

총평 : 전체적으로 평이하게 출제되었다고 본다. 수험생의 입장에서는 10번과 18번 문제가 조금 까다로웠을 것으로 본다. 내용을 파악하고 있다고 하더라도 문제의 의도(성격이 다른 것을 판단할 때 직면하게 되는 문제의 의도)를 짧은 시간 내에 정확히 판단하는 것이 쉽지 않기 때문이다. 그럼에도 불구하고 두 문제가 풀 수 없을 만큼 어려웠다고 생각하지는 않는다. 다만, 20번 문제(내적 타당도 저해요인 중 내재적 요소가 아닌 것은?)의 경우 매우 까다로운 문제였다고 볼 수도 있으나, 알파행정학개론에 있는 문제와 완전 동일하기 때문에 알파행정학개론으로 공부한 학생이라면 쉽게 풀었을 것으로 본다.
좋은 결과 기대한다.

위계점 올림

1. 공무원인사제도에 대한 설명 중 옳은 것만을 고른 것은?

- ㉠ 엽관주의와 실적주의는 제도의 취지나 목적이 서로 다르기 때문에 상호 조화될 수 없어서 양 제도의 혼합운용이 어렵다.
㉡ 엽관주의는 공무원의 충성심을 확보하기는 용이하나, 행정의 안정성과 지속성을 확보하기 어렵다.
㉢ 직업공무원제도는 일반적으로 폐쇄형 임용체계를 채택하고 있으며, 공무원의 연대감을 높여준다.
㉣ 직업공무원제도는 대체로 실적주의를 전제로 하며, 전문가주의를 지향하고 있다.
㉤ 대표관료제는 정부정책 집행의 효율성, 공정성 및 책임성을 높여준다.

① ㉠㉡

② ㉠㉣

③ ㉡㉣

④ ㉢㉤

[정답] ③

참고 : 알파 행정학개론 pp.893-907

[해설] ㉠ 틀림. 엽관주의와 실적주의는 상호 조화가 가능하며, 이를 활용한 인사관리방안이 적극적 인사행정이다. 적극적 인사행정은 소극적인 실적주의와 과학적 인사행정만을 고집하지 아니하고 실적주의의 개념과 범위를 확대하여 엽관주의적인 요소나 인간관계론적인 요소를 신축성 있게 받아들이는 발전적 인사관리방안을 의미한다.

㉡ 옳음. 엽관주의는 공무원의 인사관리나 공직 임용에 있어 그 기준을 당파성이나 인사권자에 대한 충성·혈연·금력·학벌 등에 두는 제도로서, 정권이 교체될 때마다 공무원이 대량 경질되어 정책의 일관성이나 행정의 안정성을 저해할 수 있다는 단점이 있다.

㉢ 옳음. 직업공무원제도의 경우, 계급구조의 하위계층에 채용된 공무원들은 서서히 상위계급으로 승진하면서 연령 정년이 될 때까지 근무할 것이 기대되므로 일반적으로 계급제와 폐쇄형 임용체계를 채택하고 있다고 볼 수 있으며, 정권교체 등 정치적 변혁이 있는 경우에도 공무원의 신분을 보장하여 행정의 안정성 및 계속성을 도모하고 공무원의 연대감을 높여줄 수 있다.

㉣ 틀림. 오늘날 직업공무원제는 대체로 실적주의에 입각해 있다. 그러나 직업공무원제와 실적주의는 제도적으로 구별된다. 직업공무원제는 계급제와 폐쇄형 공무원제 및 일반행정가주의에 입각하고 있는 데 반해, 실적주의는 직위분류제와 개방형 공무원제 및 전문가주의에 입각하고 있다.

㉤ 틀림. 대표관료제는 정부관료제의 대표성 강화로 인해 민주성과 책임성 확보에 기여하고 공직 임용의 수직적 형평성(약자 보호, 공정성)을 제고하나, 행정의 전문성과 생산성(효율성)을 저해한다는 문제점이 있다.

2. 예산제도에 관한 설명으로 가장 적합하지 않은 것은?

