

지방수탁 9급 행정학개론 기출문제(2011. 5. 14 시행)

* 김종욱 교수 해설

(강남박문각 행정학 및 지방자치론 교수)

1. 다음 중 특수경력직 공무원이 아닌 것은?

- ① 정무직 공무원
- ② 별정직 공무원
- ③ 고용직 공무원
- ④ 특정직 공무원

<정답> ④

<해설> 특정직 공무원은 경력직에 해당된다.

2. 「공공기관의 운영에 관한 법률」의 적용을 받는 공기업의 상임이사(상임감사위원 제외)에 대한 원칙적인 임명권자는?

- ① 대통령
- ② 주무 기관의 장
- ③ 해당 공기업의 장
- ④ 기획재정부장관

<정답> ③

<해설> 공공기관의 운영에 관한 법률상 공기업과 준정부기관의 상임이사는 해당 기관장(공기업의 장과 준정부기관의 장)이 임명한다.

◆ 공기업과 준정부기관의 임원, 감사위원회 구성

		이사회 의장	이사			감사	감사에 같은 감사위원 회 설치	기관장(공 기업과 준정부기 관의 장)
			비상임 이사	선임비상임 이사(1인)	상임이사			
공 기 업	시장형	선임비상 임이사	기 획 재 정 부 장 관이 임 명	비상임이사 중에서 기획 재정부장관 이 임명	공기업의 장이 임 명	기 획 재 정 부 장 관 의 제 청 으 로 대 통 령 이 임	의 무 적 으 로 설 치	주 무 기 관 제 청 으 로 대 통 령 이 임명
	준 시 장 형							
준정부기관		기관장	주 무 기 관 의 장 이 임명	비상임이사 중에서 호선	준정부기 관 의 장 이 임명	기 획 재 정 부 장 관 이 임명	임 의 적 으 로 설 치	주 무 기 관 의 장 이 임명

3. 우리나라의 예산심의에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 예산은 본회의 중심이 아니라 상임위와 예결위 중심으로 심의된다.
- ② 우리나라는 미국과 같이 예산의 형식으로 통과되어 법률보다 하위의 효력을 갖는다.
- ③ 국회는 정부의 동의 없이 새로운 비목을 설치하지 못한다.
- ④ 예결위의 심의과정은 예산조정의 정치적 성격이 강하게 반영되는 특징이 있다.

<정답> ②

<해설> 한국은 미국과 달리(미국은 법률주의로 예산과 법률이 동일한 형식임), 법률과 별개의 예산의 형식으로 국회를 통과한다.

4. 근무성적 평정시 어떤 평정자가 다른 평정자보다 언제나 좋은 점수 또는 나쁜 점수를 주는 오류는?

- ① 엄격화 경향 (tendency of strictness)
- ② 규칙적 오류 (systematic)
- ③ 총계적 오류 (total error)
- ④ 선입견에 의한 오류 (prejudice error)

<정답> ②

<해설> 설문은 규칙적 오류에 대한 것이다.

5. 나카무라(R.Nakamura)와 스몰우드(F.Smallwood)가 정책대안의 소망스러움(desirability)을 평가하는 기준으로 제시하지 않은 것은?

- ① 노력

- ② 능률성
- ③ 효과성
- ④ 실현가능성

<정답> ④

<해설>최선의 정책대안 선택기준으로 소망성기준과 실현가능성기준이 적용되며, 소망성기준에 효과성, 능률성 등이 포함된다.

6. 혼돈이론(chaos theory)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 현실의 복잡성과 불확실성을 극복하기 위해 단순화, 정형화를 추구한다.
- ② 비선형적, 역동적 체제에서의 불규칙성을 중시한다.
- ③ 전통적 관료제 조직의 통제중심적 성향을 타파하도록 처방한다.
- ④ 조직의 자생적 학습능력과 자기조직화 능력을 전제한다.

<정답> ①

<해설>① 혼돈이론은 전통과학의 단순화와 달리, 사소한 조건까지 고려하여 복잡한 현상에 대한 통합적 접근을 시도한다.

7. 지식행정의 특징과 가장 거리가 먼 것은?

