부문)	기술구조	핵심운영층 (작업계층)	중간관리층 (중간계선)	지원참모
상황요인					
역사	신생조직	오래된 조직	가변적	오래된 조직	신생조직
규모	소규모	대규모	가변적	대규모	가변적
기술	단순기술	비교적 단순	복잡한 기술	가변적	매우 복잡

환경 전략	단순, 동태적 최고관리자	단순, 안정적 기술관료	복잡, 안정적 전문가	단순, 안정적 중간관리층	복잡, 동태적 전문가
구조요인					
전문화 공식화 통합/조정 집권/분권	낮음 낮음 낮음 집권화	높음 높음 낮음 제한된 수평적 분권화	높음(수평적) 낮음 높음 수평·수직적 분권화	중간 높음 낮음 제한된 수직적 분권화	높음(수평적) 낮음 높음 선택적 분권화
예	신생조직	행정부, 교도소	종합대학, 종합병원	재벌조직	연구소

(참고) compass 행정학 조직 p.322

08. 다음이 설명하는 연구방법은?

준실험설계방법 중에서 실험집단과 통제집단에 실험대상을 배정할 때 분명하게 알려진 자격기준 (eligibility criterion)을 적용하는 방법으로, 투입자원이 희소하여 오직 대상집단의 일부에게만 희 소자원이 공급될 수밖에 없는 경우에 정책효과를 파악하기 위한 연구에 적합하다.

- ① 비동질적 통제집단설계(non-equivalent control group design)
- ② 회귀-불연속설계(regression discontinuity design)
- ③ 단절적 시계열설계(interrupted time-series design)
- ④ 통제-시계열설계(control-series design)

(정답) ②

(해설) 분명하게 알려진 자격기준에 따라 두 집단을 다르게 구성하여 집단 간 회귀분석의 결과를 비교하 는 방식인 회귀-불연속 설계에 대한 설명이다.

※준실험적 설계방법

비동질적 비교집단 설계	사전측정을 통해 비슷한 점수를 받은 대상자끼리 짝을 지어 배정(matching)한 후 실험하는 방식
사후측정 비교집단 설계	정책이 실시된 이후 두 집단을 선정하여 정책평가를 실시하고, 그 결과를 비교하는 방식
회귀불연속 설계	명확한 기준에 따라 두 집단을 다르게 구성하여 집단 간 회귀분석의 결과를 비교하는 방식

(참고) compass 행정학 정책 p.267

09. 다음이 설명하는 정책분석방법은?

정책의 우선순위를 설정하고 예측을 하는 데 있어서, 하나의 문제를 더 작은 구성요소로 분해하고, 이 요소들을 둘씩 짝을 지어 비교하는 일련의 비교판단을 통해, 각 요소들의 영향력에 대한 상대적인 강도와 효용성을 나타내는 방법이다.

- ① 계층화분석법(analytical hierarchy process)
- ② 교차충격매트릭스 방법(cross impact matrix)
- ③ 정책델파이방법(policy delphi method)
- ④ 외삽법(extrapolation)

(정답) ①

(해설) ① 계층화분석법에 대한 설명이다. 계층화 분석법은 의사결정 대안의 우선순위를 설정하거나 미래를 예측하는데 널리 이용되는 방법으로 하나의 문제를 시스템으로 보고 당면한 문제를 여러 개의 계층으로 분해한 다음 각 계층별로 복수의 평가기준들을 얼마나 만족시키는데에 따라 대안들의 선호도를 종합적으로 평가하는 질적 분석방법이다.

※ 계층화 분석법의 분석단계

- ① 제1단계 : 문제를 몇 개의 계층 또는 네트워크 형태로 구조화
- ② 제2단계 : 구성요소들을 둘씩 짝을 지어 상위계층의 어느 한 목표 또는 평가기준에 비추어 평가하는 쌍대비교(이원비교)를 시행
- ③ 제3단계 : 각 계층에 있는 요소별 우선순위를 설정하고 이를 바탕으로 최종적인 대안 간 우선순위를 설정

(참고) compass 행정학 정책 p.196

10. 살라몬(L. M. Salamon)의 정책수단분류에서 직접성의 정도가 낮은 유형에 속하는 것끼리 묶은 것은?