- ① 품목별 예산제도는 예산을 지출대상별로 분류하여 편성하는 것을 말한다.
② 성과주의 예산제도는 업무단위의 원가와 양을 계산해서 사업법, 활동별로 분류해서 예산을 편성하는 것을 말한다.
③ 계획예산제도란 장기적인 기획과 단기적인 예산을 유기적으로 연결시킴으로써 합리적인 지원배분을 이루려는 예산제도이다.
④ 영기준 예산제도란 점증주의적 의사결정방식에 따라 과거의 관행을 토대로 예산을 편성하는 것을 말한다.

[정답] ④

참고 : 알파 행정학개론 p.1215

[해설] 영기준 예산(ZBB ; Zero Base Budgeting)은 과거의 관행을 전혀 참조하지 않고 목적, 방법, 자원에 대한 근본적인 재평가를 바탕으로 하여 예산을 편성하는 제도를 말한다. 영기준 예산은 점증주의를 극복하기 위해 경제적 합리성을 제도화한 것이라고 볼 수 있다.

3. 행정서비스의 성과를 측정하는 개념과 그에 대한 설명이 바르게 연결되지 않은 것은?

- ① 능률성 - 투입과 산출의 비율
- ② 생산성 - 목표달성도
- ③ 형평성 - 서비스의 공평한 배분 정도
- ④ 대응성 - 시민의 수요에의 부응 정도

[정답] ②

참고 : 알과 행정학개론 p.317

[해설] 목표달성도는 효과성(effectiveness, 산출이 계획된 목표를 달성한 정도)에 해당한다. 생산성(효율성)은 능률성과 효과성을 합한 개념으로서, 목표를 달성하는 데 있어 보다 적은 비용으로 달성하는 것을 의미한다.

4. 비정부조직(NGO)에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 높은 전문성을 보유하고 있어 정책과정에서 영향력이 크다.
- ② 정부나 시장에 대한 감시와 견제의 역할을 한다.
- ③ 이상주의에 치우쳐 결과에 무책임하다고 비판을 받기도 한다.
- ④ 재정상의 독립성 결여로 인해 자율성 확보에 문제가 있다는 비판이 존재한다.

[정답] ①

참고 : 알과 행정학개론 p.138

[해설] 비정부조직(NGO)은 시민의 자발적 참여에 의해 형성·운영되는 자발적 조직으로서, 많은 경우 정보 부족으로 비현실적인 대안을 제시하는 문제가 발생하므로 전문성 제고 및 정보력 제고에 노력해야 할 필요가 있다.

NGO의 실패(salamon)

- (1) 박애적 불충분성(insufficiency) : NGO의 강제성의 부족으로 활동에 필요한 자원을 안정적으로 획득할 수 없다는 것을 의미한다.
- (2) 박애적 배타주의(particularism) : NGO의 활동 성과가 모든 대상자에게 전달되지 않으며, 그 활동 영역과 서비스 공급대상이 한정되어 있다는 것을 의미한다.
- (3) 박애적 온정주의(paternalism) : NGO의 활동내용과 방식을 결정하는 것은 NGO에 가장 많은 자원을 공급하는 사람이나 집단의 결정에 의하여 좌우될 수 있다는 것이다.
- (4) 박애적 아마추어리즘(amateurism) : NGO가 도덕적 신념에 바탕을 둔 조직으로 전문성과 책임성을 충분히 확보하기 어렵다는 것을 의미한다.

5. 다음은 공무원 평정제도와 관련되는 내용이다. 각각의 내용이 바르게 연결된 것은?

- ㉠ 고위공무원단제도의 도입에 따라 고위공무원으로서 요구되는 역량을 구비했는지를 사전에 검증하는 제도적 장치이다.
- ㉡ 직무분석을 통해 도출된 성과책임을 바탕으로 성과목표를 설정·관리·평가하고, 그 결과를 보수 혹은 처우 등에 적용하는 제도를 말한다.
- ㉢ 조직 구성원들과 원만한 관계를 증진시키도록 동기를 부여함으로써 조직 내 상하 간, 동료 간 의사소통을 원활히 한다.
- ㉣ 공무원의 근무실적, 직무수행능력 등을 평가하여 승진 및 보수 결정 등의 인사관리자료를 얻는 데 활용한다.

