

김일 교수의 2008 서울시 행정학 개론 기출 분석 및 해설

1. 다음 중 개방형 인사관리제도의 장점이 아닌 것은?

- ① 행정조직의 관료화를 억제하는 기능을 수행한다.
- ② 내부승진 기회 확대로 공직자의 사기 제고에 기여한다.
- ③ 행정조직에 대한 민주적 통제를 강화한다.
- ④ 임용의 융통성을 증대한다.
- ⑤ 적극적 인사행정을 가능하게 한다.

(답) ② 개방형은 외부로부터의 채용으로 내부승진 기회가 제약되어 재직자의 사기를 저하시킨다.

개방형의 장단점

장 점	① 외부로부터 참신하고 유능한 인재를 필요할 때마다 쓸 수 있어 신진대사를 촉진할 수 있다.
	② 행정의 전문성을 제고한다.
	③ 공직의 유동성을 높여 관료주의화 및 공직사회의 침체를 방지할 수 있다.
	④ 행정에 대한 민주적 통제가 용이하다.
단 점	① 사기저하의 우려가 있다.
	② 신분 불안정으로 행정의 안정성·일관성을 저해한다.
	③ 직업공무원제의 확립을 곤란하게 한다.

2. 다음 중 지식관리의 효과가 아닌 것은?

- ① 조직구성원의 전문적 자질 향상
- ② 지식공유를 통한 지식가치의 확대 재생산
- ③ 지식 조직의 공동재산화 촉진
- ④ 조직프로세스의 리엔지니어링 촉진
- ⑤ 학습조직의 기반 구축

(답) ④ 지식관리란 공유를 통한 지식가치 향상 및 확대 재생산을 의미하며 조직프로세스의 리엔지니어링(절차의 재공정화) 촉진과는 직접 관계가 없다.

구 분	기존 행정관리	지식 행정관리
조직 구성원 능력	조직 구성원의 기량과 경험이 일과성으로 소모	개인의 전문적 자질 향상
지식 공유	조직 내 정보 및 지식의 분절, 파편화	공유를 통한 지식가치 향상 및 확대 재생산
지식 소유	지식의 개인 사유화	지식의 조직 공동 재산화
지식 활용	정보, 지식의 중복 활용	조직의 업무 능력 향상
조직 성격	계층제적 조직	학습 조직 기반 구축

3. 정부업무평가의 기본방향이 아닌 것은?

- ① 자체평가 중심의 평가체제이다.
- ② 각종 평가의 통합 실시이다.
- ③ 성과관리 강화이다.
- ④ 정부업무평가위원회 설치이다.
- ⑤ 국무총리 상위 평가기능 강화이다.

(답) ⑤

시중에는 정답을 ①로 보는 견해도 있으나 정부업무평가의 기본방향을 잘못 이해하는 것으로 판단된다.

정부업무평가 기본법 제1조에서는 “ 이 법은 정부업무평가에 관한 기본적인 사항을 정함으로써 중앙행정기관·지방자치단체·공공기관 등의 통합적인 성과관리체제의 구축과 자율적인 평가역량의 강화를 통하여 국정운영의 능률성·효과성 및 책임성을 향상시키는 것을 목적으로 한다.”라고 하여 자율적 평가(자체평가)의 중요성을 기본방향으로 설정하고 있다. 또한 제7조 1항에서는 “제7조 ① 정부업무평가를 실시함에 있어서는 그 자율성과 독립성이 보장되어야 한다.”고 하여 자체평가의 원칙을 천명하고 있다. 따라서 정부업무평가의 기본방향을 국무총리상위 평가기능으로 보는 것은 정부업무평가의 기본 방향인 자체평가에 역행한다고 보아야 한다.

4. 인과관계를 토대로 한 정책대안의 결과예측방법에 해당되지 않는 것은?

- ① 회귀모형
- ② 시계열자료분석
- ③ 투입-산출 분석
- ④ 계획의 평가검토기법(PERT)
- ⑤ 경로분석

(답) ② 인과관계를 토대로 한 예측방법이란 예견 즉, 이론적 예측(predict)을 의미하며 따라서 이를 인과관계적 예측이라고도 한다.

