

□ 제20회 입법고시 (2004.2.8)

- 김 중 규 -

1. 다음 중 Frederick W. Taylor의 과학적 관리법에 대한 논의로 옳지 않은 것은?

- ① Taylor는 1911년에 쓴 『Administrative Behavior』를 통하여 과학적 관리법을 주창하였다.
- ② Taylor의 최대 관심사는 능률과 이윤이었고 이를 위하여 훈련과 작업분석을 강조하였다.
- ③ Taylor는 시간과 동작연구를 통하여 생산의 극대화를 가져올 수 있는 최선의 길이 있다고 보았다.
- ④ 그가 생각하는 인간은 경제적 욕구와 생리적 조건에 의하여 지배되는 존재였다.
- ⑤ Taylor는 Woodrow Wilson, Luther Gulick과 함께 관리주의로 논의되기도 한다.

(답) ① 행정행태론(Administrative Behavior)은 1949년 행태론자인 Simon이 저술하였다.

2. 다음 중 공공선택이론에 대한 논의 중 옳지 않은 것은?

- ① 공공선택론은 시장의 범주 밖에서 일어나는 결정행위를 경제학적으로 접근하고 연구하는 이론이다.
- ② 공공선택론에서 취하는 구체적 방법은 다양하지만 일반적으로 방법론적 개체주의에서 출발하고 있다.
- ③ 공공선택론은 정보의 수준에 따라 개인의 결정행위가 달라진다고 가정한다.
- ④ 공공선택론은 개인이나 집단의 선택행위를 주로 귀납적 설명을 통하여 분석하고자 한다.
- ⑤ 공공선택론은 형평성의 문제를 고려하지 않거나 사회심리적인 세력들에 대한 현상분석을 등한시 한다는 점에 한계가 있다.

(답) ④ 공공선택론은 경제학적 관점을 공공부문에 적용하려는 것으로 귀납적 접근이 아니라 연역적 접근을 추구하며 시장지향적 접근으로서 형평성을 고려하지 못한다(선행정학 201쪽 51번).

3. 행정학 이론에서 논의되는 죄수의 딜레마(prisoner's dilemma)가 시사하는 핵심적 내용에 가장 가까운 것은?

- ① 개인의 선호와 집합적 이익은 일치되지 않을 수 있다.
- ② 행정주체간 협상은 사전적 합의가 사후적 처벌보다 효과적이다.
- ③ 규제정책은 구성원간의 합의가 수반되어야 성공할 수 있다.

④ 강압적 상황하에서도 개인의 의사결정을 통제하는 것은 곤란하다.

⑤ 의사전달의 장애요인 극복이 조직구성원간 협동행위에 필수적이다.

(답) ① 개인에게 최선의 대안이 집단에게는 최선이 아닐 수 있다는 시장실패모형이다(선행정학 38쪽 8번)

4. 행정학의 이론적 발달 과정과 접근방법에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 과학적 관리론은 비공식조직, 조직 내의 갈등현상을 간과하였다.
- ② 행태주의는 원리주의를 비판하였지만, 과학적 규칙성의 발견을 추구하였다.
- ③ John Gaus는 생태론적 접근방법을 택한 대표적 학자이다.
- ④ 해석학적 접근방법은 Edmund Husserl을 계승한 것으로 직관적 포착을 강조하였다.
- ⑤ 신제도주의가 제시하는 '제도'는 거시수준의 구조와 미시수준의 행위를 매개하는 중범위 수준의 개념이다.

(답) ④ 현상학은 해석학에 토대를 두고 발달한 접근법이지만 현상학과 해석학이 동일하진 않다. Edmund Husserl이 일반철학운동을 Harmon이 행정학에 도입하여 정립된 것은 현상학이다. ④는 해석학이 아니라 현상학이라야 한다. 해석학의 대표적 학자는 딜타이다.

(답) ④ 현상학은 해석학에 토대를 두고 발달한 접근법이지만 현상학과 해석학이 동일하진 않다. Edmund Husserl이 일반철학운동을 Harmon이 행정학에 도입하여 정립된 것은 현상학이다. ④는 해석학이 아니라 현상학이라야 한다. 해석학의 대표적 학자는 딜타이다.

< 해석학과 현상학의 차이 >

딜타이의 생의 철학은 인식이론에 공헌한 바가 크다. 그는 생의 철학적 인간학에서 출발하여 인간의 삶을 파악하는 방법은 대상을 보편적인 범칙에 귀속시키는 자연과학적인 방법과는 달리 이해(理解)의 방법을 적용해야 한다고 보았다. 이것을 그는 해석학의 이론에서 다룬다. 해석학의 기원이 서서 문헌의 해석에 있었지만 딜타이는 슬라이어마허의 해석학 연구를 토대로 생의 해석학의 방법론적 체계를 처음으로 세웠다. "자연을 설명하고 정신생활을 이해한다"라는 명제에서 설명과 이해를 대립시키고 있으며 인간의 정신생활이 표현된 모든 정신과학의 대상들은 이해의 방법에 따라 파악되어야 한다고 말한다. 그러나 현상학은 생의 철학이나 해석학과는 달리 철학의 과학적인 토대를 구축하는 데 관심을 두었다.

