

2022년도 지방직 7급 행정학 총평 및 해설

(메가공 황철곤 행정학)

1. 출제 난이도와 경향

시험을 치르신 모든 수험생분들, 고생 많으셨습니다. 2022년 7급 지방직 행정학 시험은 얼마 전 치러진 7급 국가직 행정학 시험과 마찬가지로 **시험장에서의 체감 난이도가 높았을 것**으로 보입니다. 85점 이상이면 좋은 점수입니다.

이번 시험에서 가장 두드러지는 특징은, **익숙한 주제라고 할지라도 기출선지가 그대로 나오지 않는다는 점**을 분명하게 보여줬다는 점입니다. 낯익은 주제에 대해 새로운 문장을 던져 주면서 이게 옳은지 틀린지를 ‘판단’해보라는 문제가 많았습니다. 비영리단체가 민간위탁의 대상이 될 수 있는지, 국방이나 치안 영역에 비용효과분석을 적용할 수 있는지, 재정수입준칙에서 조세지출을 활용할 수 있는지 등, **행정학적 지식을 기반으로 합리적인 판단을 할 수 있는지가 주된 체크포인트**였습니다.

여기에는 명확한 출제의도가 담겨 있습니다. 단순 암기가 아닌 **주제에 대한 명확한 이해가 필요**하다는 점입니다. 또한 **지식을 활용한 합리적 추론과 판단을 요구**하는 것은 행정학뿐만 아니라 모든 시험과목에서 요구하는 시대적 흐름입니다. 이를 위해서는 평소에 **지식을 응용해보고 적용해보는 것** 좋은 문제풀이 **훈련**이 많은 도움을 줄 것입니다.

2. 출제 유형분석

난이도별		출제파트별			
상	3문제	총론	3문제	인사	4문제
중	5문제	정책	5문제	재무	3문제
하	12문제	조직	3문제	지방	2문제

3. 주목해야 하는 이슈 문항

- 10번 : 재정준칙의 성격을 합리적으로 추론할 수 있는지 체크하는 문제
- 16번 : 넛지이론을 설명하는 글을 읽을 수 있는지 체크하는 문제
- 18번 : 피터슨의 도시한계론 최초 출제(지방자치론 주제)
- 20번 : 지방세 탄력세율에 대한 7급 수준의 심화 문제

4. 2023 대비 학습법

- ① 반복적으로 기출되는 논점은 120% 숙지하고 시험장에 들어가셔야 합니다.
- ② 익숙한 주제가 변형된 논점과 낯선 표현으로 등장했을 때를 대비한 논리적 독해 훈련이 필요합니다.
- ③ 행정학은 범위가 없는 학문입니다. 범위로 승부를 보려고 하지 마시고, 처음 보는 주제가 출제 되었을 때 문제에서 주는 정보를 활용해서 해결하는 훈련을 하는 것이 좋습니다.

모두들 고생 많으셨습니다. 황철곤 드림 :)

문 1. 애플비(Appleby)가 주장한 정치행정일원론의 내용에 해당하는 것은?

- ① 행정은 효율성을 추구하는 관리를 핵심으로 한다.
- ② 행정은 민의를 중시해야 하며 정책결정과 집행의 혼합작용이다.
- ③ 시간과 동작연구를 통한 직무의 전문화는 행정조직의 생산성을 극대화할 수 있다.
- ④ 고위 관료가 능률적으로 관리해야 할 행정원리는 기획, 조직, 인사, 지휘, 조정, 보고, 예산 등이 있다.

난이도 : 하

출제파트 : 총론

해설 및 정답

- ① X 정치행정일원론에 해당하는 내용이다. 정치행정일원론에서 행정은 효율적인 집행과 관리에만 집중하게 되는데, 이에 따라 정치와는 분리되고 경영과 가까워지게 된다.
- ② O 정치행정일원론은 정치행정일원론과는 달리 정부가 적극적으로 가치를 판단하고 정책을 결정해야 한다고 본다. 따라서 행정은 국민들이 접한 문제를 해결하는 것을 중시하면서 결정과 집행의 역할을 모두 담당한다.
- ③ X 정치행정일원론에 영향을 미친 과학적 관리론에 해당하는 내용이다. 과학적 관리론은 철저한 직무분석과 시간과 동작연구 등을 통해 직무의 전문화와 같이 조직의 생산성을 극대화하는 유일 최선의 원리를 도출하려고 하였다.
- ④ X 과학적 관리론에 영향을 받은 행정관리학파에 해당하는 내용이다. 행정관리학파도 과학적 관리론과 마찬가지로 유일 최선의 원리에 집중하였고, 특히 조직을 설계하고 관리하는 원칙을 도출하려고 하였다. 그 중 하나가 고위 관료의 역할을 7가지로 규정한 POSDCoRB이다.

