

1. 우리나라 개방형 직위제도에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 모든 직급과 계급에서 개방형 직위를 지정하여 임용할 수 있다.
- ② 개방형 직위의 규모는 중앙행정기관과 지방자치단체에서 동일하다.
- ③ 개방형 직위는 업무 수행상 고도의 전문성이 요구된다고 판단되는 직위에 한정하고 있다.
- ④ 개방형 직위는 공직 내부와 외부에서 적격자를 공개모집에 의한 시험을 거쳐 선발한다.

[정답] ④

☞ 참고 : 2010 7급 알파플러스 행정학 pp.862-865

[해설] ① 고위공무원단 직위 및 과장급 직위에 한하여 개방형 직위를 지정하여 임용할 수 있다.
 ② 개방형 직위의 규모는 중앙행정기관의 경우 소속장관은 소속장관별로 고위공무원단 직위 총수의 100분의 20의 범위에서 지정하고, 소속장관이 필요하다고 인정하는 경우에는 중앙행정기관의 실장·국장 밑에 두는 보조기관 또는 이에 상당하는 직위(과장급 직위) 총수의 100분의 20의 범위에서 개방형 직위를 지정할 수 있으며, 지방자치단체의 경우 광역자치단체(시·도)는 1-5급 직위 총수의 100분의 10의 범위에서, 기초자치단체(시·군·구)는 2-6급 직위 총수의 100분의 10의 범위에서 개방형 직위를 지정할 수 있다.
 ③ 해당 기관의 직위 중 '전문성' 이 특히 요구되거나, '효율적인 정책수립' 을 위하여 필요하다고 판단되어 공직 내부 또는 외부에서 적격자를 임용할 필요가 있는 직위에 대하여는 이를 개방형 직위로 지정하여 운영할 수 있다.

☞ 개방형 직위와 공모 직위 비교

	개방형 직위	공모 직위
경쟁 범위	공직 내외 경쟁	공직 내에서 부처 내외 경쟁
지정 기준	전문성 또는 효율적인 정책수립	효율적인 정책수립 또는 관리
대 상	고위공무원단 직위 총수의 20% 이내	경력직 고위공무원단 직위 총수의 30% 이내(15% 내외로 지정 가능)
	과장급 직위 총수의 20% 이내	과장급 이하 직위 일부
신 분	계약직을 원칙으로 하되, 경력직 가능	경력직
임용기간	5년 이내 최소 2년 보장	원칙적으로 임용된 날부터 2년 이내에 다른 직위에 임용 불가
시험 방법	서류전형과 면접시험에 의하되, 필요한 경우에는 필기시험이나 실기시험을 부과	서류전형과 면접시험
지방자치단체의 도입 여부	광역(시·도) - 1~5급 직위 총수의 10% 이내	도 입
	기초(시·군·구) - 2~6급 직위 총수의 10% 이내	

2. 조직에 관한 원리를 설명한 것 중에서 옳지 않은 것은?

- ① 계층제의 원리는 직무를 권한과 책임의 정도에 따라 등급화하고, 상하계층 간에 지휘와 명령복종관계를 확립하여 구성원의 귀속감과 참여감을 증진시키는 순기능을 가지고 있다.
- ② 전문화(분업)의 원리는 업무를 종류와 성질별로 구분하여 구성원에게 가급적 한 가지의 주된 업무를 분담시켜 조직의 능률을 향상시키려는 것이나 업무수행에 대한 흥미 상실과 비인간화라는 역기능을 가지고 있다.
- ③ 조정의 원리는 공동 목적을 달성하기 위하여 구성원의 행동 통일을 기하도록 집단적 노력을 질서 있게 배열하는 과정이며, 전문화에 의한 할거주의, 비협조 등을 해소하는 순기능을 가지고 있다.
- ④ 통솔 범위의 원리는 1인의 상관 또는 감독자가 효과적으로 직접 감독할 수 있는 부하의 수에 관한 원리로서, 계층의 수가 많아지면 통솔 범위가 축소된다.