②의 시계열 분석은 투사 즉, 추세연장적 예측(project)에 해당하며 ④의 PERT와 CPM은 상당수 학자들이 수학적 공식과 경로를 통한 이론적 예측이다. ⑤의 경로분석(Path analysis)은 인과관계를 분석하는 것으로 인과관계적 예측에 속한다.

유형	개념	기법
-예견(Predict)	이론적 모형을 통한 인과적·연역적 예측	선형계획, 투입산출분석, 상관분석, 경로분석, CPM 등
-투사(Project)	추세연장이나 경향분석 등을 귀납적·보외적 예측	외삽법, 시계열분석, 지수가중법, 자료전환법,
-추측 (conjecture)	주관적 견해에 의존하는 판단적·질적 예측	브레인스토밍, 전통델파이, 정책델파이, 교차영
<정리> 미래예측의 유형		

5. 균형성과평가(BSC)의 요소에 해당하지 않은 것은?

- ① 내부업무과정적 관점
- ② 학습과 성장적 관점
- ③ 재정적 관점
- ④ 환경적 관점
- ⑤ 고객의 관점

(답) ④

환경적 관점은 관계없다. BSC의 4대 관점은 다음과 같다.

- ① 재무적 관점 : 기업중심의 BSC에서 성과지표의 최종 목표이다. 기업의 주인인 주주들에게 보여주어야 할 성과이다. 따라서 현재까지도 가장 중요한 기업의 성과지표라 할 수 있으며 순이익이나 매출액이 대표적이다.
- ② 고객관점 : 기업의 비전과 전략으로 보았을 때 상품과 서비스의 구매자인 고객들에게 무엇을 어떻게 보여주어야 하는가를 검토할 것을 요구한다. 영업의 대상이 되는 고객층과 시장을 파악하고 이들의 요구를 반영한 성과지표가 중요하다.
- ③ 내부적(업무처리)관점 : 고객과 주주가 원하는 목표를 달성하기 위해 기업 내부의 일처리 방식을 어떻게 할 것인가에 대한 질문과 답이다.
- ④ 학습 . 성장 관점 : 4가지 관점 중에서 가장 하부구조에 해당하다. 즉, 다른 세 관점이 추구하는 성과목표를 달성하는 데 기본 토대를 형성하는 것으로 구성원의 능력개발이나 직무만족과 같이 주로 인적자원에 대한 성과를 포함한다.

6. 행정개혁의 구조적 접근방법에 해당되지 않는 것은?

- ① 기능중복의 제거
- ② 의사전달체계의 수정
- ③ 관리과학의 활용
- ④ 책임의 재규정
- ⑤ 분권화의 확대

(답) ③ 관리과학기법 등은 기술적·공리적 접근법의 하나이다.

7. 대표관료제에 대한 다음 설명 중 옳지 않은 것은?

- ① 소수집단의 참여기회를 확대한다
- ② 실적주의의 폐단을 시정하는데 기여한다
- ③ 행정의 능률성과 전문성을 제고한다
- ④ 역차별 문제를 유발한다
- ⑤ 관료제에 대한 내부통제 장치로서 기능한다.

(답) ③ 대표관료제는 능력중심의 인사가 아니기 때문에 행정의 능률성 및 전문성을 저해한다.

8. 합리성에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① Weber는 관료제를 형식적 합리성의 극치로 설명하고 있다.
 - ② 개인적 합리성의 추구가 반드시 집단적 합리성으로 연결되는 것은 아니다.
 - ③ 합리성은 본질적 행정가치보다는 수단적 행정가치에 포함된다.
 - ④ Simon의 절차적 합리성은 목표에 비추어 적합한 행동이 선택되는 정도를 의미한다.
 - ⑤ Diesing의 기술적 합리성은 목표와 수단 사이에 존재하는 인과관계의 적절성을 의미한다.
- (답) ④

ㄱ. 지역 간 균형발전

ㄴ. 포장된 도로의 비율

ㄷ. 도로포장을 위해 이용된 중장비의 규모

ㄹ. 차량의 통행 속도 증가율

9. 공공서비스의 성과지표와 예시로 바르게 연결된 것은?

