

권이 제약 받을 수 있으며(①), 신자유주의는 FTA 체결을 확산하게 된다(④). ③ 바닥을 향한 경주(race to the bottom)란 세계화의 폐단 중 하나로서 무한 경쟁의 시대에서 사회 구조가 가진 자(강자)와 가지지 못한 자(약자)로 양극화되고 중산층은 하층민으로 전락하게 된다. 이러한 현상은 선후진국 모두에서 나타나고 있는데 이를 바닥을 향한 경주라고 한다. [정답] ②

4. 다음 중 옳지 않은 것은?

최근 국가의 중요한 의사결정은 정부만이 아니라 사회의 다양한 정책당사자들이 참여하는 경우가 늘어나고 있다. 물론 아직 대부분의 정책은 정부 주도하에 이루어지고 있으나 기업, 노동조합과 같은 전통적인 이익 단체와 더불어 시민단체들의 참여도 늘어나고 있다.

- ① 이에 대해 거버넌스(governance)라는 개념으로 설명하려는 노력이 대두되고 있다.
- ② 따라서 신자유주의에 입각한 신공공관리 정책은 퇴조하고 있다.
- ③ 그러나 정부는 앞으로도 중요한 역할을 하게 될 것이다.
- ④ 시민단체들이 국정에 참여하게 됨에 따라 그들에 대한 책임성 확보도 필요하다.
- ⑤ 한편 국정운영의 효율성이 약화될 가능성이 높아진다.

[해설] 설문은 (뉴)거버넌스에 관한 설명이다. 거버넌스는 사회문제의 해결기제(메커니즘)로서 정부와 시장, 그리고 시민사회의 협력적 네트워크를 중시하고 있다. 거버넌스적 접근은 시장을 중시하는 신공공관리적 정책이 어느 정도 퇴조할 것으로 보지만 정부의 역할은 여전히 중요하게 될 것이다. 그러나 거버넌스적 국정운영이 신뢰를 높여서 사회적 자본이 증가한다고 본다면 이는 국정운영의 효율성을 저하시킬 것으로 보기는 어렵다. [정답] ⑤

5. 다음 중 밑줄 친 것 가운데 옳지 않은 것은?

R.Dahl은 미국 ①New Haven의 조사를 기초로 민주주의에서 권력이 특정한 사회 집단에게 ②독점되고 있음을 지적했다. P.Bachrach와 ③M.Baratz는 핵심적 권력을 갖는 집단이나 사람들에게 부정적 영향을 끼치는 정책의제는 의사결정의 대상이 되지 않는 현상을 강조하면서 ④무(無)의사결정이론을 주장하였다. 이것은 A.Gramsci가 ⑤hegemony라는 개념을 통해 지배계급이 물리적 강제력을 동원하지 않고도 지배를 해나간다고 지적한 바와 맥락을 같이 한다.

[해설] Dahl은 그의 저서 "Who Governs? 1961."에서 New Haven시를 대상으로 연구했다. Dahl은 민주주의에서 권력이 특정 사회집단에 독점된다고 본 기존의 엘리트이론과 달리 부를 축적한 집단, 권력을 장악한 집단, 명예를 가진 집단이 각각 다르다고 보았다. 즉, 사회의 제반 가치와 권력은 다양한 세력(이익집단 등)에게 분산되어 있다고 전제하였다. ⑤ A.Gramsci(그람시)는 지배계급이 물리적 강제력을 동원하지 않고도 일반대중을 지배할 수 있다고 한 헤게모니 개념은 신엘리트론의 무의사결정과 같은 맥락이다. 헤게모니는 한 계급이 단지 힘의 위력으로써만이 아니라 제도, 사회관계, 관념의 조직망 속에 동의를 이끌어냄으로써 자신의 지배를 유지하는 수단이다. [정답] ②

6. 다음 중 rational choice theory와 거리가 먼 것은?

- ① collective action problem ② Tiebout hypothesis
- ③ prisoner's dilemma game ④ new institutionalism
- ⑤ relative autonomy

[해설] rational choice theory(합리적 선택이론)란 신제도론(new institutionalism) 중 합리적 선택의 신제도주의를 의미하는 것으로 인간은 합리적이고 자율적이라는 가정을 두고 있다. 티부가설(Tiebout hypothesis) 등 공공선택이론, 공유재의 비극(the tragedy of the commons), 죄수의 딜레마 게임(prisoner's dilemma game), 집단행동의 문제(collective action problem) 등은 대표적인 합리적 선택의 신제도주의의 유형이다. ⑤ 국가나 정치체제의 상대적 자율성(relative autonomy)은 역사적 신제도주의와 관련한 표현이다. [정답] ⑤

7. 다음 중 정책변동을 촉발할 수 있는 요인과 가장 거리가 먼 것은?

- ① 매몰비용 ② 정부관료제의 변화
- ③ 위기와 재난 ④ 참여 집단의 역학관계 변화
- ⑤ 정책 오류

[해설] ① 매몰비용(sunk cost)이란 어떤 사업에 이미 투입된 경비·노력·시간 등으로서 회수할 수 없는 것을 말한다. 매몰비용에의 집착은 정책변동을 어렵게 한다. [정답] ①

8. 원리주의자가 주장하는 조직의 원리는 분화의 원리와 통합의 원리로 구성되어 있는 바, 다음 중 분화의 원리에 해당하지 않는 것은?