정답 ②

문 2. 행정이론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 신행정학은 행정의 적실성 회복을 강조한다.
- ② 발전행정론은 환경이 행정에 미치는 영향에 주목한다.
- ③ 공공선택론은 시민들의 다양한 요구와 선호에 민감하게 부응할 수 있는 제도적 장치 마련을 강조한다.
- ④ 신공공관리론은 지역사회 문제를 해결하는 과정에서 시민들의 공유된 가치를 관료가 협상하고 중재해야 한다고 주장한다.

난이도 : 중

출제파트 : 총론

해설 및 정답

- ① O 신행정학은 사회문제 해결에 무관심했던 행태주의를 비판하면서 등장한 이론으로, 행정이 시민들의 문제를 적합하고 실천적으로 해결해야 함을 강조하였다.
- ② O 발전행정론은 환경과 행정의 관계에 주목한 환경접근법 중 하나로, 환경이 행정에 미치는 영향에 대한 연구를 수행하였다. 발전행정론에 따르면 환경이 행정에 미치는 영향은 제한적이며, 행정관료도 행정에 충분한 영향력을 미칠 수 있다.
- ③ O 공공선택론은 공공의 영역에도 시민들이 선택할 수 있는 제도를 설계해야 한다고 주장하면서 공적 영역을 시장의 영역처럼 다루고자 한다.
- ④ X 신공공관리론을 비판하면서 등장한 신공공서비스론에 대한 설명이다. 신공공서비스론에서는 시민들이 직접 공익을 형성하게 되고, 이에 대해 관료는 봉사하고 지원하는 역할을 충실히 해야 한다고 주장한다.

정답 ④

문 3. 민간위탁(contracting out)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 정부가 제공하는 서비스를 민간부문에 맡기고 비용을 지불하는 방식이다.
- ② 비영리단체는 민간위탁의 대상이 되지 않는다.
- ③ 정부의 직접공급에 비해 고용과 인건비의 유연성 확보가 용이하다.
- ④ 대표적인 예로는 쓰레기수거업무나 도로건설업무가 있다.

난이도 : 하

출제파트 : 총론

해설 및 정답

- ① O 기존에는 정부가 직접 서비스를 공급했다면, 민간위탁은 민간업체를 활용해서 국민들에게 서비스를 공급하고 이에 대한 비용을 민간업체에게 지불하는 방식이다.
- ② X 민간위탁의 종류는 다양하며, 영리를 추구하지 않는 비영리단체도 정부가 민간위탁을 맡길 수 있는 대상이 될 수 있다.
- ③ O 민간위탁은 시장의 방식을 접목하는 것이므로 고용과 인건비의 유연성, 탄력성, 창의성 등을 확보하기에 용이하다.
- ④ O 쓰레기수거업무, 도로건설업무, 복지단체운영업무 등 민간위탁의 사례들은 다양하다.

정답 ②

문 4. 비용효과(cost-effectiveness)분석에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 정책대안의 비용과 효과는 모두 화폐단위로 측정된다.
- ② 분석결과는 사회적 후생의 문제와 쉽게 연계시킬 수 있다.
- ③ 시장가격의 메커니즘에 전적으로 의존한다.
- ④ 국방, 치안, 보건 등의 영역에 적용할 수 있다.

난이도 : 중

출제파트 : 정책

해설 및 정답

- ① X 비용효과분석은 비용과 효과를 화폐단위로 측정할 수 없을 때 사용하는 방식이다. 모두 화폐단위로 측정할 수 있다면 비용효과분석이 아닌 비용편익분석이 사용될 수 있다.
- ② X 사회적 후생이라는 편익의 문제와 쉽게 연결시킬 수 있는 것은 비용효과분석이 아닌, 경제학적 분석도구인 비용편익분석의 특징이다.
- ③ X 시장가격으로 완전히 환산해서 비교하는 것은 비용효과분석이 아닌, 경제학적 분석도구인 비용편익분석의 특징이다.
- ④ O 비용효과분석은 정책의 효과를 화폐적 가치로 변환시키기 어려운 국방, 치안, 보건 등의 영역에 적용할 수 있다.

정답 ④

문 5. 예산의 분류 방법과 분류 기준을 바르게 연결한 것은?

