

행정학 기출문제 2007.4.14. 중앙인사위 9급

전반적으로 문제가 평이한 수준이었고, 작년 국가직과 비교했을 때 난이도도 현저히 낮아졌다고 볼 수 있다(선관위와 유사하거나 조금 어려운 수준이었다). 이번 시험의 경우 90점 혹은 만점을 받은 수험생도 많을 것으로 보이지만, 실수가 많은 경우 생각보다 점수가 안나올 수도 있다는 점에서 점수가 생각보다 안나온 수험생이라면 실수를 줄이는 방법을 모색할 필요가 있을 것이다.

여러분의 합격을 기원하며....

- 강제명

01 계선기관의 특징을 가장 잘 설명한 것은?

- ① 기관장과 빈번하게 교류한다.
- ② 정책을 결정하는 데 주로 조언의 권한을 가진다.
- ③ 수평적인 업무 조정이 용이하다.
- ④ 권한과 책임의 한계가 명확하다.

정답 ④

계선기관은 목표 달성과 고객에 대해 직접 봉사하는 조직으로 수직적 계층제 형태를 띤다. 즉, 국민과 직접 접촉하는 1차 기관 혹은 직접 인력으로 목표설정·정책결정·집행기능·목표수정 등의 기능을 담당한다(제갈공명 행정학 I, p.509). 수직적 계층제적 관계로 되어 있어 권한과 책임한계가 명확하다. 나머지는 마료조직의 특징에 해당된다.

02 조직의 보수화와 사회변동의 관계를 잘못 설명한 것은?

- ① 조직은 특성상 보수적인 성향을 띠는 것이 일반적 현상이다.
- ② 조직은 보수성 때문에 격동하는 사회환경 속에서 생존할 수 있다.
- ③ 조직이 사회변동에 적응하지 못할 경우 더욱 보수화되는 속성을 지니고 있다.
- ④ 조직이 보수화되는 이유는 조직구성원들의 이해관계 때문인 경우가 많다.

정답 ②

이 문제는 직관에 의해서도 쉽게 풀 수 있는 문제로, 다른 관련 문제와 관련하여 이와 관련된 내용을 생각해 보자.

조직의 보수화는 조직의 타성(inertia, 관성) 때문에 발생하게 된다. 이 경우 환경에 대한 적응성과 신축성이 저하되어 격동하는 환경 속에서 생존을 어렵게 만드는 요인으로 작용한다. 이에 대한 대표적인 설명이 조직군 생태론이다.

이외에 합리선택제도주의는 거래비용의 개념을 가지고 제도의 관성을 설명한다면(제갈공명 행정학 I, p.119), 역사적 제도주의는 경로의존성의 개념으로 설명한다(제갈공명 행정학 I, p.123).

점증주의는 muddling through의 표현에서 보듯이 이해관계 조정 과정에서 발생하는 것으로 이해하며(제갈공명 행정학 I, p.328), 조직모형은 SOP로 설명한다(제갈공명 행정학 I, p.332 및 p.348).

특히, i) 관료조직의 경우 이질적인 하위목표가 공존하기 때문에 극대화를 추구하기 보다는 만족할만한 수준에서 결정하게 된다. 또한 한정된 몇 개의 대안만을 탐색하고 불확실성이 높은 경우에는 장기적인 계획을 기피하고 일단 계획이 수립된 경우 이를 기정사실화하려 한다. ii) 나아가 조직이 확립한 의사결정규칙이나 과거에 채택했던 대안목록에 의해 관행화된 의사결정을 하게 된다. SOP와 대안목록은 조직 내 의사결정과 구성원의 행동에 대한 예측을 가능하게 하지만, 합리적 결정이나 혁신적 의사결정을 배격하고 타성이 강화되는 것이다. iii) 조직의 분업구조는 할거주의를 야기함으로써 의사결정에 있어서 하위단위 조직의 이익을 우선시하도록 만든다. iv) 집권적인 계층제는 하위조직이 상위자에게 대안과 정보를 요약, 보고하는 과정에서 내용의 왜곡을 야기하게 되고, 하위조직이 자기보호를 위해 노력할수록 그 왜곡은 심해진다. v) 하위부서는 전문적 업무에 따른 공유된 규범을 형성하고 이를 통해 세계를 이해하려 한다. 이러한 관료규범은 당해 조직이익에 우선시하도록 만들고, 조직내의 반대를 봉쇄하게 된다. 이러한 조직 내 의사결정 행태는 조직의 비합리성과 보수화, 그리고 환경에 대한 적응성과 대응성을 약화시키는 것이다(제갈공명 행정학 I, p.337).

