- 전반적으로 각 편별로 고르게 출제되었으나 정책창모형과 정책옹호연합모형은 깊게 출제된 반면 나머지 문제는 너무 평이하게 출제되어 기본개념과 중요내용만 알면 쉽게 풀 수 있어서 난이도가 극단적으로 갈리는 출제였습니다.
- 이론과 이론을 연결시킨 문제도 출제되었는데 감축관리 방안과 위원회제, 거래비용이론과 비용극소화모형(Buchanan과 Tullock)이 그 예이며 위원회제, 외부비용 등의 정확한 기본개념이 요구되는 응용문제라 할 수 있습니다.
- 특별히 논란의 대상이 되는 문제는 없었으며 대부분 문제가 이론수업과 문풀수업 때 강조한 내용이었습니다.
- 수험생의 편의를 위하여 편별로 재분류하였습니다.

01. 감축관리 방안으로 적절하지 않은 것은?

- ① 영기준예산(ZBB) 도입
- ② 일몰법(sunset law) 시행
- ③ 위원회(committee) 설치
- ④ 정책종결(policy termination)

해설 : 위원회는 다수에 의한 의사결정이 이루어지는 합의제 조직구조로서 정부기능에 대한 자문과 조정역할을 주로 맡는다. 위원회를 설치하는 방식은 정부가 직접 수행하는 방식보다 인원이 증가하고 시간과 비용이 많이 소요되므로 감축관리에 역행하게 된다. 따라서 능률성을 중시하는 이명박정부는 위원회일몰제 등을 도입하면서 정부부처 중심의 책임행정체제를 구축하기도 하였다(2011 비타민행정학 92, 726페이지). 답 : ③

(5) 감축관리방안(2011 비타민행정학 92페이지)

- ① 구조·기능의 축소 : 불필요한 기구와 인력을 단순 축소하거나 기능을 대국대과(大局大課)주의에 입각하여 통합함
- ② 예산의 감축 - 예산의 점증적 증가를 억제
 - ㉠ 영기준예산(ZBB) : 점증주의 예산방식에서 완전히 탈피하여 모든 사업을 원점에서 재평가함으로써 사업의 우선순위를 결정한 뒤 이 기준에 맞게 예산을 결정
 - ㉡ 일몰제(Sunset Law) : 특정한 법규·정책·규제·사업 등에 대하여 존속기간(3~7년)을 정하여 두고 존속기간이 지나면 자동적으로 폐지 또는 소멸되게 하는 제도로서 미국 1976년 콜로라도 주에서의 의회의 행정부감독수단으로 도입되었으나, 최근에는 행정부의 감축관리기법으로 많이 활용되고 있다.
- ③ 정책종결 및 통폐합 : 사업성과가 미약하거나 우선순위가 낮은 정책이나 사업을 폐지하거나 유사한 사업을 통합하여 시행
- ④ 규제완화 및 행정절차 간소화 : 불필요한 규제를 축소하거나 철폐하여 행정절차를 간소화
- ⑤ 민영화 : 정부기능을 외부 민간조직에 완전히 이양(외부 민영화)하거나 민간조직과 위탁계약(내부 민영화)을 체결
- ⑥ 광역화 : 행정의 지역적 관장 범위를 확대함으로써 행정상 '규모의 경제'를 도모
- ⑦ Sunrise Review : 일몰법에서 소멸된 부서나 조직이 다른 모습으로 신설되는 것을 억제하기 위하여 새로 신설되려는 사업이나 부서의 정당성을 검토하는 의회의 통제활동이다.

02. 디목(Dimock)이 제창한 사회적 능률에 해당하지 않는 것은?