[정답] ①

☞ 참고 : 2010 7급 알파플러스 행정학 pp.616-617

[해설] 계층제(hierarchy)란 조직에 있어서 직무를 권한과 책임의 정도에 따라 등급화하고, 상하 조직단위 간에 지휘·명령복종관계를 확립하는 것을 말한다. 즉, 계층제는 권한과 책임의 종적 분업관계를 의미한다. 계층제는 일방적인 명령복종관계의 성격이 강하기 때문에 구성원의 의견을 수렴하는 과정이 약하다. 이로 인해 조직 구성원의 참여를 저해하며, 귀속감을 감소시킨다는 비판이 있다(Roethlisberger, 유희).

다만, 계층제는 조직 내의 분쟁·갈등의 해결·조정과 내부통제의 확보수단이며, 지휘·감독을 통하여 행정의 질서와 통일성을 확보할 수 있기 때문에 구성원의 일체감(동일체 의식)을 높일 수 있다는 주장도 있음을 유의할 필요가 있다.

6. 현 정부에서 이루어진 조직개편의 주요 내용을 옳게 설명한 것을 모두 고르면?

- ㉠ 정부 기능의 재검토를 통해 중앙정부와 지방자치단체 간 기능을 재정비하였다.
- ㉡ 부총리제를 폐지하고 부처 중심의 국정운영체제를 확립하였다.
- ㉢ 기능별 편제를 영역별 편제로 전환하였다.
- ㉣ 18부 4처에서 15부 2처로 줄이고 특임장관을 신설하였다.
- ㉤ 민간의 역할 강화를 위해 기획·조정과 갈등조율 기능을 축소하였다.

- ① ㉠, ㉡, ㉣
- ② ㉠, ㉢, ㉤
- ③ ㉠, ㉢, ㉣
- ④ ㉡, ㉣, ㉤

[정답] ②

☞ 참고 : 2010 7급 알파플러스 행정학 p.1415

[해설] ㉡ 틀림. 그동안의 영역별 편제에서 기능별 편제로 전환하고, 유사·중복 기능을 통합해 부처 중심의 자율행정과 책임행정을 구현하고자 하였다.
 ㉤ 틀림. 국무총리의 보좌 기능을 강화하고 사회갈등관리 기능을 강화하기 위하여 국무총리비서실과 국무조정실을 국무총리실로 통합하였다.

7. 지식정보사회의 조직에 대한 설명으로 옳은 것을 모두 고르면?

- ㉠ 사회적 지식의 활용에 있어 사회적 학습보다 개인과 집단의 활동이 강조된다.
- ㉡ 민영화와 민간위탁이 선호되고 정부는 기획, 조정, 통제, 감독 등 핵심적 기능으로 축소된 공동조직(hollow organization) 형태를 띠게 된다.
- ㉢ 지식정보사회의 조직에서 중시되는 사회적 자본은 사회적 관계에서 거래비용을 감소시켜 준다.
- ㉣ 매트릭스조직은 일상적인 업무를 보다 신속하고 효율적으로 추진하고자 할 때 유용하다.
- ㉤ 지식정보사회의 네트워크조직은 과도한 초기투자 없이 새로운 사업에 진입할 수 있다.

- ① ㉠, ㉡, ㉣
- ② ㉡, ㉣, ㉤
- ③ ㉡, ㉣, ㉤
- ④ ㉢, ㉣, ㉤

[정답] ③

☞ 참고 : 2010 7급 알파플러스 행정학 pp.651-668

[해설] ㉠ 틀림. 사회적 지식의 활용에 있어 개인적 학습보다는 조직적(사회적) 학습이 중시된다.
 ㉣ 틀림. 매트릭스조직은 기능별 조직(계선)과 전문적 문제해결조직(project team)을 혼합한 이중구조적 조직으로서, 일상적인 업무보다는 새로운 프로젝트를 수행하는 데 효율적인 조직이다.

8. 공무원 보수에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 계급제를 채택하고 있는 나라의 경우 수당의 종류가 많은 것이 일반적이다.
- ② 한국, 영국, 미국에서의 공무원 보수 수준 결정은 주로 대내적 상대성 원칙을 따르고 있다.
- ③ 우리나라에서는 총액인건비 내에서 조직, 보수 제도를 성과 향상을 위한 인센티브제로 활용하여 성과 중심의 조직을 운영할 수 있다.
- ④ 성과급제도는 개인 및 집단이 수행한 작업성과에 기초하여 보수를 차등하여 지급하는 것을 의미하며, 우리나라에서는 1990년대 후반에 도입되었다.

