

2004 강원 9급 (2004.10.30)

대체로 평이한 문제들이었으며 변별력이 그리 높지 못한 출제로 보인다. 일부 참신한 문제(문1, 문3, 문9)도 있었지만 약간 까다로운 문제(문3)도 있었다. 그리고 눈에 띄는 것이 지방직 시험이었으면서도 지방행정이나 인사행정, 재무행정 등에서 한문제도 출제되지 않아 분야별 균형을 상실했던 출제였다. 반면 정책학과파트에서는 무려 11문제가 출제되었다. 일부 문제를 제외하고는 향후 일반적인 9급행정학의 수험지표로 삼기는 어려울 것 같다. - 김중규 -

【문 1】 공공영역에 있어서 자원배분이론이 아닌 것은? * 2004 강원9급

- ① 소비자 선호 접근 방법
 - ② 정치적 접근방법
 - ③ 경제적 접근방법
 - ④ 도덕적 접근방법
- (답) ④ 공공부문의 예산(자원)배분에 관하여 지금까지 나타난 이론이나 접근방법에는 다음 세 가지가 있는 것으로 볼 수 있다(백완기, p.203). 아래에서 ①③은 경제원리에 입각한 합리주의에 해당하고, ②는 정치원리에 입각한 점증주의예산모형에 해당한다.
- ① 소비자 선호의 접근방법 : 자원배분이란 시장에서처럼 전적으로 소비자의 선호에 의해서 결정되어야 한다는 이론이다.
 - ② 정치적 접근 방법 : 예산의 자원배분이란 전적으로 정치과정의 일환에 불과하기 때문에 어디까지나 이해관계집단이나 기관간의 정치적 협상과 타협의 산물에 지나지 않는다는 것이다.
 - ③ 경제적 접근 방법 : 자원이란 희소성을 가지고 있기 때문에 자원배분이란 어디까지나 경제적 논리나 합리성에 의해서 최적으로 실현되어야 한다는 것이다.

【문 2】 심사분석에서 꼭 필요한 분석이라고 볼 수 없는 것은? * 2004 강원9급

- ① 사업에 투입된 자원에 대한 효율성 분석
 - ② 예정된 목표에 대한 진도 및 실적의 성과를 양적으로 분석하는 것
 - ③ 예정된 목표에 대한 진도 및 실적으로 성과를 법적으로 분석하는 것
 - ④ 각 업무간에 균형이 이루어졌는가를 분석하는 것
- (답) ③ 심사분석에서 법적인 성과는 평가기준이 아니다. ①은 효율성(능률성), ②는 효과성 ④는 균형성(선행정학개론 p.386)과 관련되며 이 밖에도 심사분석의 평가기준으로는 진도(일정)분석, 경제적

분석이 있다(선행정학개론 p.386).

【문 3】 대안선택의 전략 중 결과에 관한 선호는 잘 알려져 있고 그에 대한 합의도 이루어져 있지만 각 대안의 장단점(인과관계)에 관한 명확한 증거가 없을 때 적합한 대안선택전략은 ? * 2005 강원9급

- ① 영감전략
 - ② 판단전략
 - ③ 타협전략
 - ④ 계산전략
- (답) ② 선호는 가치나 목표를 말하고, 대안의 장단점에 대한 명확한 증거란 인과관계에 대한 합의를 말한다. 선호(가치나 목표)와 인과관계(수단이나 대안)에 대한 합의 유무에 따른 대안선택의 전략은 다음과 같다(정철현).

<정리> 의사결정환경에 따른 대안선택의 전략 (Thompson)

구 분	선호 합의	
	유	무
인과관 계합의	유	타협(협상)전략
	무	영감전략

【문 4】 작은 정부를 위한 정책과 가장 거리가 먼 것은? * 2004 강원9급

- ① 결정권의 분권화
 - ② 정부기능의 민간이양
 - ③ 기구와 인력(공무원)의 축소
 - ④ 예산절감
- (답) ① 분권은 작은 정부를 위한 정책과는 거리가 멀다. 오히려 분권은 집권에 비하여 민주적이긴 하지만 비용이 많이 들어 능률적이지 못하다.