- ㄱ. 경제규제(economic regulation)
- ㄴ. 보조금(grant)
- ㄷ. 바우처(voucher)
- ㄹ. 공기업(government corporations)

- ① ㄱ, ㄷ
- ② ㄱ, ㄹ
- ③ ㄴ, ㄷ
- ④ ㄴ, ㄹ

(정답) ③

(해설) ③ 이 문제는 Salamon의 정책수단분류를 알아야만 해결할 수 있는 문제는 아니다. 일반적으로 민영화의 방식으로 논의되는 보조금과 바우처가 정책수단 중 간접제공 방식에 해당된다는 것을 알고 있다면, 해결할 수 있는 문제이다.

11. 이스턴(D. Easton)이 정치체제(political system)모형에서 주장하는 '가치의 권위적 배분'과 가장 관련이 깊은 것은?

- ① 투입(input)
- ② 산출(output)
- ③ 전환(conversion)
- ④ 요구와 지지(demand & support)

(정답) ②

(해설) ② D. Easton '가치의 권위적 배분'은 산출에 해당한다. 산출은 행정활동에 대한 결과인 정책을 집행함으로써 다른 체제나 국민들의 생활에 영향을 주는 과정이다.

(참고) compass 행정학 총론 p.121

12. 피터스(B. Guy Peters)의 정부개혁모형 중 다음이 설명하는 것은?

- 정책기능수행에서 기업가적 정부의 역할이 강조된다.
- 조직구조에 대한 특정적 처방은 없다.
- 관리작용의 자율성이 높다.
- 거버넌스의 평가기준은 창의성과 행동주의이다.

- ① 탈규제적 정부모형
- ② 신축적 정부모형
- ③ 시장적 정부모형
- ④ 참여적 정부모형

(정답) ①

(해설) ① 보기의 내용은 피터스의 탈규제 정부모형에 대한 설명이다. 탈규제 정부모형은 정부조직의 '내부규제'에 대한 문제제기하고, 내부규제완화를 통한 공무원의 '창의성'과 '활동주의'를 지향하며, 조직 관리에 있어 공무원의 관리재량권확대를 처방한다. 또한 정책기능수행에 있어 기업가적 정부의 역할이 강조된다.

※ Peters의 모형 비교

구 분	전통적 정부	시장적 정부	참여적 정부	신축적 정부	탈규제 정부
문제제기	전근대적 권위	독점	계층제	영속성	내부규제
구조개혁 방안	계층제	분권화	평면조직	가상조직	특정 내용 없음
관리개혁 방안	직업공무원제, 절차적 통제	성과급, 민간부문의 기법	총품질관리, 팀제	가변적 인사관리	관리제량권 확대
정책결정 개혁방안	정치·행정의 구분	내부시장, 시장적 유인	협업, 협상	실험	기업가적 정부
공무원제 개혁방안	실적제	시장기제로 대체	계층제 축소	임시고용제도 활용	내부규제 철폐
공익의 기준	안정성, 평등	저비용	참여, 협의	저비용, 조정	창의성, 활동주의

(참고) compass 행정학 총론 p.146

13. 현행 『전자정부법』상 행정기관이 전자정부의 구현·운영 및 발전을 추진할 때 우선적으로 고려해야 하는 사항으로 옳지 않은 것은?

- ① 대민서비스의 전자화 및 행정기관 편의의 증진
- ② 행정업무의 혁신 및 효율성의 향상
- ③ 정보시스템의 안정성·신뢰성의 확보
- ④ 행정정보의 공개 및 공동이용의 확대

(정답) ①

(해설) ① 전자정부법상 운영원칙상 행정기관 편의의 증진이 아니라 대민서비스의 전자화 및 국민편익의 증진이다.