분류 방법

분류 기준

- | | |
|-------------|-------------------------|
| ① 기능별 분류 | 정부가 무슨 일을 하는 데 얼마를 쓰느냐 |
| ② 조직별 분류 | 정부가 무엇을 구입하는 데 얼마를 쓰느냐 |
| ③ 경제 성질별 분류 | 누가 얼마를 쓰느냐 |
| ④ 시민을 위한 분류 | 국민경제에 미치는 총체적인 효과가 어떠한가 |

난이도 : 하

출제파트 : 재무

해설 및 정답

- ① O 기능별 분류는 정부가 수행하는 기능인 복지, 문화, 행정 등에 따라 예산을 분류하는 방식이다. 이는 정부가 무슨 일을 하는지와 관련된다.
- ② X 조직별 분류는 정부조직에 따라 예산을 구분하는 방식이다. 반면 정부가 무엇을 구입하는지와 관련된 분류는 품목별 분류의 방식이다.
- ③ X 누가 얼마를 쓰느냐는 조직별 분류의 특징이다. 경제 성질별 분류는 국민 경제활동에 미치는 효과에 따라 분류하는 방식이다.
- ④ X 시민을 위한 분류는 기능별 분류의 특징 중 하나이다. 정부가 수행하는 기능별로 예산을 분류하게 되면 일반시민들이 정부의 활동에 관한 정보를 손쉽게 얻을 수 있기 때문이다.

정답 ①

문 6. 정책결정모형 중 점증모형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 정책대안을 모두 분석하기보다 한정된 정책대안에 주목한다.
- ② 시행착오를 반복하면서도 문제를 해결하려는 특성이 있다.
- ③ 인간의 인지적 한계를 인정하므로 급격한 개혁과 새로운 환경을 반영하는 혁신적 정책결정을 설명하기가 용이하다.
- ④ 정책결정에서 집단 참여의 합의 과정이 중시되고 목표와 수단이 탄력적으로 상호 조정된다.

난이도 : 하

출제파트 : 정책

해설 및 정답

- ① O 점증모형은 제한적 합리성을 가정하므로 합리모형처럼 정책대안을 모두 분석하는 것이 아니라 한정된 정책대안만을 분석한다.
- ② O 점증모형에 따른 정책결정자의 합리성은 제한적이기 때문에 지속적인 시행착오를 반복적으로 거치면서 문제를 해결하게 된다.
- ③ X 점증모형이 인간의 인지적 한계를 인정하는 것은 맞으나, 그렇기 때문에 기존의 정책을 유지하면서 조금씩 더해나가는 결정을 하게 된다. 이는 혁신적 정책결정이 아닌 보수적이고 현상유지적인 결정의 성격이다.
- ④ O 점증모형에서는 정책이 더해지는 과정에서 다양한 이익집단 간의 상호 타협과 합의가 중요하다. 또한 목표와 수단이 합리모형처럼 명확하게 구분되지 않는다는 현실적인 모형이므로 목표와 수단이 상호 조정되는 성격도 갖게 된다.

정답 ③

문 7. 정부 예산 편성에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 국가재정운용계획은 중·장기적 국가비전과 정책 우선순위를 고려한 계획으로 단년도 예산편성의 기본틀이 된다.
- ② 기획재정부는 예산안 편성 시 사전에 지출한도를 설정하고 각 중앙부처는 그 한도 내에서 예산을 자율적으로 편성한다.
- ③ 기획재정부는 예비타당성조사를 실시하여 정치·경제적 이해관계가 배제될 수 있도록 예산배분의 타당성을 검토한다.
- ④ 각 중앙관서의 장은 완성에 2년 이상이 소요되는 사업으로서 대통령령으로 정하는 대규모사업에 대하여는 그 사업규모·총사업비 및 사업기간을 정하여 미리 기획재정부장관과 협의해야 한다.

난이도 : 하

출제파트 : 재무

해설 및 정답

- ① O 국가재정운용계획은 5회계연도 이상의 기간에 대한 국가 전체적인 전략 계획으로, 이를 기반으로 매년 예산을 편성하게 된다.
- ② O 기획재정부가 예산안 편성지침을 각 부처로 통보할 때 지출한도를 설정할 수 있으며, 각 부처는 해당 한도 안에서 예산을 자율적으로 편성한다. 이를 총액배분·자율편성 예산제도라고 한다.
- ③ X 예비타당성조사는 경제적 타당성과 함께 정책적 타당성도 사전적으로 점검하는 제도이다. 따라서 정치·경제적 이해관계를 배제시키는 것이 아니라 충분히 검토하겠다는 취지에서 시행되고 있다.
- ④ O 총사업비관리제도에 대한 설명이다. 완성에 2년 이상 소요되는 사업에 대해 각 부처가 기획재정부와 협의하고 관리하면서 재정건전성을 지속적으로 점검하겠다는 취지에서 시행되고 있다.