E.Husserl에 의해 시작된 현상학은 그 당시 유행하는 실증주의와 유물론에 의해서 상실될지도 모를 철학의 중요관심인 이성과 정신을 본질인식과 본질파악으로 구체하려 하였다. 그가 말하는 제일철학(第一哲學)의 구성은 현상학의 기본과제였는데, 이는 수학적 보편성의 토대 위에서 인식하고 가치평가하며 실천하는 이성의 보편이론으로 삼으려 하였다. 과학의 객관성을 의식의 주관성으로 전환시키면서도 의식의 상호주관성[間主觀性]을 확보하는 길을 현상학적 방법이 보장한다고 보았다. 이 방법은 의식의 현상에서 주관성을 배제하는 환원(還元)의 과정을 거쳐 순수의식의 인식에 도달한다. 후설은 철학이 곧 현상학이라고 하였다.

5. 행정과 경영에 관한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 오늘날 전세계적인 정부개혁으로 인해 행정과 경영 간의 차이점이 더욱 뚜렷해지고 있다.
 - ② 미국은 유럽에 비해 상대적으로 양자간의 유사성을 더 강조한다.
 - ③ 경영이 행정에 비해 신축성이 더 높다.
 - ④ 신공공관리론의 영향으로 양자간의 유사성이 커지게 되었다.
 - ⑤ 행정에는 경영에서처럼 이윤이라는 명확한 단일의 척도가 없어 비능률성이 커지기 쉽다.
- (답) ① 오늘날 신자유주의적 정부개혁운동으로 인해 공공부문의 비정치화가 강조되고 행정과 경영 간의 차이점보다는 유사점이 강조되고 있다. 이러한 경향은 신자유주의를 주도하는 미국에서 더 두드러진다.

6. 새로운 국정관리 방식을 의미하는 뉴거버넌스(New Governance)를 설명하는 내용으로 옳지 않은 것은?

- ① 신공공관리도 뉴거버넌스의 일부이다.
 - ② R.A.W. Rhodes는 시장과 계층제의 대안으로 자기 조직화 연결망이 등장한다고 예측한다.
 - ③ 정부역할의 측면에서는 노젓기(rowing)보다 방향잡기(steering) 기능이 중요하다.
 - ④ 협력과 변화관리를 위해 거래적 리더십(transactional leadership)을 중시한다.
 - ⑤ B.G. Peters는 시장적 정부모형, 참여적 정부모형, 신축적 정부모형, 탈규제 정부모형의 네 가지 뉴거버넌스 유형을 제시하고 있다.
- (답) ④ 뉴거버넌스는 광의로는 신공공관리론의 거버넌스 등을 모두 포함한다. 다만, (뉴)거버넌스는 고전적인 거래적(교환적) 리더십이나 안정위주의 일상적(전술적)관리보다는 전략적 관리나 방향잡기(조타수역할), 변혁적 리더십 등을 중시한다.

7. 다음 중 총체적 품질관리(TQM)에 대한 논의 중 옳지 않은 것은?

- ① 소비자의 수요를 중시하는 관리기법이다.
- ② TQM에서는 팀워크를 매우 중시하는 조직관리철학을 강조한다.
- ③ TQM에서는 투입과 과정보다는 산출과 결과를 더욱 중시한다.
- ④ 관료적 문화가 뿌리 깊은 곳에서는 TQM이 정착되기 어렵다.
- ⑤ TQM에서는 조직구성원간 공유되는 목표를 중시한다.

(답) ③ MBO는 결과를 중시하나 TQM은 과정을 중시한다(강의때 강조한 내용으로 4차원행정학 1133쪽 도표 참조)

<MBO와 TQM의 비교>

	MBO	TQM
본질 지향	관리전략 목표지향(양)	관리철학 고객지향(질)
초점	결과지향	과정지향
안목	폐쇄적	개방적
보상	개인별보상	총체적원인
중점	사후관리(평가 및 환류)	예방적 관리

8. 분권의 주요한 잠재적 이익으로 가장 거리가 먼 것은?

- ① 행정과 주민과의 관계를 개선시킨다.
- ② 결정을 신속히 할 수 있다.
- ③ 업무의 창의성을 발휘할 가능성이 커진다.
- ④ 업무수행에 있어서 지역적 여건이 충분히 고려될 수 있다.
- ⑤ 위기 또는 긴급사태를 쉽게 극복할 수 있다.