- ① 연성조직의 강화
- ② 의사소통의 활성화
- ③ 인적자본의 강화
- ④ 암묵지의 축소화

<정답> ④

<해설> 지식정보사회의 지식행정을 위해서는 형식지와 암묵지의 활성화(지식의 변환과정)가 요구된다.

8 외국의 예산개혁에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 영국의 경우 1982년에 재정관리 프로그램(Financial Management Initiative)을 도입해 개혁을 추진하였다.
- ② 호주의 경우 지출통제를 위해서 지출심사위원회(Expenditure Review Committee)를 두어 새로운 정책과 예산을 검토하게 했다.
- ③ 뉴질랜드의 경우 1988년에 국가부문법(State Sector Act)을 제정하여 예산개혁을 추진

하였다.

④ 미국의 경우 국가성과평가위원회(National Performance Review)가 최고의 가치(Best Value) 프로그램에 의해 개혁을 추진하였다.

<정답> ④

<해설> ④최고의 가치(Best Value)는 영국에서 기존의 의무적 경쟁입찰제(CCT)가 전환되어 실시된 것이다.

9. 라이트(D.Wright)의 정부 간 관계모형에 대한 설명 중 옳지 않은 것은?

① 분리형(seperated model)은 중앙-지방 간의 독립적인 관계를 의미한다.

② 내포형(inclusive model)은 지방정부가 중앙정부에 완전히 의존되어 있는 관계를 의미한다.

③ 중첩형(overlapping model)은 정치적 타협과 협상에 의한 중앙-지방 간의 상호의존 관계를 의미한다.

④ 경쟁형(competitive model)은 정책을 둘러싼 정부 간 경쟁관계를 의미한다.

<정답> ④

<해설> ④ 포괄권위형, 분리권위형, 중첩권위형으로 구성된 Wright의 IGR모형에서 '경쟁형'은 존재하지 않는 유형이다.

10. 인공지능의 한 응용분야로서 컴퓨터시스템이 특정 분야의 문제 해결을 자동적으로 지원하는 시스템은?

① 관리정보시스템(MIS)

② 의사결정지원시스템(DSS)

③ 전문가시스템(ES)

④ 거래처리시스템(TPS)

<정답> ③

<해설> 전문가의 지식을 활용하는 전문가시스템(Exoert System)에 대한 것이다.

11. 뉴거버넌스(new governance)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

① 조정자로서 관료의 역할 상을 강조한다.

② 분석단위로 조직 내(intra-organization) 연구를 강조한다.

③ 경쟁적 작동원리보다는 협력적 작동원리를 중시한다.

④ 공공문제 해결의 기제로써 네트워크의 활용을 중시한다.

<정답>②

<해설> 뉴거버넌스는 조직간 관계를 중시한다(조직내 관계는 신공공관리론에서 중시함).

12. 우리나라 고위공무원단제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 국가의 고위공무원을 범정부적 차원에서 효율적으로 인사관리 하기 위하여 도입하였다.
- ② 개방형임용 방법, 직위공모 방법, 자율임용 방법을 실시한다.
- ③ 국가공무원으로 보하는 부시장, 부지사, 부교육감 등은 해당되지 않는다.
- ④ 원칙적으로 직무성과급적 연봉제를 적용한다.

<정답> ③

<해설> 중앙행정기관의 실·국장직위만이 아니라 국가공무원으로 보하는 지방자치단체 및 지방교육행정기관의 고위직위(부시장, 부지사, 부교육감 등)도 고위공무원단의 대상직위이다.

13. 민츠버그(H. Mintzberg)가 제시한 조직구조 유형에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 기계적 관료제(machine bureaucracy)는 막스 베버의 관료제와 유사하다.
- ② 임시조직(adhocracy)은 대개 단순하고 반복적인 문제를 해결하기 위해 생성된다.
- ③ 폐쇄체계(closed system)적 관점에서 조직이 수행하는 기능을 기준으로 유형을 분류하였다.
- ④ 사업부 조직(divisionalized organization)은 기능별, 서비스별 독립성으로 인해 조직전체 공동관리비의 감소효과가 크다.