- ① 인간적 능률
- ② 합목적적 능률
- ③ 상대적 능률
- ④ 단기적 능률

해설 : 사회적 능률은 장기적 관점이며 기계적 능률이 단기적 관점이다 (2011 비타민행정학 143페이지). 답 : ④

- ① 기계적 능률과 사회적 능률(2011 비타민행정학 143페이지)
- ㉠ 기계적 능률 : 능률 본래의 개념인 투입 대 산출비율의 극대화를 나타내는 능률이다. 여기서는 단순히 능률을 달성하는 것만 고려할 뿐이며 그 능률이 누구를 위한 것인지에 대한 목적의식과 가치가 배제된다. 행정관리론, 과학적 관리론, 고전적 관료제론에서 중시하였으며 행정목적의 다원성과 인간성을 무시하고 인간을 기계시한다는 비판이 있다. ⇨ 객관적·대차대조표식(Simon)·타산적·수량적·단기적·물가치적·수단적·가치의·운영상 능률
- ㉡ 사회적 능률 : 통치기능설의 Dimock(1936)이 주장한 사회적 능률은 행정의 사회목적 실현을 산출의 가치로 중시하였으며 인간관계론(조직구성원의 인간적 가치실현)과 Ostrom의 공공선택이론(시민의 선호와 선택 중시)에서도 사회적 능률을 강조한다. 능률성을 사회적 능률로 이해하면 능률성과 민주성이 조화를 이룰 수 있지만, 능률의 본질을 애매하게 하고 자원낭비에 대한 구실이라는 비판을 받는다. ⇨ 규범적·인간적·민주적·발전적·상대적·장기적·가치적·합목적적·질적 능률

03. 신행정학(New Public Administration)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 왈도(Waldo), 마리니(Marini), 프레드릭슨(Frederickson) 등이 주도하였다.
- ② 기업식 정부운동을 주장하면서 신자유주의적 행정개혁에 앞장섰다.
- ③ 행태주의의 한계를 지적하면서 가치문제와 처방적 연구를 강조하였다.
- ④ 고객인 국민의 요구를 중시하는 행정을 강조하고 시민참여의 확대를 주장하였다.

해설 : ②는 신공공관리론에 대한 내용이다. 미국사회의 격동기를 배경으로 등장한 신행정학은 사회문제를 해결하는 정부로서 큰 정부의 형태를 띠게 된다(2011 비타민행정학 236, 238, 280페이지). 답 : ②

* 신행정학과 신공공관리론(2011 비타민행정학 280페이지)

구분	신행정학(1970년대)	신공공관리론(1980년대~현재)	
공통점	고객지향적 행정, 탈관료제로 대응성·적실성 추구, 민주적·참여적 관리와 리더십, 변화와 혁신, 지방분권, 공공서비스의 공동생산 등		
차이점	시대배경	1960년대, 미국 사회의 격동기	1970년대 재정위기와 정부실패
	정부형태	큰 정부, 문제를 해결하는 정부	작고 효율적인 정부, 방향잡는 정부
	강조점	쇄신적 가치로 사회적 실성 추구	시장주의와 신관리주의로 정부개혁
	이론	정치행정 일원론	정치행정 이원론
주요행정이념	사회적 형평성, 사회정의	능률성, 생산성	

04. 정책옹호연합모형(advocacy coalition framework)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 신념체계별로 여러 개의 연합으로 구성된 정책행위자 집단이 자신들의 신념을 정책으로 관철하기 위하여 경쟁한다는 점을 강조한다.
- ② 사바띠에(Sabatier) 등에 의해 종전의 정책과정 단계모형의 한계를 극복하기 위하여 개발되었다.
- ③ 정책문제나 쟁점에 적극적으로 관심을 가지는 공공 및 민간 조직의 행위자들로 구성되는 정책하위체계(policy subsystem)라는 개념을 활용한다.
- ④ 정책변화 또는 정책학습보다 정책집행과정에 초점을 맞춘 이론이다.