(답) ⑤ 위기의 존재는 집권화의 요인이며 신속한 결정은 분권의 촉진요인이다(선행정학 545쪽, 강의때 강조한 내용)

9. 예산과정에 있어서의 점증주의에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 점증주의적 예산과정은 분석의 필요성을 감소시킨다.
- ② 점증주의적 과정을 거치면 예산의 급격한 변동 또는 소폭적 변동이 모두 가능하다.
- ③ 점증주의적 예산과정은 예산결정에 있어서 관련된 이론이 없거나 이론에 대한 불신이 클 때 많이 사용된다.
- ④ 정치적 협상, 상호작용 등을 중시한다.
- ⑤ 예산과정 참여자들간의 합의의 정도가 좋은 예산의 기준이 된다.

(답) ② 점증모형은 지분법(branch approach)을 위하르 소폭적(한계적) 변화는 가능하나 대폭적(포괄적)변화는 곤란하다.

10. 관료제에 관한 다음 설명 중 가장 옳지 않은 것은?

- ① 관료제는 공·사부문의 대규모 조직에서 공통적으로 나타나는 구조적 특징을 의미한다.
 - ② 제정된 규칙과 절차에 대한 지나친 강조는 오히려 조직목표의 달성을 어렵게 한다.
 - ③ Max Weber의 근대적 관료제 모형은 신생국의 정부관료제를 분석하는 데 적합한 모형이다.
 - ④ 관료제에 대한 효과적 통제방법을 강구하지 않으면 관료제의 대응성(bureaucratic responsiveness)은 낮아진다.
 - ⑤ 관료제는 인간소외를 초래한다.
- (답) ③ Max Weber의 근대적 관료제 모형은 신생국

이 아니라 독일을 위시한 프러시아 정당에 대한 막연한 인상을 토대로 연구된 이념형이다(선행정학 451쪽 문13과 완전 동일).

11. 우리나라의 책임운영기관에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 책임운영기관의 장은 계약직 공무원이다.
 - ② 책임운영기관의 총정원과 종류별·직급별 정원은 총리령 또는 부령으로 정한다.
 - ③ 책임운영기관 소속 공무원의 임용권은 중앙행정기관의 장이 가지고 있다.
 - ④ 책임운영기관의 예산회계는 특별회계를 두어 처리한다.
 - ⑤ 책임운영기관의 존속 여부 등을 심의·평가하기 위하여 행정자치부장관 소속하에 책임운영기관평가위원회를 두도록 하고 있다.
- (답) ② 책임운영기관설치운영에관한법률 제16조(공무원의 정원)에 의하면 ‘책임운영기관에 두는 공무원의 총정원의 한도는 대통령령으로 정하고, 종류별·계급별 정원은 총리령 또는 부령으로 정한다’고 정하고 있다.

12. 정부구조와 행정기구의 변화에 대하여 관청형성(bureau-shaping)이론이 제시하는 논리 및 내용으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 일반적으로 정부의 조직구조는 집권화된 형태로 변화하는 성향을 갖는다.
 - ② 관료들의 효용은 소속기관이 통제하는 전체 예산액 중 일부분에만 관련된다.
 - ③ 전달기관(delivery agency)은 전형적인 고전적 계선관료제에 해당한다.
 - ④ 관료 개인의 후생이 증감하는 것은 소속기관의 유형에 따라 상이하다.
 - ⑤ 해당기관이 사적 부문에 직접 지불하는 모든 지출액은 관청예산(bureau budget)에 포함된다.
- (답) ① 관청형성론에 의하면 정부조직은 집권화나 팽창하기 보다는 책임운영기관이나 준정부조직 등 다양한 관청형성으로 축소/분권화된다고 주장한다. P.Dunleavy(1991)는 기존의 공공선택이론(Downs의 정당간 선거경쟁론, Olson의 이익집단이론, Niskanen의 관료이익극대화가설 등)이 공공선택이론의 기본가정과 방법을 적절히 사용하지 못했다고 비판. 특히 주 공격대상은 Niskanen의 관료이익극대화가설인데 관청형성모형은 관료들이 사적이익을 극대화한다는 가정은 받아들이지만 합리적인 고위관료들은 예산극대화 동기를 별로 갖지 않는다고 비판. 그 이유로는 i) 관료제내에는 개인행동이 아닌 집합행동의 문제(collective action problems)가 존재하며, ii) 예산증가와 관련된 관료의 효용 정도가 예산의 구성과 기관(부서)의 유형에 따라 다르며, iii) 고위

직 관료들은 금전적인 효용보다는 업무와 관련된 효용을 더 추구한다는 점 등을 들고 있다.