[정답] ②

☞ 참고 : 2010 7급 알파플러스 행정학 pp.933-938.

[해설] 공무원 보수 수준의 결정은 대외적 균형과 관련되고, 보수체계의 관리는 대내적 균형과 관련된다.
 ☞ 공무원 보수관리의 체계
 (1) 보수 수준의 관리(대외적 균형) : 공무원 전체의 적정한 보수 수준은 민간부문의 임금 수준, 생계비, 기타 국가재정 등의 요소를 고려하여 결정하게 된다.
 (2) 보수체계의 관리(대내적 균형) : 개별 공무원의 보수 총액을 정하여 개인 간에 보수격차를 두는 것을 말한다. 격차요인에는 ㉠ 직무의 양과 질, ㉡ 작업조건, ㉢ 능력·학력·자격, ㉣ 경험, ㉤ 근속연한, ㉥ 부양가족수 등이 있다. 여기서는 연공급, 직능급, 직무급, 실적급 등을 논의하게 된다.

9. 계층화분석법(AHP ; Analytical Hierarchy Process)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 1970년대 사티(Thomas Saaty) 교수에 의해 개발되어 광범위한 분야의 예측에 활용되어 왔다.
- ② 불확실성을 나타내는 데 확률 대신에 우선순위를 사용한다.
- ③ 두 대상의 상호 비교가 불가능한 경우에도 사용할 수 있다는 장점을 지니고 있다.
- ④ 기본적으로 시스템이론에 기초를 두고 있다.

[정답] ③

[해설]  계층화분석법(AHP ; Analytical Hierarchy Process)

(1) 의의

계층화분석법(AHP)은 운하, 공항, 도로, 지하철 등 제반 기반시설의 사업 타당성 여부를 판별하는 데 이용되는 분석기법이다. AHP는 의사결정의 목표 또는 평가기준이 다수이며 복잡한 경우, 이를 계층(Hierarchy)화하여 주요 요인과 그 주요 요인을 이루는 세부 요인들로 분해하고, 이러한 요인들을 쌍대비교(Pairwise Comparison)를 통해 중요도를 산출하는 분석 방법이다(1970년대 펜실바니아 대학의 Thomas L. Saaty 교수가 개발).

(2) AHP의 원리

㉠ 계층적 구조의 설정: 인간은 복잡한 현상을 그 구성요소별로, 나아가 더 작은 부분으로 나누어 종교적으로 계층구조를 설정한다. 어떠한 현상을 동질성을 가진 부분으로 나누고, 다시 보다 더 작은 부분으로 나눔으로써 보다 많은 정보를 문제의 구조에 포함시켜 보다 완벽한 전체(Total) 시스템을 구성할 수 있게 된다.

㉡ 상대적 중요도의 설정: AHP의 가장 큰 장점은 복잡한 의사결정 상황에서 수많은 의사결정 요소들의 가중치(weight) 또는 중요도를 간단한 쌍대비교(1:1비교)를 통하여 산출해 내는 데 있다. 요소를 1:1로 비교하는 것은 용이하게 할 수 있기 때문에, 계층적 구조에서 제시된 전체 요소에 대한 1:1 비교 자료를 가지고 비교행렬을 구성한다.

㉢ 논리적 일관성의 유지: 일관성은 유사한 사물이나 생각들을 동질성이나 관련성에 따라 묶는 것과 특정한 기준이 있을 경우 생각이나 사물들의 관계의 강약을 그 기준에 따라 논리적인 방법으로 구성하는 것을 말한다.

(3) AHP의 과정

㉠ 문제설정 및 계층적 구조화 : 문제를 제시하고 각 문제의 구성요소를 계층화한다.

㉡ 문제별 쌍대비교 단계 : 문제별 구성요소들은 그들이 내포하고 있는 특징별로 상대적인 영향 측면에서 한 쌍씩 비교한다. 즉, 각 평가요소를 1대1로 비교하여 상대적 중요도를 결정하게 된다.

㉢ 가중치 산정 및 일치성 분석 단계 : 각 문제별 가중치를 산정하고 응답의 신뢰성을 검증하는 단계이다.

10. 다음은 월슨의 규제정치 유형에 대한 설명이다. 각 유형별 사례를 옳게 짝지은 것은?

