

COMMENT

선행행정학 100% 완벽적중

원래 군무원행정학은 출제경향이 일반행정직과 달리 올드하고 지엽적인 문제들이 다수 출제되어왔으나 이번 2022 군무원 9급행정학은 유난히도 그런 경향이 두드러졌습니다. 9급행정학이 어렵게 출제되면 이렇게 어렵게도 출제될 수 있다는 것을 보여주려는 그런 출제였던 것 같습니다. 같은 날 치러진 군무원7급 시험보다 훨씬 더 어려웠습니다. 마치 9급과 7급시험이 바뀌어 출제된 게 아닌지 하는 의구심이 들 정도였습니다.

AB급(40%)보다 CD급의 출제비중(60%)이 압도적으로 많았고, 최근에는 별로 이슈가 되지 않는 올드한 문제들(문2의 전략기획, 문4의 행정개혁 등)이나 9급 행정학의 통상의 범위를 벗어나는 문제들(문16의 시민단체, 문17의 주민자치회 등)도 일부 있어서 수험생 여러분들이 시험장에서 적지 않게 당황해하셨을 것으로 보입니다. 전반적으로 체감난이도도 지나치게 높아 변별력도 그리 높지 않을 것으로 보입니다.

일부 논란이 될 소지가 있는 문제들(문6의 자치입법권, 문9의 시보제도 등)도 있었습니다. 이런 문제에 대하여 저와 같은 생각을 가지신 분들이 있다면 제가 제기한 논거를 가지고 이의제기를 한번 해보시는 것도 괜찮을 듯 합니다.

수험생 여러분, 이번 군무원 시험문제를 보고 많이 허탈해하셨을 것 같은데 그래도 올해 문제는 지나치게 좀 어려웠을 뿐 과거처럼 터무니 없는 문제들은 아니었다고 보여집니다. 비록 고득점이 안되고 60~70점대 점수대라도 그리 낮은 점수는 아니니 너무 실망하실 필요는 없을 것 같습니다. 과락만 아니라면 문제가 어

려우면 어려운대로 실력차이는 나게 되어있으니까요.

그동안 고생 많으셨습니다. 아래 올린 해설들은 다소 급하게 작성하는 과정에서 일부 오류나 미흡한 점이 있을 수 있습니다. 조만간 다시 보완을 하도록 하겠습니다. 감사합니다.

김중규

분야별

총론	정책	조직	인사	재무	환류	자치
5(20%)	5(20%)	4(16%)	3(12%)	2(8%)	2(8%)	4(16%)

등급별

A	B	C	D
9(36%)	1(4%)	10(40%)	5(20%)

난이도별

상	중	하
11(44%)	14(56%)	0(0%)

기출여부별

기출	기출변형	신경향
4(16%)	10(40%)	11(44%)

국가재정운용계획에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 중기재정계획은 정부가 매년 당해 회계연도부터 5회계연도 이상의 기간에 대해 수립하는 재정운용계획이다.
- ② 예산안과 함께 국회에 제출하는 국가재정운용계획은 5년 단위 계획이다.
- ③ 국가재정운용계획은 국회가 심의하여 확정한다.
- ④ 국가재정운용계획은 중·장기 국가비전과 정책 우선순위를 고려한 중기적 시계를 반영하며, 단년도 예산편성의 기본틀이 된다.

2022 김중규 5.0 선행정학 p.647

정답 · 해설

답 ③

국가재정운용계획은 예산안 첨부서류는 아니지만 예산안 제출시 함께 국회에 제출되어야 한다. 그러나 **예산안과 함께 심의하여 확정되는 것은 아니다**. 국가재정운용계획은 예산편성을 위한 가이드라인으로 일종의 사전예산제도의 성격을 지니며 어디까지나 기획재정부의 최종적인 의사결정으로 확정되는 행정내부계획으로 볼 수밖에 없고, 국회가 공식적으로 심의하여 확정되는 계획도 아니며, 「국회법」에도 국회에 제출된 국가재정운용계획을 어떻게 처리하는지에 대한 규정이 없다.

- ☑ ①② [○] 국가재정운용계획의 개념에 대한 옳은 설명이다.
- ④ [○] 국가재정운용계획은 5회계연도 이상의 중장기계획으로, 해당 기간 각 연도의 재정전망, 자원배분계획 및 투자방향을 포함하므로 각 단년도 예산편성의 기본이 된다.

국가재정법 제7조(국가재정운용계획의 수립 등)

- ① 정부는 재정운용의 효율화와 간전화를 위하여 매년 해당 회계연도부터 5회계연도 이상의 기간에 대한 재정운용계획(이하 "국가재정운용계획"이라 한다)을 수립하여 회계연도 개시 120일 전까지 국회에 제출하여야 한다.

전략기획(strategic planning)에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 불확실한 미래에 체계적이고 능동적으로 대응하기 위한 전략을 만드는 과정이다.
- ② 상대적으로 정치 및 경제 등이 불안정한 환경 속에서 유용성이 높다.
- ③ 정책결정에 비해 외부환경에 개방되지 않고 전문가의 역할이 강조되는 편이다.
- ④ 환경에 대한 체계적인 분석과 조직진단을 통해 실현가능한 설계에 초점을 맞춘다.

2022 김중규 5.0 선행정학 p.647

정답 · 해설

답 ②

전략기획(strategic planning)이란 불확실한 미래상황 하에서도 개별 업무의 목표를 설정하고 수행할 때 참고할 수 있는 전반적 지향점, 방향성, 대응 전략을 설정하는 과정을 의미한다. 정책기획과 운영기획의 중간 성격의 기획이다. 즉, 단기적 · 개별적인 사업목표에 관한 운영기획과 달리 장기적 · 포괄적인 상위이념을 설정하여 외부 변화에 대응하려는 기획이다. 다만, 장기적 기획이므로 정치 · 경제 등의 환경 변동에 수시로 대응하여 전략기획을 변경하기는 어렵다는 점에서, 비교적 **안정적 환경에서 유용성이 높다**. 즉, 전략기획은 환경에 대한 분석과 조직진단을 통해 실현가능한 계획 설계에 중점을 두기 때문에, 분석이 어려운 불안정한 상황보다는 안정적 상황에 적합하다.

- ☑ ① [○] 전략기획은 불확실한 미래에 체계적이고 능동적으로 대응하기 위한 전략을 만드는 과정이다.
- ③ [○] 조직의 핵심적인 대응전략이므로 외부에 공개하는 대상이 아니며, 수립 시 전문적인 분석, 판단을 요구한다.
- ④ [○] 불확실한 미래에 대응하여 실제 적용될 수 있어야 하므로, 환경 분석, 조직진단, 실현가능성이 중요시된다.

기획의 차원과 유형

	정책기획	전략기획	운영기획
차원	규범적 · 정책적 차원	정책기획을 뒷받침하는 전략적 차원	일상적 관리의 관리적 차원
가치	당위성	실현가능성	능률성
계층	최고관리층	중간관리층	하위관리층

03 중요도 ■■■ 난이도 ■■■

2022 군무원9급

정책결정모형에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 합리모형은 합리적인 경제인을 가정하며 정책과정의 역동성을 고려하지 않는다.
- ② 만족모형은 조직 차원의 합리성과 정책결정자 개인 차원의 합리성 사이에 존재하는 괴리를 인정한다.
- ③ 점증모형은 정책을 이해관계자들 사이에 이루어지는 타협과 조정의 산물로 본다.
- ④ 최적모형은 합리모형의 한계를 극복하기 위해 만족모형과 점증모형의 강점을 취하고자 한다.

2022 김중규 5.0 선행정학 p.245

정답 · 해설

답 ④

Y.Dror의 최적모형은 합리모형의 한계를 극복하기 보다는, 합리모형의 경제적 합리성에 초합리성을 추가하여 합리모형을 보완한 이론이다. 제한된 합리성을 인정하는 **만족모형이나 점증모형의 강점을 취했다고 보기 어렵다.**

- ☑ ① [○] 합리모형은 이성과 고도의 합리성에 따라 결정하는 합리적 경제인을 가정하고, 모든 수단과 목표, 환경이 명확하고 고정되어있다는 가정하에 목표달성 극대화를 추구하는 이상적 규범적 모형이지만, 정책과정의 역동성, 변화가능성을 고려하지 못한다는 한계가 있다. 즉, 정책과정에서의 환경·목표 변화를 고려하지 않는 비현실적 모형이다.
- ② [○] 만족모형의 제한된 합리성은 개인적·심리적 차원의 모형으로 지나치게 주관적이며, 이로 인해 정책결정자의 개인 차원의 합리성을 조직 차원의 합리성으로 설명하기 곤란한 한계가 있다.
- ③ [○] 점증모형은 정치적 합리성을 지지하며, 상황적 특성에 따라 다양한 이해관계를 적절히 조정·타협하며 정책을 결정하는 다원주의적 과정을 강조한다.