- 1) **예산 유형에 따른 변이** : 고위관료들은 관청예산의 증대로부터 이득을 얻는데 관청예산을 제외한 사업예산 부분은 여타 기관으로 넘어가게 되므로 고위관료에게 있어서도 큰 이득을 가져다주지 못한다.
- 2) **기관유형에 따른 변이** : 서비스전달기관이나 봉사기관은 예산극대화 동기가 강하나, 통제기관의 경우 고위관료에게는 별 실질적인 이득이 없다.
- 3) **시간의 전개에 따른 변이** : 현실적으로 합리적인 고위관료라면 위험한 영역 이상으로 부서의 팽창을 가져올 사업예산 증대를 시도하지 않는다.(이상 선행정학 447쪽)

13. 정책결정에 위원회제를 활용할 경우 나타나는 일반적 장점으로 보기 어려운 것은?

- ① 정책결정에 있어 신중성을 도모할 수 있다.
 - ② 정책결정에 대한 책임성을 증진시킬 수 있다.
 - ③ 민주적 의견수렴을 확대할 수 있다.
 - ④ 전문가들을 활용하여 정책결정을 합리화시킬 수 있다.
 - ⑤ 정책결정에 대한 신뢰를 증대시킬 수 있다.
- (답) ② 합의제기관은 책임이 분산된다.

14. 근무성적평정에 있어서 여러 가지 특성으로 나누어서 평정하는 경우 각 특성간의 내부관계를 분석하면 어떤 특성과 어떤 특성 사이에는 높은 상관관계가 있음을 알게 되는데 이로 말미암아 나타나는 오차는 어느 것에 해당되는가?

- ① 규칙적 오차
 - ② 대비오차
 - ③ 헤일로(halo) 효과에 의한 오차
 - ④ 관대화의 오차
 - ⑤ 논리적 오차
- (답) ⑤ 두 요소간의 논리적 상관관계로 인하여 생기는 오차는 논리적오차(logical error)이다(선행정학 670쪽).

15. 대표관료제의 필요성으로 보기 힘든 것은?

- ① 정부관료제가 사회 각계각층의 이익을 균형있게 대표할 수 있다.
 - ② 대중통제를 정부관료제에 내재화시킬 수 있다.
 - ③ 각계각층에서 충원하므로 행정의 전문성과 생산성을 높일 수 있다.
 - ④ 대표관료제는 실질적인 기회균등을 가져온다.
 - ⑤ 소외되고 혜택받지 못한 집단의 참여를 증진시켜 준다.
- (답) ③ 대표관료제는 기회균등을 보다 실질적으로 보장해 줄 수 있는 임용장치라고 주장하나 실적관료제와

달리 능력중심의 인사가 아니므로 전문성과 생산성이 저하된다(선행정학 425쪽).

16. 우리나라의 공무원에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 공무원 1인당 인구수는 주요 선진국에 비해 많은 편이다.
- ② 지방공무원 수가 국가공무원 수보다 더 많다.
- ③ 법관, 검사, 군인 등 특정직 공무원의 비중이 가장 높다.
- ④ 실적주의의 적용을 받는 공무원은 일반직·특정직·기능직 공무원들이다.
- ⑤ 특수경력직 공무원은 계급구분이 없다.

(답) ② 총 88만명중 국가직이 57만명, 지방직이 31만명으로 국가직이 더 많다. 국가직중에서도 특정직이 가장 많다(경찰, 10만명, 교원 35만명 등). 강의때 수차 강조한 내용으로 4차원행정학 50쪽 통계표 참조.

17. 현재 근무하고 있는 직원들에게 시험을 실시하고 동시에 이 직원들의 감독자들에게 이들의 과거 근무성적을 평정케 하여 이 양자를 비교하는 것은 시험의 어떤 점을 측정하려는 것인가?

- ① 신뢰성 ② 객관성
- ③ 타당성 ④ 난이도
- ⑤ 합리성

(답) ③ 타당도이며 그 중에서도 기준타당도를 알아보는 것으로 동시적 타당도 검증방법이다.

18. 공무원 보수에 관한 다음 설명 중 가장 옳지 않은 것은?

- ① 계급제를 채택하는 나라는 수당의 종류가 많은 것이 일반적이다.
- ② 정부의 재정력이 공무원 보수 수준의 상한선이 된다.
- ③ 계급제를 적용하는 경우가 직위분류제를 적용하는 경우에서보다 등급의 수가 적다.
- ④ 미국이나 일본보다 우리나라가 상하위직간의 보수차가 큰 편이다.
- ⑤ 계급제하에서는 계급만 같으면 일의 난이도·책임의 경중을 불문하고 동일액의 봉급이 지급되는 것이 원칙이다.