정답 ③

문 8. 현대조직이론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 조직군생태론은 단일조직을 기본 분석단위로 하며, 환경에 대한 조직 적합도에 초점을 둔다.
- ② 거래비용이론은 자원의존이론의 한 접근법으로, 조직 간 거래비용보다는 조직 내 거래비용에 더 많은 관심을 둔다.
- ③ 상황론적 조직이론은 독립변수를 한정하고 상황적 조건들을 유형화해 중범위라는 제한된 수준 내의 일반성과 규칙성을 발견하려고 한다.
- ④ 대리인이론에 따르면 정보의 대칭성과 자산 불특정성이 합리적 선택을 제약하며, 주인-대리인 관계는 조직 내에서 나타나지 않는다.

난이도 : 중

출제파트 : 조직

해설 및 정답

- ① X 조직군생태론은 환경결정론으로써 환경에 대한 조직 적합도에 초점을 두는 것은 맞으나, 단일조직이 아닌 조직군을 기본 분석단위로 한다.
- ② X 거래비용이론은 환경결정론 중 하나로, 임의론인 자원의존이론과는 다른 접근법이다. 또한 거래비용이론에서는 외부의 대리인을 활용할 때의 거래비용에 주목하는 것이므로 조직 내 거래비용보다는 조직 간 거래비용에 더 많은 관심을 둔다.
- ③ O 상황론적 조직이론은 행정이 환경의 영향을 받는다는 체제론의 아이디어를 활용한 것으로, 대범위 연구를 실시하는 체제론을 축소시켜 중범위 수준에서 연구를 시행하였다.
- ④ X 대리인이론에서는 정보의 대칭성이 아닌 정보의 비대칭성 때문에 선택이 제약되며, 자산의 불특정성이 아니라 자산이 하나의 대리인에게 특정되어 있을 때 선택이 제약되는 상황에 주목한다. 또한 주인-대리인 관계는 조직 내부에서도 주인의 업무를 대신 수행하는 대리인이 충분히 있을 수 있으므로 조직 내에서도 나타날 수 있다.

정답 ③

문 9. 정책의제 설정과정의 유형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 내부접근모형에서는 일반 시민의 지지를 얻기 위해 관료집단이 주도한 의제가 정부의 홍보활동을 통해 공중의제로 확산된다.
- ② 동원모형은 정치지도자의 지시에 따라 사회문제가 바로 정부 의제로 채택되며 정부의 힘이 강하고 민간 부문이 취약한 후진국에서 자주 볼 수 있다.
- ③ 외부주도형은 이익집단들에 의해 제기된 문제가 여론을 형성해 공중의제로 전환되며 정부가 외부의 요구에 민감하게 반응하는 정치체제에서 자주 볼 수 있다.
- ④ 공고화모형에서는 이미 광범위한 일반 대중의 지지가 있는 경우에, 정부는 동원 노력보다는 이미 존재하는 지지를 그대로 공고화해 의제를 설정한다.

난이도 : 하

출제파트 : 정책

해설 및 정답

- ① X 내부접근모형은 특정 관료집단 등에 의해 사회문제가 정부의제로 전환된 후 종료되는 것으로, 시민들에게 홍보하고 설득하는 공중의제를 거치지 않는 성격을 갖는다.
- ② O 동원모형은 정부가 특정 사회문제를 정부의제로 채택한 후 사후적으로 국민들을 설득하는 공중의제화가 이루어지는 유형이므로, 민간보다 정부의 힘이 강한 후진국에서 주로 나타난다.
- ③ O 외부주도형은 다원주의적 민주주의 국가에서 주로 나타나는 유형으로, 다수의 이익집단들에 의해 사회문제가 공중의제로 전환된 후에 정부가 공식적인 정부의제로 설정하는 과정을 설명한다.
- ④ O 공고화모형은 대중의 지지가 이미 긍정적으로 형성되어 있을 때 정부가 이를 공고화하고 굳히는 전략을 취하는 것에 주목한다.

정답 ①

문 10. 재정준칙에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 국가채무준칙은 재정 건전성을 확보하기 위해 국가채무 규모에 상한선을 설정한다.
- ② 재정수지준칙은 경기변동과 무관하게 설정되므로 경제 안정화를 오히려 저해할 수 있다.
- ③ 재정지출준칙은 경제성장률이나 재정적자 규모의 예측에 의존하지 않는다.
- ④ 재정수입준칙은 조세지출을 우회적으로 활용함으로써 재정 건전성이 훼손될 가능성이 있다.