- ① ㄱ-영향 ㄴ-투입 ㄷ-산출 ㄹ-결과
- ② ㄱ-영향 ㄴ-산출 ㄷ-투입 ㄹ-결과
- ③ ㄱ-산출 ㄴ-투입 ㄷ-결과 ㄹ-영향
- ④ ㄱ-결과 ㄴ-산출 ㄷ-영향 ㄹ-투입
- ⑤ ㄱ-산출 ㄴ-투입 ㄷ-결과 ㄹ-영향

(답) ② 공공부문의 성과관리를 위해서는 성과지표의 개발이 핵심이다. 이는 성과계획 수립단계에서 설정되어야 하며 성과달성여부를 측정하기 위한 조작적 척도이다.

<정리> 성과지표의 종류

- (1) 투입지표(input) : 사업에 투입된 시간이나 비용, 노력, 장비의 절감여부를 기준으로 하는 것으로 도로건설·포장사업의 경우 사업비 절감액이나 사업비 지출금액 등이 이에 해당한다.
- (2) 과정지표(process) : 사업추진을 단계적으로 나누어, 각 단계의 목표달성 여부를 평가하는 지표로서 도로건설사업의 경우 공사진척률이나 공사과정에서 나타난 민원해결 건수 등이 이에 해당한다.
- (3) 산출지표(output) : 1차적인 성과를 의미하는 것으로서 도로건설사업의 경우 도로증가 비율이 이에 해당한다.
- (4) 결과지표(result) : 최종적인 결과를 의미하는 것으로서 도로건설사업의 경우 차량통행속도 증가율이 이에 해당한다.
- (5) 영향지표(impact) : 사회에 미친 최종적인 영향을 의미하는 것으로서 도로건설사업의 경우 지역사회경쟁력 제고 등이 이에 해당한다.

10. 예산과정에서 점증주의 모형에 관한 설명이라고 볼 수 없는 것은?

- ① 점증주의는 결정자의 인식능력의 한계를 전제로 한다.
- ② 총체주의와 달리 결정과 관련된 모든 요소를 검토할 수 없다고 본다.

- ③ 기존의 예산과 조금 차이가 나는 대안을 검토하여 그 가운데 하나를 선택하게 된다.
- ④ 결정상황을 제약하는 비용, 시간 등의 요소를 감안하여 결정의 복잡한 문제를 단순화 시키자는 것이다.
- ⑤ 비용편익분석, 선형계획법 등 계량적 모형을 이용하여 예산을 배정하는 것이 사업목표를 효과적으로 달성할 수 있다.
- (답) ⑤ 비용편익분석, 선형계획법 등 계량적 모형을 이용하여 예산을 배정하는 것은 총체주의(합리모형)에 해당한다.

11. 민간위탁 방식에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 자조활동(self-help) 방식은 레크리에이션, 안전 모니터링, 복지사업 등의 분야에서 많이 활용된다.
- ② 면허 방식에서는 시민이 서비스 제공자에게 비용을 지불하는 대신 정부는 서비스의 수준과 질을 규제한다.
- ③ 보조금 방식은 공공서비스에 대한 요건을 구체적으로 명시하기 곤란하거나 서비스가 기술적으로 복잡한 경우에 적합하다.
- ④ 구입증서(voucher) 방식은 시민들에게 서비스의 선택권을 제공하는 장점이 있다.
- ⑤ 계약 방식에서는 기업 간 경쟁 입찰을 통해 서비스 생산 주체를 결정하는 것이 일반적이다.

(답) ① ①은 자조활동이 아니다. 자원봉사자 방식(Volunteer)에 해당한다.

공공서비스의 유형은 다음과 같다.

1) 정부공급

- ① 정부가 직접 서비스를 전달하는 것으로 정부가 공급결정자와 생산자가 된다.
- ② 비용지불은 조세로 충당하거나 소비자가 직접 수수료나 요금 등 사용자부담으로 지불하게 된다.