【문 5】 신행정학에서 강조하는 것이 아닌 것은? * 2004 강원9급

- ① 사회적 형평성
 - ② 개인적 책임의 강조
 - ③ 실증적이고 과학적인 분석방법
 - ④ 투표보다는 합의 중시
- (답) ③ 신행정론은 형평성 추구 등 사회문제 해결에 있어서 행정인의 개인적 역할과 책임(자기책임주의)을 강조하지만 가치와 사실의 구분을 거부하고 실증적이고 과학적인 분석방법을 추구하지 않는다는 점에서 행태론을 배격하고 비실증적이고 철학적인 접근법인 현상학을 중시한다. ④의 경우 Harmon의 행위이론에 의하면 계층제나 투표보다는 고객의 합의와 반응을 더 중시한다(선행정학개론 p.189).

【문 6】 시민참여의 정치적 기능이 아닌 것은?

* 2004 강원9급

- ① 관료의 독선 방지
- ② 정책의 집행을 촉진
- ③ 행정책임과 행정통제 강화
- ④ 간접민주주의의 보완 및 대체

(답) ② 또는 ④ (잠정) 출제자의 의도가 시민참여의 행정적 기능과 정치적 기능을 구분하라는 문제인지 아니면 포괄적인 기능을 묻은 것인지 분명치가 않다. 아래 구분으로 볼 때 시민참여는 결정의 능률성은 저하시키나 집행의 효율성은 높여주므로 정책집행을 촉진시키는 장점이 있다. 그러나 이는 행정적 측면의 기능이라고 볼 수 있다 (최창호, 1999). 그러나 행정참여가 대의제원리를 보완해주는 것이지 이를 대체하는 것은 아니므로 이 문제가 단순히 시민참여의 포괄적인 기능을 묻은 것이라면 ④가 틀리다고 할 수 있다. ①③의 경우도 정치적 기능이라고 볼 수 있는 명시적인 근거가 없기 때문이다.

< 행정참여의 정치적 측면의 순기능 >

- (1) 대의제의 미비점을 보완해 준다.
- (2) 일반대중의 참여를 보장한다.
- (3) 시민참여는 주민을 위한 교육장의 기능을 한다.
- (4) 시민참여는 진정한 주민자치를 실현할 수 있게 한다.

< 행정참여의 행정적 측면의 순기능 >

- (1) 행정에 많은 개선을 가져온다.
- (2) 행정기관과 주민과의 거리감을 좁히는 기능을 한다.
- (3) 주민사이의 이해의 갈등을 완화시키는 기능을 한다.
- (4) 행정집행의 용이성을 높이는 기능을 한다.

【문 7】 다음 중 행정법학적 행정관에 해당하는 것은?

* 2004 강원9급

- ① 국가목적적 행정
- ② 행정관리론
- ③ 발전기능설
- ④ 통치기능설

(답) ① ①의 국가목적적실현설은 행정법학적 행정개념의 학설이다. 독일 법학자 O.Mayer에 의하면 행정이란 법아래서 국가목적의 달성을 위한 작용으로 해석된다(선행정학개론 p.17).

【문 8】 다음 중 직관적 미래예측방법이 아닌 것은?