난이도 : 상

출제파트 : 재무

해설 및 정답

- ① O 준칙은 반드시 지켜야 할 기준이 되는 원칙으로, 재정건전성의 확보를 위한 일종의 통제장치이다. 이에 따라 국가채무 규모에 상한선을 설정하는 것도 준칙의 역할이 될 수 있다.
- ② O 준칙은 반드시 지켜야 할 원칙이므로 경기변동과는 무관하게 설정되는 것이며, 이를 따랐을 때 재정건전성이 지켜질 수도 있지만 오히려 상황에 대한 탄력적 적응이 어려워 경제 안정화를 저해할 수도 있다.
- ③ O 준칙은 정해져 있는 기준이므로 미래 예측치에 의존하는 성격과는 거리가 멀다.
- ④ X 재정준칙은 재정건전성을 목적으로 운영되는 것이므로, 세금감면을 의미하는 조세지출을 활용하는 것과는 거리가 멀다.

정답 ④

문 11. 계급제와 직위분류제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 계급제는 보직 관리 범위를 제한하여 공무원의 시야를 좁게 만드는 측면이 있다.
- ② 직위분류제는 공무원의 전문성을 강화하고 직무 중심의 동기유발이 가능하다.
- ③ 계급제는 공무원의 장기 근무를 유도하고 직업공무원제도 확립에 유리하다.
- ④ 직위분류제는 직무 한계와 책임 소재가 명확하다.

난이도 : 하

출제파트 : 인사

해설 및 정답

- ① X 계급제는 하나의 계급 안에서 다양한 업무를 수행할 수 있기 때문에 탄력적인 인사관리와 넓은 시야를 갖추게 만드는 데 유리하다. 보직 관리 범위를 제한한다고 시야를 좁게 만드는 측면이 강한 것은 직무를 중심으로 분류하는 직위분류제의 특징에 가깝다.
- ② O 직위분류제는 직무의 종류·곤란성·책임성에 따라 분류하는 직무 중심 관리 방식으로, 특정 직무의 전문성을 강화하는 데 유리하다.
- ③ O 계급제는 폐쇄형 임용체계를 취하기 때문에 내부승진과 신분보장을 통한 장기근무를 유도하며, 평생 직업으로서 공직을 수행하게 하는 직업공무원 제도와 밀접하고 관련되어 있다.
- ④ O 직위분류제는 특정 직무 안에서만 업무를 수행하기 때문에 직무의 한계가 명확하며, 문제가 발생했을 때 책임 소재를 누구에게 물어야 할지도 명확하다.

정답 ①

문 12. 선발시험의 신뢰성을 검증하는 방법에 해당하지 않는 것은?

- ① 하나의 시험유형 내에서 각 문항 간의 상관관계를 종합하여 시험의 일관성을 검증한다.
- ② 시험성적과 본래 시험으로 예측하고자 했던 기준 사이에 얼마나 밀접한 상관관계가 있는가를 검증한다.
- ③ 시험을 본 수험자에게 일정한 시간이 지난 뒤, 다시 같은 문제로 시험을 보게 하여 두 점수 간의 일관성을 확인한다.
- ④ 문제 수준이 비슷한 두 개의 시험유형을 개발하여 동일 통제 집단을 대상으로 시험을 보게 한 후 두 집단의 성적 간 상관관계를 분석한다.

난이도 : 하

출제파트 : 인사

해설 및 정답

- ① O 신뢰성은 시험의 일관성과 관련된 개념이다.
- ② X 시험성적과 근무실적 간의 상관관계를 검증하는 것은 신뢰성이 아닌 타당성과 관련된다.
- ③ O 신뢰성을 검증하는 방법 중 하나인 재시험법에 대한 설명이다.
- ④ O 신뢰성을 검증하는 방법 중 하나인 동질이형법에 대한 설명이다.

정답 ②

문 13. 애드호크라시(adhocracy)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 업무가 비정형적일 때 유용하다.
- ② 변화에 신속하게 대응할 수 있는 장점이 있다.
- ③ 책임소재가 명확하여 갈등이 생길 가능성이 작다.
- ④ 조직 목표 달성을 위해 조직 내 전문 능력이 있는 구성원들을 연결하는 구조이다.

