

2009년 서울시 9급 행정학

01 현재 정부가 운영하고 있는 각 예산제도에 대한 설명 중 옳바르지 않은 것은?

- ① 예비비란 정부가 예측하지 못한 예산 외의 지출 또는 예산 초과지출에 충당하기 위해 운영하는 예산제도이다.
- ② 명시이월이란 세출예산 중 경비의 성질상 연도 내에 지출을 끝내지 못할 것이 예측되는 때에 이용하는 제도로, 이월 이후에 반드시 국회의 의결을 얻어야 한다.
- ③ 계속비란 완성에 수년도를 요하는 공하나 제도 및 연구개발사업을 대상으로 하며, 미리 국회의 의결을 얻은 범위 안에서 최대 5년 이내의 기간 동안 수년도에 걸쳐서 비용을 지불할 수 있도록 하는 제도이다.
- ④ 국고채무부담행위는 사항마다 그 필요한 이유를 명백히 하고, 그 행위를 할 연도 및 상환연도와 채무부담의 금액을 표시해야 한다.
- ⑤ 정부는 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석한 보고서(성인지 예산서)를 작성해야 한다.

해설 명시이월은 연도내 지출 마감의 불가능함이 예측된 경비의 경우 세입·세출예산에 명시해 국회의 승인을 얻는 것으로 사후 별도 의결이 필요한 것은 아니다.

▶ ②

02 행정이념에 대한 설명으로 가장 타당한 것은?

- ① 민주성과 합법성은 항상 조화의 관계에 있다.
- ② 중립성은 공무원 개인의 사회적 욕구의 포기를 요구한다.
- ③ 효과성과 능률성은 항상 조화의 관계에 있다.
- ④ 가외성은 최악의 상황에 대비하자는 것이다.
- ⑤ 절차로서의 민주주의는 사회정의를 보장한다.

해설 ① 민주성과 합법성은 항상 조화의 관계에 있다고 보기 어렵다. 민주성을 적극적 개념으로 보게 되면, 합법성과 충돌할 수 있다. ② 중립성은 정치적 중립을 의미하는 것으로 사회적 욕구의 포기를 의미하는 것은 아니다. ③ 퇴행적 능률성의 경우 효과성이 담보되는 것은 아니다. ⑤ 절차적 민주주의가 아닌 실질적 민주주의가 사회정의와 부합한다.

▶ ④

03 우리나라 지방자치법(법률 제9577호)에서 지방자치단체장 및 보조기관에 대해 규정한 내용이 아닌 것은? (수정)

- ① 지방공무원의 정원은 인건비 등 행정안전부령으로 정하는 기준에 따라 그 지방자치단체의 조례로 정한다.
- ② 지방자치단체장은 지방의회의 의결이 지체될 경우 선결처분할 수 있다.
- ③ 지방자치단체장의 임기는 4년이며 재임은 3기에 한한다.
- ④ 지방자치단체의 장이 궐위된 경우 부단체장이 그 권한을 대행한다.
- ⑤ 특별시의 부시장의 정수는 대통령령으로 정한다.

해설 ① 지방공무원의 정원은 행정안전부령이 아닌 대통령령이 정하는 기준에 따라 조례로 정한다. (④의 보기는 원래 '금고 이상의 형을 선고받고 그 형이 확정되지 아니한 경우 지방자치단체장의 권한대행이 이루어진다'는 것이었으나, 헌법불합치 결정을 받았다. 따라서 옳은 다른 보기로 대체하였다.)

▶ ①

04 행정통제에 대한 설명으로 적절하지 않은 것은?

- ① 행정통제는 설정된 행정목표 또는 정책목표와 기준에 따라 성과를 측정하고 이에 맞출 수 있도록 시정하는 노력을 의미한다.
- ② 행정통제의 기준으로는 시민의 자유보전과 공공의 목적에 봉사하는 것을 들 수 있다.
- ③ 행정통제는 그 주체와 영향력 행사 방향에 따라 외부통제와 내부통제로 나눌 수 있다.
- ④ 감사원은 헌법기관은 아니지만 대통령 직속기구로서 감사기능의 전문성을 바탕으로 내부 통제를 실시하는 기관이다.
- ⑤ 행정통제에 대한 관료들의 저항은 행정통제를 어렵게 만들고 있다.

해설 감사원은 헌법상 기구이다.

▶ ④

05 정책네트워크에 대한 설명으로 적절한 것은?