- ㉠ 정부규제로 인해 발생하게 될 비용은 상대적으로 적지만 이질적인 불특정 다수인에게 부담되고, 편익은 대단히 크지만 동질적인 소수인에게 귀속되는 상황
- ㉡ 정부규제에 대한 감지된 비용과 편익이 모두 이질적인 불특정 다수에게 미치나, 개개인으로 보면 그 크기가 작은 상황
- ㉢ 규제로부터 예상되는 비용과 편익이 모두 소수의 동질적인 집단에 국한되고, 쌍방이 모두 조직적인 힘을 바탕으로 이익 확보를 위해 참여하게 대립하는 상황
- ㉣ 피규제집단에게는 비용이 좁게 집중되지만, 일반 시민들에게는 편익이 넓게 분포되는 상황

	㉠	㉡	㉢	㉣
①	환경오염규제	수입규제	한·약규제	음란물규제
②	수입규제	음란물규제	한·약규제	환경오염규제
③	한·약규제	환경오염규제	수입규제	음란물규제
④	수입규제	한·약규제	음란물규제	환경오염규제

[정답] ②

 참고 : 2010 7급 알파플러스 행정학 pp.102-104

[해설] ㉠은 고객정치상황에 해당하는 것으로서, 농산물에 대한 최저가격규제, 수입규제, 각종의 직업면허, 각종의 사업인가 등과 같은 대부분의 경제적 규제가 이 범주에 포함된다.

㉡은 대중적 정치상황에 해당하는 것으로서, 독과점 및 불공정거래에 대한 규제, 신문·방송·출판물의 윤리규제, 사회적 차별에 대한 규제, 낙태에 대한 규제, 종교활동에 대한 규제 등이 이 범주에 포함된다.

㉢은 이익집단정치상황에 해당하는 것으로서, 대기업과 중소기업의 관계에 관한 규제(중소기업 고유업종 지정제도, 대기업 여신규제 등), 도매업자 또는 대형 백화점 및 연쇄점과 개인상점업자 사이의 관계를 규율하는 규제(재판매가격 유지규제), 의약분업에 관한 이익집단의 대립 등을 들 수 있다.

㉣은 기업가적 정치상황에 해당하는 것으로서, 환경오염규제, 자동차안전규제, 산업안전규제, 유해성물품규제 등과 같은 대부분의 사회적 규제가 이 범주에 속한다.

구 분		감지된 편익	
		넓게 분산	좁게 집중
감지된 비용	넓게 분산	대중적 정치 (majoritarian politics)	고객정치 (client politics)
	좁게 집중	기업가적 정치 (entrepreneurial politics)	이익집단정치 (interest-group politics)

11. 자본예산의 장점에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 자본적 지출의 경우 장기적 재정계획에 따라 일시적인 적자재정이 정당화된다.
- ② 경상적 지출과 자본적 지출을 분리·계리함으로써 재정의 기본구조를 이해하는 데 도움이 된다.
- ③ 세출규모의 변동을 장기적 관점에서 조정하는 데 기여한다.
- ④ 경상적 지출에 대한 심도 있는 분석에 유리하다.

[정답] ④

☞ 참고 : 2010 7급 알파플러스 행정학 pp.1148-1149

[해설] 자본예산이란 정부의 지출을 경상적 지출과 자본적 지출로 구분하고, 경상적 지출은 경상적 수입에 의하여 충당하며 원칙적으로 수지의 균형을 이루도록 하고, 자본적 지출은 그 대부분을 국채나 지방채 등과 같은 공채의 발행에 의하여 조달되는 수입으로 충당하는 복식예산을 말한다. 자본예산은 경상적 지출과 자본적 지출을 구분함으로써 자본적 지출에 대한 특별한 사정과 분석을 가능하게 한다.

12. 지방자치의 이론적 기초 중에서 적극적 보충성의 원리를 옳게 설명한 것은?

- ① 개인 및 지역 간의 과도한 격차를 줄이기 위해 상급 공동체는 필요한 최소수준을 정하고 이에 미달하는 개인 및 지역의 삶을 보장하여야 한다.
- ② 주민들의 자발적 참여가 전제된 상태에서 상향적 의사결정을 통해 공동이익을 실현하는 방식이다.
- ③ 개인이나 하급 공동체가 할 수 있는 일을 상급 공동체가 과도하게 개입하여 처리하는 것은 옳지 않다.
- ④ 강력한 통치권을 가진 국가(중앙정부)로부터 일정한 자치권을 부여받아 지방자치를 실시하는 전통을 말한다.