- | | | | | |
|---|-------|---------|---------|---------|
| | ㉠ | ㉡ | ㉢ | ㉣ |
| ① | 역량평가제 | 직무성과관리제 | 다면평가제 | 근무성적평정제 |
| ② | 다면평가제 | 역량평가제 | 직무성과관리제 | 근무성적평정제 |
| ③ | 역량평가제 | 근무성적평정제 | 다면평가제 | 직무성과관리제 |
| ④ | 다면평가제 | 직무성과관리제 | 역량평가제 | 근무성적평정제 |

[정답] ①

참고 : 알과 행정학개론 p.936, 990, 992, 994

[해설] ㉠은 역량평가제, ㉡은 직무성과관리제, ㉢ 다면평가제, ㉣은 근무성적평정제에 대한 설명이다.

8. 지방자치법상의 지방자치단체에 대한 국가 및 시·도의 지도, 감독에 대한 설명 중 옳은 것만을 고른 것은?

- ㉠ 중앙행정기관의 장이나 시·도지사는 지방자치단체의 사무에 관하여 조언 또는 권고하거나 지도할 수 있다.
 ㉡ 중앙행정기관의 장과 지방자치단체의 장이 사무를 처리할 때 의견을 달리하는 경우 이를 협의·조정하기 위하여 행정안전부 소속으로 협의조정기구를 둘 수 있다.
 ㉢ 지방자치단체의 사무에 관한 그 장의 명령이나 처분이 법령에 위반되거나 현저히 부당하여 공익을 해친다고 인정되면 시·도에 대하여는 주무부장관이, 시·군 및 자치구에 대하여는 시·도지사가 즉시 이를 취소하거나 정지할 수 있다.
 ㉣ 주무부장관이나 시·도지사는 해당 지방자치단체의 장이 정해진 기간 내에 이행명령을 이행하지 아니하면 그 지방자치단체의 비용부담으로 대집행하거나 행정상·재정상 필요한 조치를 할 수 있다.

① ㉠㉡

② ㉠㉣

③ ㉡㉣

④ ㉢㉣

[정답] ②

참고 : 알과 행정학개론 p.1367, 1371

[해설] ㉠ 옳음.

㉡ 틀림. 중앙행정기관의 장과 지방자치단체의 장이 사무를 처리함에 있어서 의견을 달리하는 경우 이를 협의·조정하기 위하여 국무총리 소속으로 행정협의조정위원회를 둔다.

㉢ 틀림. 지방자치단체의 사무에 관한 그 장의 명령이나 처분이 법령에 위반되거나 현저히 부당하여 공익을 해친다고 인정되면 시·도에 대하여는 주무부장관이, 시·군 및 자치구에 대하여는 시·도지사가 기간을 정하여 서면으로 시정할 것을 명하고, 그 기간에 이행하지 아니하면 이를 취소하거나 정지할 수 있다. 이 경우 자치사무에 관한 명령이나 처분에 대하여는 법령을 위반하는 것에 한한다.

㉣ 옳음.

9. 예산집행의 신속성을 보장하기 위한 제도에 대한 설명 중 가장 옳은 것은?

- ① 예산의 이용은 입법과목 간 융통을 의미하는 것으로, 예산집행상 필요에 따라 미리 예산으로써 국회의 의결을 얻은 때에는 기획재정부장관의 승인을 얻어 이용할 수 있다.
 ② 예산의 이체는 정부조직 등에 관한 법령의 제정·개정 또는 폐지로 인하여 중앙관서의 직무와 권한에 변동이 있을 때 이루어지는 것으로 국회의 승인이 있어야 한다.
 ③ 예산의 이월은 해당 회계연도에 집행되지 않은 예산을 다음 연도의 예산으로 사용하는 것으로, 각 중앙관서의 장이 자유롭게 이월 및 재이월할 수 있다.
 ④ 계속비는 원칙상 5년 이내로 국한하지만, 필요하다고 인정하는 때에는 기획재정부장관의 승인을 통해 연장할 수 있다.

[정답] ①

참고 : 알과 행정학개론 pp.1176-1179

[해설] ① 각 중앙관서의 장은 예산이 정한 각 기관 간 또는 각 장·관·항 간에 원칙적으로 상호 이용(移用)할 수 없다. 이용은 입법과목(장, 관, 항) 간의 융통(사업내용이나 규모의 변경)을 의미하며, 사업의 내용이나 규모를 변경시키기 때문에 미리 국회의 승인을 필요로 한다. 다만, 예산집행상 필요에 따라 미리 예산으로써 국회의 의결을 얻은 때에는 기획재정부장관의 승인을 얻어 이용하거나 기획재정부장관이 위임하는 범위 안에서 자체적으로 이용할 수 있다.