(답) ④ 보수곡선(pay curve)의 기울기가 우리는 외국이나 민간기업에 비하여 완만한 편이므로 상하계급간의 보수격차가 크지 않은 하후상박형이다(강의때 강조한 내용으로 선행정학 704쪽). 계급제하에서는 등급의 수가 적고 수당이 많은 반면, 직위분류제하에서는 등급의 수가 많고 수당이 적어 기본급중심의 보수체계가 확립된다.

19. 지식정보사회에 따른 조직구성원의 행태 변화로서 옳지 않은 것은?

- ① 정보기술의 발달로 인해 조직내에서 개인이 자신의 업무를 수행하는 데 있어서의 자율성은 약화되었다.
 - ② 조직내, 조직간의 경쟁은 가속화된다.
 - ③ 인력의 이동성이 증가하고 있다.
 - ④ 조직문화는 여성적이고 유연한 문화로 바뀌고 있다.
 - ⑤ 연공서열에 따른 보상은 감소하고 개인의 능력과 기술에 따른 보상으로 바뀌고 있다.
- (답) ① 개인의 자아실현이 강조되므로 개인의 자율성이 높아지며 종전의 강직한 남성적 문화가 유연하고 부드러운 여성적 문화로 전환된다.

20. F. Herzberg는 인간을 상호 독립된 두 가지의 상이한 요구체제로 파악하였다. 그의 이론법에서 동기요인에 해당하지 않는 것은?

- ① 성취감 ② 타인의 인정
- ③ 직무 자체 ④ 승진기회
- ⑤ 보수

(답) ⑤ 보수 등 물질적인 요소나 대인관계 등 근무여건은 위생요인이다.

21. 다음 중 인사행정을 위하여 가장 유용한 자료를 제공해주는 예산분류방법은 무엇인가?

- ① 품목별 분류 ② 사업계획별 분류
- ③ 기능별 분류 ④ 경제성질별 분류
- ⑤ 조직별 분류

(답) ① 인건비 산출 등 인사행정에 유용한 분류는 품목별분류이다(선행정학 756쪽).

22. 예산원칙에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 전통적 예산원칙은 예산의 신축성을 충분히 고려하지 않았다.
- ② 입법부 우위의 예산원칙은 행정이 소극적 성격을 가졌던 상황에서 효과적이다.
- ③ 관리지향적 예산원칙은 예산과 기획의 밀접한 관계를 중요시하였다.
- ④ 통제지향적 예산원칙과 관리지향적 예산원칙은 대립적 관계에 있다.
- ⑤ Neumark의 예산원칙은 예산을 통제수단으로 파악하였다.

(답) ④ 예산의 원칙을 통제지향적인 고전적인 원칙과 관리지향적인 현대적인 원칙으로 구분할 때 기획과 예산의 밀접한 관계를 중요시한 것은 관리지향적 원칙이다. 양자는 상호 보완적 관계에 있다. 재무행정의 파제는 통제와 신축성의 조화에 있기 때문이다(선행정학 748쪽 결론).

23. 자본예산의 개념과 가장 밀접한 관계가 있는 것은?

- ① 경상수입에 의한 자본지출 충당
 - ② 적자재정·공채발행의 수입으로 자본지출에 충당
 - ③ 경상지출과 경상수입의 균형
 - ④ 공채발행의 수입으로 경상지출에 충당
 - ⑤ 재정적 건전성의 유지
- (답) ② 자본예산은 경상수입으로는 경상지출에, 공채 발행수입으로는 자본지출에 충당하여 불균형예산을 편성하는 것이다.

24. 입법부의 예산심의 기능의 내용으로 볼 수 없는 것은?

- ① 재정규모와 지출예산총액의 확정
 - ② 행정활동의 감시
 - ③ 정부의 사업계획과 그 수준의 결정
 - ④ 정부정책의 합리성 검토
 - ⑤ 행정기능의 강화
- (답) ⑤ 재정민주주의관점에서 행정부의 재정활동을 감시하려는 것이다. 예산심의의 기능은 선행정학 820 쪽 참조

25. 우리나라의 예산심의에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 국회는 행정부의 동의 없이 새 비목을 설치하거나 증액하지 못한다.
 - ② 본회의가 아니라 상임위 중심으로 예산이 심의된다.
 - ③ 예산결산특별위원회는 종합심사를 담당한다.
 - ④ 예산심의기간은 헌법규정상 90일로 되어 있다.
 - ⑤ 예산결산특별위원회는 특별위원회지만 상설화되었다.
- (답) ④ 정부는 예산안을 다음 회계연도 개시 90일전까지 제출하고 국회는 30일전까지 의결하도록 되어 있으므로 90일이 아니다.