04 중요도 ■■■ 난이도 ■■■

2022 군무원9급

행정개혁에 대한 저항이 나타나는 원인이나 요인으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 행정개혁을 담당하는 조직의 중복성 혹은 가외성(redundancy)의 존재
- ② 행정개혁의 내용이나 그 실행계획의 모호성
- ③ 행정개혁에 요구되는 지식이나 기술의 부족
- ④ 행정개혁에 필요한 관련 법규의 제·개정 어려움

2022 김중규 5.0 선행정학 p.709

정답 · 해설

답 ①

행정개혁에 대한 저항이란, 정부가 추진하려는 행정의 구조, 절차, 사업, 형태 등에 대한 개선방향·내용이 국민과 공무원에게 원활히 수용되지 않는 것을 의미한다. 개혁 담당 조직의 **중복성·가외성은 조직 간 갈등 요인은 될 수 있지만 행정개혁 저항의 원인이라고 할 수 없으며** 오히려 중복성·가외성은 조직의 적응성·신뢰성·안정성·창조성을 증진할 수 있기 때문에 행정개혁에 대한 저항 극복 전략에 기여할 수 있다.

- ☑ ②③④ [○] 모두 행정개혁에 대한 저항의 원인으로 옳은 내용이다.

정책결정요인론에 대한 비판으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 정치체제가 환경에 미치는 영향을 고려하지 않는다.
- ② 정치체제의 매개·경로적 역할을 고려하지 않는다.
- ③ 정치체제가 지니는 정량적 변수를 포함하지 않는다.
- ④ 정치체제가 정책에 미치는 영향을 과소평가한다.

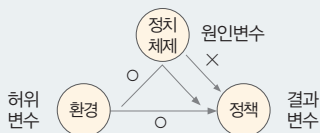
정답·해설

답 ③

정책결정요인론이란 정책을 종속변수로 보고 정책의 내용을 결정(좌우)하는 요인(독립변수)이 무엇인지를 규명하려는 이론이다. 정책에 영향을 미치는 요인이 정치적 변수(정치체제)라는 미국내 정치학자들과, 경제사회적 변수(정책환경)라는 경제학자들의 논쟁을 통해 전개된 이론이다. 다만, 결과적으로 정책결정요인론은 계량화가 가능한 정량적 변수에만 치중하였는데, 정치체제는 계량화가 어려우므로 과소평가되고, 계량화가 가능한 경제사회적 변수는 과대평가되었다는 것이 한계로 지적된다. 즉, 정치체제 중 정량적 변수(소득수준, 투표율 등)는 포함되나, 그보다 더 중요한 비정량적(정성적) 변수(규제정책, 단체행동 등)가 포함되지 않은 것이 문제이다.

- ☑ ① [○] 정책의 종속변수적 성격에만 집중하여 정책에 영향을 주는 요인만을 연구하다보니, 오히려 정책이나 정치체제가 거꾸로 환경에 영향을 미칠 수 있음을 고려하지 않았다는 비판을 받는다.
- ② [○] Dawson & Robinson(1963)의 허위관계모형에 따르면, 정치체제는 환경변수와 정책내용 간의 매개변수가 아니다. 다만 현실적으로는 정치체제 매개·경로적 역할을 수행하는 경우가 있으므로 이를 고려하지 않는 것 또한 비판을 받는다.
- ④ [○] 계량화(정량화)가 곤란한 정치적 변수는 과소평가하고 계량화가 가능한 경제사회적 변수만 과대평가하여, 결과적으로 정치적 변수인 정치체제의 영향이 과소평가되었다는 비판이 따른다.

☞ Dawson & Robinson의 정책결정요인론(경제적 자원모형)



- ① 정치적 변수는 정책에 단독으로 영향을 미치지 못하는 하위의 상관관계이다.
- ② 소득·인구 등의 사회·경제적 요인이 정책내용을 결정한다.
- ③ 사회경제적 변수, 정치체제, 정책은 순차적 관계가 아니다.
- ④ 정치체제는 환경변수와 정책내용 간의 매개변수가 아니다.

우리나라의 자치입법권에 관한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 법령의 범위안에서 자치법규를 제정할 수 있다.
- ② 주민에 대하여 형벌의 성격을 지닌 벌칙을 정할 수 없다.
- ③ 자치입법권에 근거한 자치법규로는 조례, 규칙 및 교육 규칙이 있다.
- ④ 조례는 지방의회의 의결을 필요로 하지만, 규칙은 지방의회의 의결을 필요로 하지 않는다.

정답·해설

답 ②

(논란있음) 출제자는 ②를 정답(틀린 지문)으로 지목한 것으로 보이지만 ②도 맞다고 볼 소지가 있는 지문(논란이 될수 있는 지문)이다. 죄형법정주의에 의하여 조례 등 자치입법권으로는 벌금 등 형벌의 성격을 지니는 벌칙을 규정할 수 없기 때문이다. 다만 지방자치단체는 법률에 위임근거가 있을 경우 조례를 위반한 행위에 대하여 조례로써 1천만원 이하의 과태료를 정할 수 있기 때문에 출제의도나 방점이 "형벌의 성격"에 있다기보다 주민의 권리와 의무를 제한하는 "벌칙 규정"에 있다고 보거나, 법률에 명백한 위임근거만 있으면 조례로 형벌적 벌칙을 정하는 것이 죄형법정주의에 어긋나지 않는다는 주장도 일부 존재하므로 이러한 주장에 근거하여 출제하였다면 틀린 지문으로 볼 수도 있다. 그러나 형벌의 성격을 지닌 벌칙 이른바 행정형벌은 죄형법정주의 원칙에 따라 법률이 아닌 자치입법인 조례나 규칙의 형식으로 정할 수 없는 것이 원칙이다. 다만 지방자치법 제28조 제1항에서와 같이 '법률의 위임'이 있으면 주민의 권리 제한 또는 의무 부과, 벌칙을 정할 수 있다고 볼 수 있지만 법률의 위임 여부를 명시하지 않은 ②지문은 옳다고 보는 것이 적절하다. 과거 1991년 지방자치법 제20조 제1항에서는 '조례로써 3월이하의 징역 또는 금고, 10만원이하의 벌금, 구류, 과료 또는 50만원이하의 과태료의 벌칙을 정할 수 있다.'고 명시되어 조례로 행정형벌과 행정질서벌(과태료)을 부과할 수 있었으나, 죄형법정주의 위배와 위임입법 한계에 대한 논란 끝에 1994년 지방자치법이 개정되면서 행정형벌 부과조항은 삭제되었고, 현재는 조례로써 1천만원 이하의 과태료만을 부과할 수 있도록 바뀌었다.

- ☑ ① [○] 지방자치단체는 법령의 범위에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있고, 지방자치단체의 장은 법령 또는 조례의 범위에서 그 권한에 속하는 사무에 관하여 규칙을 제정할 수 있다.
- ② [×] (논란있음) 출제자는 ②를 정답(틀린 지문)으로 지목한 것으로 보이지만, 자치단체는 조례로써 조례위반에 대하여 천만원이하의 과태료(과태료는 형벌이 아닌 행정벌)만을 부과할 수 있도록 규정하고 있으므로(「지방자치법」 제28조 및 제34조) 맞는 지문으로 볼 수도 있다. 따라서 조례위반시 주민에 대하여 조례 등 자치입법권으로 주민에게 형벌의 성격을 지니는 벌칙을 정할 수 있다는 주장은 현행 「지방자치법」 규정에도 어긋나고 「헌법」상 죄형법정주의에도 위반된다고 볼 소지가 있다. 조례로 징역, 금고 또는 벌금 등을 정할 수 있다고 규정한 과거(1994년 이전)의 「지방자치법」 조문이 죄형법정주의 정신에 어긋난다는 논란 끝에 결국 1994.3. 「지방자치법」에서 형벌의 성격을 지니는 벌칙규정권을 삭제하고 대신 천만원이하의 과태료만 부과할 수 있도록 개정된 취지를 고려한다면 이 지문은 틀리다고 단정하기는 어려운 측면이 있다.
- ③ [○] 자치입법권에 근거한 자치법규로는 지방의회가 제정하는 조례, 자치단체장이 제정하는 규칙 및 시·도 교육감이 제정하는 교육 규칙이 있다.
- ④ [○] 조례는 지방의회가, 규칙은 자치단체장이 제정하므로 맞는 지문이다.