03 지방재정조정제도에 대한 설명으로 가장 타당한 것은?

- ① 지방교부세는 보통교부세와 특별교부세의 두 가지로 구성되어 있다.
- ② 특별교부세는 보통교부세의 기능을 보완하는 것으로 보통교부세를 교부받지 못하는 지방자치단체는 특별교부세를 교부받을 수 없다.
- ③ 국고보조금은 지방재정의 자율성을 약화시키지만 지방정부 간 재정력 격차를 현저하게 완화시키는 기능을 한다.
- ④ 지방교부세 총액은 법률에 의해 정해지지만 국고보조금의 규모는 중앙정부의 재정여건, 예산정책 등을 고려하여 중앙정부에서 결정한다.

정답 ④

- ① 지방교부세에는 보통교부세, 특별교부세, 분권교부세, 그리고 부동산교부세가 있다.
- ② 특별교부세는 보통교부세 산정 후에 발생한 재해로 인하여 특별한 재정수요가 있거나 재정수입의 감소가 있을 때 교부받는 것으로 보통교부세와는 별도의 제도이다(제갈공명 행정학II, p.378). 서울특별시는 보통교부세를 교부받지 않으나, 특별교부세를 교부받을 수 있다는 점은 강조했던 내용이다.
- ③ 국고보조금은 외부효과의 시정 및 가치재 공급을 위한 제도이며, 재정력 격차의 완화는 보통교부세의 주요 기능이다(제갈공명 행정학II, p.379).
- ④ 지방교부세 총액은 법률에 교부율이 규정되어 있으나, 국고보조금은 재정여건 등을 고려하여 결정된다.

04 “채용시험 성적이 우수한 사람이 근무성적도 높게 나타나야 한다”는 것은 시험의 효용성 측정기준 중 어디에 해당하는가?

06 다면평가제도의 장점에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ② 무작위 배정(random assignment)
- ③ 측정도구의 효과(instrumentation effect)
- ④ 역사효과(history effect)

정답 ②

동질성이 확보된 경우(진실험) 내적 타당성이 높다. 동질성을 확보하는 대표적인 방법으로 무작위 배정과 짝짓기가 있다. 무작위 배정(난선회)이란, 어떤 대상이 실험집단이나 통제집단에 배정될 기회가 동일한 조건에서 두 집단 가운데 어느 하나에 배정하는 것이고, 짝짓기(Matching)는 실험집단과 통제집단을 구성하는데 있어서, 연구의 가설에 관련 있는 변수들을 중심으로 유사한 것끼리 둘씩 짝지은 다음 하나는 실험집단에, 다른 하나는 통제집단에 배정하는 방법이다(제갈공명 행정학 I, p.362).

내적 타당성과 외적 타당성을 저해하는 요소들로 다음이 있다.

구 분		내 용(Key)
내적 타당성	역사요소	우연한 사건(독립변수 이외의 특정사건의 영향)
	성숙요인	자연적 성장(정책효과에 상관없이 스스로 성장)
	상실요인	연구 종료 전에 연구대상이 표본에서 탈락(탈퇴)
	회귀요인	실험 직전의 1회의 테스트 : 실험과정에서 원래 위치로 회귀
	선택효과	무작위 선발이 아닌 경우
	측정도구	사전조사와 사후조사에 사용된 척도 및 측정절차의 변화
외적 타당성	호손효과	인위적 환경에서의 실험을 일반화하기 어려워지는 경우

09 다음 <청산표>에서 평균기대값 기준(Laplace의 기준)에 의해 선택될 최적 대안은?