※ 전자정부법상 전자정부 운영원칙

개정 전	개정 후
1. 국민편익증진의 원칙 2. 업무혁신 선행의 원칙 3. 전자적 처리의 원칙 4. 행정정보공개 원칙 5. 행정기관 확인의 원칙 6. 행정정보공동이용의 원칙	1. 대민서비스의 전자화 및 국민편익의 증진 2. 행정업무의 혁신 및 생산성·효율성의 향상 3. 정보시스템의 안정성·신뢰성의 확보 4. 개인정보 및 사생활의 보호 5. 행정정보의 공개 및 공동이용의 확대 6. 중복투자의 방지 및 상호운용성 증진

7. 개인정보보호의 원칙 8. 중복투자방지의 원칙 9. 기술개발 및 운영 외주의 원칙	7. 정보기술아키텍처를 기반으로 하는 전자정부 구현·운영 8. 전자적으로 확인할 수 있는 사항의 민원인에 제출 요구 금지 9. 당사자 의사에 반하는 개인정보의 사용금지
---	---

(참고) compass 행정학 정보화사회와 행정 p.661

14. 환경규제를 위한 정책수단을 명령지시적 규제와 시장유인적 규제로 나눌 경우, 시장유인적 규제수단에 해당하지 않는 것은?

- ① 부과금제도
- ② 공해권제도
- ③ 성과기준제도
- ④ 보조금제도

(정답) ③

(해설) 환경규제를 위한 정책수단에는 크게 명령지시적 규제와 시장유인적 규제로 나누어 볼 수 있으며, 그 중 명령지시적 규제는 법규정, 행정명령, 또는 지시 등을 통해 환경오염 행위를 직접적으로 금지 또는 제한하는 방법이다. 이러한 규제는 정부가 개인이나 기업의 따라야 할 또는 지켜야 할 행위기준 또는 규칙을 제정하고 이를 위반하는 기업이나 개인을 처벌하는 방법으로 이루어진다. 대표적으로 특정 공해방지시설의 설치나 특정 원료의 사용을 의무화한다거나 일정한 환경기준을 정하는 방법이 있다. 성과기준제도는 배출총량(성과)을 기준으로 규제하는 방식에 해당된다.

(참고) compass 행정학 총론 p.46

15. 현행 『지방자치법』상 지방자치단체의 장의 보조기관은?

- ① 부단체장
- ② 사업소
- ③ 출장소
- ④ 읍·면·동

(정답) ①

(해설) 보조기관에는 부단체장, 행정기구, 지방공무원이 있으며, 사업소·출장소는 소속 행정기관에 해당된다. 읍·면·동은 하부 행정기관에 속한다.

※우리나라 지방자치법상 집행기관

지방자치단체의 장	특별시장, 광역시장, 도지사, 시장, 군수, 구청장
보조기관	① 부단체장 : 부시장, 부지사, 부군수, 부구청장

	② 행정기구 : 대통령령이 정하는 기준에 따라 조례로 정함. ③ 지방공무원 : 지방공무원의 정원은 인건비 등 대통령령으로 정하는 기준에 따라 조례로 정함
소속 행정기관	① 직속기관 : 소방, 교육훈련, 보건진료, 시험연구, 중소기업지도 등 ② 사업소 ③ 출장소 ④ 합의제 행정기관 ⑤ 자문기관
하부 행정기관	자치구가 아닌 구(구청장), 읍(읍장), 면(면장), 동(동장)
교육·과학·체육기관	지방자치단체의 교육·과학 및 체육에 관한 사무를 분장하게 하기 위해 별도의 기관을 둠.

(참고) compass 행정학 p.751

16. 사회자본(social capital)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 부르디외(P. Bourdieu)는 서로 알고 지내는 사이에 지속적으로 존재하는 관계의 네트워크를 통하여 얻을 수 있는 실제적이고 잠재적인 자원의 합계로 정의하였다.
- ② 사회자본은 물적자본 및 인적자본과는 구분되는 자본으로 사회적 관계 속에 존재하는 것이다.
- ③ 사회자본은 사용할수록 점차 감소하기 때문에 소유주체가 지속적으로 유지하려는 노력을 투입해야 한다.
- ④ 후쿠야마(F. Fukuyama)는 국가의 복지수준과 경쟁력은 사회에 내재하는 신뢰수준이 결정한다고 보았다.

(정답) ③

(해설) ③ 사회적 자본은 사용할수록 감소하는 물적·인적자본과는 구분되며, 사회구성원들이 공동의 문제를 해결하는 데 적극적으로 참여하는 사회의 조건 또는 특성을 말한다.