2) 정부간 협정

특정정부가 다른 정부에게 서비스공급을 위탁하고 비용을 지불하게 된다.

3) 외부계약(민간위탁)

- ① 정부가 민간기업이나 비영리조직과 계약을 맺고 시민에게 서비스를 전달하는 방법이다. ② 민간조직이 생산자가 되고 정부는 생산자에게 비용을 지불하는 서비스 공급결정자(비용지불자)가 된다.
- ③ 쓰레기수거.사회복지관.도로보수, 청소관리, 청사시설관리 등 서비스공급결정과 책임은 정부가 계속하여 지면서도 서비스 생산활동은 민간업자와 일정기간 동안 계약에 의해 민간기업에게 외부용역으로 맡기고 서비스의 비용은 정부가 부담하는 방식이다.

4) 독점권 허가

- ① 일정한 범위를 정하여 서비스의 공급의 독점적 권한을 민간부문에 부여하는 방식이다.
- ② 정부가 공급결정자가 되고 민간이 생산자가 되는 유형으로서 비용은 소비자가 생산자에게 직접 지불한다. 이에는 배타적(독점적) 허가과 경쟁적(복수) 허가로 구분된다.
- ③ 독점적 허가는 민간기업에 대해 특정 서비스의 공급권을 독점적으로 부여하고 정부가 가격 규제 등 통제 및 감독을 실시하며 비용은 소비자가 지불하는 방식이라면, 경쟁적 허가는 택시

사업 면허와 같이 소비자의 서비스 선택권이 보장되는 방식이다.

5) 보조금지급

① 주로 소비가 장려되어야 할 부문에 적용되는 방식이다.

② 사립학교나 탁아시설 운영을 위한 보조금과 민간단체의 환경보호운동에 대한 보조금의 지불과 같이 서비스 자체의 공공성 때문에 서비스를 제공하는 민간부문에 보조금을 제공하는 방식이다.

③ 이 때의 생산자는 민간기업이 되고 공급결정자와 비용지불자는 정부와 소비자가 된다.

6) 바우처

① 대중교통이용권, 식품구매권, 학교등록권 등 특정계층의 소비자에게 그들이 원하는 서비스를 구매할 수 있는 구매권을 제공하는 방식이다.

② 이 방식에서는 생산자는 민간기업이 되고, 정부가 생산자에게 비용을 지불한다.

7) 시장공급

민간재와 요금재는 소비자가 스스로 서비스에 대한 공급결정도 하고 생산자를 선택하여 그 비용도 지불하는 것이다.

8) 자원봉사

자원봉사조직이 정부의 서비스공급에 공무원과 함께 참여하는 방식이다.

9) 자기서비스

① 자신이나 가족구성원 스스로 서비스를 생산하여 소비하는 경우이다.

② 소비자인 시민 스스로 화재예방을 위해 불조심을 하거나 도난방지를 위해 사설경비업체에게 의뢰하여 경비업무를 담당시키는 방식이다.

10) 정부판매

정부가 민간기업과의 경쟁적 상태에서 서비스를 생산하고 소비자가 이를 소비하는 형태이다.

정부가 민간기업과 경쟁적으로 담배나 인삼을 판매하는 경우이다.

<공공서비스의 유형>

공급결정	생산주체	대안
정부가 공급 결정	정부	정부공급 정부간협정 외부계약
	민간 (생산에 의한 민영화)	독점권 허가/배타적 면허 독점권 허가/복수면허
	민간 (공급에 의한 민영화)	보조금 지급 바우처
민간이 공급 결정	민간	시장공급
	정부	자원봉사 자기서비스(자조활동) 정부판매

12. 우리나라 지방자치제도의 계층구조의 문제점이 아닌 것은?

- ① 시-도, 시-군간 협력 행정이 미흡하여 갈등을 증대시킨다.
- ② 도와 시-군간 엄격한 기능분리로 인해 행정의 비효율성이 발생한다.
- ③ 시-군-구에 대한 시-도의 통제기능으로 인해 갈등이 발생한다.
- ④ 동일 지역 내 행정기관의 난립으로 인해 책임성의 확보가 어렵다
- ⑤ 다층 구조로 인해 행정비용이 증대되고 의사전달 왜곡이 발생한다.