대안 \ 상황	S1	S2	S3
A1	50	20	-10
A2	30	24	15
A3	25	25	25

- ① A₁ 대안
- ② A₂ 대안
- ③ A₃ 대안
- ④ 대안선택불가능

정답 ③

이 문제가 이번 시험에서 가장 어려웠던 문제가 아닐까 한다. 불확실성 하에서 선택기준 중에서 출제된다면 라플라스기준의 개념이 나올 거라 보았으나, 실전에서는 계산문제로 나왔다는 점에서 수험생들의 경우 당황했을 거라 본다. 실전에서였다면, '평균기대값 기준'에서 힌트를 얻었다면 쉽게 풀었을 것이다.

라플라스 기준은 미래 상황의 발생확률을 부여할 수 없는 경우에 각 상황의 발생확률이 다르다는 근거가 없으므로, 그 발생확률이 동일하다고 전제한다(제갈공명 행정학 I p.321). 다시 말하면, 환경에 의해 정해지는 상태의 발생확률이 알려지지 않은 경우의 의사결정기준으로 각 상태의 확률이 동일하다고 가정하여 각 대안(전략)의 기대값을 구하고 이 중 최대기대값의 대안

을 선택한다. 이러한 평가기준을 불충분이유기준(criterion of insufficient reason)이라고 하기도 한다. 문제에서, 각 발생확률이 같다고 보기 때문에 발생확률을 1/3로 계산해야 하지만, 어차피 값이 절대값을 찾는 것이 아니기 때문에 청산표의 각 상황이 발생할 확률을 0.5로 가정하고 풀어 보는 게 쉽겠다.

$$A1 = 50 \times 0.5 + 20 \times 0.5 - 10 \times 0.5 = 30$$

$$A2 = 30 \times 0.5 + 24 \times 0.5 + 15 \times 0.5 = 34.5$$

$$A3 = 25 \times 0.5 + 25 \times 0.5 + 25 \times 0.5 = 37.5$$

따라서, A3을 선택하게 된다.

10 각 예산제도별로 널리 사용하는 예산사정 방법을 연결한 것으로 옳지 않은 것은?

- ① 목표관리 - 한도액(fixed ceiling) 설정법
- ② 영기준 예산 - 우선순위 통제법(priority listing)
- ③ 품목별 예산 - 항목별 통제법(line-item control)
- ④ 성과주의 예산 - 업무량 측정 및 단위원가 계산

정답 ①

한도액은 지출총액을 통제하는 것으로 총액설정에서의 집권과 구체적 집행에서의 재량을 인정하는 결과 지향적 예산제도에 속한다(제갈공명 행정학Ⅱ, p.234, 228).

① MBO는 부서별 목표와 예산제출을 연계시키려 하며, 이를 통해 정부지출의 목적을 명확히 하려는 제도다(제갈공명 행정학Ⅱ, p.221).

11 관료제의 역기능에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 관료독선주의 경향으로 변화에 대한 저항의식이 강해진다.
- ② 공식적 측면의 강조로 인간소외 현상이 발생한다.
- ③ 계층제적 구조를 강조하여 정책관리자의 권한이 약화된다.
- ④ 목표의 전환으로 수단과 목표의 도치현상이 발생한다.

정답 ③

관료제는 조직의 비인간화와 형식주의(문서주의, 목표대치, 무사안일 등), 경직성과 변화에 대한 저항, 권력지향성(권위주의 행태조장, 권력구조의 이원화와 갈등), 할거주의, 그리고 조직의 비효율성을 야기하게 된다(제갈공명 행정학 I, p.481). ③ 계층제적 구조는 집권화를 야기하며, 조직 상층부에 속하는 정책관리자의 권한을 강화시키게 된다.