- ① 정책네트워크에는 참여자들의 상호 작용을 규정하는 공식적 규칙이 존재하지 않는다.
- ② 정책문제망은 정책공동체보다 폐쇄적이다.
- ③ 정부와 민간의 파트너십이 증대할수록 정책네트워크에 대한 관심은 감소한다.
- ④ 정책문제망의 권력게임은 대체로 포지티브섬 게임이다.
- ⑤ 이익집단의 증대와 경쟁의 격화는 하위정부모형의 적실성을 약화시킨다.

해설 ① 정책네트워크의 경우에도 공식적인 규칙은 존재하며, ② 정책문제망(이슈네트워크)이 더 개방적이다. ③ 파트너십이 증대될수록 정책네트워크에 대한 관심이 증가한다. ④ 정책문제망은 네거티브섬 게임이다.

▶ ⑤

06 다음 중 행정에 대한 개념으로 올바르지 않은 것은?

- ① 넓은 의미의 행정은 협동적 인간 노력의 형태로서 정부조직을 포함하는 대규모 조직에서 보편적으로 나타난다.
- ② 최근 행정의 개념에는 공공문제의 해결을 위해 정부 외의 공·사조직들 간의 연결 네트워크, 즉 거버넌스(governance)를 강조하는 경향이 있다.
- ③ 좁은 의미의 행정은 행정부 조직이 행하는 공공목적의 달성을 위한 제반 노력을 의미한다.
- ④ 행정은 정치과정과는 분리된 정부의 활동으로 공공서비스의 생산 및 공급, 분배에 관련된 모든 활동을 의미한다.
- ⑤ 행정과 경영은 비교적 유사한 활동이라고 할 수 있으나 그 목적하는 바가 다르다.

해설 ④ 행정은 정치과정과 밀접하게 연관되어 있다. 행정은 공공문제의 해결 및 공공서비스의 생산과 분배과정에서 국민의 의견을 존중하고 국민에 대한 책임을 진다. 이것은 민주주의 정치제도를 전제한 것이다.

▶ ④

07 전자정부법에서 천명된 운영 원칙이 아닌 것은? (수정)

- ① 행정업무 혁신 및 생산성·효율성의 향상
- ② 개인정보 및 사생활의 보호
- ③ 정보시스템의 안전성·신뢰성의 확보
- ④ 중복투자의 허용 및 상호 운용성 증진
- ⑤ 대민서비스의 전자화 및 국민편익의 증진

해설 ④ 중복투자의 방지 및 상호운용성 증진을 원칙적으로 우선 고려해야 한다. (전자정부법의 개정으로 문제 변형)

▶ ④

08 규제정책에 대한 다음 설명 중 가장 거리가 먼 것은?

- ① Lowi는 정책의 한 유형으로 규제정책을 제시하였다.
- ② 개인, 조직의 행동이나 재량권에 제재나 제한을 가한다.
- ③ 재산이나 권리를 많이 소유한 집단에게서 그렇지 않은 집단으로 이전시킨다.
- ④ 환경오염, 독과점을 방지할 때 많이 사용되는 정책이다.
- ⑤ 관련 집단들 사이에서 갈등이 많이 나타난다.

해설 ③은 재분배 정책에 대한 설명이다.

▶ ③

09 보통 정부에 의한 시장개입의 정당성은 해당 재화를 시장에 맡겨 놓았을 때 나타나는 부작용, 즉 시장실패에 있다. 다음 중 시장실패가 발생하는 경우로 옳지 않은 것은?

- ① 비배제성과 비경합성의 특성을 갖는 공공재의 생산
- ② 전력, 상하수도 등 고정비용이 변동비용에 비해 매우 높은 자연독점 상태의 서비스 제공
- ③ 불완전한 정보가 제공되는 식품의 유통
- ④ 외부효과가 발생하는 산업
- ⑤ 계약에 의한 민간위탁

해설 ⑤ 민간위탁은 정부실패의 대응방안이다.

► ⑤

10 직업공무원제를 올바르게 수립하기 위한 요건에 대한 설명으로 잘못된 것은?

- ① 공직에 대한 높은 사회적 평가가 있어야 한다.
- ② 공무원 인력계획에 대한 장기적인 계획이 수립되고 운용되어야 한다.
- ③ 젊은 사람보다는 직무경험이 있는 사람이 채용되도록 하여야 한다.
- ④ 노력에 대한 보상이 적절해야 하며, 보수가 적절하게 지급되어야 한다.
- ⑤ 승진·전보·훈련 등을 통한 능력 발전의 기회가 공정하게 주어져야 한다.

