

2009 서울시 지방직 9급 행정학 복원문제

1. 다음 중 적극적 인사행정과 가장 관련이 적은 것은?

- ① 모집방법의 다양화
- ② 인사의 분권화
- ③ 정년보장식 신분보장
- ④ 정치적 임용의 부분적 허용
- ⑤ 실적주의의 비융통성 보완

(답) ③ 적극적 인사행정은 실적주의 인사행정의 소극성, 비융통성, 집권성을 비판하고 적극적, 신축적, 분권적 인사행정을 지향한다. 적극적 인사행정의 구체적 내용으로는 적극적 모집, 모집방법의 다양화, 인사권의 분권화, 엽관주의 요소의 가미, 대표관료제의 가미, 공무원 노조의 허용 등이 있다.(하이패스 행정학 p1202)

2. 행정국가에 대한 설명으로 가장 적절한 것은?

- ① 정책이 정책을 낳는 관성은 행정의 팽창을 가져온다.
- ② 행정의 과부하는 행정수요의 감소를 가져온다.
- ③ 행정의 팽창은 시장실패의 가능성을 증가시킨다.
- ④ 다양한 위기 상황은 행정국가에서 최소국가로의 발전을 자극한다.
- ⑤ 행정국가는 삼권분립을 전제하지 않은 국가구성 원리이다.

(답) ① 하나의 정책이 형성되면 그 정책을 유지하기 위한 새로운 정책을 야기하여 행정의 팽창을 가져온다. 행정수요의 증가는 행정의 과부하를 야기하고 이로 인해 정부실패를 가져온다.(②) 행정의 팽창은 정부실패의 가능성을 증가시킨다.(③) 다양한 위기 상황은 집권화와 정부팽창을 야기한다. 탈냉전 등 위기 상황의 해소가 최소국가의 성격을 지닌 신행정국가의 발전을 촉진한다. 행정국가란 행정부가 강화된 국가를 의미하므로 삼권분립을 전제로 한 국가구성원리이다.(⑤) (하이패스 행정학 p44)

3. 정부관료제에 대한 설명 중 참여적 정부모형을 가장 잘 설명하고 있는 것은?

- ① 조직과 그 구성원들에 대한 통제 문제와 관련하여 구조보다 절차를 더 중시
- ② 정부관료제가 시민에 봉사하기 위해 직무에 최선을 다하려는 희생적이고도 재능있는 사람들로 구성된 것으로 가정
- ③ 책임운영기관과 같은 준자치적인 조직들이 상부로부터의 정책이나 이념적 지시에 순응할

것을 기대

- ④ 공조직이 보다 수평적으로 전환됨으로써 조직의 고위층과 최하위층간에 계층의 수가 많지 않아야 한다는 것
- ⑤ 특정한 정책영역에 항구적인 관할권을 지닌 전통적인 형태의 조직에 의존하기보다 기존 조직의 신축성을 증대시키거나 소멸시키는 것이 바람직한 결과를 낳게 됨을 강조

(답) ④ 거버넌스론자인 Peters는 관료제의 대안모형으로 시장형 정부모형, 신축적 정부모형, 참여적 정부모형, 탈규제 정부모형을 제시하고 있다. 참여적 정부모형은 시민의 참여통로가 협소한 관료제의 계층성을 비판하고 시민참여의 통로가 넓은 평면조직을 중시한다. ①,②지문은 관료제의 내부규제를 비판하고 구성원의 창의성과 활동성을 강조하는 탈규제정부모형을 설명하며, ③지문은 관료제의 독점성을 비판하고 분권화된 정부를 강조하는 시장형 정부모형을 설명하며, ⑤지문은 관료제의 영속성을 비판하고 임시조직과 임시직 공무원의 활용을 중시하는 신축적 정부모형을 설명한다. (하이패스 행정학 p162)

4. 내부고발에 대한 설명으로 가장 타당한 것은?

- ① 퇴직 후의 고발은 내부고발이 아니다.
- ② 조직 내의 비정치적 행위를 대상으로 한다.
- ③ 내부고발은 익명으로 이루어져야 한다.
- ④ 내부고발은 공직사회의 응집력을 강화시킨다.
- ⑤ 내부적인 이의제기 형식과는 다르다.

(답) ⑤ 내부고발이란 조직구성원이 근무 중 자신의 조직 내에서 발견되는 불법·부당·부도덕한 행위를 대외적으로 폭로하여 이를 시정하려는 행위를 의미한다. 내부고발은 사법기관에 고발하는 것이 아니라 조직외부에 잘못을 폭로한다. 즉, 내부고발은 외부의 힘으로 조직 내부의 잘못을 시정하려는 행동이다. 따라서 내부적인 이의제기방식과는 다르다. 내부고발은 퇴직 후의 고발도 포함되며(①), 조직 내의 모든 행위가 대상이 되고.(②), 그 성격상 익명을 유지하기 어렵다.(③) 또한 내부고발은 만인의 만인에 대한 감시제도 조직의 신뢰 및 응집성 저하, 감시·통제 중심의 비민주적 조직관리, 상관의 리더십 손상 등의 문제점을 지닌다.(④) (하이패스 행정학 p447)

5. 다음은 정책결정 모형 가운데 점증주의 모형에 대한 설명이다. 가장 타당하지 않은 것은?