④번 지문에 대한 질문이 있었는데, 아마도 독해상의 문제였던 것 같다. 목표의 도치란 목표전도와 같은 의미로, 목표전환 현상을 지칭한다.

12 특별지방행정기관의 남설에 따른 폐단이라고 할 수 없는 것은?

- ① 공무원 수의 팽창
- ② 업무의 중복 추진
- ③ 지역중합행정 수행의 장애
- ④ 국가 업무의 통일적 수행 저해

정답 ④

특별지방행정기관은 특정한 중앙행정기관에 소속되어 당해 관할구역 내에서 특수한 전문분야의 행정사무를 처리하는 일선기관(Field office)을 말한다.

i) 행정의 효율성과 전문성 확보, ii) 주민에 대한 접근성 및 대응성 향상, iii) 일선지역과 중앙 정부 간의 의사소통, iv) 광역행정의 기능을 수행한다.

그러나, Fesler는 조정의 문제가 발생하며, 우리나라의 경우, 1973년부터 대통령령에 의해 설치가 가능해지면서 전문성과 특수성과는 상관없이 행정기관의 조직확대와 자치단체로의 권한이양의 회피수단 등 중앙부처 간의 경쟁성에 의해 지속적으로 증가되어 왔다. 그리고, i) 민주성의 저해, ii) 능률성의 저해(중복투자, 종합적인 지방행정수행 저해, 신속한 집행 곤란), iii) 지방자치정착을 저해한다(제갈공명 행정학Ⅱ, p.414). 기출문제로 문풀 때 풀었던 문제였다.

13 행정통제와 관련된 다음 설명 중 옳지 않은 것은?

- ① 행정의 전문성, 복잡성이 증가할수록 외부통제보다는 내부통제가 더욱 강조된다.
- ② 우리나라에서는 내부고발인 보호를 위한 규정을 부패방지법에 두고 있다.
- ③ 미국에서는 내부고발인 보호를 위한 규정을 행정절차법에 두고 있다.
- ④ 행정정보가 공개될수록 행정통제가 활성화된다.

정답 ③

- ① 행정의 전문성과 기술적 복잡성이 증가하면서 외부통제의 실효성이 약화되고 내부통제가 중시된다(제갈공명 행정학Ⅱ, p.269).
- ② 우리나라는 내부고발자 보호에 대한 규정을 부패방지법에 두고 있다(제갈공명 행정학Ⅱ, p.256).
- ③ 미국은 부정주장법에 규정을 두고 있다.
- ④ 정보공개는 시민참여와 행정통제의 전제조건이며, 행정의 투명성을 증진시키고 부패를 방지한다(제갈공명 행정학Ⅱ, p.303).

14 개방형 인사관리의 장점이 아닌 것은?

- ① 행정조직 관료화의 방지 ② 직업공무원제의 확립
③ 행정조직에 대한 민주적 통제 가능 ④ 적극적 인사행정 가능

정답 ②

개방형 제도는 공무원의 신규채용이 모든 계층과 계급에 허용되는 제도를 말한다. 개방형은 공직의 모든 계층에 대한 신규임용이 허용되는 인사제도로 전문가 위주의 직위분류제를 채택하는 공무원제도에서 공직의 개방을 허용할 필요성이 높다.

이러한 개방형 인사제도는 i) 개방형 제도는 유능인사의 등용과 행정의 전문성 및 질의 향상에 기여하며, ii) 신진대사를 통해 공직의 침체와 경직성을 방지할 수 있고, iii) 직무수행능력 강조로 행정의 질적 수준을 제고하고, 행정에 대한 민주통제를 용이하게 한다(제갈공명 행정학II, p.32).

② 개방형 인사제도는 공무원의 사기를 저하시키며, 행정의 안정성을 저해하고 직업공무원제 확립에 불리하다.