[정답] ①

☞ 참고 : 2010 7급 알파플러스 행정학 pp.1197-1198.

[해설] 보충성의 원칙은 기능배분의 원칙으로, 주민의 생활과 가까운 정부에 사무 및 기능의 우선적인 관할권을 인정하는 것을 말하며, 지방자치단체가 담당하기 어려운 것은 중앙에서 보충하는 원칙이다. 보충성의 원칙에 따르면, 국가는 지역주민 생활과 밀접한 관련이 있는 사무는 원칙적으로 시·군 및 자치구의 사무로, 시·군·자치구가 처리하기 어려운 사무는 특별시·광역시·도 및 특별자치도의 사무로, 시·도가 처리하기 어려운 사무는 국가의 사무로 각각 배분하여야 한다. 보충성의 원칙은 소극적 보충성의 원리와 적극적 보충성의 원리로 나누어진다.

- (1) 소극적 보충성의 원리 : 기초자치단체가 할 수 있는 기능(사무)은 상급 정부가 관여해서는 안 된다는 것을 의미한다.
- (2) 적극적 보충성의 원리 : 상급 정부는 기초자치단체가 활동할 수 있는 조건을 갖추 수 있도록 지원해 주어야 한다는 것을 의미한다. 즉 지문 ①에서 설명하는 것처럼 개인 및 지역 간의 과도한 격차를 줄이기 위해 상급 정부는 필요한 최소수준을 정하고 이에 미달하는 개인 및 지역의 삶을 보장하여야 한다는 것이다.

13. 각국의 경제력, 재정적 예측 능력, 정치제도, 엘리트의 가치체계 및 지출규모 등에 따라 예산운영 유형이 달라질 수 있다. 총체적 회소성 상황에 처한 저개발국가에서 나타나는 예산운영 유형은?

- ① 보충적 예산운영
- ② 점증적 예산운영
- ③ 반복적 예산운영
- ④ 세입 예산운영

[정답] ③

☞ 참고 : 2010 7급 알파플러스 행정학 p.1063

[해설] ☞ Wildavsky의 예산문화론

구 분		국가의 경제력	
		크 다	작 다
재정의 예측 가능성	높 다	점증적(incremental), 선진국	量入制出的(revenue), 미국 도시정부
	낮 다	보충적(supplement), 행정 능력이 낮은 경우	반복적(repetitive), 후진국

구분	1995 ~ 2000년	2005 ~ 2010년	2015 ~ 2020년
	World Wide Web	Web 2.0	Web 3.0(Real-World Web)
	Government 1.0	Government 2.0	Government 3.0 (U-Government)
접근성	정부 중심 First-stop-shop (단일 접속 창구)	시민 중심 One-stop-shop (정부서비스 중개기관을 통해서도 접속)	개인 중심 My Government (개인별 정부서비스 창구)
서비스	일방향 정보제공	양방향 정보제공	개인별 맞춤 정보제공
	제한적 정보제공	정보공개 확대	실시간 정보공개
	서비스의 시공간 제약	모바일 서비스	중단 없는 서비스
	공급자 위주 서비스	정부·민간 융합 서비스	개인별 맞춤형 서비스
채널	유선인터넷	무선인터넷	유무선 모바일기기 통합
	유선인터넷	무선인터넷	유무선 모바일기기 통합
업무통합	단위 업무별 처리	프로세스 통합(공공·민간의 협업)	서비스 통합
기반 기술	브라우저	브로드 밴드	시멘틱 기술
	웹 저장	Rich Link/Content Models	센서 네트워크

16. 광역행정의 방식에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 흡수통합은 자치단체를 몇 개 폐합하여 하나의 법인격을 가진 새로운 자치단체를 신설하는 방식이다.
- ② 공동처리 방식은 둘 이상의 자치단체가 상호 협력관계를 형성하여 광역적 행정사무를 공동으로 처리하는 방식이다.
- ③ 연합은 기존의 자치단체가 각각 독립적인 법인격을 유지하면서 그 위에 광역행정을 전담하는 새로운 자치단체를 신설하는 방식이다.
- ④ 자치단체 간 계약은 한 자치단체가 다른 자치단체에게 일정한 대가를 받고 서비스를 제공하는 것을 말한다.