(답) ② 한국의 지방자치는 예시적 포괄주의 방식을 취하고 있기 때문에 국가와 지방자치단체 간, 광역과 기초 간, 단체위임사무와 고유사무 간 기능배분이 모호하다. 특히 광역과 기초간의 사무배분기준이 대통령령으로 위임되어 있어 법정구분이 안되어 있다는 점도 문제이다. 따라서 도와 시·군간 기능배분이 모호하기 때문에 비효율성이 발생하는 것이다.

13. 아래 기술된 항목 중 후기행태주의적 접근 방법에 관한 설명으로 짝지어진 것은?

- ㄱ. 배경은 1960년대 흑인에 대한 인종차별, 월남전에 대한 반전데모 및 강제징집에 대한 저항 등 미국사회의 혼란이라고 볼 수 있다.
- ㄴ. 1960년대 중반부터 존슨 행정부가 위대한 사회의 건설이라는 기치를 내걸고 하류층- 소외계층의 복지 향상을 위하여 사회복지 정책을 추진하면서 이의 추진에 지적 자원을 제대로 제공하지 못했던 정치학에 대한 비판
- ㄷ. 인간을 경제적 이윤을 추구하는 합리적 존재로 가정하고 행정의 원리들을 발견하는데 주된 관심을 기울임
- ㄹ. 사회과학자들은 그 사회의 급박한 문제를 연구대상으로 삼아서 사회의 개선에 기여하기보다는 과학적 방법을 적용할 수 있는 것을 연구대상으로 삼아야 한다.
- ㅁ. 가치평가적인 정책연구보다 가치중립적인 과학적 연구를 지향하고 있으며 정책학의 발전과는 무관하다.

- ① ㄱ, ㄴ ② ㄴ, ㄷ
- ③ ㄹ, ㅁ ④ ㄱ, ㄴ, ㅁ
- ⑤ ㄱ, ㄹ, ㅁ

(답) ①

후기행태론

(1) 1960년대 미국사회: 흑인폭동과 월남전에 대한 반전 데모

- 행태주의 연구는 당면한 사회적 문제를 해결하는데 아무런 도움을 주지 못함. Johnson행정부 “위대한 사회의 건설”이라는 기치 하에 사회복지정책을 대대적으로 추진하는 데에 지적 지원을 크게 제공하지 못함. 이에 대한 비판이 젊은 정치학자들 사이에 고조되기 시작.

(2) 1960년대 말에 David Easton은 <정치학의 새로운 혁명>으로서 후기행태주의(post-behavioralism)가 시작되었음을 선언.

후기행태주의의 성격: ‘적실성의 신조’(credo of relevance)와 ‘실행(action)’

(3) 후기행태주의 접근방법은 가치평가적인 정책연구를 지향하고, 정책학의 발전에 견인차 역할을

행정학 분야에서도 1960년대 말부터 신행정론자들에 의해서 후기행태주의 접근방법이 도입되

기 시작. 정책지향적인 연구, 가치판단의 문제, 바람직한 사회를 위한 정책목표에 관한 문제, 새로운 행정이념으로서의 사회적 형평성 등의 문제에 많은 관심을 갖게 되었다.

ㄷ 은 과학적 관리론
'ㄹ과 ㄴ'은 행태론과 관련된다.

14. 자본예산제도의 장점과 가장 거리가 먼 것은?

- ① 국가의 자산상태를 명확하게 파악할 수 있게 한다.
- ② 자본적 지출에 대한 특별한 사정과 분석을 가능하게 한다.
- ③ 인플레이션기에 적정한 예산제도로 경제안정에 도움을 준다.
- ④ 수익자의 부담을 균등화시킬 수 있다.
- ⑤ 정부는 자본예산제도를 통해서 필요한 예산을 조달하여 유효수요를 증가시킴으로써 경기회복의 정책을 추진할 수 있다.