해설 : 정책옹호(지지)연합모형은 Sabatier와 Jenkins-Smith 등이 제시하였는데 특정 정책을 둘러싼 지지연합들이 외부요인, 내부요인, 정책학습으로 인하여 재편성될 수 있다는 이론이다. 따라서 정책집행과정 보다는 정책변화 또는 정책학습에 초점을 둔 이론이다. 답 : ④

* 정책옹호연합모형의 4가지 전제

- 1. 정책과정을 이해하기 위해서는 10년 이상의 장기간이 필요하다.
- 2. 정책변화를 이해하기 위한 분석단위로서 정책하위체제에 중점을 두고 있다.
- 3. 정책하위체제들은 다양한 수준의 정부에서 활동하는 행위자들을 모두 포함한다.
- 4. 정책하위체제 안에는 신념체계를 공유하는 정책지지연합이 있으며 이 정책지지연합들이 그들의 신념체계에 입각한 정책을 추진하기 위하여 경쟁하는 과정에서 정책변동이 발생하는 것으로 본다.

05. 정책과 정책유형이 바르게 짝지어진 것은?

- ㉠ 영세민을 위한 임대주택 건설
- ㉡ 재정경제부와 기획예산처를 기획재정부로 통합
- ㉢ 기업의 대기오염 방지 시설 의무화
- ㉣ 광화문 복원

㉠	㉡	㉢	㉣
① 분재정책	구성정책	추출정책	상징정책
② 상징정책	추출정책	규제정책	구성정책
③ 규제정책	재분배정책	추출정책	상징정책
④ 재분배정책	구성정책	규제정책	상징정책

해설 : ㉠은 저소득층에게 임대주택을 건설하여 임대해주므로 재분배정책, ㉡은 정부부처의 구성과 운영에 관련되므로 구성정책, ㉢은 공익을 보호하기 위하여 기업에게 제한을 가하므로 규제정책(사회적 규제 또는 보호적 규제정책), ㉣은 정치체제의 정당성에 대한 신뢰감 및 국민적 자긍심을 높이므로 상징정책에 각각 해당된다(2011 비타민행정학 362~364페이지) 답 : ④

06. 다원주의적 민주국가의 정책과정에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 정책의제설정은 대부분 동원모형에 따라 이루어진다.
- ② 사법부가 정책결정과정에서 담당하는 역할이 미미하다.

- ③ 엘리트가 모든 정책영역에서 지배적인 권력을 행사한다.
- ④ 각종 이익집단은 정책과정에 동등한 정도의 접근기회를 갖는다.

해설 : 다원주의는 정부를 소극적·중립적 존재로 파악하며 이익집단의 경쟁, 타협, 협상을 통하여 정책이 산출된다는 이론으로서 각종 이익집단이 정책과정의 영향력 차이는 있지만 동등한 접근기회를 갖는다고 본다(2011 비타민행정학 370페이지). ① 동원형(사회문제-정부의제-공중의제)은 정부가 주도적 역할을 하므로 다원주의에 맞지 않으며 외부주도형이 다원주의에 해당된다. ② 다원주의에 의하면 이익집단을 비롯한 사회세력 간의 갈등을 중재하는 역할이 중요하므로 정부보다는 사법부의 역할이 크다고 할 수 있다. 답 : ④

(4) 다원론의 시사점(2011 비타민행정학 370페이지)

② 각종 이익집단은 정책과정의 영향력의 차이는 있지만 동등한 접근기회를 갖는다. 영향력의 차이는 이익집단 내부적 요인(조직원 수, 자금력 등)에 기인하는 것이 정부에 의한 차별적인 접근허용은 아니다.

07. 킹던(Kingdon)이 주장한 '정책 창문(policy window) 이론'에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 정책 창문은 문제의 흐름, 정치적 흐름, 정책적 흐름 등이 함께 할 때 열리기 쉽다.
- ② 정책 창문은 정책의제설정에서부터 최고의사결정에 이르기까지 필요한 여러 가지 여건이 성숙될 때 열린다.
- ③ 정책 창문은 한번 열리면 문제에 대한 대안이 도출될 때까지 상당한 기간 동안 열려있는 상태로 유지된다.
- ④ 정책 창문은 한번 닫히면 다음에 다시 열릴 때까지 많은 시간이 걸리는 편이다.