[정답] ①

☞ 참고 : 2010 7급 알파플러스 행정학 pp.1206-1209

[해설] ①은 합병(annexation)에 대한 설명이다.

☞ 광역행정 방식의 비교

공동처리 방식	협의회	협의기관 설치, 법인격 없음, 우리나라 채택	
	일부 사무조합	사무의 일부를 공동처리하기 위해 법인 설립, 법인격 있음.	
	공동기관	장, 위원, 직원, 부속기관 등을 공동으로 두는 방식	
	사무위탁	자기 사무의 일부를 상대방에게 위탁 처리, 우리나라 채택	
	연락회의	자치단체의 대표들로 구성되는 단순한 대화기구, 우리나라 협의체가 이에 해당	
연합 방식	직원파견	직원을 파견 받아서 협력을 얻어 사무 처리	
	자치단체연합체	연합하여 특별자치단체적 성격을 가진 연합체를 구성하여 일정한 사무를 연합체에서 처리하도록 함, 토론도 연합	
	도시공동체	대도시권에 있는 기초자치단체들이 광역적인 도시계획의 실시, 공동시설의 정비 등을 위해 광역적 자치단체 또는 행정단위를 구성	
통합 방식	복합사무조합	종합성을 위해 몇 가지 광역적 사무를 동시에 처리하는 조합을 설립	
	합 병	자치단체 몇 개를 통폐합하여 하나의 법인격을 가진 새로운 자치단체 설립, 우리나라의 구역확장 방식도 이에 해당	
	흡수 통합	기능의 흡수통합	하급자치단체의 기능을 상급 또는 국가가 흡수, 영미에서 발달
		지위의 흡수통합	하급자치단체의 기능뿐만 아니라 지위까지 상급단체가 흡수
특별구역 방식	전부사무조합	둘 이상의 자치단체가 그 자치단체들의 모든 사무를 종합적으로 처리할 조합을 설치하여 그 조합의 구성과 동시에 기존의 자치단체를 소멸시키는 방식, 우리나라는 현재 채택하지 않고 있음.	
	광역자치단체	해당 자치단체 전체를 관할하는 광역자치단체를 새로 설립하는 방식, 자치계층의 증설	
특별구역 방식	특별구역 방식	일반행정구역이나 자치구역과 별도의 구역을 정하는 방식, 교육구, 하수처리구, 공원구 등	

20. 우리나라 공무원연금제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 공무원연금제도는 공무원에 대한 사회보장제도의 일환이다.
- ② 우리나라에서는 1960년에 공무원연금법이 제정·공포되었다.
- ③ 보수후불설(거치보수설)에 따르면 퇴직연금은 공무원의 당연한 권리이다.
- ④ 공무원연금법 적용대상자에는 선거에 의해 취임하는 공무원을 포함한다.

[정답] ④

☞ 참고 : 2010 7급 알파플러스 행정학 p.939

[해설] 공무원연금법은 공무원의 퇴직 또는 사망과 공무로 인한 부상·질병·폐질에 대하여 적절한 급여를 실시함으로써, 공무원 및 그 유족의 생활안정과 복리향상에 기여함을 목적으로 한다. 공무원연금법의 적용대상 공무원은 국가공무원법·지방공무원법 그 밖의 법률에 의한 공무원으로 한다. 다만 군인과 선거에 의하여 취임하는 공무원을 제외한다(공무원연금법 제3조).

☞ 연금의 본질

- (1) 은혜설(공로보상설) : 기여금을 납부하지 않고 일정한 기간 봉사한 후 국가로부터 연금을 받는 것을 말하며, 근무 중 잘못이 있게 되면 그 혜택을 잃게 된다(영국).
- (2) 거치보수설(보수후불설) : 정부와 공무원이 공동으로 기금을 조성하는 데 기여하는 방식으로, 일종의 거치된 보수를 퇴직 후에 지급하는 성격이 강하다(미국, 우리나라). 은혜설이 근무 중 잘못이 있게 되면 그 혜택을 잃는 반면, 거치보수설은 보수를 퇴직 후에 받는 것이기 때문에 퇴직연금은 공무원의 당연한 권리가 된다.