지방자치법 제28조(조례)

- ① 지방자치단체는 법령의 범위에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.
- ② 법령에서 조례로 정하도록 위임한 사항은 그 법령의 하위 법령에서 그 위임의 내용과 범위를 제한하거나 직접 규정할 수 없다.
- 제29조(규칙) 지방자치단체의 장은 법령 또는 조례의 범위에서 그 권한에 속하는 사무에 관하여 규칙을 제정할 수 있다.
- 제30조(조례와 규칙의 입법한계) 시·군 및 자치구의 조례나 규칙은 시·도의 조례나 규칙을 위반해서는 아니 된다.
- 제34조(조례 위반에 대한 과태료) ① 지방자치단체는 조례를 위반한 행위에 대하여 조례로써 천만원 이하의 과태료를 정할 수 있다.

07 중요도 ■■■ 난이도 ■■■

2022 군무원9급

우리나라의 주민참여제도에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 주민은 지방자치단체의 장을 상대로 소송을 제기할 수 있다.
- ② 주민은 지방자치단체의 장 및 지방의회의원(비례대표 지방의회의원은 제외)을 소환할 수 있다.
- ③ 주민은 지방자치단체의 장에게 조례의 제정과 개폐를 청구할 수 있다.
- ④ 주민은 지방예산 편성 등 예산과정에 참여할 수 있다.

2022 김중규 5.0 선행정학 p.759

정답 · 해설

답 ③

과거에는 조례개폐를 자치단체장에게 청구하도록 되어있었으나, 현재는「지방자치법」 전면 개정과 「주민조례발안법」 제정(2022. 1. 13. 시행)으로, 자치단체장이 아닌 **지방의회에 직접 청구하도록** 개정되었다.

- ☑ ① [○] 주민소송제도는 지방자치단체의 위법한 재무행위 또는 게을리한 행위에 대하여 지방자치단체의 장을 피고로 행정법원에 소송을 제기하는 제도이다.
- ② [○] 주민소환의 대상에는 자치단체장과 지역구 지방의회의원은 포함되지만, 비례대표 지방의회의원은 제외된다.
- ③ [×] 조례의 제정과 개폐는 **지방의회에** 청구할 수 있고, 지방자치단체의 장에게는 규칙의 제정 또는 개폐를 위한 의견을 제출할 수 있다.
- ④ [○] 2011년 「지방재정법」에 주민참여예산제도가 의무화됨에 따라, 주민들은 주민참여예산제도를 통해 지방자치단체의 예산 편성 등 예산과정에 참여할 수 있다.

☑ 주민조례청구제도 개편(2022.1.13. 시행)

	종전	개편
청구연령	19세 이상	18세 이상
청구대상	지방자치단체의 장에게 청구	지방의회에 직접 청구
청구요건	① 광역단체 및 50만 이상 대도시 : 1/100~1/70 ② 기타 시·군 및 자치구 : 1/50 이상 1/20 이하	① 특별시와 인구 800만 이상의 광역단체 : 1/200 ② 100만~800만 광역단체 : 1/150 ③ 50만~100만 기초단체 : 1/100 ④ 10만~50만 기초단체 : 1/70 ⑤ 5만~10만 기초단체 : 1/50 ⑥ 5만미만 기초단체 : 1/20
처리시한	단체장은 수리한 날부터 60일 이내에 지방의회에 제출	지방의회는 조례청구안이 수리된 날부터 1년 이내에 의결

정책유형에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 구성정책은 대외적으로 가치배분에 직접 영향을 주지 않으나 대내적으로 '게임의 규칙(rule of game)'을 결정한다.
- ② 규제정책은 국가공권력을 통해 개인이나 집단의 행동에 제약을 가하여 순응을 확보하는 정책이다.
- ③ 분배정책은 집단 간에 '나뉘먹기식 다툼(pork-barrel)'이 일어나는 특징을 지닌다.
- ④ 추출정책은 정부가 집단 간에 재산, 소득, 권리 등의 배정을 변동시켜 그들로부터 자원을 획득하는 정책이다.

2022 김중규 5.0 선행정학 p.190

정답 · 해설

답 ③

Almond & Powell의 정책분류에서 추출정책(동원정책)은 행정의 환경으로부터 인적·물적 자원을 확보하는 정책을 말한다. 정부가 집단 간 재산, 소득, 권리 등을 변동시키는 정책은 추출정책이 아니라 **재분배정책**이다.

- ☑ ① [o] Lowi의 정책분류에서 구성정책은 강제력이 행정의 환경에 간접적으로 영향을 미쳐, 대외적으로는 가치배분에 직접 영향을 미치지 않지만, 대내적으로는 '게임의 법칙'이 일어나며, 총체적 기능과 권위적 성격을 특징으로 한다.
- ② [o] 규제정책은 국가공권력의 행사로 강제력의 부여해 개인이나 집단의 행동이나 선택에 제약을 가하고 순응을 확보하는 정책이다.
- ③ [o] 분배정책의 특징으로 나뉘먹기(pork barrel)와 밀어주기(log-rolling)현상이 발생한다. 이는 철의삼각(하위정부)이 주도한다.
- ④ [x] 정부가 집단 간에 재산, 소득, 권리 등의 배정을 변동시키는 정책은 추출정책이 아니라 **재분배정책**이다.

☞ 정치학자들의 정책유형 분류

학자	정책유형 분류
Almond & Powell	① 분배정책 ③ 추출정책 ¹⁾ ② 규제정책 ④ 상징정책 상추분규
Lowi	① 분배정책 ③ 재분배정책 ② 규제정책 ④ 구성정책 배구규제
Salisbury	① 분배정책 ③ 재분배정책 ② 규제정책 ④ 자율규제정책
Ripley & Franklin	① 분배정책 ③ 보호적 규제정책 ② 경쟁적 규제정책 ④ 재분배정책 분경보제

1) 일반국민에게 인적·물적 자원을 부담시키는 정책

☞ Lowi의 정책유형

배구규제

구분	개념	예	정책결정 과정상 특징	주도세력
배분정책	서비스 배분	SOC(공항 등), 보조금 등	포크베럴, 로그롤링, 철의삼각	의회 철-포로배분
구성정책	행정체제 정비	정부기관 신설, 선거구역 확정	게임의 법칙, 권위적 성격, 총체적 성격	정당 권총게임-구성
규제정책	제약과 통제	진입규제, 독과점 규제, 오염규제	다원주의 (모회과 지대추구)	이익집단 지포다-규제
재분배정책	부의 이전	사회보장정책, 계급·이전정책	엘리트이론	엘리트집단 엘리-재

우리나라의 시보제도에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 시보기간 동안은 신분이 보장되지 않기 때문에 그 기간은 공무원 경력에 포함되지 아니한다.
- ② 시보공무원은 공무원법상 공무원에 해당하기 때문에 시보기간 동안에도 보직을 부여받을 수 있다.
- ③ 시보기간 동안에 직권면직이 되면, 향후 3년간 다시 공무원으로 임용될 수 없는 결격사유에 해당한다.
- ④ 시보기간 동안은 신분이 보장되지 않기 때문에 징계처분에 대한 소청심사청구를 할 수 없다.

유제

우리나라 시보제도에 관한 설명으로 옳은 것은?

2022 군무원9급

- ① 시보기간이 종료되고 정규공무원으로 임용되기 위해서는 보직을 부여받아야 한다.
- ② 시보공무원은 공무원법상 공무원에 해당하기 때문에 시보기간 동안에도 직위를 맡을 수 있다.
- ③ 시보기간 중에 직권면직이 되면, 향후 3년간 다시 공무원으로 임용될 수 없는 결격사유에 해당한다.
- ④ 시보기간 동안은 신분이 보장되지 않기 때문에 공무원의 경력에도 포함되지 아니한다.