해설 : 정책창모형은 쓰레기통모형을 정책의제설정과 정책결정 과정에 적용시킨 응용모형이다. 정책문제, 정책대안, 정치의 3가지 흐름이 서로 관계없이 표류하다가 우연히 모이게 되면 정책창이 열리고 정책결정이 이루어진다는 이론이다(2011 비타민행정학 448페이지). 그런데 정책창은 매우 좁고 희소한 자원이므로 정책의 창은 오래 열려있지 않고 곧 닫히며 정책의 창이 열릴 경우에도 아무런 행동없이 지나치게 되면 그 창은 오랫동안 다시 열리지 않을 수 있다. 답 : ③

08. 윌리엄슨(Williamson)의 거래비용이론 관점에서 계층제가 시장보다 효율적일 수 있는 근거로 옳지 않은 것은?

- ① 계층제는 연속적 의사결정을 용이하게 함으로써 인간의 제한된 합리성을 완화한다.
- ② 계층제는 집합적 의사결정의 외부비용을 감소시킨다.
- ③ 계층제는 불확실성을 감소시킨다.
- ④ 계층제는 정보밀집성의 문제를 극복할 수 있다.

해설 : 거래비용이론은 시장에서 발생하는 거래비용이 조직 내부의 관리비용보다 클 경우 인간의 합리적 선택의 결과로 시장이라는 제도보다는 계층제적 기업조직이 탄생된다는 이론이다(2011 비타민행정학 662페이지)

지). ② 거래비용이론과 뷰캐넌과 톨러의 비용극소화모형을 결합한 문제이다. 계층제는 조직 내부에서 의사결정을 하게 되므로 내부비용(결정비용)은 줄이지만, 외부비용(집행비용)은 증가시킨다. ④ 정보밀집성은 정보격차로서 조직외의 시장거래보다 조직내의 거래가 정보격차를 감소시키므로 맞는 지문이다. 답 : ②

* 시장에 비하여 조직이 효율적인 이유(이창원외)

1. 내부조직은 적응적·연속적 의사결정을 용이하게 함으로써 인간의 제한된 합리성을 완화시킨다.
2. 소수교환관계에서 기회주의를 희석시킨다.
3. 구성원들의 기대가 어느 정도 수렴됨으로써 불확실성을 감소시킨다.
4. 정보밀집성이 쉽게 극복된다. 정보밀집성은 정보가 거래 당사자 중 일부에게만 알려지고 타인에게 이러한 정보를 알려주면 비용이 수반된다는 것으로서 정보의 비대칭적 분포를 의미한다.

09. 매트릭스 구조에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 산출물에 기초한 사업부서화 방식의 조직구조이다.
- ② 기능구조와 사업구조의 화학적 결합을 시도하는 조직구조이다.
- ③ 조직구성원을 핵심업무를 중심으로 배열하는 조직구조이다.
- ④ 핵심기능 이외의 기능은 외부기관들과 계약관계를 통해 수행하는 조직구조이다.

해설 : 매트릭스구조는 종적인 기능구조(기술적 전문성)와 횡적인 사업구조(신속한 대응성)를 화학적으로 결합한 이원적 조직구조이다. ①은 사업구조, ②는 매트릭스, ③은 수평구조(핵심업무의 과정을 중심으로 조직화하는 팀구조), ④는 네트워크구조에 대한 내용이다(2011 비타민행정학 701페이지). 답 : ②

③ 매트릭스 구조(matrix structure)

㉠ 개념

㉡ 환경이 복잡해지면서 기술적 전문성과 신속한 대응성이 동시에 강조됨에 따라 등장한 조직구조로서 종적인 기능구조와 횡적인 사업구조를 화학적으로 결합시킨 이원적(二元的) 조직구조이다. 복합구조, 행렬(行列)구조, 주형(鑄型)구조라고도 한다.