- ① 정책결정과정에서 소수 몇몇 집단에 의해 주도될 가능성이 있다.
- ② 사회가 불안정할 때는 적용이 곤란하다.
- ③ 기존 정책이 잘못된 것이면 악순환이 초래된다.

국가스공사, 한국전력공사, 한국공항공사 등 6개 기관이 있다.(③,④) 시장형 공기업은 이사회에 감사위원회를 설치하여야 한다.(⑤) 공기업의 장은 대통령이, 상임이사는 공기업의 장이, 비상임이사는 기획재정부 장관이 임명한다. 그리고 이사회 의장은 비상임 이사이다.(①,②) (하이패스 행정학 p989)

8. 예산안 편성과정에 대한 다음 설명 중 옳지 않은 것은?

- ① 각 중앙관서의 장은 매년 1월 31일까지 당해 회계연도부터 5회계연도 이상의 기간 동안의 계속사업에 대한 중기사업계획서를 국무회의에 보고해야 한다.
- ② 기획재정부장관은 국무회의의 심의를 거쳐 대통령의 승인을 얻은 다음 연도의 예산안편성지침을 4월 30일까지 각 중앙관서의 장에게 통보해야 한다.
- ③ 기획재정부장관은 각 중앙관서의 장에게 통보한 예산안편성지침을 국회예산결산특별위원회에 보고해야 한다.
- ④ 정부는 대통령의 승인을 얻은 예산안을 회계연도 개시 90일 전까지 국회에 제출해야 한다.
- ⑤ 정부는 국회에 제출된 예산안의 일부를 부득이한 사유로 수정해야 하는 경우 국무회의의 심의를 거쳐 대통령의 승인을 얻은 수정예산안을 국회에 제출할 수 있다.

(답) ① 중앙관서의 장은 중기사업계획서를 1월말 까지 기획재정부장관에게 제출하여야 한다. (하이패스 행정학 p1488)

9. 임대형 민자사업(Build-Transfer-Lease)의 효과가 아닌 것은?

- ① 재정부담의 세대 간 이전을 통해 미래세대가 금전적 부담 없이 시설에 대한 혜택을 볼 수 있다.
- ② 민간의 창의를 활용해 투자 효율을 높일 수 있다.
- ③ 정부의 재정운영 방식의 탄력성을 높일 수 있다.
- ④ 민간부문의 유희자금을 장기 공공투자로 유인할 수 있다.
- ⑤ 정부가 통상적으로 연간 예산으로 건설하기에는 소요시간이 많이 드는 긴요한 공공시설을 민간자본을 통해 조기에 공급할 수 있다.

(답) ① 임대형 민자사업(Build-Transfer-Lease)은 재정난 시대에 민간의 투자를 통해 긴요한 공공시설을 조기에 공급할 수 있으며, 재정부담의 세대 간 이전을 통해 공공시설을 이용하는 현재세대와 미래세대 간의 공평한 비용부담을 가져온다. (하이패스 행정학 p343)

10. 지방자치단체장·지방의원의 직권남용·직무유기 등 위법·부당행위뿐만 아니라 정책적 실수나 다른 정치적 이유로도 주민이 소환투표를 청구할 수 있는 지방자치에서의 주민참여 방식은?

- ① 주민청원 ② 주민총회
 ③ 주민발의 ④ 주민투표
 ⑤ 주민소환

(답) ⑤ 주민소환제도는 위법행위 외에 정치적 무능력, 공약 불이행, 선거직 공무원의 독단이나 횡포 등 다양한 이유로부터 공직자의 책임성을 확보하는 장치이다. (하이패스 행정학 p1682)

11. 다음 중 행정에 대한 개념으로 옳바르지 않은 것은?

- ① 넓은 의미의 행정은 협동적 인간 노력의 형태로서 정부조직을 포함하는 대규모 조직에서 보편적으로 나타난다.
- ② 최근 행정의 개념에는 공공문제의 해결을 위해 정부 외의 공·사조직들 간의 연결 네트워크, 즉 거버넌스(governance)를 강조하는 경향이 있다.
- ③ 좁은 의미의 행정은 행정부 조직이 행하는 공공목적의 달성을 위한 제반 노력을 의미한다.
- ④ 행정은 정치과정과는 분리된 정부의 활동으로 공공서비스의 생산 및 공급, 분배에 관련된 모든 활동을 의미한다.
- ⑤ 행정과 경영은 비교적 유사한 활동이라고 할 수 있으나 그 목적하는 바가 다르다.