26. 우리나라의 예산과 관련한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 예산안이 회계연도 개시일까지 국회를 통과하지 못하면 준예산을 사용한다.
 - ② 통합예산제도를 사용하고 있다.
 - ③ 우리나라 예산개요에서 '성질별 세출예산'은 품목별 분류이다.
 - ④ 정기국회가 개회되면 대통령의 시정연설을 듣고 난 후 국정감사가 시작된다.
 - ⑤ 현재 서울시는 성과주의 예산을 도입하여 실시하고 있다.
- (답) ④ 우리나라의 '성질별 세출예산분류'는 경제성질별 분류를 의미하는 것이 아니라 '지출의 대상과 성질'을 의미하는 것이므로 품목별 분류에 해당한다. 정기국회가 열리면 즉시 국정감사부터 20일간 실시하고 나서 본회의가 열리고 여기서 대통령의 시정연설이 이루어진다. 서울시는 2003년

도부터 종전의 품목별 예산(장, 관, 항, 세항)을 완전히 벗어나 시민이 낸 세금이 어떤 사업에 어떤 목적으로 얼마나 쓰이는가를 쉽게 알아볼 수 있도록 실국별, 목표별, 단위사업별로 예산을 편성하고 있다. 실국별로 성과계획서에 의하여 전략목표와 성과목표, 성과지표를 제시하고 이에 따라 단위사업과 세부예산 편성내역을 작성하고 있다.

27. 목적제는 다음 중 어떤 예산원칙에 대한 예외인가?

- ① 예산단일성의 원칙
 - ② 예산엄밀성의 원칙
 - ③ 예산명료성의 원칙
 - ④ 예산한정성의 원칙
 - ⑤ 예산통일성의 원칙
- (답) ⑤ 목적제는 통일성의 원칙에 대한 예외이다.

28. 예산회계제도와 복식부기회계제도에 관한 비교 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 회계제도는 가장방식에 따라 단식부기와 복식부기로 구분된다.
 - ② 복식부기회계제도는 거래의 이중성에 따라 현금변동시점을 인식기준으로 삼는다.
 - ③ 복식부기회계제도는 출납폐쇄기한이 상대적으로 불필요하다.
 - ④ 예산회계제도의 재무보고서는 세입·세출결산서 등으로 이루어진다.
 - ⑤ 발생주의는 경제주체의 자원의 변동에 따라 거래를 인식하는 방식을 말한다.
- (답) ② 현금변동 시점에 따라 회계계리를 하는 것은 현금주의 방식이며 복식부기는 차변, 대변의 거래의 이중성에 따라 자산, 부채, 자본을 파악하는 방식이다.

29. 정책문제제택에 관한 설명 가운데 가장 옳지 않은 것은?

- ① 체제이론에 의하면 정치체제내의 능력상의 한계 때문에 전체 업무량을 줄이려고 한다.
 - ② 다원론자들은 어떠한 사회문제이든지 정책의제화할 수 있다고 본다.
 - ③ 엘리트론자들은 엘리트들의 이익에 일치되도록 정책의제가 형성된다고 본다.
 - ④ 이른바 무의사결정론은 다원론자들에 의해 주장되고 있다.
 - ⑤ 정책문제설정이란 사회문제 중 정책문제로 채택되는 것을 말한다.
- (답) ④ 무의사결정론은 엘리트 이론의 일종이다.

30. 평가의 타당성을 저해하는 요인에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 역사적 요소(history) - 연구기간 동안에 일어난 사건의 영향으로 측정이 부정확해지는 것을 의미한다

- 다.
- ② 측정요소(testing) - 실험 직전의 측정 결과를 토대로 집단을 구성할 때 평소와 달리 특별히 좋거나 나쁜 행태 또는 결과 때문에 선발된 사람들이 있을 수 있다. 이런 사람들이 실험이 진행되는 동안 원래의 상태로 돌아가게 되면 측정이 왜곡된다.
- ③ 실험조작의 반응 효과(reactive arrangement, Hawthorne effect) - 인위적인 실험환경에서 얻은 결과를 일반화하기 어려운 현상을 의미한다.
- ④ 실험조작과 측정의 상호작용(interaction of testing and experiment) - 실험 측정이 피조사자의 실험조작에 대한 감각에 영향을 주어 측정결과를 왜곡하는 현상을 말한다.
- ⑤ 내적 타당성 - 처치와 결과 사이의 관찰된 관계로부터 도달하게 된 인과적 결론의 적합성 정도를 의미한다.
- (답) ② ②는 실험직전반응효과(회귀인공요소)에 해당한다. ③의 실험조작의 반응효과란 호오돈효과를 말하는 것으로 인위적인 실험환경에서 얻은 결과를 일반화하기 어려운 현상을 의미한다.

31. 정책의제설정에 관한 다음 설명 중 옳지 않은 것은?