10. UN에서 제시하는 세 가지 전자적 참여형태에 해당하지 않는 것은?

- ① 전자정보화(e-information) 단계
- ② 전자자문(e-consultation) 단계
- ③ 전자결정(e-decision) 단계
- ④ 전자홍보(e-public relation) 단계

해설 : 전자홍보는 해당되지 않는다(2011 비타민행정학 851페이지). 답 : ④

(2) 전자적 참여의 형태(UN, 2008) (2011 비타민행정학 851페이지)

- ① 전자정보화(e-Information) 단계 : 정부기관의 웹사이트에서 각종 전자적 채널을 통해 정부기관의 다양한 정보가 공개되는 단계로서 다소 일방향적인 정보의 공개가 이루어진다.
- ② 전자자문(e-Consultation) 단계 : 시민과 선출직 공무원 간에 가상공간에서 서로 소통이 이루어지는 단계로서 시민은 선출직 공무원에게 청원을 하고 시민과 선출직 공무원 간에 정책 토론이 일어나며, 그 토론에 대한 피드백이 시민에게 이루어진다.
- ③ 전자결정(e-Decision) 단계 : 정부기관이 주요 정책과정에 시민들의 의견을 고려하여 반영하는 활동이 이루어지는 단계로서 전자자문 단계에서처럼 단순히 자문활동에 그치는 것이 아니라 그러한 토론 결과, 어떠한 정책결정에 시민들의 의견이 직접 반영되었는가에 대해 시민들에게 정보를 제공해준다.

11. 학습조직의 특성으로 옳지 않은 것은?

- ① 엄격하게 구분된 부서 간의 경쟁을 통한 학습가능성이 강조된다.
- ② 전략수립과정에서 일선조직 구성원의 참여가 중요한 역할을 담당한다.
- ③ 구성원의 권한 강화가 강조된다.
- ④ 조직 리더의 사려 깊은 리더십이 요구된다.

해설 : 학습조직은 조직 전체 차원에서 공동의 비전을 향하여 모든 구성원이 팀을 기본단위로 하여 끊임없이 함께 배워나가는 자기변혁적 조직으로서 부분보다는 전체를 중시하며 부서간 경계가 최소화되며 협력, 상호호혜, 동정과 지원, 공동체정신 등 강력한 조직문화가 요구된다(2011 비타민행정학 891페이지). 답 : ①

㉠ 학습구조의 특성(Daft 등)(2011 비타민행정학 981페이지)

㉡ 강력한 조직문화 : 학습조직은 개인학습으로 얻은 지식·정보·기술·경험 등이 팀 학습을 통하여 소규모 조직단위의 집합적 학습으로 바뀐 후, 전파 및 공유 활동을 통해 조직학습으로 발전하는 시스템적 사고를 중시한다. 따라서 부분보다는 전체가 중요하며 부서 간 경계가 최소화되며 공동체정신, 공동생산, 구성원 상호 간의 동정과 지원 등을 강조하는 강력한 조직문화를 지향한다.

12. 직위분류제에 대한 설명으로 옳은 것을 모두 고르면?

- ㉠ 과학적 관리운동은 직위분류제의 발달에 많은 자극을 주었다.
- ㉡ 직무의 종류, 곤란성과 책임도가 상당히 유사한 직위의 군은 직렬이다.
- ㉢ 조직 내에서 수평적 이동이 용이하여 유연한 인사행정이 가능하다.
- ㉣ 사회적 출신배경에 관계없이 담당 직무의 수행증력과 지식기술을 중시한다.

