

2004 부산 9급 (2004.10.31)

<출제평>

9급수준을 벗어나는 난해하고 생소한 문제들이 일부 출제되었으나 일정한 학문적 범위가 없는 '행정학의 특성'상 어쩔 수 없어 보인다. 그런 가운데에서도 강의를 열심히 듣고 기본을 충실히 닦은 수험생들이라면 시험장에선 약간 당황하였을지 모르나 고민의 결과가 자신도 모르는 사이에 정답으로 투영되지 않았을까 기대한다. 문제자 좀 어려웠다고는 하지만 상대적으로 '선행정학개론'만의 위력(강점)을 발휘할 수 있는 문제도 상당수 있었음을 부인할 수 없다. 예컨대 심화강좌에서 강조하고 있는 문10의 인사청문대상자중에서 반드시 인사청문특별위원회를 거쳐야 할 대상자와 상임위원회에서 인사청문을 하는 대상자를 구분하는 문제라든지, 문4의 정부팽창모형과 정부축소모형을 구분하는 문제라든지, 문5의 '언젠가는 나올 것이라고 한' 공무원임용결격사유 문제라든지, 문3의 ③ A.Maslow는 하위욕구가 100%가 아닌 '어느 정도' 충족되고 나면 상위욕구가 나타난다고 한 문제라든지(단기특강문제), 문14의 명예퇴직개념, 문15의 검찰, 경찰도 행정서비스현장제도를 채택하고 있다는 문제 등등... 그리고 문6의 경우 강의때 설명은 못했지만 선행정학개론에만 있는 내용(창조적 목표와 치료적 목표) 등이 그것이다. 따라서 전반적으로 낯선 지문이 좀 많아 다소 어렵게 느껴지긴 했을지언정 선행정학개론과 강의를 충분히 소화한 분들이라면 상대적으로 몇 문제라도 더 맞출 수 있는 여건은 갖추어진 출제였다고 본다. 이번 부산9급 행정학을 계기로 다시 한번 '행정학이란 이미 알려진 이론에서만 출제되지 않고 새로운 이슈, 시사적인 것, 실무적인 사항이 지속적으로 출제될 것'이라는 예상을 해본다. 따라서 앞으로는 더욱 폭 넓고 깊이 있는 강좌(심화강좌)의 수강으로 이러한 출제경향에 대비하는 자세가 필요하다고 본다. 아래 문제는 복원이 완전하지 않으니 앞으로 수정이 되는 대로 정답이 달라질 수도 있다. 참고만 하기 바란다.

- 김종규 -

【문 1】 우리나라의 세입중 교통세, 농어촌특별세, 공동시설세는 아래의 예산원칙중 어느 것에 위배되는가? * 2004 부산 9급(수정)

- ① 통일성의 원칙 ② 완전성의 원칙
③ 명료성의 원칙 ④ 시기적 신축성의 원칙

(답) ① 국세중 교육세, 교통세, 농어촌특별세 등과 지방세중 공동시설세, 지역개발세, 도시계획세, 지방교육세 등은 목적세이다. 목적세는 특정목적의 달성을 위하여 지출용도를 따로 정하여 만든 세목으로 목적세와 특별회계는 특정세입이 특정세출로 연결되어서는 안된다는 통일성

(non-effecton)의 원칙에 대한 예외이다(선행정학개론 p.668 맨하단).

【문 2】 동기부여이론에 관한 아래 설명 중 옳은 것은? * 2004 부산 9급

- ① C.Argysis는 조직의 목표와 개인의 목표가 일치해야 조직의 건강이 유지된다고 보았다.
② 인간은 노동을 놀이처럼 즐길 수 있다고 주장한 것은 V.Vroom의 기대이론이다.
③ A.Maslow에 따르면 근로자는 하위욕구가 100% 충족되어야 상위욕구를 추구하기 시작한다고 본다.
④ F.Herzberg는 위생요인을 제거하면 조직구성원의 근로의욕이 고취된다고 보았다.

(답) ① (잠정) C.Argysis는 인간은 미성숙상태에서 성숙상태로 성장한다고 전제하고 조직의 목표와 개인의 목표가 일치할 수 있도록 구성원을 성숙인으로 관리해야 조직의 건강이 유지된다고 보았다. 그러나 고전적 조직처럼 공식구조만을 중시하며 인간을 미성숙인으로 관리할 경우 조직과 개인간에 갈등(부조화)이 악순환된다고 주장하였다. ②의 경우 인간은 일(노동)을 휴식(놀이)처럼 즐길 수 있다(자연스럽게 생각한다)고 주장한 것은 McGregor의 XY이론중 Y이론, ③의 경우 A.Maslow에 따르면 근로자는 하위욕구가 100%가 아니라 어느정도 충족되고 나면 다음 단계의 욕구가 나타난다고 보았으며, ④의 경우 F.Herzberg는 위생요인 제거는 불만만 제거시킬 뿐 동기부여나 근로의욕 고취는 동기요인(만족요인)이 충족되어야 한다고 주장하였으므로 ②③④는 틀리다(강의때 강조한 내용으로 선행정학개론 p.423).

【문 3】 선형계획(linear programming)은 다음 중 어떠한 분석기법인가? * 2004 부산 9급

- ① 주어진 한계하의 최적화모형
② 대안별 비용-효과성분석
③ 일정의 조정과 관리 계획
④ 갈등적 의사결정상황하에서 상대방의 행태에 따른 대응전략 분석

(답) ① 선형계획(linear programming)은 주어진(알려진) 제약조건(자원의 한계)하에서 생산량을 극대화하기 위한 자원의 결합방법을 찾아내기 위한 관리과학적 분석기법이다(선행정학개론 p.332). ②는 비용효과분석, ③은 PERT 또는 CPM, ④는 게임이론을 각각 설명하는 것이다.