<정답> ①

<해설> ② 임시조직(adhocracy)은 복잡하고 비일상적 업무에 적합하다. 단순하고 반복적인 업무에는 기계적 관료제가 적합하다. ③ 민츠버그 조직유형분류의 기준은 조직이 수행하는 기능이 아니라, 조직의 핵심구성부문, 조정기제, 상황요인 3가지를 기준으로 한다. 또한 폐쇄체제가 아닌 개방체제적 관점에 근거한다. ④ 사업부 조직은 사업부간 중복으로 인한 규모의 불경제 문제가 나타나 조직전체의 공동관리비용을 줄이기 힘들다.

14. 총액인건비제도의 운영 목표와 가장 거리가 먼 것은?

- ① 민주적 통제의 강화
- ② 성과와 보상의 연계 강화
- ③ 자율과 책임의 조화
- ④ 기관운영의 자율성 제고

<정답> ①

<해설> 총액인건비제도는 운영상 자율과 성과책임을 특징으로 하는 성과관리체제의 일환으로 도입된 제도이다. 따라서 ① 조직에 대한 민주적 통제의 강화와는 거리가 멀다.

15. 행정과 법의 관계에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 법규는 행정에 합리적·합법적 권위를 부여하는 원천이다.
- ② 법은 행정활동을 정당화하는 기능을 수행한다.
- ③ 정부가 행정을 수행하는 과정에서 국민의 권리구제를 위한 사법적 결정을 하는 경우도 있다.
- ④ 경직적인 법규의 적용은 행정과정에서 목표와 수단이 전도되는 상황을 유발시킬 수 있다.

<정답> ③

<해설> ③ 국민의 권리구제를 위한 사법적 결정은 3권 분립의 원칙상 기본적으로 사법부의 역할이다.

16. 헤크먼(J. Hackman)과 올드햄(G. Oldham)의 직무특성모델에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 잠재적 동기지수(Motivating Potential Score : MPS) 공식에 의하면 제시된 직무특성들 중 직무정체성과 직무중요성이 동기부여에 가장 중요한 역할을 한다.
- ② 허즈버그의 욕구충족요인이원론보다 진일보한 것으로 이해할 수 있다.
- ③ 직무정체성이란 주어진 직무의 내용이 하나의 제품 혹은 서비스를 처음부터 끝까지 완성시킬 수 있도록 구성되어 있는지에 관한 것이다.
- ④ 이 모델은 기술다양성, 직무정체성, 직무중요성, 자율성, 환류 등 다섯 가지의 핵심 직무특성을 제시한다.

<정답> ①

<해설> 잠재적 동기지수(= $\frac{\text{기술다양성} + \text{직무정체성} + \text{직무중요성}}{3} \times \text{자율성} \times \text{환류}$) :

5가지 직무특성이 서로 어떻게 작용하면서 동기부여를 하는지에 관해서는 '잠재적 동기지수'를 통해 제시되고 있다. 즉 어떤 직무가 갖는 잠재적 동기지수에는 5가지 직무특성이 모두 영향을 미치지만, 자율성과 환류의 중요성을 가장 강조하고 있다(자율성과 환류 중 어느 한 가지만 없어도 잠재적으로 동기가 전혀 부여되지 않음).

17. 우리나라 기금에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 기금관리주체는 안정성, 유동성, 수익성 및 공공성을 고려하여 기금자산을 투명하고 효율적으로 운용하여야 한다.
- ② 기금관리주체는 매년 1월 31일까지 당해 회계연도부터 5회계연도 이상의 기간 동안의

신규사업 및 기획재정부장관이 정하는 주요 계속사업에 대한 중기사업계획서를 기획재정부 장관에게 제출하여야 한다.

③ 국회는 정부가 제출한 기금운용계획안의 주요항목 지출금액을 증액하거나 새로운 과목을 설치하고자 할 때에는 미리 정부의 동의를 얻어야 한다.

④ 정부는 주요항목 단위로 마련된 기금운용계획안을 회계연도 개시 60일 전까지 국회에 제출하여야 한다.

<정답> ④

<해설> ④ 정부는 예산안과 기금운용계획안은 모두 회계연도 개시 90일 전까지 국회에 제출하여야 한다.