① ㉠, ㉡

② ㉠, ㉢

③ ㉡, ㉣

④ ㉡, ㉣

해설 : ㉠ 과학적 관리론은 직무분석을 실시함으로써 직위분류제 성립에 크게 기여하였으므로 맞는 지문이다. ㉡ 직무의 종류, 곤란성과 책임도 모두 유사한 것은 직급이므로 틀린 지문이다. 직렬은 직무의 종류는 같으나 곤란성과 책임도가 다른 직급의 군이다. ㉢ 직위분류제는 조직 내에서 인사이동에 제한되는 경직성을 띠게 되므로 틀린 지문이다. ㉣ 직위분류제는 전문성을 중시하는 인사제도로서 사회적 출신배경이나 학력, 나이 등의 높은 담이 없으므로 맞는 지문이다(2011 비타민행정학 999~1002페이지). 답 : ②

13. 우리나라 국가공무원제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 현재 시행하고 있는 고위공무원단제도는 일반직공무원만을 대상으로 하고 있다.

- ② 계급제를 기본으로 직위분류제적 요소를 가미하여 운영하고 있다.
- ③ 예산의 범위 안에서 기구, 정원, 보수 및 예산에 관한 자율성을 가지되 그 결과에 대하여 책임을 지는 총액인건비제를 운영할 수 있다.
- ④ 결원이 발생하였을 때 정부 내 공개모집을 통하여 해당 기관 내부 또는 외부의 공무원 중에서 적격자를 임용할 수 있는 공모직위제도를 운영할 수 있다.

해설 : 고위공무원단체도는 실국장 직위를 대상으로 하므로 일반직, 특정직, 계약직, 별정직을 대상으로 한다(2011 비타민행정학 973페이지).

답 : ①

- ① 대상 : 행정부 실·국장 등 1,500~1,600여 명(다른 헌법기관과 자치단체는 1~3급이 유지)
- ② 행정부 : 실장·국장 및 이에 상당하는 직위
- ③ 실·국장 직위의 일반직·별정직·계약직이 해당되며 특정직은 다른 법률에서 규정하는 경우에만 한함. | 외부공무원
- ④ 실·국장 직위를 맡을 수 없는 정무직과 기능직·고용직 공무원은 해당되지 않음.

14. 우리나라 내부임용제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 승급은 같은 계급 또는 등급 내에서 호봉이 높아지는 것을 말한다.
- ② 전보는 동일한 직급 내에서 보직을 변경하는 것을 말한다.
- ③ 파면은 연금법상의 불이익은 없으나, 3년 동안 공무원 피임용권을 박탈하는 것을 말한다.
- ④ 직권면직은 폐직 또는 과원발생 등의 경우 임용권자가 직권에 의해 공무원의 신분을 박탈하는 것을 말한다.

해설 : 파면은 5년간 공직취임이 제한되며 퇴직급여와 퇴직수당을 감액 지급 받게 되므로 연금법상 불이익을 받게 된다. 반면 해임은 3년간 공직취임이 제한된다(2011 비타민행정학 1115페이지). 답 : ③

15. 정부회계를 복식부기의 원리에 따라 기록할 경우 차변에 위치할 항목은?

- ① 차입금의 감소 ② 순자산의 증가
- ③ 현금의 감소 ④ 수익의 발생

해설 : 복식부기는 거래의 이중성에 따라 차변과 대변에 이중기록하고 대차평균을 지향하는 회계방식이다. 대변은 돈의 출처, 차변은 돈의 용도를 기록하게 된다. ① 차입금의 감소는 부채의 감소이므로 차변에 기록되며, ② 순자산의 증가는 자본의 증가이므로 대변에 기록되며, ③ 현금의 감소는 자산의 감소이므로 대변에 기록되며, ④ 수익의 발생은 자금의 출처이므로 대변에 기록된다(2011 비타민행정학 1208페이지). 답 : ①

* 복식부기의 기본원리(2011 비타민행정학 1208페이지)