2022 김중규 5.0 선행정학 p.498

정답 · 해설

답 ② 유제 ②

(논란있음) 시보공무원제도는 신규채용되는 5급 이하 공무원을 대상으로 일정기간(5급 1년, 6급 이하 6개월) 근무를 하며 근무성적·교육훈련 성적과 공무원으로서의 자질 등을 고려하여 정규 공무원으로 임용하는 선발과정의 일부로, 시보기간에 임시적인 보직을 부여 받아 근무를 하며, 이후 근무성적이 양호하면 정규공무원으로 임용되어 정식 보직을 부여 받아 근무할 수 있다. 그러나 실무적으로는 시보공무원 당시 보직을 정규공무원 임용 후에 그대로 이어받는 경우가 많으므로 시보기간 중에도 사실상 보직을 부여받을 수 있다고 볼 수 있다. 출제자는 ②를 정답으로 지목한 것으로 출제된 것으로 보이고 또 상대적으로 보아 ②가 정답이 될 수 있기는 하지만 ④도 맞는 지문이라는 논란이 있을 수 있다.

- ☑ ① [×] 시보기간 동안 신분보장이 제한적이지만, 공무원 신분이 전혀 보장되지 않는다 할 수 없으며, 정식 임용 후에도 시보기간은 공무원 경력에 합산되어 포함된다. 다만 시보기간 동안 휴직 또는 직위해제, 징계에 의한 정직 또는 감봉처분을 받은 기간은 시보기간 및 공무원 경력에 포함되지 않는다.
- ② [○] 시보공무원 역시 「국가공무원법」 적용을 받는 공무원으로, 시보기간에도 보직을 부여받아 근무를 하며, 근무성적이 양호하면 정규공무원으로 임용된다.
- ③ [×] 시보기간 동안 직권면직이 되면, 해당 공무원 임용이 되지 않을 뿐, **임용 결격사유가 되지 않는다**. 향후 3년간 다시 공무원 임용이 될 수 없는 결격사유가 발생하는 것은 징계 중 해임처분을 받았을 때이다.
- ④ [×] (논란있음) 시보공무원의 소청심사청구와 관련하여 이론과 실제에 논란이 있다. 이론상 시보공무원은 신분보장이 제한적이기 때문에 **소청심사를 청구할 수 없다**는 것이 통설이지만, 실제로는 시보공무원에 대한 징계처분이나 면직처분에 대한 소청심사를 인정한 사례가 있기에 논란이 될 수 있다.

참고

시보공무원의 신분 보장에 대한 논란

시보기간동안은 신분보장이 되지 않기 때문에 해임 등 징계처분을 받더라도 소청심사청구 등 구제수단을 쓸 수 없다고 보는 것이 학계의 일반적인 입장이다. 일부에서는 위 지문④가 틀리다는 근거로 시보공무원들의 소청을 소청심사위가 실제로는 받아주고 있다는 현실을 제시하기도 하지만 실제 행정현실이 아닌 시보제도의 취지에 대한 이론적인 근거에 바탕하여 접근할 경우 이 지문이 틀리다고 단정짓기는 어려울 수 있다.

(근거문헌1) 오석홍 인사행정론 p.176

시보는 신분보장규정을 적용받지 않는다. 임용권자가 시보를 일방적으로 해임하더라도 시보는 **소청 등 구제수단을 쓸 수가 없다**.

(근거문헌2) 이종수와 새행정학 p.387

시보공무원은 정규공무원과 같은 신분보장이 되지않아 임명권자가 일방적으로 해임하더라도 **소청 등의 구제수단이 없다**.

주의

[시보공무원과 소청]

이론상 : 소청제기 ×
실제상 : 소청제기 ○] 논란 있음.

공직동기이론에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 공직동기는 민간부문 종사자와는 차별화되는 공공부문 종사자의 가치체계를 의미한다.
- ② 공직동기이론에서는 공공부문의 종사자들을 봉사의식이 투철하고 공공문제에 더 큰 관심을 가지며 공공의 문제에 영향을 미칠 수 있다는 것에 큰 가치를 부여하고 있는 개인으로 가정한다.
- ③ 페리와 와이즈(Perry & Wise)에 따르면 공직동기는 합리적 차원과 규범적 차원, 그리고 정서적 차원으로 구성된다.
- ④ 1980년대 이후 급격히 확산된 신공공관리론의 외재적 보상에 의한 동기부여를 재차 강조한다.

2022 김중규 5.0 선행정학 p.173

정답 · 해설

답 ④

Perry & Wise에 의하여 제기된 공직동기이론(Public Service Motivation)은 경제인관에 입각하여 동기부여를 물질적 · 외재적 보상에만 의존하는 공

- 선택론이나 신공공관리론에 대한 반론으로 등장하였으며, 신공공서비스론에 입각한 시민정신에 부응하려는 공공부문 종사자의 고유한 공직서비스 동기를 강조하는 이론이다.
- ☑ ① [○] 공직동기이론에서 공공부문 종사자들은 외재적 · 물질적 · 금전적 동기요인을 추구하는 민간부문 종사자들과 달리, 고유한 공직 동기(봉사동기)를 가진다고 가정한다.
- ② [○] 공공부문 종사자의 공직동기의 설명으로 맞는 지문
- ③ [○] 공직동기이론의 대표적 학자인 제임스 페리(Perry)와 와이즈(Wise)는 공직동기를 크게 합리적 차원, 규범적 차원, 감성적(정서적) 차원 3가지로 설명했다.
- ④ [×] 공직동기이론은 신공공관리론의 외재적보상에 의한 동기부여의 한계를 지적하고, 신공공서비스론에 입각하여 시민정신에 부응하려는 공공부문 종사자의 고유한 내재적 봉사동기에 주목한 이론이다.

PSM : Public Service Motive 공공봉사동기의 명제와 구성요소(J.Perry)

(1) PSM의 기본명제

- ① PSM이 클수록 공무원이 되고 싶어할 것이다.
- ② PSM은 성과와 정(正)의 관계가 있을 것이다.
- ③ PSM은 실용적인 인센티브에 의존도를 저하시킬 것이다.

(2) PSM의 구성

합리적 차원	공공정책에 대한 일체감이나 호감도(매력), 특정한 이해관계 지지, 정책과정에서의 참여
감성적 차원	선의를 애국심 · 동정심, 사회적으로 중요한 정책에 대한 몰입 등 정서적 차원
규범적 차원	공익에 대한 몰입(공익에 대한 봉사요구, 의무감이나 정부전체에 대한 충성도, 사회적 형평 등 규범적 가치 추구)

베버(Max Weber)의 관료제에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 합리성을 조직에 적용하여 목표달성을 위한 효과적인 수단으로 관료제를 간주한다.
- ② 실적을 인사행정의 기준으로 채택하는 실적주의를 바탕으로 한다.
- ③ 조직의 목표달성을 이해 절차나 방법을 문서화된 법규 형태로 가진다.
- ④ 관료제의 구성원들은 조직 전반의 일반적인 업무에 대해 책임을 진다.

2022 김중규 5.0 선행정학 p.366

정답 · 해설

답 ④

베버의 관료제(bureaucracy)는 고도의 계층제와 분업을 바탕으로 집권화된 기계적 구조를 취한다. 조직의 구성원들은 조직 전반의 일반적 업무에 책임을 지는 것이 아닌, **자신에게 부여된 직무상 책임만을 진다**.

- ☑ ① [○] 베버는 관료제구조가 인적 · 물적자원을 최고도로 활용하도록 편제되어 있으며, 능률성과 합법성을 추구할 수 있는 가장 합리적이고 이상적인 조직이라고 주장하였다.
- ② [○] 관료제는 임용 시에 전문과 기술을 가진 관료가 시험 · 자격에 의해 공개채용되는 실적주의를 바탕으로 한다. 다만, 채용 후에는 행정의 지속성과 전문성을 위해 연공서열을 중시하는 직업공무원제를 지향한다.
- ③ [○] 관료제는 권한과 책임한계를 명확히 하고 목표의 효율적인 달성을 위해 문서주의와 법규에 의한 지배를 추구한다.
- ④ [×] 관료제조직은 자격 또는 능력에 따라 규정된 기능을 수행하는 분업의 원리를 따르기 때문에, 구성원의 책임은 조직 전반의 일반적 업무에 미치지 않고, **자신에게 부여된 업무에 국한된다**.