② 기획재정부장관은 정부조직 등에 관한 법령의 제정·개정 또는 폐지로 인하여 중앙관서의 직무와 권한에 변동이 있는 때에는 그 중앙관서의 장의 요구에 따라 그 예산을 상호 이용하거나 이체(移替)할 수 있다. 그리고 기획재정부장관은 예산을 이체한 때에는 그 중앙관서의 장 및 감사원에 각각 통지하여야 한다. 또한 각 중앙관서의 장이 이체를 한 경우에는 분기별로 분기만료일이 속하는 달의 다음 달 말일까지 그 이체 내역을 국회 소관 상임위원회와 예산결산특별위원회에 제출하여야 한다. 그러나 이체의 경우 국회의 별도 승인이 필요한 것은 아니다.

③ 사고이월은 국회의 사전의결을 필요치 않으나, 명시이월은 국회의 사전의결이 필요하다.

④ 계속비의 경우, 국회의 의결을 얻은 후 5년 이내에서는 허용된 경비 총액 범위 내에서 계속지출이 가능하다. 그러나 계속비 총액이나 연부액에 변동을 가할 필요가 있을 때, 계속비 연환을 5년 이상으로 연장하고자 할 때에는 다시 국회의 승인이 필요하다.

17. 롤스(Rawls)의 정의론에 대한 설명 중 가장 옳지 않은 것은?

- ① 타고난 차이 때문에 사회적 가치의 획득에서 불평등이 생겨나는 것은 사회적 정의에 어긋난다.
- ② 형평성이 확보되려면 우선적으로 결과의 평등이 전제되어야만 한다.
- ③ 원초적 상태에서 구성원들이 합의하는 규칙 또는 원칙이 공정할 것이라고 전제하고 있다.
- ④ 전통적 자유주의와 사회주의의 양극단을 지양하고 자유와 평등의 조화를 추구하는 중도적 입장을 취하고 있다.

[정답] ②

☞ 참고 : 알파 행정학개론 pp.308-310

[해설] ① Rawls의 정의론에서 말하는 사회정의란 분배적 정의(distributive justice)를 의미하며, 분배적 정의란 사회 구성원 각자가 자신이 향유하여야 할 사회적·경제적 가치의 응분의 몫을 누리는 상태를 의미한다.

② 사회정의에 대한 관점에는 목적론적 윤리설(상대설)과 법칙론적 윤리설(절대론)이 있는데, Rawls의 공정으로서의 정의론(justice as fairness)은 결과보다는 과정의 옳음에 정의의 기초를 두는 법칙론적 윤리설의 관점을 취한다.

③ 그리고 Rawls는 원초상태하에서 합의되는 일련의 법칙이 곧 사회정의의 원칙이 된다고 보았다.

④ 한편 Rawls의 공정으로서의 정의관은 자유와 평등의 조화를 추구하는 중도적 입장을 취하고 있다. 이로 인해 우파(R. Nozick)로부터는 평등을 지향하는 Rawls의 정의관이 자유의 제한을 결과한다는 점에서, 그리고 좌파(K. Nielson)로부터는 '바람직한 불평등'이 아닌 완전한 평등을 추구해야 한다는 점에서 비판을 받는다.

18. 정책의 영향 또는 효과를 기준으로 정책의 유형을 분류할 때 그 성격이 가장 상이한 것은?

- ① 특수한 대상 집단에게 각종 서비스, 지위, 이익, 기회 등을 제공하는 정책
- ② 특정한 개인, 기업체, 조직의 행동이나 재량권에 제재나 통제 및 제한을 가하는 정책
- ③ 다수의 경쟁자 중에서 특정한 개인이나 집단에게 서비스나 물품을 제공하는 것과 관련된 정책
- ④ 각종의 민간 활동이 허용되는 조건을 인정함으로써 국민을 보호하는 것이 목적인 정책

[정답] ①

☞ 참고 : 알파 행정학개론 pp.365-366

[해설] 이 문제는 정책유형론에 입각하여 성격이 다른 하나를 고르는 문제이다. ①은 분배정책, ②③④는 규제정책에 해당한다. ②는 규제정책의 일반적 의미이고, ③은 경쟁적 규제정책(경쟁적 규제정책은 분배정책과 보호적 규제정책의 양면성을 지닌다), ④는 보호적 규제정책에 해당한다.