차 변	대 변
자산의 증가	자산의 감소
부채의 감소	부채의 증가
자본의 감소	자본의 증가
비용의 발생	수익의 발생

16. 예산에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 추가경정예산은 국회에서 확정되기 전에 정부가 미리 배정하거나 집행할 수 있는 예산을 의미한다.
- ② 본예산은 매 회계연도 개시 전에 국회의 심의·의결을 거쳐 성립되는 예산을 의미한다.
- ③ 수정예산은 예산안 편성이 끝나고 정부가 예산안을 국회에 제출한 이후 국회 의결 전에 기존 예산안 내용의 일부를 수정하여 다시 제출한 예산안을 의미한다.
- ④ 준예산은 새로운 회계연도 개시 전까지 국회에서 예산안이 의결되지 못할 때 정부가 일정한 범위 내에서 전 회계연도의 예산에 준해 집행하는 잠정적 예산을 의미한다.

해설 : 추가경정예산은 국회의 심의의결을 통과하여 성립된 후 새로 발생한 사유로 예산을 변경할 필요가 있을 때 국회의 승인을 받는 예산이다(2011 비타민행정학 1239페이지). 답 : ①

17. 우리나라 행정부의 예산집행 통제장치에 해당하지 않는 것은?

- ① 정원 및 보수를 통제하여 경직성 경비의 증대를 억제한다.
- ② 정부조직 등에 관한 법령의 제정·개정·폐지로 인해 그 직무권한에 변동이 있을 때 예산도 이에 따라서 변동시킬 수 있다.
- ③ 각 중앙관서의 장은 2년 이상 소요되는 사업 중 대통령령이 정하는 대규모사업에 대해 사업규모·총사업비·사업기간을 정해 미리 기획재정부장관과 협의해야 한다.
- ④ 각 중앙관서의 장은 월별로 기획재정부장관에게 사업집행 보고서를 제출해야 한다.

해설 : ②는 이체로서 신축성제도이다. 이체는 정부조직 등에 관한 법령의 제정·개정 또는 폐지로 인하여 그 직무와 권한에 변동이 있을 때에 예산도 이에 따라 변경시키는 것으로서, 중앙관서의 장의 요구에 의하여 기획재정부장관이 하게 되며 국회의결이 불필요하고 예산의 이용 또는 전용을 수반하는 경우가 대부분이다.(2011 비타민행정학 1371페이지). 답 : ②

18. 우리나라 주민참여제도의 법제화 순서로 옳은 것은?

- ① 조례제정·개폐청구제도→주민투표제도→주민소송제도→주민소환제도
- ② 주민투표제도→주민감사청구제도→주민소송제도→주민소환제도
- ③ 주민소송제도→주민투표제도→주민감사청구제도→주민소환제도
- ④ 주민감사청구제도→주민소송제도→주민투표제도→조례제정·개폐청구제도

해설 : 주민발안(조례 제정 및 개폐청구)과 주민감사청구는 1999(지방자치법 규정), 주민투표는 2004(주민투표법 제정), 주민소송은 2006. 1(지방자치법 규정), 주민소환은 2006. 5(주민소환법 제정, 2007. 5 시행)에 도입되었다(2011 비타민행정학 1534페이지). 답 : ①

19. 지방자치단체의 계층구조에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 계층구조는 각 국가의 정치형태, 면적, 인구 등에 따라 다양한 형태를 갖는다.
- ② 중층제에서는 단층제에서보다 기초자치단체와 중앙정부의 의사소통이 원활하지 못할 수 있다.
- ③ 단층제는 중층제보다 중복행정으로 인한 행정지연의 낭비를 줄일 수 있다.
- ④ 중층제는 단층제보다 행정책임을 보다 명확하게 할 수 있다.

해설 : ④ 중층제는 계층이 중복됨으로써 행정책임이 불명확해짐에 따라 책임전가의 문제가 발생할 수 있다(2011비타민행정학 1481페이지).