- ① 부성화의 원리 ② 동질화의 원리
- ③ 계층제의 원리 ④ 참모조직의 원리
- ⑤ 분업의 원리

[해설] 조직원리의 유형을 구분하면 분화의 원리와 통합의 원리가 있는데, 계층제의 원리는 분화를 위한 원리가 아니라 조정을 위한 원리이다. [정답] ③

분업(분화)의 원리	분업의 원리, 부성화의 원리, 참모조직의 원리, 동질성의 원리(homogeneity principle), 기능명시의 원리
조정(통합)의 원리	조정의 원리, 계층제의 원리, 명령통일의 원리, 명령계통의 원리, 통솔범위의 원리, 목표의 원리, 집권화의 원리, 권한과 책임의 일치의 원리

9. 조직구조의 설명 가운데 가장 부적절한 것은?

- ① 공식적 조직은 인위적인 형식적 절차와 제도화에 의하여 만들어진다.
- ② 분권화는 조직의 내적 통제력을 확보할 수 있으며 환경변화에 신속하게 대응할 수 있다.
- ③ 집권화는 규모의 경제를 향상하고 간접비용을 줄일 수 있다.
- ④ 계선조직은 조직의 목표성취에 직접적으로 기여하는 조직체이다

[정답] ①

13. 공무원채용제도의 설명 중 가장 부적절한 것은?

- ① 직업공무원제는 공무원의 장기 근무를 유도하므로 행정의 전문화에 도움이 된다.
- ② 펜들턴법(Pendleton Act)은 영국의 공무원체제에서 활용되고 있는 실적제의 영향을 받았다.
- ③ 엽관제는 대도시에 있어서 다양한 인종집단에 대한 정치적 사회화에 도움을 주었다.
- ④ 대표관료제는 정부관료제 내에 민주적 가치를 주입시키려는 의도에서 발달된 개념이다.
- ⑤ 실적제는 공직 취임의 기회균등이라는 민주적 요청을 충족시킨다.

[해설] 직업공무원제는 폐쇄형과 계급제의 속성을 가지고 있기 때문에 일반행정가(generalist)적 성격이 강하다. 반면 행정의 전문화와 기술화를 저해한다는 비판을 받는다. 참고로 전문직업주의와 행정의 전문화는 다른 개념이다. [정답] ①

14. 다음 중 신공공관리 인사체제의 장점과 거리가 먼 것은?

- ① 인사권자의 인사 통제력 강화
- ② 서류에 편승하는 사람에게 불이익 부과
- ③ 부처 간 인사이동을 촉진
- ④ 공직자가 공익추구에 전념하도록 유도
- ⑤ 최고로 적합한 인력 (The best qualified person)의 선발을 가능케 함

[해설] ① 신공공관리는 성과중심적 인사행정을 추구하며 이를 위해 각 부처의 자율과 재량의 확대를 추구한다. ②는 성과중심의 인사와 연관되고, ③은 특히 공모직위와 관련되며, ⑤는 개방과 경쟁의 원리와 관련된다. [정답] ④

15. 근무 성적 평정제도 가운데 다면평가제의 효용으로 볼 수 없는 것은?

- ① 관료적 병폐 시정
- ② 자기계발 동기 유발
- ③ 의사전달의 촉진
- ④ 관리업무의 용이성
- ⑤ 공정한 평정

[해설] 다면평정은 평정과정에서 많은 사람이 평정에 참여하므로 관리절차가 복잡하고 시간이 많이 소요되는 문제점이 있다. [정답] ④

16. 다음 중 성과주의 예산의 장점으로 적합하지 않은 것은?

- ① 사업 계획과 예산을 연계한다.
- ② 재정 사용의 투명성을 증대한다.
- ③ 정치지도자의 예산개입을 약화시킨다.
- ④ 관리자의 조직관리능력을 향상시킨다.
- ⑤ 예산 절감의 효과를 유발한다.

[해설] 위 문제는 1950년대 성과주의 예산과 1990년대 이후의 신성과주의 예산의 공통점으로 풀어도 좋으나 신성과주의로 보는 것이 더 적합하다. 신성과주의 예산제도는 예산상 자

20. 다음 중 지방분권 효용과 거리가 먼 것은?

- ① 혁신적 정책의 채택 빈도를 높인다.
- ② 행정의 반응성을 증대시킨다.
- ③ 생산적 능률(productive efficiency)의 증대에 기여한다.
- ④ 시민참여를 확대시킨다.
- ⑤ 주민선호의 충족도를 높인다.

[해설] ③ 중앙집권의 장점으로 전국적 통일성과 능률성·전문성의 증대를 들 수 있다. 지방분권 또는 지방자치는 주민통제를 용이하게 하여 행정의 민주성과 대응성을 높일 수 있으며 시민참여를 확대시킬 수 있다(②④). ①은 지방분권은 정책의 지역적 실험이 용이한 관계로 중앙정부에 비하여 혁신적 정책의 채택 가능성을 높여준다고 할 수 있다.

[정답] ③