* 2004 강원9급

- ① 델파이기법
- ② 최소자승법시계열분석
- ③ 상호영향분석
- ④ 실현가능성분석

(답) ② ①의 델파이기법은 전문가들의 의견을 수렴하는 대표적인 직관적 예측기법이고 ②의 시계열분석은 안정적이고 객관적인 추세를 연장하여 미래

를 예측하는 방법으로 최소자승법, 지수평활법, 이동평균법 등은 시계열분석의 방법들이다. ③의 상호(교차)영향분석은 델파이기법과 밀접히 연관된 기법으로 전통적 델파이기법을 보완하기 위하여 고안된 것인데, 이는 연관된 다른 사건이 일어났느냐 일어나지 않았느냐에 기초하여 미래의 어떤 사건이 일어날 확률에 대하여 식견있는 판단을 이끌어내는 직관적인 기법이다. 이 과정에서는 주로 교차영향행렬(cross-impact matrix)이 사용된다. ④의 실현가능성평가(feasibility assessment technique)는 정책관련자들의 미래행태를 추측(예측)하는 직관적 예측기법으로 정책분석가로 하여금 여러 정책대안들의 채택이나 집행을 지지하거나 반대함에 있어서 정책관련자들의 예상되는 영향에 관하여 예측하는 것을 도와주는 것이다. 이는 정치적 갈등이 심하고 권력이나 자원배분이 동등하지 않은 조건하에서 정책대안을 합법화시키려는 시도의 예상되는 결과를 가능하는 문제에 적합한 기법으로 특별히 ‘정치적 실현가능성’을 중시한다(선행정학개론 p.336).

【문 9】 다음 영역 중 행정이념의 적용이 배제되는 예외적인 경우가 아닌 것은? * 2004 강원9급

- ① 국제관계
- ② 국가적 위기
- ③ 사회질서유지
- ④ 재정적 확대

(답) ④ 행정이념은 모든 공공영역에 획일적으로 적용될 수 없다. 전쟁 등 국가적 위기나 바람직한 국제관계를 유지하기 위해서는 때로 능률 등 전통적인 행정이념을 포기해야 할 경우가 있다. 따라서 질서나 치안유지, 국방, 외교 등 반드시 국가가 공급해야 할 순수공공재는 전통적인 이념이 그대로 적용되기 힘든 측면이 있다. 비능률적이라는 이유로 국방이나 외교 등을 국가가 포기할 수 없기 때문이다. 그러나 일반적인 재정활동 영역은 능률, 효과 등 행정이념이 가급적 적용되어야 한다.

【문 10】 정책평가의 원칙에 대해 옳바르지 않은 것은? * 2004 강원9급

- ① 정책평가는 집행완료 후에 실시하는 평가이다.
- ② 중복평가는 금지된다.

(답) ② (잠정) 일반적으로 정책평가는 집행완료 후에 나타난 정책효과를 알아보기 위한 평가를 말한다. ②의 경우 이미 이루어진 평가결과를 제3의 기관이 다시 종합하는 평가종합(메타평가)의 존재를 생각할 때 중복평가가 반드시 금지되는 것은 아니라고 보아야 한다.

【문 11】 무의사결정의 개념으로 옳바른 것은?

* 2004 강원9급

- ① 사회문제를 아예 정치체제로 진입시키지 못하도록 하는 것이다.
- (답) ① 사회문제를 아예 정치체제로 진입시키지 못하도록 하는 것은 무의사결정(non-decision making)이다(선행정학개론 p.268).

【문12】 "정책학이란 정책과정에 관한 지식이다" 라고 정의한 학자는? * 2004 강원9급

- ① Y.Dror ② H.D.Lasswell
 ③ H.A.Simon ④ March
- (답) ② H.D.Lasswell은 행정을 기본적으로 정책과정(policy process)으로 정의하고 정책학을 '정책과정에 관한 지식을 연구하는 활동'이라고 보고 있다. 그는 정책과정에 필요한 두가지 차원의 지식을 강조했는데 하나는 현재의 정책과정에 대한 '실증적 지식'이고 하나는 바람직한 결정을 위하여 필요한 '규범적 지식'이라고 했다.

【문13】 다음 중 갈등이 가장 적은 정책은?
 * 2004 강원9급

- ① 분배정책 ② 재분배정책
 ③ 규제정책 ④ 추출정책
- (답) ① 공적재원으로 시행되는 배분정책은 재로섬게임이 발생하지 않으며 집행의 표준화(SOP)가 가능하므로 갈등이 가장 작아 추진하기가 용이한 정책이다(강의때 수차 강조한 내용으로 선행정학개론 p.249).