해설 ③ 직업공무원제는 젊은 사람의 잠재능력을 중시하는 제도이다.

▶ ③

11 조직구조의 모형 중 조직 자체 기능은 핵심역량위주로 합리화하고, 여타 기능은 외부 기관들과 계약관계를 통해 수행하는 조직구조방식은?

- ① 기능구조 ② 수평구조
③ 네트워크구조 ④ 사업구조
⑤ 매트릭스구조

► ③

12 다음 중 시장형 공기법에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 이사회 의장은 선임비상임이사
- ② 선임비상임이사는 기획재정부장관이 임명
- ③ 한국전력공사
- ④ 인천국제공항공사
- ⑤ 감사위원회 설치하는 임의사항

해설 ⑤ 시장형 공기업의 감사위원회설치는 필수사항이다.

▶ ⑤

17 행정국가에 대한 설명으로 가장 적절한 것은?

- ① 정책이 정책을 낳는 관성은 행정의 팽창을 가져온다.
- ② 행정의 과부하는 행정수요의 감소를 가져온다.
- ③ 행정의 팽창은 시장실패의 가능성을 증가시킨다.
- ④ 다양한 위기 상황은 행정국가에서 최소국가로의 발전을 자극한다.
- ⑤ 행정국가는 삼권분립을 전제하지 않은 국가구성 원리이다.

해설 ② 행정의 과부하는 행정수요를 감소시키는 것보다 정부실패의 가능성을 높이는 것이며, ③은 시장실패의 가능성이 아니라 정부실패의 가능성을 높인다. ④ 위기 상황은 행정국가의 필요성을 자극하며, ⑤ 행정부의 팽창으로 삼권분립을 저해할 수는 있으나, 삼권분립을 전제하지 않다고 볼 수 없다.

▶ ①

18 정부관료제에 대한 설명 중 참여적 정부모형을 가장 잘 설명하고 있는 것은?

- ① 조직과 그 구성원들에 대한 통제 문제와 관련하여 구조보다 절차를 더 중시
- ② 정부관료제가 시민에 봉사하기 위해 직무에 최선을 다하려는 희생적이고도 재능있는 사람들로 구성된 것으로 가정
- ③ 책임운영기관과 같은 준자치적인 조직들이 상부로부터의 정책이나 이념적 지시에 순응할 것을 기대
- ④ 공조조직이 보다 수평적으로 전환됨으로써 조직의 고위층과 최하위층간에 계층의 수가 많지 않아야 한다는 것
- ⑤ 특정한 정책영역에 항구적인 관할권을 지닌 전통적인 형태의 조직에 의존하기보다 기존 조직의 신축성을 증대시키거나 소멸시키는 것이 바람직한 결과를 낳게 됨을 강조

해설 Peters의 참여적 정부모형을 말하는 것으로 계층제를 탈피하고, 수평적 조직구조를 처방한 모형이다. ①, ② 탈규제 정부모형, ③ 시장적 정부모형, ⑤ 신축적 정부모형에 대한 설명이다.

▶ ③

19 내부고발에 대한 설명으로 가장 타당한 것은?

- ① 퇴직 후의 고발은 내부고발이 아니다.
- ② 조직 내의 비정치적 행위를 대상으로 한다.
- ③ 내부고발은 익명으로 이루어져야 한다.
- ④ 내부고발은 공직사회의 응집력을 강화시킨다.
- ⑤ 내부적인 이의제기 형식과는 다르다.

▶ ⑤

20 다음은 정책결정 모형 가운데 점증주의 모형에 대한 설명이다. 가장 타당하지 않은 것은?

- ① 정책결정과정이 소수 몇몇 집단에 의해 주도될 가능성이 있다.
- ② 사회가 불안정할 때는 적용이 곤란하다.
- ③ 기존 정책이 잘못된 것이라면 악순환이 초래된다.
- ④ 환경 변화에 대한 적응력은 강하나 혁신이 저해될 가능성이 있다.
- ⑤ 정책의 축소, 종결 작업이 매우 어려워진다.

해설 ④ 는 점증주의의 한계에 해당한다. ①의 경우 점증주의는 기존의 결정에서 큰 변화를 추구하지 않으므로 현재상태를 옹호할 가능성이 높고, 보수적이면서 정치적으로 강력한 사람이나 집단이 계속적으로 힘을 발휘할 위험성이 있다.

▶ ④