- ① 삶의 질, 소득분배 개선 등과 같은 문제의 의제화는 경제발전 정도와 관련이 깊다.
- ② 관례적이거나 일상적인 문제는 의제화되기 어렵다.
- ③ 민주화가 진전될수록 사회 문제들이 정책의제로 되기가 더 쉬워진다.
- ④ 문제의 해결을 위한 재원의 조달가능성이 클수록 의제화되기 쉽다.
- ⑤ 문제가 이해하기 쉽고 해결책을 찾아낼 수 있다고 판단될수록 의제화되기 쉽다.
- (답) ② 사회구조가 다원화/민주화된 경우 의제화가 대체로 더 용이하고, 일상적인 문제나 선례가 있는 문제는 의제화되기 쉽다. 또한 경제발전이 충분히 되지 않은 개도국의 경우 삶의 질, 소득분배 개선 등과 같은 복지문제나 재분배문제의 의제화가 어렵다.

32. 규제정책 가운데, 특정 지역이나 특정 계층 소비자를 보호하기 위해 산업이나 서비스의 제공을 중단하지 못하도록 하는 규제정책을 가장 직접적으로 일컫는 개념은?

- ① 산업규제 ② 진입규제
- ③ 경쟁규제 ④ 퇴거규제
- ⑤ 사회적 규제
- (답) ④ 진입규제와 대조되는 개념으로 퇴거(퇴출)규제에 해당한다.

33. 신제도주의적 접근으로서 정책네트워크 분석방법의 장단점을 서술한 것이다. 내용적으로 타당한 설명을 모두 모아 놓은 것은?

- 가. 거시와 미시를 중범위적 수준에서 연결하고, 개방체계의 특성을 포함한다.
- 나. 정책과정에서 행위자들간의 동태적인 관계를 잘 설명할 수 있다.
- 다. 정책과정에서 정책변동을 설명하는 데에는 한계를 갖는다.
- 라. 국가의 자율성 축소와 시민사회의 성장에 따른 국가-사회의 매개는 상대적으로 간과된다.
- 마. 조합주의와 같은 결정론적 경직성을 내포한다는 한계를 갖고 있다.

- ① 가, 나 ② 가, 나, 다
- ③ 나, 다 ④ 나, 다, 라
- ⑤ 나, 다, 라, 마

(답) ① 신제도론은 거시와 미시를 중범위적 수준에서 연결하는 연계를론이며, 정책과정에서 행위자들간의 동태적인 관계를 중시한다. 따라서 정책과정에서 정책변동을 설명하는데 유용하고, 조합주의에서처럼 정책이 국가중심의 일방적이고 결정론적 경직성을 내포하지 않는다(선행정학 178쪽 구제도론과 신제도론과의 차이표 참조).

34. 지방자치에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 우리나라의 교육자치는 기능적 자치이다.
- ② 우리나라는 의결기관과 집행기관과의 관계에서 본다면 기관대립형을 택하고 있다.
- ③ 특별시장, 광역시장, 도지사, 시장, 군수, 자치구청장 등과 소속 국·과·계를 법률적으로는 집행기관이라 한다.
- ④ 영국의 주민자치 개념하에서는 자치단체의 고유사무와 중앙정부의 위임사무를 구분하지 않는다.
- ⑤ 교부금은 지방자치단체에 그 재원사용의 자율성이 부여된다.
- (답) ③ 계(係)는 1970년대 폐지되었으며 실, 국, 과가 하부조직이다. 집행기관은 단체장, 부단체장, 하부조직(실,국,과)을 지칭한다(선행정학 579쪽).

35. 국가재정과 지방재정의 차이에 관한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 국가재정은 포괄적인 기능을 수행하는 데 비해, 지방재정은 자원배분기능을 주로 담당하고 있다.
- ② 국가재정은 순수공공재적 성격이 강한 재화나 서비스를 공급하는 데 비해, 지방재정이 공급하는 재화나 서비스는 순수공공재적 성격이 약하다.
- ③ 지방재정은 국가재정에 비해 가격원리가 적용될 수 있는 여지가 많다.
- ④ 국가재정은 지방재정에 비해 조세에 대한 의존도가 높다.
- ⑤ 공평성과 효율성이라는 이념에 비추어 본다면 국가재정은 상대적으로 효율성을 더 강조하는 데 비해 지방재정은 공평성을 더 강조한다.
- (답) ⑤ 지방재정은 국가재정에 비하여 시장경제원리에 의한 응익주의에 더 의존하므로 응능주의에 의

한 형평보다는 자원배분의 효율성을 강조하며, 국가재정은 지방재정에 비하여 국방, 외교, 치안 등의 순수공공재 공급을 담당하고, 지방재정은 조세수입보다는 세외수입이 더 큰 비중을 차지한다.