(답) ③ 자본예산은 1930년대 경제대공황에 대처하기 위해 G. Myrdal의 제안에 의해 1937년에 채택되었다. 불경기나 실업을 타개할 목적으로 순환적(주기적) 균형예산에 입각하여 건전한 테두리 안에서 예산의 경제안정화 기능을 수행하도록 한다. 또한 팽창예산으로 인플레이션을 조장할 위험성이 있다

15. 아래의 행정통제 유형 중 외부통제 방안을 전부 포함한 것은?

- ㄱ. 입법부에 의한 통제
- ㄴ. 사법부에 의한 통제
- ㄷ. 감사원에 의한 통제
- ㄹ. 청와대에 의한 통제
- ㅁ. 중앙행정부처에 의한 통제
- ㅂ. 시민에 의한 통제
- ㅅ. 여론과 매스컴
- ㅇ. 옴부즈만 제도

- ① ㄱ, ㄴ
- ② ㄱ, ㄴ, ㄷ
- ③ ㄱ, ㄴ, ㄷ, ㄹ, ㅁ
- ④ ㄱ, ㄴ, ㄷ, ㅇ
- ⑤ ㄱ, ㄴ, ㅂ, ㅅ, ㅇ

(답) ⑤ 옴부즈만의 경우 우리나라 국민권익위원회는 내부통제기관이지만 보편적(스웨덴식) 옴부즈만은 외부통제 가운데 공식적 통제를 대표한다.

16. 행정윤리의 개념 및 특징으로 보기 어려운 것은 ?

- ① 행정윤리란 공무원이 행정업무를 수행할 때 준수해야 할 행동규범을 의미한다.
 - ② 행정윤리는 행정업무와 관련된 윤리를 의미한다.
 - ③ 공무원은 국민일부나 특수계층의 봉사자가 아니라 국민전체에 대한 봉사자이다.
 - ④ 행정윤리의 개념은 이를 넓게 해석하여 공무원의 부정부패와 관련된 적극적인 측면으로 이 해되기도 한다.
 - ⑤ 행정윤리의 개념속에는 공무원이 지켜야 할 공무원의 직업윤리는 물론 공무원이 입안하여 집행하는 정책의 내용이 윤리적이어야 한다는 의미도 내포되어 있다.
- (답) ④ 행정윤리는 적극적 측면과 소극적 측면으로 나눌 수 있다. 적극적 측면은 행정책임의 확보이며 소극적 측면은 부패장지이다(김일,[공직윤리론],학문사)

17. 다음은 행정학의 접근방법 중 하나를 설명하고 있다. 아래설명에 가장 가까운 접근방법은 ?

- . 각종 정치.행정제도의 진정한 성격과 그 제도가 형성되어 온 특수한 방법을 인식하는 수단을 제공한다.
- . 그 결과 이들 연구는 일종의 사례연구가 된다.
- . 소위 발생론적 설명(genetic explanation)방식을 주로 사용하게 된다.

- ① 법률적 . 제도론적 접근방법
- ② 관리기능적 접근방법
- ③ 생태론적 접근방법
- ④ 역사적 접근방법
- ⑤ 행태론적 접근방법

(답) ④ 이는 연대기술적(일명 발생론적 접근법;Genetic Explanation) 역사적 접근법에 해당한다. 역사적론적 접근법은 미국 정치학 분야에서 널리 사용되던 전통적 접근방법 중의 하나로 사건이나 정책의 발생과 기원을 연대기적으로 기술하는 발생론적 접근법(Genetic Explanation)으로서 과거와 현재의 사건들은 상호 연결되어 있으므로 과거를 잘 이해하면 현재의 문제도 해결 가능하다고 보는 입장이다. 대표적 학자로는 Gulick의 '제2차 세계대전으로부터의 행정적 성찰', L.D.White의 4부작('연방주의자', '제퍼슨주의자', '잭슨주의자', '공화주의자'), Riper의 '미국공무원제도사' 등이 있다.

18. 다음 동기부여이론 내용 가운데 가장 부적절한 것은 ?