☞ 근대관료제의 특징

- ① 계층제와 집권화: 엄격한 수직적 업무 배분, 상하 간 지배복종체계
- ② 법규에 의한 지배: 공식화와 법 앞의 평등, 객관주의
- ③ 문서주의와 공 · 사분리: 공식주의 추구
- ④ 전문지식: 정치적 보상이나 귀속적 기준이 아닌 행정적 · 기술적 전문성에 따른 임용 ⇨ 전문관료제, 실적관료제(공개경쟁채용), 기술관료제
- ⑤ 직업의 전업화(전임직): 직업관료제, 규칙적인 급료(성과급이 아닌 연공급)의 지불
- ⑥ 비개인화 · 비정의성(impersonalism): 감정과 편견, 열정과 증오 등 인간적 오류 배제(물인간적 초연성)

주의

[근대관료제의 인사 특징]

M.Weber의 근대관료제는 임용시에는 실적과 기술을 중시하는 실적관료제 및 기술관료제를 지향하지만, 채용 후 승진 및 보수 결정 등에 있어서는 실적이나 능력보다는 **연공서열을 중시**하는 직업관료제를 지향한다.

[결론]

- ☐ 채용 시 : 실적관료제(능력중심) → **똑똑한 사람 뽑아서**
- ☐ 채용 후 : 직업관료제(연공중심) → **바보 만든다**

정치행정이론론과 관련된 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 행정을 공공서비스의 효율적인 생산 및 공급, 분배와 관련된 비권력적 관리현상으로 이해한다.
- ② 엽관주의를 극복하기 위한 시대적 요청에 따라 미국 펜들턴법(Pendleton Civil Service Reform Act)이 제정되었다.
- ③ 정치로부터 행정의 독자성을 강조하면서 과학적 관리법에 기반한 행태주의적 관점을 지지한다.
- ④ 행정국가의 등장으로 행정의 능률성과 전문성이 강조되면서 행정개혁운동이 전개되었다.

2022 김중규 5.0 선행정학 p.18

정답 · 해설

답 ③

Simon의 행정행태론은 「행정의 격언」에서 경험적 검증을 거치지 않은 고전기 행정학(관료제, 과학적 관리론, 행정관리론 등 정치행정이론론)의 비과학성을 비판하였으므로 정치행정이론론이 행태주의적 관점을 지지한다는 표현은 틀리다.

- ☑ ① [○] 정치행정이론론자인 W. Wilson은 「행정의 연구」에서 행정은 정치의 영역이 아닌 비즈니스(경영)의 영역이라 규정하며, 행정을 비권력적인 관리현상이라 주장했다.
- ② [○] 엽관정치로 인한 행정의 낭비와 비능률, 부패된 정치로 인한 행정의 불안정성을 극복하기 위해 1883년 미국에서 팬들턴법이 제정되었다.
- ③ [×] 행정행태론은 과학적 관리론에 기반한 이론이 아닌, 과학적 관리론을 비판한 이론이다. 이 지문은 “정치로부터 행정의 독자성을 강조하면서 과학적 관리법에 기반한 행정관리설의 관점을 지지한다.”로 고쳐야 맞는 지문이 된다.
- ④ [○] 19C 근대입법국가를 지나 점차 행정기능의 양적 확대와 질적 전문화에 대응하기 위해 1906년 뉴욕시정연구회, 1910년 절약과 능력에 관한 대통령 위원회(Taft위원회) 등 진보적 행정개혁운동이 시작되었다. 다만, 일반적으로 ‘행정국가의 본격적인 등장’은 경제대공황 이후를 말하지만 행정국가현상이 등장하기 시작한 것은 행정기능이 양적으로 팽창하고 질적으로 전문화된 19C말부터이므로 맞는 지문이다.

☑ 정치행정이론론과 일원론

	정치행정이론론	정치행정일원론
의미	행정은 정책의 집행 또는 관리	행정은 정책형성 + 정책집행
정치와의 관계	행정의 정치적 성격 부정	행정의 정치적 성격 인정
시기	19C 근대입법국가	20C 현대행정국가
배경	엽관제 극복을 위한 정치와 행정의 분리	경제대공황 등 시장실패에의 대응
가치와 사실	가치를 배제, 사실에 국한	가치와 사실의 혼합, 가치 고려
행정학의 성격	과학성(science) 강조	기술성(art) 강조
행정윤리	부패가능성 낮음	부패가능성 높음
책임과 통제	외재적 책임과 외부통제 중시	내재적 책임과 내부통제 중시
학자	Wilson, White 등 고전기 학자	Dimock, Appleby 등
이념	합법성, 능률성, 효율성	민주성, 대응성, 책임성
관련행정이론	과학적 관리론, 실적주의, 관료제	기능적 행정학, 발전행정론, 신행정론 등
행정학파	기술적 행정학	기능적 행정학
정책집행	하향적 집행	상향적 집행

13 중요도 ■■■ 난이도 ■■■

2022 군무원9급

공익(public interest)에 대한 '과정설'의 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 공익은 인식 가능한 행동결정의 유용한 안내자 역할을 한다는 입장이다.
- ② 공익은 하나의 실체라기보다 다수의 이익들이 조정되면서 얻어진 결과로 본다.
- ③ 공무원의 행동을 경쟁관계에 있는 집단들의 이익을 돕는 조정자의 역할로 이해한다.
- ④ 실체설의 주장을 행정의 정당성 확보를 위해 도입된 상징적 수사로 간주한다.

2022 김중규 5.0 선행정학 p.83

정답 · 해설

답 ①

S공익의 실체를 인식할 수 있으며, 행동결정의 규범적 기준이 될 수 있다는 입장은 과정설이 아니라 **실체설**이다.

- ☑ ① [×] **실체설**은 공익이 단순한 사익의 합이 아니라 정책결정 및 평가 등 행정활동에 관한 최고의 규범적 기준으로서 명백하고 인식가능한 실체가 존재한다는 입장이다.
- ② [○] 과정설은 공익은 실체가 없으며, 수많은 사익 간 갈등의 조정·타협의 소산물로서 도출된다는 입장이다.
- ③ [○] 과정설에서 공무원의 역할은 국민주권원리에 따라 중립적 조정자 역할을 수행해야 한다는 입장이다.
- ④ [○] 공익개념의 비현실성 및 추상성(상징적 수사)에 의존하는 실체설에 대한 비판으로 적절하다.

☑ 공익의 실체설과 과정설의 비교

실체설	과정설
적극설, 공익 중시	소극설, 사익 중시
전체주의, 비민주적, 추상적	개인주의, 민주적, 현실적
선형적	경험적
공익 ≠ 사익의 합	공익 = 사익의 합
의사결정의 합리모형, 의제설정의 내부 주도형	의사결정의 점증모형, 의제설정의 외부 주도형
개도국	선진국
권위주의, 엘리트주의, 국가주의	다원주의, 민주주의
국가우월주의, 정부는 적극적 목민관	국민주권주의, 정부는 중립적 조정자
도덕적 절대가치로서의 공익	적법절차 준수의 결과로서의 공익
Plato, Rousseau, Aristotle 등	Sorauif, Hume, Bentham, Schubert 등

14 중요도 ■■■ 난이도 ■■■

2022 군무원9급

다음 중 공무원 부패를 방지하기 위해 가장 중요한 가치로서 인식되는 것은?

- ① 형평성
- ② 민주성
- ③ 절차성
- ④ 투명성

정답 · 해설

답 ④

밀실행정에서는 부패가 발생하기 때문에 부패방지를 위해서는 투명한 행정이 가장 중요한 요소이다.

- ☑ ①②③ [×] 모두 부패방지와는 직접 관련이 없다.