답 : ④

* 단층제와 중층제(2011비타민행정학 1481 페이지)

구분	단층제	중층제
장점	<ul style="list-style-type: none"> • 이중행정과 이중감독의 폐단을 방지(행정의 지연을 방지하고 낭비 제거 및 능률 향상) • 행정책임의 명확화 • 각 자치단체의 특수성과 개별성 존중 • 국가-지방 간 의사소통의 원활화·신속화 	<ul style="list-style-type: none"> • 행정기능의 수직적 분업체계(기초: 전술적 기능, 광역: 전략적 기능) • 기초자치단체의 능력부족 시, 광역자치단체가 처리 • 국가의 감독기능을 유지(광역자치단체에 감독권 부여) • 민주주의의 원리 확산(중앙의 직접 통치가 광역자치단체의 감독으로 대체) • 관할구역(기초)이 좁아 주민들의 접근성이 높아지고 주민참여가 용이
단점	<ul style="list-style-type: none"> • 국토가 넓고 인구가 많은 나라에서는 채택 곤란 • 중앙집권화 우려(광역자치단체가 없으므로 바로 중앙정부가 처리) • 광역적 행정수행 시 부적합 • 국가가 모든 자치단체를 감독하기 곤란 • 관할구역이 넓어져 주민들의 접근성은 낮아지고 주민참여가 곤란 	<ul style="list-style-type: none"> • 이중행정과 이중감독의 폐단(행정의 지연과 낭비) • 불명확한 행정책임(책임의 전가와 행정사각 지대) • 광역자치단체의 획일적 수행(특수성 무시) • 국가-지방 간 의사소통의 왜곡·누수

20. 우리나라의 통치체제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 위임입법의 확대는 행정국가화 경향과 밀접한 관련이 있다.
- ② 사법부는 행정처분에 대한 행정재판권을 통하여 부당하게 권리를 침해받은 국민을 구제하는 역할을 한다.
- ③ 행정부는 감사원의 국정감사권을 통하여 행정행위에 대한 내부통제를 행한다.
- ④ 입법부는 국정에 관한 다양한 법률제정권을 활용하여 행정부를 견제한다.

해설 : ③ 국정감사 및 국정조사는 행정부가 아닌, 입법부의 고유권한이다(2011 비타민행정학 1628페이지). 답 : ③

* 행정통제의 유형(2011 비타민행정학 1628페이지)

구분	공식성	통제유형	통제내용
외부통제	외부·공식통제	입법통제	법률제정 통제, 재정통제, 국정감사·조사통제 등
		사법통제(사후적)	헌법재판소의 위헌심판, 행정소송 판결 등
		옴부즈만 제도	행정감찰관(ombudsman)
외부·비공식통제	외부·비공식통제	민중통제	선거, 투표, 이익집단, 여론, 시민참여 등
		행정수반에 의한 통제	임명권, 행정입법, 행정개혁 등
내부통제	내부·공식통제	정책 및 기획통제	국정의 기본계획 및 정부의 주요 정책과 기획
		운영통제(관리통제)	정부업무평가
		요소별 통제	법제통제, 예산 및 결산통제, 정원 및 인사통제 등
		절차통제	보고와 지시, 품의제, 민원처리 온라인 공개시스템 등
		감사원에 의한 통제	직무감찰, 회계검사 등
		중앙통제	자치단체에 대한 인사·조직·관리·재정상 통제
		계층제적 통제	조직 내 명령복종관계를 전제로 상관의 부하를 통제
		내부·비공식통제	행정윤리의 확립
내부·비공식통제	내부·비공식통제	대표관료제	사회 각 계층의 이익을 정책에 반영, 내부건제
		공무원노조	부정부패에 대한 내부통제
		내부고발자보호제	부정부패에 대한 내부적·자발적·비공식적 통제
		비공식집단, 행정문화	조직 내 비공식집단과 하위문화에 의한 통제