15 참여정부 조직개혁의 특징에 해당되지 않는 것은?

- ① 기관의 자율성 확대와 실국 중심의 책임행정 구축
- ② 업무재설계를 통한 일하는 방식의 개선
- ③ 다수의 이해관계자가 참여하는 거버넌스적 조직개혁
- ④ 부처 간 통폐합과 감축관리

정답 ④

④ 부처간 통폐합은 국민의 정부(DJ 정부)의 개혁이다. 국민의 정부에서는 1998년과 1999년, 그리고 2000년 세 차례에 걸친 정부조직개편이 있었으며, 1998년과 2001년 두 차례에 걸친 감축관리가 있었다. 참여정부에서는 청와대 조직개편과 소방방재청 신설 및 일부 부처의 기능 조정이 있었으나, 부처간 통폐합이나 감축관리가 있었던 것은 아니다(제갈공명 행정학Ⅱ, p.298).

①은 팀제와 관련된다. 참여 정부의 주요 개혁 내용을 보면,

- i) 조직개혁 : 청와대 조직개편, 소방방재청 신설 및 일부 부처 기능 조정, 팀제 도입
- ii) 인사개혁 : 중앙인사기관의 일원화, 인사권의 분권화, 다면평가제·고위공무원단·장관정책보좌관제 등의 도입, 인재지역활당제(6급 공무원 인턴제)와 이공계 출신의 공직할당제 도입
- iii) 재정개혁 : 국가재정운용계획, 총액배분자율편성예산제도, 성과관리에산제도, 균특회계 신설, 국가재정법 제정
- iv) 분권개혁 : 국가균형발전특별법, 지방분권특별법 제정 등
- v) 전자정부 : 온라인 국민참여 및 인터넷 민원서비스 확대 등

16 엘리스 모형에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 엘리스 모형의 모델 I 은 개인적 차원의 합리적 설정을 설명하는 합리모형의 시작을 국가 정책설정과정에 유추한 것이다.
- ② 엘리스 모형의 모델 II는 표준운영절차(SOP)에 의한 정책 결정 양상도 발생한다고 본다.
- ③ 엘리스 모형은 1960년대 초 쿠바의 미사일 위기 사건을 설명하기 위해 개발된 이론모형이다.
- ④ 엘리스 모형의 모델 III은 조직과정모형으로, 정책결정의 주체를 참여자들 개개인으로 본다.

정답 ④

Allison은 쿠바미사일 위기를 분석하면서 실제 정부정책사례에 적용시킴으로써 기존의 정책결정모형을 체계적으로 정리하였다. Allison의 세 가지 모형은 정책결정의 기본모형인 합리모형과 만족모형, 점증모형이 집단의사결정에 어떻게 적용되는지를 논리적으로 정리한 이론이라 평가받는다(제갈공명 행정학 I, p.335).

① 정부는 잘 조정된 유기체와 같은 것으로, 합리적 정책결정이 이루어진다. 정책결정과정은 투입내용에 따라 일사불란한 의사결정이 이루어지기 때문에 내부결정과정에 대한 고려가 불필요하다. 이 모형은 집단적 의사결정에 적용되기 어려우나, 외교·국방정책의 경우에 예외적으로 적용된다고 한다.

④ 조직과정모형은 모델 II이며, 모델 III은 관료정치모형이다. 내용 설명은 맞다.

구 분	합리모형	조직과정모형	관료정치모형
조직관	통제가 잘된 유기체	느슨하게 연결된 연합체	독립적 행위자의 집합체
권력소재	최고지도자가 보유	하위조직에 분산	개인의 정치적 자원
행위자 목표	조직 전체 목표	조직 전체 목표 + 하위조직의 목표	조직 전체 목표 + 하위조직의 목표 + 개별행위자 목표
목표 공유도	매우 강함	약함	매우 약함
정책결정양태	지도자가 명령·지시	SOP에서 대안 추출	타협·홍정·지배
정책 일관성	매우 강함	약함	매우 약함

17 거래비용의 개념과 직접적인 관련이 적은 것은?