정부간 관계 모형에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 라이트(D. S. Wright)는 미국의 연방, 주, 지방정부 간 관계에 주목하여 분리형, 중첩형, 포함형으로 구분했다.
- ② 그린피스(J. A. Griffith)는 영국의 중앙·지방 관계는 중세 귀족사회에서 지주와 그 지주의 명을 받아 토지와 소작권을 관리하는 마름 (steward)의 관계에 가깝다고 하여 지주마름 모형을 제시했다.
- ③ 로데스(R. A. W Rhodes)는 집권화된 영국의 수직적인 중앙·지방 관계 하에서도 상호의존 현상이 나타남을 권력의존모형으로 설명했다.
- ④ 무라마쓰(村松岐夫)는 일본의 중앙·지방 관계의 변화에 주목하여 수직적 행정통제모형과 수평적 정치경쟁 모형을 제시했다.

정답·해설

답 ②

지주 마름 모형을 주장한 것은 그린피스(J.A.Griffith)가 아니라 **찬들러(Chandler)**이다. Chandler는 Rhodes에 이어 대리인 또는 동반자모형의 이원적모형으로는 중앙정부와 지방정부의 관계를 적절히 설명할 수 없다고 보고 영국에서 중앙정부와 지방정부의 관계는 중세 귀족사회에 있어서의 토지귀족인 지주와 그 지주의 명을 받아 토지와 소작권을 관리하는 마름 (steward ; 시종, 지배인)의 관계에 가깝다고 주장한다. 지주는 마름에게 토지관리의 기본원칙만 정해주고 마름은 상당한 권한을 가지고 지주의 분신처럼 행동한다. Chandler는 마치 지방정부가 마름과 같다는 것이다.

- ☑ ① [○] 라이트(D.Wright)는 정부간 관계를 분리(조정)권위형, 포함(내포) 권위형, 중첩권위형으로 구분하였다. 이중 중첩권위형을 가장 이상적 모형으로 제시했다.
- ③ [○] 로데스(R.A.W Rhodes)는 집권화된 영국의 수직적인 중앙·지방 관계 하에서도 중앙정부와 지방정부가 완전 예측적이거나 동등한 관계가 아닌 상호의존 현상이 나타남을 권력의존모형으로 설명했다. 권력의존모형을 통해 중앙정부와 지방정부가 각기 다른 우위의 자원을 가지고 있으며, 이를 교환하며 상호의존현상이 일어난다고 설명하였다.
- ④ [○] 무라마쓰 미치오는 일본의 중앙·지방 관계를 수직적 행정통제 모형(중앙정부 우위)과 수평적 정치경쟁모형(중앙과 지방의 교섭)으로 설명하였다.

☞ 정부 간 관계(IGR) 모형

학자	모형		
D.Wright	분리권위형	포괄권위형	중첩권위형
Elcock	동반자모형	대리자모형	교환모형
Kingdom			소작인모형
Chandler			지주마름모형
Nice	경쟁형(대립형)		상호의존형
Muramatsu	수평적경쟁모형	수직적통제모형	
Rhodes	동반자모형	대리인모형	전략적협상형
Dunsire	지방자치모델	하향식모델	정치체제모델
Wildavsky	갈등-합의모형	협조-강제모형	

시민단체 해석의 관점에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 결사체 민주주의 입장에서는 이상적인 사회란 NGO 등의 자원조직이 많이 생겨서 효과적으로 활동하며 사회적 의미를 부여하는 형태를 의미한다.
- ② 공동체주의에서는 공동체를 위한 책임있는 개인의 자원봉사 정신을 강조한다.
- ③ 다원주의에서는 개인의 자유를 중시하는 전통적 자유주의와 개인의 책임을 강조하는 보수주의를 절충한 입장을 취하고 있다.
- ④ 사회자본론도 시민사회와 시민단체에 대해 의미있는 해석을 강화하며, 사회자본은 시민의 자발적 참여에 의해 생산되는 무형의 자본을 의미한다.

정답 · 해설

답 3

시민단체의 해석에서 전통적 자유주의와 보수주의를 절충한 입장을 취하는 것은 다원주의가 아니라 **공동체주의**이다. 다원주의는 사회서비스의 생산은 정부에만 의존하기보다 사회의 다양한 주체에 의하여 이루어질 수 있다는 모형으로 시민단체의 출현을 사회적 다원화의 결과물(산물)로 본다.

- ☑ ① [○] 결사체 민주주의 입장에서는 이상적인 사회란 NGO 등의 자원조직이 많이 생겨서 효과적으로 활동하며 사회적 의미를 부여하는 형태를 의미하며 시민단체가 민주주의의 근간 된다는 이론이다.
- ② [○] 공동체주의에서는 개인의 이익보다는 공동체의 이익을 위한 책임있는 개인의 자원봉사 정신을 사회적 자본으로 본다.
- ④ [○] 시민사회와 시민단체를 통한 사회구성원들간 신뢰와 협력도 사회적 자본과 의미있게 연관되며 사회자본은 시민의 자발적 참여에 의해 생산되는 무형의 자본을 의미한다. 시민사회와 시민단체는 사회적 자본 형성에 중요한 역할을 한다.

주민자치위원회와 주민자치회에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 주민자치위원회위원은 시·군·구청장이 위촉하고, 주민자치회위원은 읍·면·동장이 위촉한다.
- ② 주민자치회가 주민자치위원회보다 더 주민대표성이 강하다.
- ③ 주민자치위원회는 읍·면·동의 자문기구이고, 주민자치회는 주민자치의 협의·실행기구이다.
- ④ 지방자치단체와의 관계는 주민자치회가 주민자치위원회보다 더 대등한 협력적 관계이다.

정답 · 해설

답 ①

①은 반대이다. 주민자치위원회 위원은 읍·면·동장이 위촉하고, 주민자치회 위원은 시·군·구청장이 위촉한다.

- ☑ ② [○] 주민자치회는 자치단체장이 위촉하여 구성하는 주민대표기구이므로, 단순한 자문기구의 성격을 갖는 주민자치위원회보다 주민대표성이 강하다.
- ③ [○] 주민자치위원회는 읍·면·동의 자문기구이고, 주민자치회는 주민자치의 협의·실행기구이다.
- ④ [○] 지방자치단체와의 관계는 주민자치회가 주민자치위원회보다 더 대등한 협력적 관계이다.

주민자치회와 주민자치위원회의 비교

구분	주민자치회	주민자치위원회
법적 근거	지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법	없음 (자치단체 개별조례)
성격	법정기구	임의기구
위촉권자	시·군·구청장	읍·면·동장
대표성	높음	낮음
기능	주민의견 수렴, 자치계획 수립 등 실질적 주민대표기구(협의·실행기구)	자치사무에 대한 단순 자문기구
설치단위	읍·면·동단위	읍·면·동단위
자치단체와의 관계	대등한 협력관계	자문관계

다음 중 우리나라의 행정환경에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 개방체제에서의 국가 간 관계로 인해 글로벌환경은 행정에 사회, 기술 등 여러 측면에서 영향력이 확대되었다.
- ② 법 집행 과정에서 재량의 폭이 커지면 법의일관성과 공정성을 잃기 쉽다.
- ③ 경제환경의 불확실성은 정치적 환경에 의해 심화될 수도 있다.
- ④ 한국사회는 현재 공동체의식이 강하기 때문에 사회환경은 복잡하거나 불확실할 가능성이 낮다.

☞ 지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법

제27조(주민자치회의 설치) 풀뿌리자치의 활성화와 민주적 참여의식 고양을 위하여 읍·면·동에 해당 행정구역의 주민으로 구성되는 주민자치회를 둘 수 있다.

제28조(주민자치회의 기능)

- ① 제27조에 따라 주민자치회가 설치되는 경우 관계 법령, 조례 또는 규칙으로 정하는 바에 따라 지방자치단체 사무의 일부를 주민자치회에 위임 또는 위탁할 수 있다.
- ② 주민자치회는 다음 각 호의 업무를 수행한다.
 - 1. 주민자치회 구역 내의 주민화합 및 발전을 위한 사항
 - 2. 지방자치단체가 위임 또는 위탁하는 사무의 처리에 관한 사항
 - 3. 그 밖에 관계 법령, 조례 또는 규칙으로 위임 또는 위탁한 사항

제29조(주민자치회의 구성 등)

- ① 주민자치회의 위원은 조례로 정하는 바에 따라 지방자치단체의 장이 위촉한다.
- ② 제1항에 따라 위촉된 위원은 그 직무를 수행할 때에는 지역사회에 대한 봉사자로서 정치적 중립을 지켜야하며 권한을 남용하여서는 아니 된다.
- ③ 주민자치회의 설치 시기, 구성, 재정 등 주민자치회의 설치 및 운영에 필요한 사항은 따로 법률로 정한다.
- ④ 행정안전부장관은 주민자치회의 설치 및 운영에 참고하기 위하여 주민자치회를 시범적으로 설치·운영할 수 있으며, 이를 위한 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.