답(④) 행정은 공공문제의 해결 및 공공서비스의 생산·분배과정에서 국민의 의견을 존중하고 국민에 대해 책임을 져야 한다는 점에서 필연적으로 집단적 의사결정을 야기한다는 점에서 민주적 정치과정과 연계되어 있다. (하이패스 행정학 p13)

12. 전자정부법에서 천명된 운영 원칙이 아닌 것은?

- ① 업무혁신 선행의 원칙
- ② 기술개발 및 운영 외주의 원칙
- ③ 행정기관 확인의 원칙
- ④ 행정보안 준수의 원칙

⑤ 행정정보공동이용의 원칙

답(④) 전자정부법상 전자정부의 운영원칙으로는 국민편익중심의 원칙, 업무혁신선행의 원칙, 전자적 처리의 원칙, 행정정보공개의 원칙, 행정기관확인의 원칙, 행정정보공동이용의 원칙, 개인정보보호의 원칙, 중복투자방지의 원칙, 기술개발 및 운영외주의 원칙이 있다.(하이패스 행정학 p387)

13. 규제정책에 대한 다음 설명 중 가장 거리가 먼 것은?

- ① Lowi는 정책의 한 유형으로 규제정책을 제시하였다.
- ② 개인, 조직의 행동이나 재량권에 제재나 제한을 가한다.
- ③ 재산이나 권리를 많이 소유한 집단에게서 그렇지 않은 집단으로 이전시킨다.
- ④ 환경오염, 독과점을 방지할 때 많이 사용되는 정책이다.
- ⑤ 관련 집단들 사이에서 갈등이 많이 나타난다.

답(③) 재산이나 권리를 많이 소유한 집단에게서 그렇지 않은 집단으로 소득이전을 가져다 주는 정책은 재분배정책이다. (하이패스 행정학 p544)

14. 보통 정부에 의한 시장개입의 정당성은 해당 재화를 시장에 맡겨 놓았을 때 나타나는 부작용, 즉 시장실패에 있다. 다음중 시장실패가 발생하는 경우로 옳지 않은 것은?

- ① 비배제성과 비경합성의 특성을 갖는 공공재의 생산
- ② 전력, 상하수도 등 고정비용이 변동비용에 비해 매우 높은 자연독점 상태의 서비스 제공
- ③ 불완전한 정보가 제공되는 식품의 유통
- ④ 외부효과가 발생하는 산업
- ⑤ 계약에 의한 민간위탁

답(⑤) 시장실패의 원인으로는 공공재의 존재, 자연독점산업, 정보의 비대칭, 분배의 불형평, 외부효과, 가치재의 존재, 불완전경쟁, 경기변동이 있다. 민간위탁은 시장실패의 원인으로 정부개입의 근거가 될 수 없으며 오히려 시장주의에 입각한 행정이라 할 수 있다. (하이패스 행정학 p40)

15. 직업공무원제를 올바르게 수립하기 위한 요건에 대한 설명으로 잘못된 것은?

- ① 공직에 대한 높은 사회적 평가가 있어야 한다.
- ② 공무원 인력계획에 대한 장기적인 계획이 수립되고 운용되어야 한다.
- ③ 젊은 사람보다는 직무경험이 있는 사람이 채용되도록 하여야 한다.
- ④ 노력에 대한 보상이 적절해야 하며, 보수가 적절하게 지급되어야 한다.
- ⑤ 승진·전보·훈련 등을 통한 능력 발전의 기회가 공정하게 주어져야 한다.

답(③) 직업공무원제는 공직을 유능하고 인품있는 젊은 남녀에게 개방하고 전생애토록 근무하게 하는 제도이다. 따라서 학교를 갓 졸업한 젊은 인재를 채용한다. 그밖에 직업공무원제의 수립요건으로는 실적주의의 우선적 확립, 공직에 대한 높은 사회적 평가, 유능한 젊은 인재의 채용과 신분보장, 능력발전의 기회보장, 보수 및 연금제도의 확립, 장기적 인력계획의 수립, 폐쇄형 인사제도 등이 있다.(하이패스 행정학 p1188)

16. 현재 정부가 운영하고 있는 각 예산제도에 대한 설명 중 옳바르지 않은 것은?

- ① 예비비란 정부가 예측하지 못한 예산 외의 지출 또는 예산 초과지출에 충당하기 위해 운영하는 예산제도이다.
- ② 명시이월이란 세출예산 중 경비의 성질상 연도 내에 지출을 끝내지 못할 것이 예측되는 때에 이용하는 제도로, 이월 이후에 반드시 국회의 의결을 얻어야 한다.
- ③ 계속비란 완성에 수년도를 요하는 공사나 제도 및 연구개발사업을 대상으로 하며, 미리 국회의 의결을 얻은 범위 안에서 최대 5년 이내의 기간 동안 수년도에 걸쳐서 비용을 지불할 수 있도록 하는 제도이다.
- ④ 국고채무부담행위는 사항마다 그 필요한 이유를 명백히 하고, 그 행위를 할 연도 및 상환연도와 채무부담의 금액을 표시해야 한다.
- ⑤ 정부는 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석한 보고서(성인지 예산서)를