(참고) compass 행정학 총론 p.75

17. 테이어(F. C. Thayer)가 주장하는 '계서제 없는 조직'의 특징으로 옳지 않은 것은?

- ① 소집단의 연합체 형성
- ② 책임과 권한에 따른 보수의 차등화
- ③ 집단 내 또는 집단 간 협동적 과정을 통한 의사결정
- ④ 모호하고 유동적인 집단과 조직의 경계

(정답) ②

(해설) 테이어의 '계서제 없는 조직'은 의사결정권의 이양, 고객의 참여, 조직경계의 개방, 작업과정의 개편을 통해 책임과 권한에 따른 보수의 차등화 및 계서제를 소멸시키고, 그 자리에 집단적 의사결정 장치의 설치를 처방한 이론이다.

(참고) compass 행정학 조직 p.312

18. 조세지출예산제도(tax expenditure budget)의 특징으로 옳지 않은 것은?

- ① 조세지출은 법률에 따라 집행되기 때문에 경직성이 강하다.
- ② 조세지출의 주된 분류방법은 세목별 분류로서 의회의 예산심의를 완화하기 위한 제도이다.
- ③ 조세지출은 세출예산상의 보조금과 같은 경제적 효과를 초래한다.
- ④ 과세의 수직적·수평적 형평을 파악할 수 있기 때문에 세수인상을 위한 정책판단의 자료가 된다.

(정답) ②

(해설) ② 조세지출예산은 조세지출의 내용과 규모를 예산서 작성을 통해 체계적으로 분류하고, 주기적으로 공표하여 행정부에 일임된 조세지출을 입법부 차원에서 국회차원에서 통제하고, 예산심의를 강화하여, 정책효과를 판단하고자 하는 제도이다.

(참고) compass 행정학 p. 566

19. 각 부처의 예산요구에 대해 중앙예산기관이 사용할 수 있는 대응전략들에 대한 내용으로 옳지 않은 것은?

- ① 한도액 설정법(fixed-ceiling budgeting) - 각 부처에 예산편성의 자율성을 부여할 수 있고 중앙예산기관은 예산사정 과정에서 도움을 받을 수 있다.
- ② 우선순위명시법(priority listing) - 각 부처는 예산사업 간의 우선순위를 책정함으로써 중앙예산기관이 예산을 사정하는데 도움을 줄 수 있다.
- ③ 항목별 통제법(item-item control) - 전체 사업의 관점에서 개별 사업을 검토하기가 힘들다는 문제점이 있다.
- ④ 증감분석법(increase-decrease analysis) - 모든 예산항목을 매년 재검토할 필요는 없지만, 각 기관에 필요한 기본 예산액이 얼마인지에 대한 충분한 검토가 이루어질 수 있다.

(정답) ④

(해설) ④ 증감분석법은 전년도 예산항목과 이번의 예산요구 항목을 비교해서 차이가 있는 부분을 중점적으로 사정하는 방법이다. 이 방법은 기본 예산액에 대한 것은 검토대상에서 제외하고, 증감된 부분에 한해서 분석하는 방법이므로 기본 예산액에 대한 충분한 검토는 이루어지기 힘들다.

20. 월다브스키(A. Wildavsky)가 부(wealth)와 재정의 예측성(predictability)을 기준으로 분류한 예산 과정형태 중에서, 경제력은 낮으나 재원의 예측 가능성이 높은 경우로서 미국의 지방정부에서 많이 발견되는 형태는?

- ① 점증예산(incrementalism)
- ② 대체점증예산(alternating incrementalism)
- ③ 반복예산(repetitive budgeting)
- ④ 세입예산(revenue budgeting)

(정답) ④

(해설) 선진국의 도시정부와 같이 경제력은 작지만, 예측가능성이 높은 경우 주로 발생하는 형태는 세입 예산 또는 양입제출적 예산이다.

※ 월다브스키의 예산문화론

구 분		경제력	
		큰	작 음
재정의 예측가능성	높음	점증적(Incremental)	양입제출적(revenue)
	낮음	보충적(supplement)	반복적(repetitive)

(참고) compass 행정학 p.584