정답 · 해설

답 ④

한국사회는 과거에는 전통적으로 공동체의식이 강하였지만 최근에 정보화·세계화 등 거시적인 행정환경은 물론, 산업화와 민주화시기를 거치면서 고령화·양극화·불평등의 심화 등 사회적 자본의 빈곤으로 인한 갈등은 물론, 복잡성이나 불확실성이 매우 높아지고 있다.

☑ ① [O] 거시적인 행정환경에 대한 옳은 설명이다.

② [O] 법을 집행하는 행정부의 재량이 커질수록 법률의 자의적 해석과 왜곡으로 인해 법의 일관성과 공정성이 훼손될 가능성이 높아진다.

③ [O] 정치 환경, 경제 환경, 사회 환경, 법적 환경 등 행정을 둘러싼 환경들은 상호연관되어 있기 때문에, 정치 환경의 불안정성이 경제 환경의 불확실성에 영향을 끼칠 수 있다.

애드호크라시(adhocracy)에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 탈관료화 현상의 하나로 등장했다.
- ② 구조적으로 높은 수준의 복잡성, 낮은 수준의 공식화, 낮은 수준의 집권화를 특징으로 한다.
- ③ 고도의 창의성과 환경적응성이 필요한 상황에서 유효한 조직이다.
- ④ 업무처리과정에서 갈등과 비협조가 일어나고, 창의적인 업무 수행 과정에서 직원들이 심적 스트레스를 많이 받는다는 단점이 있다.

2022 김중규 5.0 선행정학 p.372

정답 · 해설

답 ②

애드호크라시(adhocracy)는 유기적 구조이므로 기계적 구조와는 반대로 낮은 수준의 복잡성(분화), 낮은 수준의 공식화, 낮은 수준의 집권화를 특징으로 한다.

- ☑ ① [○] 애드호크라시는 관료제조직과는 대조를 이루는 조직형태로 반관료제(탈관료제)모형이다.
- ③ [○] 애드호크라시는 탈관료적 조직으로 불확실한 환경에 적합한 조직이므로 창의성과 환경적응성을 특징으로 한다.
- ④ [○] 애드호크라시는 명확한 계층 구분이 없어 책임한계가 불분명하고 조정과 통합이 어려워 갈등과 비협조가 일어나고, 표준화(SOP)가 최소화되어 창의적 업무 수행 과정에서 직원들이 스트레스를 받을 수 있다.

주의 [애드호크라시의 구조적 특징]

복잡성 · 공식성 · 집권성 ↓
수평적 분화 ↑, 수직적 분화 ↓

→ but 기능의 동질성 X, 흐름의 동질성 O, 일의 전문화 X, 사람의 전문화 O

기존 전자정부 대비 지능형 정부의 특징에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 국민주도로 정책결정이 이루어진다.
- ② 현장 행정에서 복합문제의 해결이 가능하다.
- ③ 생애주기별 맞춤형 서비스를 제공한다.
- ④ 서비스 전달방식은 수요기반 온 · 오프라인 멀티채널이다.

정답 · 해설

답 ③

생애주기별 맞춤형 서비스를 제공하는 것은 지능형정부(스마트정부) 이전 전자정부의 특징이다. 지능형정부는 디지털 두뇌를 통하여 문제를 자동 인지하고 스스로 대안을 제시해주어 일상틈새를 파고 드는 생애주기별 비서형 정부를 말한다. 생애주기별 비서형정부란 성장, 결혼, 출산, 양육, 은퇴 등 생애단계별로 사용자의 개인비서와 같은 지능화된 서비스를 제공하는 정부를 말한다.

- ☑ ①②④ [○] 모두 지능형 정부의 특징으로 옳은 지문이다.

☑ 전자 정부와 지능형 정부의 비교

구분	전자정부	지능형정부
행정업무	국민/공무원 문제 제기 → 개선	디지털 두뇌를 통한 문제 자동 인지 → 스스로 대안 제시 → 개선
정책 결정	정부 주도의 정책 운영	국민 주도의 정책 결정
현장 결정	단순업무 처리 중심	복합문제 해결 가능
서비스 목표	양적 · 효율적 서비스 제공	질적 · 공감적 서비스 공동생산
서비스 내용	생애주기별 맞춤형	일상틈새 + 생애주기별 비서형
전달방식	온라인 + 모바일 채널	수요 기반 온 · 오프라인 멀티채널

* 출처 : 명승환 《스마트 전자정부론》

켈리(Kelly)의 귀인(歸因)이론에서 주장되는 귀인의 성향으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 판단대상 외 다른 사람들이 다른 상황에서 동일한 행동을 보이는 정도가 높다면, 그 행동의 원인을 내적 요소에 귀인하는 경향이 나타난다.
- ② 판단대상이 다른 상황에서는 달리 행동하는 정도가 높다면, 그 행동의 원인을 외적 요소에 귀인하는 경향이 나타난다.
- ③ 판단대상이 동일한 상황에서 과거와 동일한 행동을 보이는 정도가 높다면, 그 행동의 원인을 내적 요소에 귀인하는 경향이 나타난다.
- ④ 판단대상 외 다른 사람들도 동일한 상황에 대해 동일한 행동을 보이는 정도가 높다면, 그 행동의 원인을 외적 요소에 귀인하는 경향이 나타난다.

정답·해설

답 ①

①은 틀리다. **합의성이 낮은 상황의 개념을 잘못 설명하고 있다.** 합의성이 낮은 상황이란 다른 사람들이 동일한 상황에서 다른 행동을 보이는 정도가 높은 상황을 말하는 것으로 그 경우 대상자의 행동 원인은 내적 요소에 귀인한 것으로 본다.

☑ ② [○] 특이성(같은 사람이 다른 상황에서도 동일하게 행동하는 정도)이 높은 상황에 대한 설명으로 맞는 지문이다.

③ [○] 일관성(같은 사람이 다른 시간에도 동일하게 행동하는 정도)이 높은 상황에 대한 설명으로 맞는 지문이다.

④ [○] 합의성(동일한 상황에서 여러 사람이 동일하게 행동하는 정도)이 높은 상황에 대한 설명으로 맞는 지문이다.

☞ 귀인이론(Kelly)

Kelly(1971)에 따르면 귀인(歸因)이론이란 다른 사람의 행동의 특성(합의성, 일관성, 특이성)을 관찰하여 지각된 행동의 원인이 내면적인 요인인지, 외면적인 요인인지를 추론하여 동기부여에 활용하는 이론이다. 내면적인 요인은 사람의 능력이나 성취감, 기술 등 개인 내적 요인을 말하고, 외면적인 요인은 업무의 특성이나 보수, 상급자의 특성 등 개인 외적·환경적 요인을 말한다.

행동 유형	개념	행동의 원인	
		내면적	외면적
합의성	동일한 상황에서 여러 사람이 동일하게 행동하는 정도	낮음	높음
일관성	같은 사람이 다른 시간에도 동일하게 행동하는 정도	높음	낮음
특이성	같은 사람이 다른 상황에서도 동일하게 행동하는 정도	높음	낮음

중앙인사기관의 조직 형태에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 1948년 대한민국 정부 수립 이후 비독립형 단독제 기관으로서 총무처를 두고 있었다.
- ② 1999년 독립형 합의제 기관으로서 중앙인사위원회가 설치되어 행정자치부와 업무를 통합되어 정부 인사 기능이 일원화되었다.
- ③ 2008년 중앙인사위원회의 폐지 이후 2013년까지 행정안전부를 거쳐 안전행정부로 인사관리기능이 독립형 단독제 기관으로 통합되어 운영되었다.
- ④ 2014년 국무총리 소속으로 인사혁신처가 신설되어 현재까지 비독립형 단독제 기관의 형태로 중앙인사기관이 운영되고 있다.