19. 부패의 유형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 민원처리 과정에서 소위 '급행료'가 당연시되는 관행은 제도화된 부패에 해당된다.
- ② 과도한 선물의 수수와 같이 공무원 윤리강령에 규정될 수는 있지만, 법률로 규정하는 것에 대하여 논란이 있는 경우는 회색부패에 해당된다.
- ③ 공금횡령이나 회계부정은 거래를 하는 상대방 없이 공무원에 의해 일방적으로 발생하는 백색부패에 해당된다.
- ④ 공무원과 기업인 간의 뇌물과 특혜의 교환은 거래형 부패에 해당된다.

[정답] ③

☞ 참고 : 알파 행정학개론 p.1445

[해설] ① 제도화된 또는 구조화된 부패로서의 체계적 부패는 포괄적 부패가 만연되어 부패가 제도화·일상화되고, 공식행동규범의 준수가 오히려 예외적인 것이 되는 것을 의미한다.

② 회색부패는 사회체제에 파괴적인 영향을 미칠 수 있는 잠재성을 지닌 부패로서, 사회 구성원 가운데 일부 집단은 처벌을 원하지만 다른 일부집단은 처벌을 원하지 않는 경우의 부패를 말한다. 예를 들어, 과도한 선물의 수수는 윤리강령에 규정될 수 있지만, 이를 「부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률」 등에 규정하는 것에 대해서는 반론이 있으며, 이 경우에 해당하는 사례들이 회색부패의 형태에 해당한다.

③은 권력기관이나 상급기관을 빙자하는 등 공직자가 그 지위를 이용하여 사기·횡령을 일삼는 사기형 부패에 해당한다.

④는 직접 뇌물을 받고 특혜를 주면서 이익을 교환하는 거래형 부패에 해당한다. 거래형 부패는 가장 전형적인 부패로서, 뇌물을 주고받는 행위가 핵심이 되며, 정신행 부패가 확대되면 거래형 부패로 발전된다.

20. 정책평가에서 내적 타당성을 저해하는 요소 중 내재적 요소가 아닌 것은?

- ① 역사적 요소 ② 성숙효과
③ 선발요소 ④ 측정요소

[정답] ③

☞ 참고 : 알파 행정학개론 pp.542-543

[해설] 정책평가에서 내적 타당성을 저해하는 요소 중 외제적 요소란 실험집단과 통제집단을 구성할 때 두 집단
에 서로 다른 개인들을 선발하여 할당함으로써 오게 될지도 모르는 가능한 편견이다. 이를 선발요소(선
정요인)라고 부른다.

<내적 타당도 및 외적 타당도의 위협요인>

내적 타당도 위협요인	외적 타당도 위협요인
㉠ 선발(선정)요인 - 외재적 요인	㉠ 표본의 비대표성 - 크리밍 효과
㉡ 역사적 요소	㉡ 상이한 실험집단과 통제집단의 선택과 실험조작의 상호 작용
㉢ 성숙요인	㉢ 실험조작과 측정의 상호 작용
㉣ 선발과 성숙의 상호 작용	㉣ 실험조작의 반응효과 - 호손효과
㉤ 상실요인	㉤ 다수적 처리에 의한 간섭
㉥ 처치와 상실의 상호 작용	
㉦ 측정요인	
㉧ 측정도구요인	
㉨ 회귀인공요인	

<참고문제 : 알파행정학개론, p.564. 9번 문제와 동일>

09. 정책평가에서 처치와 결과 간 인과관계의 적합성의 정도를 의미하는 내적 타당도를 저해하는 내재적 요인에 해당하지 않는 것은?

- ① 선발요소 ② 역사적 요소
③ 성숙효과 ④ 측정요소
⑤ 통계적 회귀요소

[해설] 선발요소는 내적 타당도를 저해하는 외재적 요소에 해당한다. [정답] ①