난이도 : 하

출제파트 : 조직

해설 및 정답

- ① O 애드호크라시는 유기적 조직구조로, 비정형적인 업무를 탄력적이고 유기적으로 해결할 때 유용한 형태이다.
- ② O 유기적 구조인 애드호크라시를 활용하면 상황 변화에 따라 유연하고 신속하게 대응할 수 있다는 장점이 있다.
- ③ X 유기적 구조인 애드호크라시는 수평적인 상호조정과 비공식적인 문제해결 방식을 따르기 때문에 책임소재가 불명확하고 이에 따라 갈등이 생길 가능성이 존재한다. 책임소재가 명확하여 갈등이 생길 가능성이 작은 것은 기계적 구조의 특징이다.
- ④ O 기계적 구조가 아닌 유기적 구조인 애드호크라시는 계급이나 직위가 아닌 전문 능력을 중심으로 구성원들을 연결해서 문제를 유기적으로 해결하려는 특징을 갖고 있다.

정답 ③

문 14. 근무성적평정에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 다면평정법은 상급자, 동료, 부하, 고객 등 다양한 구성원에게 평정에 참여할 기회를 준다.
- ② 목표관리제 평정법은 참여를 통한 명확한 목표의 설정과 개인과 조직 간 목표의 통합을 추구한다.
- ③ 강제배분법은 평정치의 편중과 관대화 경향을 막기 위해 등급별로 비율을 미리 정해 놓는다.
- ④ 도표식 평정척도법은 근무성적을 객관적 사실에 기초하여 평가하므로 평정자의 편견이 개입할 가능성이 작다.

난이도 : 하

출제파트 : 인사

해설 및 정답

- ① O 다면평정법은 상급자뿐만 아니라 동료, 부하, 민원인으로서의 고객 등 다양한 구성원들이 평정자가 되는 방식이다.
- ② O 목표관리제 평정법은 상급자뿐만 아니라 하급자도 참여해서 목표를 설정하는 상향식 방식으로, 이에 따라 조직의 목표와 개인의 목표를 통합하는 것이 가능해진다.
- ③ O 강제배분법은 어느 한 쪽에 편향되는 평정의 오류를 시정하기 위한 방식으로, 강제적으로 등급별 비율을 설정한 후 평정을 하는 방식이다.
- ④ X 도표식 평정척도법은 평정 요소에 대한 등급을 정하는 기준이 추상적이어서 평정자의 자의적 해석에 의한 평가가 발생할 위험이 있다.

정답 ④

문 15. 행정책임 확보 방안 중 내부통제에 해당하는 것은?

- ① 공정한 감시와 견제기능을 하는 시민단체 활동
- ② 부정청탁금지법 제정과 같은 국회의 입법 활동
- ③ 부당한 행정에 대한 언론의 감시 활동
- ④ 중앙부처의 예산 편성과 집행에 대한 기획재정부의 관리 활동

난이도 : 하

출제파트 : 인사

해설 및 정답

- ① X 시민단체는 정부 외부의 기관이므로 외부통제에 해당한다.
- ② X 국회는 입법부로서 정부 외부의 기관이므로 외부통제에 해당한다.
- ③ X 언론은 정부 외부의 기관이므로 외부통제에 해당한다.
- ④ O 기획재정부는 정부 내부의 기관이므로 내부통제에 해당한다.

정답 ④

문 16. 넛지(nudge)의 특성으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 넛지 방식으로 정책을 설계하는 것을 선택설계라고 한다.
- ㄴ. 정책대상집단의 행동에 개입하지만 개인의 자유로운 선택을 허용한다.
- ㄷ. 넛지는 디폴트 옵션 설정 방식처럼 사람들의 인지적 편향을 전략적으로 활용하는 정책수단이다.

① ㄱ, ㄴ

② ㄱ, ㄷ

③ ㄴ, ㄷ

④ ㄱ, ㄴ, ㄷ

난이도 : 상

출제파트 : 정책

해설 및 정답

- ㄱ O 넛지란 정책결정자가 강제적으로 개입하는 것이 아니라 정책대상자의 자유로운 선택을 유도하는 방식이다. 명령이나 지시, 강한 경제적 유인이나 제재를 가하지 않으면서도 사람들이 바람직한 행동을 하도록 유도하는 수단에 주목하는 것이다.
- ㄴ O 넛지는 개인이 올바른 선택을 하도록 개입한다는 측면에서 개입주의를 표방하고 있으나, 개인에게 선택의 옵션을 제공하고 특정 선택을 강요하지 않는다는 점에서 자유주의 또는 부드러운 개입주의의 특징을 갖는다.
- ㄷ O 넛지는 기존의 정책결정이론들이 인간의 완전한 합리성을 가정한다는 점을 비판한다. 이에 따라 제한적 합리성을 기반으로 하면서, 사람들이 고정적으로 갖고 있는 인지적 편향을 반영하는 정책결정 방식을 제시한다.