18. 정책결정 모형에 대한 설명 중 옳은 것을 모두 고른 것은?

ㄱ. 점증주의 모형에 따르면 합리적 방법에 의한 쇄신보다는 기존의 상태에 바탕을 둔 점진적 변동을 시도한다고 본다.

ㄴ. 공공선택 모형은 관료들의 자기이익 추구를 배제한 공익차원의 집단적 의사결정 방식이다.

ㄷ. 엘리슨 모형은 정책결정 모형을 합리모형, 조직과정모형, 관료정치모형 관점에서 정리한 것이다.

ㄹ. 쓰레기통 모형에 따르면 문제 흐름, 선택기회 흐름 및 참여자 흐름이 만나 무의사결정을 하게 된다고 본다.

① ㄱ, ㄴ

② ㄱ, ㄷ

③ ㄴ, ㄹ

④ ㄷ, ㄹ

<정답> ②

<해설> ㄴ, ㄹ은 잘못된 내용이다. ㄴ. 공공선택 모형은 관료 등 모든 의사결정자는 합리적이고 이기적인 경제인이라 가정한다. ㄹ. 쓰레기통 모형의 의사결정에는 문제, 해결책, 선택기회, 참여자라는 4가지 요소가 제시된다.

19. 우리나라 공공기관의 유형과 그 사례가 잘못 연결된 것은?

① 시장형 공기업 - 한국마사회

② 준시장형 공기업 - 한국토지주택공사

③ 위탁집행형 준정부기관 - 한국농어촌공사

④ 기금관리형 준정부기관 - 국민연금공단

<정답> ①

<해설> ① 한국마사회는 준시장형공기업으로 지정되어 있다.

시장형 공기업	<ul style="list-style-type: none"> • 2011년도 공공기관 지정(14개로 지정) ① 지식경제부 산하 : 한국가스공사, 한국석유공사, 한국전력공사, 한국지역난방공사, 한국수력원자력(주), 한국중부발전(주), 한국서부발전(주), 한국동부발전(주), 한국남부발전(주), 한국남동발전(주) ② 국토해양부 산하 : 인천국제공항공사, 한국공항공사, 부산항만공사, 인천항만공사
준시장형 공기업	<ul style="list-style-type: none"> • 2011년도 공공기관 지정(13개로 지정) ① 기획재정부 산하 : 한국조폐공사 ② 문화체육관광부 산하 : 한국관광공사, 한국방송광고공사 ③ 농림수산식품부 산하 : 한국마사회 ④ 지식경제부 산하 : 한국광물자원공사, 대한석탄공사 ⑤ 국토해양부 산하 : 대한주택보증(주), 제주국제자유도시개발센터, 한국감정원, 한국도로공사, 한국수자원공사, 한국토지주택공사, 한국철도공사

20. 사바티어(P. Sabatier)와 마즈매니언(D. Mazmanian)이 효과적인 정책집행을 위해서 필요하다고 본 전제조건에 해당되지 않는 것은?

- ① 정책결정의 내용은 타당한 인과이론에 바탕을 둔 것이어야 한다.
- ② 법령은 명확한 정책지침을 가지고 대상 집단의 순응을 극대화시켜야 한다.
- ③ 정책목표의 집행과정에서 우선순위를 탄력적이고 신축적으로 조정하여야 한다.
- ④ 유능하고 헌신적인 관료가 정책집행을 담당해야 한다.

<정답> ③

<해설> 사바티어와 마즈매니언이 제시한 ‘효과적 집행을 위한 조건들’은 대표적인 하향식 접근의 이론이다. ③ 여기서는 집행과정에 대한 명확한 법적 구조화를 강조한다.

■ Sabatier와 Mazmanian의 “효과적 집행을 위한 조건들”

- ① 명확하고 일관된 목표, ② 적절한 인과이론, ③ 집행관료와 대상집단의 순응을 강화할 수 있는 법적으로 구조화된 집행과정, ④ 헌신적이고 숙련된 집행관료의 확보, ⑤ 이익집단과 입법적·행정적 고위직의 지지, ⑥ 사회경제적 환경의 변화가 정치적 지지나 인과이론을 실질적으로 침해하지 않을 것