정답 · 해설

답 ②

1999년 김대중정부때 중앙인사위원회와 행정자치부의 업무가 분리되었지만 중앙인사위원회는 대통령소속기관이었으므로 독립형 합의제 기관이 아니라 비독립 합의제기관이었다. 그 후 중앙인사위원회는 2004년 행정자치부 인사업무를 흡수통합하기도 하였으나 2008년 이명박정부 들어 행정자치부로 흡수통합되었다.

☑ ①③④ [오] 모두 우리나라 중앙인사기관의 연혁에 대한 설명으로 옳은 지문이다.

☑ 중앙인사기구의 유형

		합의성	
		유	무
독립성	유	독립합의형 ¹⁾	독립단독형
	무	비독립합의형 ²⁾	비독립단독형 ³⁾

- 1) 실적주의 초기형태로서 1978년 이전 펜들턴법에 의해 창설된 미국의 인사위원회(CSC) 및 현재의 실적제보호위(MSPB)
- 2) 1999년 ~ 2008년까지 존속했던 우리나라의 중앙인사위원회 (대통령직속) 및 현재의 소청심사위(인사혁신처 소속)
- 3) 현재 우리나라의 인사혁신처나 미국의 인사관리처(OPM), 영국의 내각사무처, 일본의 총무성

☑ 우리나라 중앙인사행정기관의 변천

시기	기구	성격	기능
김대중정부 이전	총무처	비독립단독형	인사행정 전반
김대중정부	행정자치부	비독립단독형	인사집행, 조직·정원관리, 연금, 노조 등
	중앙인사위원회	비독립합의형	인사정책, 인사기획, 선발, 감사, 고위공무원단제도 등
노무현정부	중앙인사위원회	비독립합의형	인사행정 전반
이명박정부	행정안전부(인사실)	비독립단독형	인사행정 전반
박근혜정부 ~	안전행정부(인사실) → 인사혁신처	비독립단독형	인사행정 전반(인사, 보수, 연금, 윤리, 복무)

조직구조에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 기술(technology)과 집권화의 관계는 상관도가 높다.
- ② 우드워드(J. Woodward)는 대량 생산기술에는 관료제와 같은 기계적 구조가 효과적이라고 주장했다.
- ③ 톰슨(V.A. Thompson)은 업무 처리 과정에서 일어나는 조직 간·개인 간 상호의존도를 기준으로 기술을 분류했다.
- ④ 페로우(C. Perrow)는 과업의 다양성과 문제의 분석 가능성을 기준으로 조직의 기술을 유형화했다.

2022 김중규 5.0 선행정학 p.356-357

정답 · 해설

답 ①

기술(technology)과 집권화의 상관관계는 다른 변수(규모나 환경 등)들과 관계에 비하여 상대적으로 **상관성이 그리 높지 않다**는 의견이 지배적이다.

- ☑ ② [○] 우드워드(J. Woodward)는 기술을 소수단위상품 생산체제, 대량 생산기술체제, 연속공정생산체제로 나누고 이중 대량생산기술 체계에는 관료제와 같은 기계적 구조가 효과적이라고 주장했다.
- ③ [○] 톰슨(V.A. Thompson)은 업무 처리 과정에서 일어나는 조직 간·개인 간 상호의존도를 기준으로 기술을 중개적 기술, 연속적 기술, 집약형기술 세가지로 분류했다.
- ④ [○] 페로우(C. Perrow)는 과업의 다양성과 문제의 분석 가능성을 기준으로 조직의 기술을 일상적 기술, 공학적 기술, 장인적 기술, 비일상적 기술 네가지로 유형화했다.

Thompson의 기술유형

중립집 - 집연교

중개적 기술	단순한 기술, 표준화 가능, 집합적 의존관계(예 은행)
길게 연결된 기술	갈등 어느 정도 있음, 연속적 의존관계(예 공장)
집약형 기술	갈등 많음, 표준화 곤란, 교호적 의존관계(예 종합병원)

Perrow의 기술유형

일공장비

		과제의 다양성	
		낮음	높음
분석 가능성	높음	일상적 기술 (정형)	공학적 기술
	낮음	장인적 기술 (공예-기예)	비일상적 기술 (비정형)

정책을 평가하기 위한 양적 평가방법에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 계량적 기법을 응용하여 수치화된 지표를 통해 정책의 결과를 측정한다.
- ② 정량평가라고도 하며 실험적 방법과 비실험적 방법 등이 해당한다.
- ③ 정책대안과 정책산출 및 영향 간에 어떠한 인과관계가 있는지를 분석한다.
- ④ 대부분 데이터 수집을 심층면담 및 참여관찰 등의 방법에 의존한다.

2022 김중규 5.0 선행정학 p.293

정답 · 해설

답 ④

데이터(자료) 수집을 심층면담이나 인터뷰, 참여관찰 등 질적인 방법에 의존하는 것은 정량평가가 아닌 **질적 평가**에 해당한다. 정책평가는 사용되는 평가방법에 따라 객관적 평가와 주관적 평가, 사용되는 자료에 따라 양적 평가와 질적 평가로 구분된다. 질적인 평가는 인터뷰, 관찰, 사례연구, 설문지, 각종 문서 등으로 확보한 자료(주로 연성자료)들이 주로 활용되며 집행과정을 점검하기 위한 과정평가에서 주로 사용되는 반면, 양적 평가는 표준화된 측정방법으로 확보된 정량적 자료(주로 경성자료)를 이용하는 평가로 효과성을 평가하기 위한 총괄평가에 유용한 평가방법이다.

- ☑ ① [○] 정량평가는 계량적 기법을 응용하여 수치화된 지표나 경성자료를 통해 정책의 결과를 측정한다.
- ② [○] 양적 평가는 정량평가라고도 하며 주로 실험적 방법을 사용하면 실험적 방법을 사용하기 곤란할 경우에는 준실험이나 비실험적 방법 등을 사용한다.
- ③ [○] 정량평가는 주로 정책대안과 정책산출 및 영향 간에 어떠한 인과관계가 있는지를 분석하는 총괄평가에서 사용된다.

양적 평가와 질적 평가

	양적 평가	질적 평가
자료수집 방법	계량적이고 표준화된 측정방법으로 확보된 수치적·정량적 자료	인터뷰, 관찰, 사례연구, 설문지, 각종 문서 등 정성적 자료
자료의 성격	경성자료	연성자료
평가의 성격	객관적	주관적
해당평가	총괄평가	형성평가

25

중요도 ■■■□ 난이도 ■■■□

2022 군무원9급

다음 중 우리나라의 예산심의에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 정부의 시정연설 후에 국회에서 예비심사와 본회의 심의를 거쳐서 종합심사를 하고 의결을 한다.
- ② 예산심의는 행정부에 대한 관리통제기능이다.
- ③ 예산심의 과정에서 정당이 영향을 미친다.
- ④ 우리나라는 대통령 중심제로 인해 의원내각제인 나라에 비해 예산심의를 상대적으로 엄격하다.

2022 김중규 5.0 선행정학 p.651

정답 · 해설

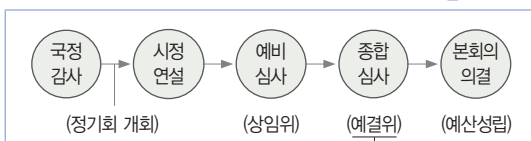
답 ①

국회의 예산안 심의는 정부 예산안 제출 → 본회의 시정연설 → 국회 소관 상임위원회의 예비심사 → 국회 예산결산특별위원회 의 종합심사 → 본회의 의결 순으로 진행된다. 즉 **본회의 심의에 앞서서 종합심사**가 이루어진다.

- ☑ ② [○] 예산심의를 입법부에 의한 정책형성기능이자 행정부에 대한 관리통제기능이다.
- ③ [○] 예산심의단계에서는 원내진출정당을 중심으로 정당의 정당정책이나 당론 등이 예산심의에 많은 영향을 미친다.
- ④ [○] 우리나라는 대통령 중심제 국가중에서는 예산심의를 그리 엄격한 편은 아니지만 정치체제상으로만 보면 의원내각제인 나라에 비해 예산심의를 상대적으로 엄격하다고 할 수 있다.

☞ 우리나라 예산심의절차

☞ 감시예중본



특별위 ○, 상임위 ×, 상설위 ○
활동기한 ×, 임기 ○