정답 ④

문 17. 동기부여이론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 스키너(Skinner)의 강화이론은 인간의 내면적 과정에 초점을 맞추며, 행동의 결과보다 원인을 더 강조한다.
- ② 로크(Locke)의 목표설정이론에 따르면, 개인의 강력한 동기 유발을 위해서는 추상적인 목표를 채택해야 한다.
- ③ 포터(Porter)와 롤러(Lawler)의 업적·만족 이론은 직무성취 수준이 직무 만족의 요인이 될 수 있다고 주장한다.
- ④ 공공봉사동기(public service motivation)이론은 공공부문 종사자와 민간부문 종사자의 가치체계는 차이가 없고, 개인이 공공부문에 근무하면서 공공봉사 동기를 처음으로 획득하므로, 조직문화와 외재적 보상을 강조한다.

난이도 : 중

출제파트 : 조직

해설 및 정답

- ① X 스키너의 강화이론은 행동의 원인보다 행동의 결과를 변화시키는 것에 초점을 맞춘다. 바람직한 행동은 반복시키고, 바람직하지 않은 행동은 감소시키기 위한 강화요인들을 활용하는 것에 주목한다.
- ② X 로크의 목표설정이론에 따르면 개인의 강력한 동기 유발을 위해서는 추상적인 목표보다는 구체적인 목표가 유리하며, 난이도가 낮은 목표보다는 난이도가 높은 목표가 유리하다.
- ③ O 포터와 롤러의 업적·만족 이론은 브룸의 기대이론을 보완한 것으로, 직무성취수준과 같은 내재적 보상이나 승진과 같은 외재적 보상과 같은 것들이 직무 만족의 요인이 될 수 있음을 추가적으로 제시하였다.
- ④ X 공공봉사동기 이론은 공공부문과 민간부문이 다르다는 인식에서 출발하는 것으로, 공공조직에서 우선적으로 나타나는 동기요인에 주목한다. 이러한 동기요인은 합리적 차원(개인적 욕구 만족), 규범적 차원(공익 및 형평성), 정서적 차원(자비에 대한 애국심) 등으로 구분될 수 있다.

정답 ③

문 18. 지방자치에 관한 이론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 피터슨(Peterson)의 저서 『도시한계(City Limits)』에 따르면, 개방체제로서의 지방정부는 재분배정책보다 개발정책을 추구하는 경향이 있다.
- ② 라이트(Wright)는 정부 간 관계를 분쟁형, 창조형, 교환형으로 분류하고, 연방정부와 주정부 간 사회적·문화적 측면의 동태적 관계를 기술하였다.
- ③ 로즈(Rhodes)의 정부 간 관계론은 지방정부가 조직자원과 재정자원 측면에서 중앙정부보다 우월한 지위에 있다고 본다.
- ④ 티부(Tiebout)의 발에 의한 투표(voting with feet)가 가능하기 위해서는 주민의 자유로운 이동성, 공공서비스 제공에서 외부효과 존재 등의 전제조건이 충족되어야 한다.

난이도 : 중

출제파트 : 지방

해설 및 정답

- ① O 피터슨의 도시한계론에 따르면 지방정부는 경제성장에 도움이 되는 정책의 추구에는 적극적이거나, 그렇지 않은 정책은 최소화하는 경향이 있다. 즉 지방정부가 재분배정책은 최소화하고, 개발정책의 추구에 열정적인 성향을 보임을 지적한다.
- ② X 라이트의 정부 간 관계 모형은 연방정부와 주정부 간의 관계를 분리권위형, 포괄권위형, 중첩권위형으로 구분한다.
- ③ X 로즈의 정부 간 관계론에서는 중앙정부와 지방정부가 각각 우위에 있는 자원을 가지고 상호협상을 한다고 본다. 조직자원과 정보자원은 지방정부가 우위에 있지만, 재정적 자원과 법적 자원은 지방정부가 아닌 중앙정부가 우위에 있다.
- ④ X 티부의 발에 의한 투표가 가능하기 위해서는 주민들이 다른 지역으로 자유롭게 이동할 수 있어야 하는데, 다른 지역에서 넘어오는 외부효과가 존재한다면 굳이 그 지역으로 이동할 필요가 없어진다. 즉 티부모형이 가능하기 위해서는 외부효과가 존재하지 않는다는 가정이 필요하다.