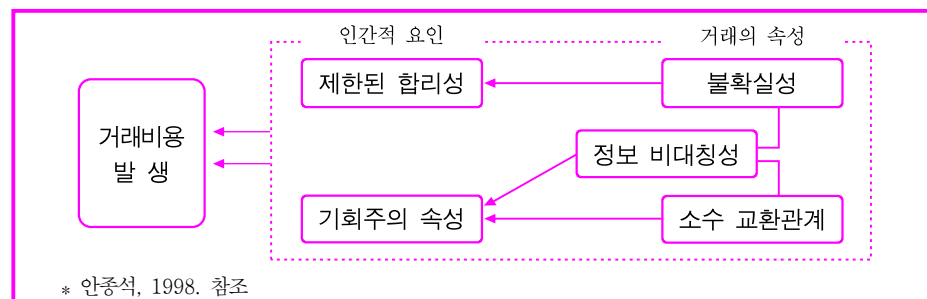
- ① 합리적 선택의 신제도주의
- ② 거래를 준비하기 위한 의사결정비용
- ③ 공유지의 비극(tragedy of commons)
- ④ 불확실성, 자산특정성(asset specificity)

정답 ③

거래비용은 합리선택제도주의의 핵심개념의 하나로, 논자마다 약간 다르게 분류한다. 예컨대, North는 거래비용을 계약을 체결하기 전 단계에 요구되는 상대방에 관한 정보수집비용, 계약 작성에 필요한 비용, 계약이 준수되고 있는지를 감시하고 위반사실이 있으면 그에 대한 벌칙을 집행하는 데 소요되는 비용을 모두 포함한다고 설명한다(제갈공명 행정학 I, p.119). 이 경우 제도는 이러한 거래비용을 줄이고 효율성을 제고하는 기능을 수행한다고 보는 것이다.

여기에서는 Williamson의 조직경제학에서 제시된 거래비용을 중심으로 설명한다(이하 제갈공명 행정학 I, p.452의 내용을 옮김).

거래비용이란 경제 제도를 운영하는 비용으로서 물리학에서 마찰과 유사한 개념으로, 자원을 매개로 한 거래에 수반되는 비용을 말한다. 거래비용은 정보수집비용, 협상비용, 이행감시비용 등을 포함한다. 거래비용은 아래 그림에서 보듯이 제한된 합리성과 기회주의 행태라는 인간적 요소, 거래의 속성인 자산의 속성(특히, 자산전속성)·불확실성·거래빈도 등에 의해 영향을 받는다.



③번 지문은 시험 직후 질문이 있었다. 합리선택 제도주의(거래비용이론)에서 공유지의 비극

(tragedy of commons)이 발생하지 않는 것이 아니라, 공유지 비극이 존재하는 경우 개인이나 집단 간의 협상을 통해 이를 회피할 수 있으나, 문제는 거래비용이 크게 발생하는 경우에 협상에 실패하게 되고 결국 공유지 비극을 회피할 수 없다고 본다. 따라서, Coase나 North는 공유지 비극을 회피하기 위해서는 거래비용을 줄일 수 있는 제도적 메커니즘이 필요하다고 본 것이다. 따라서, ③번 지문이 거래비용이론과 관련이 없는 것이 아니라 문제의 지문처럼 '거래비용의 개념과 직접 관련이 없'는 것이다.

18 전통적인 관료제 정부와 기업가적 정부모형을 대비하여 비교한 조합 중 옳지 않은 것은?

<전통적 관료제>

<기업가적 정부모형>

- | | |
|---------------------|-------------|
| ① 행정 메커니즘 | 시장 메커니즘 |
| ② 투입 중심 예산 | 성과 연계 예산 |
| ③ 권한 부여(empowering) | 직접적인 서비스 제공 |
| ④ 계층제적 책임 확보 | 참여적 대응성 확보 |

정답 ③

이 문제는 위낙에 많이 나왔던 문제로 신공공관리론과 기업가적 정부에 대한 기본적인 상만 잡혀 있으면 별 어려움 없이 풀었을 것이다.