< 국가재정과 지방재정의 차이 >

국가재정	지방재정
순수공공재 공급 (외교, 치안, 국방, 사법 등)	준공공재의 공급 (도로, 교량 등 SOC)
포괄적 기능 수행	자원배분기능 수행
응능주의	응익주의
가격원리 적용 곤란	가격원리 적용 용이
기업형 정부 적용 곤란	기업형 정부 적용 용이
전략적 정책기능	전술적 집행기능
형평성	효율성
비경쟁성	경쟁성(지방정부간)
조세에 의존	세외수입에 의존
지역간 이동성 없음	이동성 높음(티부가설)

36. 다음의 항목은 집권과 자치 양자에 대한 우선순위를 대변하는 역사적 개념이나 이론이다. 집권-분권에 대한 상대적 우선순위 부여에 있어 나머지와 상이한 입장을 내포하는 항목은?

- ① 보충성의 원칙(principle of subsidiarity)
- ② 딜런의 규칙(Dillon's rule)
- ③ 홈룰(Home rule) 제도
- ④ 다원주의(pluralism)
- ⑤ 티부(Tiebout)의 이론

(답) ② 딜런의 법칙은 우리나라같이 중앙과 지방이 수직적 예측관계를 띠는 포괄권위형으로서 나머지 중앙과 지방이 대등한 관계에서 독립적으로 기능을 수행하는 모형과는 대조를 이룬다. 딜런의 법칙이란 자치단체나 자치권은 당연히 인정되는 것이 아니라 국가의 재량으로 창조할 수도 폐지할 수도 있으며 단순히 법적 보장에 의하여 인정된다는 것이다. 보충성의 원칙이란 지방자치단체가 하지 못하는 기능만 중앙정부가 보완적으로 수행해야 한다는 입장을 말하며, 미국의 홈룰제도(home rule movement)는 자치현장제도로써 자치현장을 도시정부 스스로 제정하는 제도를 말한다. 티부가설도 지방자치의 발달로 주민들이 자유롭게 지역간 이동에 의하여 지방정부를 선택할 수 있는 모형이다. 보충성, 홈룰, 티부가설 모두 지방자치정신을 반영하는 모형이다(선행정학 IGR편 561쪽).

37. 지방자치의 내실화를 위해 지방재정의 확충이 요구되고 있다. 지방재정의 주요 구성요소인 지방세의 조건으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 과세의 응익성 ② 지역간 이동성
- ③ 세원의 안정성 ④ 세수의 탄력성
- ⑤ 세무행정의 용이성

(답) ② 당해지역에서 이익을 본 사람은 당해지역에 비용부담을 해야 한다는 응익성이 지켜져야 한다. 따라서 지역간 이동성을 의미하는 티부가설은 응익주의를 저해하며 이에 대한 탄력적인 대처를 못할 경우 정부실패의 원인이 된다.

38. 1991년 이후 한국은 지방자치제를 부활시켜 도입하고 있다. 한국의 지방자치제도에 관한 설명 중 가장 옳지 않은 것은?

- ① 자치단체에 대한 감독은 주로 행정적 통제방법에 의존한다.
 - ② 특별시 또는 광역시가 아니더라도 인구 50만 이상의 시(市)는 자치구를 둘 수 있다.
 - ③ 도시와 농촌이 통합된 복합시 안에는 읍·면·동을 둘 수 있다.
 - ④ 자치단체에 대한 권한위임은 포괄적 위임주의에 가깝다.
 - ⑤ 광역시 경계 안에 군(郡)을 둘 수 있다.
- (답) ② 도농복합형태의 시가 설치됨에 따라 그 안에 읍면동을 설치할 수 있고 광역시안에도 군을 설치할 수 있다. 자치구는 특별시나 광역시안에만 둘 수 있으며 인구 50만 이상의 시(市)는 자치구가 아닌 일반구를 둘 수 있다(선행정학 576쪽).

39. 다음 중 우리나라 행정개혁에 대한 저항요인이 아닌 것은?

- ① 개혁에 대한 조직간의 갈등
 - ② 개혁안 내용의 불명료성
 - ③ 행정수요의 변동
 - ④ 개혁안에 따라 요구되는 새로운 능력의 부족
 - ⑤ 현상유지 및 위험회피문화
- (답) ③ 행정수요의 변동은 저항요인이자기 보다 행정개혁을 촉진시키는 압력이 된다,

40. 우리나라 입법부에 의한 행정통제방법에 해당되지 않는 것은?

- ① 국정감사 ② 공공정책의 결정
 - ③ 예산통제권 ④ 읍부즈만 제도
 - ⑤ 결산심사권
- (답) ④ 읍부즈만은 입법통제와는 독립된 별개의 외부통제이다.