정답 ①

문 19. 정책학의 발전과정에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 드로어(Dror)는 정책결정의 방법, 지식, 체제에 관심을 두어야 한다고 주장하고, 정책결정체제에 대한 이해와 정책결정의 개선을 강조하였다.
- ② 정책의제 설정이론은 정책의제의 해결방안 탐색을 강조하며, 문제가 의제로 설정되지 않는 비결정(nondecision making) 상황에 관하여는 관심이 적다.
- ③ 라스웰(Lasswell)은 정책과정에 관한 지식보다 정책에 필요한 지식이 더 중요하며, 사회적 가치는 분석 대상에서 제외해야 함을 강조하였다.
- ④ 1950년대에는 담론과 프레임을 통한 문제구조화에 관심이 높아 OR(operation research)과 후생경제학의 기법 활용에는 소홀하였다.

난이도 : 중

출제파트 : 정책

해설 및 정답

- ① O 드로어는 최적모형을 주장하면서, 초정책결정과 후정책결정을 포함한 정책결정체제를 확립해야 함을 강조하였다.
- ② X 정책의제 설정이론에서 신엘리트주의적 시각을 반영한 것이 비결정, 즉 무의사결정이다. 기득권층에 불리한 의제는 거론조차 하지 못하도록 봉쇄하는 무의사결정도 정책의제 설정이론의 주된 관심사항이다.
- ③ X 라스웰은 기존의 행태주의가 사회적 가치를 분석 대상에서 제외한 것을 비판하면서 가치지향적이고 문제해결에 집중하는 정책학을 제시하였다. 또한 정책과정에 대한 연구목적의 지식뿐만 아니라 정책을 실제로 수행할 때의 처방적이고 규범적인 지식도 모두 중요함을 강조하였다.
- ④ X 1950년대의 주된 행정이론이었던 행태주의는 사실 중심의 가치중립적 연구를 지향했으므로, 경영과학(OR)이나 후생경제학과 같은 통계학경제학적 기법 활용에 소홀했던 것이 아니라 적극적이었다.

정답 ①

문 20. 현행 지방세의 탄력세율 제도에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 지방세 일부 세목의 세율에 대해 일정 범위 내에서 지방자치단체가 자율적으로 결정할 수 있다.
- ㄴ. 레저세, 지방소비세는 탄력세율이 적용되지 않는다.
- ㄷ. 조례로 담배소비세, 주행분 자동차세에 대해 표준세율의 50%를 가감하는 방식과 같이 일정 비율을 가감하는 방식이 주로 활용된다.

- ① ㄱ
- ② ㄱ, ㄴ
- ③ ㄴ, ㄷ
- ④ ㄱ, ㄴ, ㄷ

난이도 : 상

출제파트 : 지방

해설 및 정답

- ㄱ O 지방세 탄력세율 제도는 지방세기본법에 따라 지방자치단체가 대통령령 또는 조례로 세율을 가감하여 조정할 수 있는 제도이다.
- ㄴ O 레저세와 지방소비세는 지방세기본법에 규정된 그대로 징수해야 하며, 탄력세율이 적용되지 않는다.

지방세법 제42조(과세표준 및 세율)

- ① 레저세의 과세표준은 승차투표권, 승마투표권 등의 발매금총액으로 한다.
- ② 레저세의 세율은 100분의 10으로 한다.

동법 제69조(과세표준 및 세액)

- ① 지방소비세의 과세표준은 「부가가치세법」에 따른 부가가치세의 납부세액에서 「부가가치세법」 및 다른 법률에 따라 부가가치세의 감면세액 및 공제세액을 빼고 가산세를 더하여 계산한 세액으로 한다.
- ② 지방소비세의 세액은 제1항의 과세표준에 1천분의 253을 적용하여 계산한 금액으로 한다.

- ㄷ X 담배소비세와 주행분 자동차세에 대해 탄력세율 제도가 적용되기는 하나, 조례가 아닌 대통령령으로 가감하는 방식을 따른다.

지방세법 제52조(세율)

- ① 담배소비세의 세율은 다음 각 호와 같다.
- ② 제1항에 따른 세율은 그 세율의 100분의 30의 범위에서 대통령령으로 가감할 수 있다.

동법 제136조(세율)

- ① 자동차세의 세율은 과세물품에 대한 교통·에너지·환경세액의 1천분의 360으로 한다.
- ② 제1항에 따른 세율은 교통·에너지·환경세율의 변동 등으로 조정이 필요하면 그 세율의 100분의 30의 범위에서 대통령령으로 정하는 바에 따라 가감하여 조정할 수 있다.

답 ②

//끝//