- ① Theory X는 복종에 대한 통제를 감소하는 전통적인 관리접근법이다.
- ② Maslow는 낮은 순위의 욕구가 충족되어야만 상위순위의 욕구에 대한 동기부여가 일어난다고 주장한다.
- ③ Herzberg의 동기요인은 책임감, 정책과 행정, 업무조건, 인정 등으로 구성되어 있다.
- ④ Alderfer는 Maslow의 5단계 욕구범위를 3가지로 수정하여 욕구좌절에 따른 후진적.하향적 퇴행을 제시하고 있다.
- ⑤ Adams는 형평성의 비교과정을 투입에 대한 만족의 비율로 설명하고 있다.

(답) ③ 책임감 및 인정감은 동기요인에 해당하나 정책과 행정(관리), 업무조건 등은 위생요인(불만요인)에 해당한다.

<정리> Herzberg의 욕구충족 2개요인 이론

요인	위생요인(불만요인)
성격	작업자의 환경범주
예	정책과 관리, 임금, 지위, 안전, 감독, 기술, 작업조건, 조직의 방침과 관행, 개인상호간의 관계(감독자와 부관계) 등

19. 다음 정책유형의 설명 중 옳지 못한 것은?

- ① 구성정책은 조세, 병역, 물자수용, 노력동원 등과 관련된 정책이다.
- ② 분배정책은 특정한 개인, 기업체, 조직, 지역사회에 공공서비스와 편익을 배분하는 정책이다.
- ③ 상징정책은 국민전체의 자긍심을 높이기 위한 정책들이 포함된다.
- ④ 재분배정책은 돈이나 재산, 권력 등을 본능이 소유하고 있는 집단으로부터 그렇지 못한 집단으로 이전시키는 정책이다.
- ⑤ 규제정책은 특정한 개인, 기업체, 조직에 제재나 통제 및 제한을 가하는 것이다.

(답) ① 조세, 병역, 물자수용, 노력동원 등은 Almond & Powell이 제시한 추출정책에 해당한다. 구성정책이란 Lowi가 제시한 정책으로 정부기관의 구조 및 기능의 변경을 도모하는 행정기구개편, 선거구제의 개편, 행정구역 개편 등과 관련된 체제유지정책을 말한다.

20. 특별지방행정기관에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 특별지방행정기관은 소속기관의 관할 내에서 지방자치단체의 행정사무를 관장하는 기관이다.
- ② 특별지방행정기관 중 일부는 지방자치단체의 소관사무를 처리함과 동시에 중앙정부의 소관사무도 처리한다.
- ③ 지방자치단체의 하급행정기관은 특별지방행정기관이 아니다.
- ④ 특별지방행정기관은 지방행정의 종합성을 저해할 우려가 있다.
- ⑤ 전국적 통일성을 요구하는 기능은 특별지방행정기관이 맡는 것이 바람직하다.

(답) ① 특별지방행정기관이란 자치단체의 사무가 아닌 국가의 사무를 처리하는 국가의 하급행정관청이다.

일선기관의 특징

일선기관은 지방자치단체와는 다음과 같은 점에 특성을 지닌다.

- ① 일선기관은 지방자치단체와 달리 권한.책임이 중앙기관에 있고, 중앙으로부터 직접적이고도 엄격한 통제를 받는다.
- ② 일선기관과 중앙정부의 관계는 통치구조상의 중앙집권.지방분권이라기보다는 행정관리상의 집권.분권이다.

③ 일선기관은 고유사무가 아니라 국가의 위임사무를 처리하는 기관이다.

④ 일선기관은 지방자치단체와 달리 중앙정부로부터 독립된 법인격을 갖지 못하며, 국가에 소속된 하급행정기관이다.

	일선기관	지방자치단체
기관성	국가 기관	독립적 공법인
격		
강화	→ 중앙집권	→ 지방분권
행정방	직접적 관치 행정	간접적 지방 자치
식		
책 임 ·	중앙기관	지방자치단체
권한		
국가통	합법성·합목적성, 엄격·직	합법성, 간접적·사후적
제	접적	
사무	국가사무 대신 처리	고유사무 + 단체위임 사무