【문14】 다음 중 MBO의 특성이 아닌 것은?
 * 2004 강원9급

- ① 외부통제를 받는다.
 ② Y이론이 적용된다.
 ③ 가시적이고 단기적인 목표를 중시한다.
- (답) ① MBO는 내부인사가 주관하는 것이므로 외부 전문가의 전문가의 참여나 통제와는 무관하다. MBO는 '목표관리'로서 단기/가시/계량/미시/결과 지향적인 목표를 분권/Y이론/참여/민주적인 방식으로 관리하는 것이다(선행정학개론 p.274).

【문15】 다음은 정책결정모형에 대한 설명이다. 이중 합리모형의 특징이 아닌 것은?

- * 2004 강원9급
- ① 참여자들의 상호조절에 의한 문제해결을 중시한다.
 ② 목표수단분석을 실시한다.
 ③ 포괄적인 가치변화를 추구한다.
 ④ 대안의 의도적 선택
- (답) ① 관련자들간의 협상과 타협 등 상호조절에 의하여 문제를 해결하는 전략은 점증모형이다. 합

리모형은 소수전문가들의 판단에 의한 폐쇄적이고 분석적인 해결을 중시한다(선행정학개론 p.300). ④의 경우 현실적인 이해관계를 배제하고 목표달성에 가장 유리한 대안을 포괄적으로 탐색하여 가장 합리적인 대안을 의도적으로 선택하는 것은 합리모형이다.

【문16】 다음 중 정부규모의 축소와 관련이 없는 것은? * 2004 강원9급

- ① 영기준예산 ② 일몰법 제정
 ③ 제3섹터의 설치 ④ 자본예산제도
- (답) ④ ④의 자본예산은 공채를 발행하여 실업자를 구제하려는 적극적인 예산으로 행정국가의 산물이다(강의때 강조한 내용으로 선행정학개론 p.893 상단). 나머지는 감축관리의 수단이다.

【문17】 다음 규제정책 중 간접적 규제정책에 해당하는 것은? * 2004 강원9급

- ① 부담금 부과 ② 환경기준 설정
- (답) ① 조세의 중과나 감면, 보조금의 지급, 부담금이나 벌과금의 부과 등은 간접규제에 해당한다. 반면 신고, 등록, 허가, 인가, 특허 등을 거치도록 하는 것은 직접규제이다(선행정학개론 p.62).

【문18】 다음 중 쇄신적 의사결정이 필요한 것은?
 * 2004 강원9급

- ① 선례가 없는 정책
 ② 일상적인 결정
 ③ 정형화된 정책결정
- (답) ① 선례가 없는 비정형적 결정은 창의력이나 직관 등 쇄신적인 판단이 된다(선행정학개론 p.292).

【문19】 다음 중 비용편익분석과정에서 활용되는 할인율(discount rate)에 대해 틀린 것은?

- * 2004 강원9급
- ① 미래가치를 현재가치로 환산할 수 있다.
 ② 내부수익률은 비용과 편익의 현재가치를 같도록 해주는 할인율을 말하며 내부수익률은 낮아야 투자가치가 있다.
 ③ 민간할인율은 시중금리를 말한다.
 ④ 공공할인율은 민간할인율보다 낮은 것이 보통이다.
- (답) ② 내부수익률은 비용과 편익의 현재가치를 같도록 해주는 할인율을 말하며 내부수익률은 높을수록 투자가치가 있다(강의때 강조한 내용으로 선행정학개론 p.328).

【문20】 다음 중 감사원의 기능이 아닌 것은?

* 2004 강원9급

- ① 징계처분 ② 결산확인
- ③ 직무감찰 ④ 회계감사

(답) ① 징계는 6급이하의 경우 보통징계위원회, 5급 이상의 경우 중앙징계위원회의 의결을 거쳐 인사권자가 실시하며 그에 대한 불복(소청)심사는 중앙인사위원회 소청심사위원회가 담당한다. 징계처분은 감사원의 기능이 아니다. ②③④는 감사원의 3대 주된 기능이며 다만 감사결과를 처리하는 과정에서 비리가 발견된 공무원에 대해서는 인사권자에게 징계나 문책을 요구할 수 있다(선행정학개론 p.934).