③ 전통적 관료제에서 직접적인 서비스 제공이 이루어지며, 기업가적 정부모형에서는 권한 부여에 초점을 맞추게 된다(제갈공명 행정학 I, p.163).

기 준	전통적 관료제 정부	기업가적 정부
정부 역할	노ット기	방향잡기
정부 활동	직접 서비스 제공	할 수 있는 권한 부여
행정 가치	형평성, 민주성	3Es(경제성, 효율성, 효과성)
서비스 공급	독점적 공급	경쟁(민영화, 민간위탁 등)
행정관리기제	행정 메커니즘	시장 메커니즘
행정관리방식	법령, 규칙, 투입 중심의 관리 지출 지향, 사후 대처 명령과 통제	임무, 성과 중심 관리 수익 창출, 예측과 예방 참여와 팀워크 및 네트워크 관리
행정주도주체 및 책임성	관료 및 행정기관 중심 계층제적 책임성 확보	고객 중심 참여적 대응성 확보

* 이종수 외, 「새 행정학」, 대영문화사, p.176 참고

19 예산통일의 원칙에 관한 설명으로 옳은 것은?

- ① 국가의 예산은 하나로 존재해야 한다는 원칙이다.
- ② 모든 수입은 국고로 납입되고 거기에서 모든 지출체계가 마련되어야 한다.
- ③ 특정수입으로 특정지출을 충당하도록 한다.
- ④ 모든 수입과 지출은 예산에 계상되어야 한다는 원칙이다.

정답 ②

통일성 원칙이란, 특정한 세입과 세출을 연계시켜서는 안 된다는 것으로, 국고는 통일적으로 관리되어야 함을 강조하는 것이다. 즉, 특별회계나 기금과 같이 예산을 별도로 관리해서는 안 된다는 것이다(제갈공명 행정학Ⅱ, p.140).

①은 단일성 원칙, ③은 통일성 원칙의 예외, ④는 국고총계주의(완전성 원칙)에 대한 설명이다.

20 정부회계의 특징에 관해서 옳게 기술한 것은?

- ① 정부회계는 합법성보다 영리성을 더욱 중요시한다.
- ② 정부기업회계는 기업회계의 특성을 갖지 않는다.
- ③ 정부회계는 기업회계에 비해 목표가 다양하지 않다.
- ④ 정부회계는 기업회계에 비해서 예산의 준수를 강조한다.

정답 ④

정부와 기업의 차이점을 생각하면 쉽게 답이 나온다. 정부는 민간기업과 달리 공익을 추구하며, 그 운영이 공공재 생산과 관련되고, 조달 및 지출이 과세권에 기초한 강제적 방식으로 이루어진다는 점에서 민간의 기업회계와 차이가 존재하기 때문에 복식부기/발생주의 회계를 도입하는 것에 신중을 기해야 한다(제갈공명 행정학Ⅱ, p.200).

또한, 정부회계는 부정과 오류방지 및 적발, 정부활동의 효율성 평가에 입각한 효율성 증진, 투자를 위한 정보제공, 효율적인 자원배분을 가능케 하는 재정정보의 제공을 목적으로 한다. 따라서, i) 외부의 이해관계자 및 내부관리자가 재정정보를 이용하여 지방정부 활동의 내역을 파악하고 자원배분에 관한 합리적인 의사결정을 할 수 있도록 유용하고 적절한 정보를 제공할 수 있어야 하며, ii) 정부의 공공회계책임을 명백히 하는 데 필요한 정보를 생산할 수 있어야 한다(제갈공명 행정학Ⅱ, p.197).

② 기업특별회계의 경우 기업회계 방식을 사용한다.