【문 4】 다음 중 정부팽창을 설명하는 모형이 아닌 것은? * 2004 부산 9급

- ① 점증모형
② Niskanen의 예산극대화이론

- ③ 생산에 관한 보물병
④ 지방정부에서의 티부가설(Tiebout Hypothesis)
(답) ④ 티부가설은 ‘발로하는 투표’로서 지역간이동에 의한 주민선호 표출을 설명하는 일종의 공공선택 이론인데 정부팽창과는 무관하다. 나머지는 모두 공공서비스가 팽창하여 과다공급되는 현상을 설명하는 모형이다(신경향이슈로 강의때 강조한 내용. 선행정학개론 p.78 보충학습편). ②는 관료들은 자기부서의 이익을 극대화하기 위하여 예산을 과잉확보하려한다는 Niskanen의 예산극대화가설, ③은 행정은 노동집약적 성격으로 인하여 인력이 팽창한다는 모형이다.

【문 5】 공무원 결격사유에 관한 것 중 틀린 것은?

* 2004 부산 9급

- ① 금치산자 또는 한정치산자
② 징계에 의하여 파면의 처분을 받은 때로부터 5년을 경과하지 아니한 자
③ 금고이상의 형을 받고 그 집행이 종료되거나 집행을 받지 아니하기로 확정된 후 5년을 경과하지 아니한 자
④ 금고이상의 형을 받고 그 집행유예의 기간이 완료된 날로부터 5년을 경과하지 아니한 자
(답) ④ ④의 경우 금고이상의 형을 받고 그 집행유예의 기간이 완료된 날로부터 2년을 경과하지 아니한 자라야 맞다(출제될 수도 있는 중요한 내용이니 알아두라고 강의때 매번 강조한 내용. 선행정학개론 p.793 맨하단 확대경).
< 공무원임용결격사유 >
(1) 금치산자 또는 한정치산자
(2) 파산자로서 복권되지 아니한 자
(3) 금고이상의 형을 받고 집행이 종료되거나 집행받지 아니하기로 확정된 후 5년을 경과하지 아니한 자
(4) 금고이상의 형을 받고 그 집행유예의 기간이 완료된 날로부터 2년을 경과하지 아니한 자
(5) 금고이상의 형의 선고유예를 받는 경우에 그 선고유예기간 중에 있는 자
(6) 법원의 판결 또는 다른 법률에 의하여 자격이 상실 또는 정지된 자
(7) 징계에 의하여 파면의 처분을 받은 때로부터 5년을 경과하지 아니한 자
(8) 징계에 의하여 해임의 처분을 받은 때로부터 3년을 경과하지 아니한 자

【문 6】 정책목표(policy goal)에 대한 다음 설명 중 적합한 것은? * 2004 부산 9급

- ① 문제발생 이전의 상태로 돌아가고자 하는 목표가 창조적 목표이다.
② 정책목표가 이미 달성되었거나 달성 불가능할 때 목표가 종결된다.
③ 상위목표일수록 이해관계의 대립이 커진다.

④ 목표를 구체화시킬수록 수정의 가능성이 더욱 커진다.

- (답) ④ ①은 창조적 목표가 아니라 치료적 목표(선행정학개론 p.271 하단 6. 치료적 목표와 창조적 목표). ②는 목표종결이 아니라 목표의 승계(선행정학개론 p.272 하단 2. 목표의 승계). ③의 경우 상위(무형)목표일수록 대립되는 이해관계를 광범위하게 포용할 수 있다(선행정학개론 p.271 4. 무형적목표). ④의 경우 목표가 추상적이면 해석상 융통성이 높아져 목표를 자주 수정할 필요가 없으나 목표를 구체화시킬수록 빈번히 수정해야 할 가능성이 커진다. 그래서 공익이라는 개념이 추상적이라도 해도 유용성을 인정받는다고 할 수 있다(선행정학개론 p.271 4. 무형적목표의 장단점).

【문 7】 공무원의 신분보장에 관한 설명이 틀린 것은? * 2004 부산 9급

- ① 1급공무원과 2급공무원의 신분보장에는 차이가 있다.
② 시보기간의 공무원은 신분보장이 제한된다.
③ 휴직중인 공무원은 직무는 정지되지만 신분은 보장된다.
④ 조기퇴직이란 20년이상 근속한 공무원이 정년 퇴직일 전에 스스로 퇴직할 경우 수당을 지급하도록 하는 제도이다.
(답) ④ ①②의 경우 경력직중에서도 1급공무원과 시보공무원은 신분보장이 제한된다. 국가공무원법 제69조 제1항에 의하면 ‘공무원은 형의 선고·징계처분 또는 이 법에 정하는 사유에 의하지 아니하고는 그 의사에 반하여 휴직·항임 또는 면직을 당하지 아니한다. 다만, 1급 공무원은 그러하지 아니하다.’고 규정하고 있고, 2급이하 공무원은 외부에서 특별채용이 원칙적으로 자유롭지 않고 신분이 보장되는 직업공무원이지만 1급은 외부에서 특채가 자유롭고 면직도 자유로운 준정무직으로 운영된다(김중양 한국인사행정론, p.342). ④의 경우 20년이상 근속한 공무원이 정년퇴직일 전에 스스로 퇴직할 경우 수당을 지급하도록 하는 제도는 명예퇴직이다(강의때 강조한 내용. 선행정학개론 p.794 (2) 명예퇴직).

【문 8】 정책분석에 대한 설명으로 알맞은 것은?

* 2004 부산 9급

- ① 시계열 분석.....

【문 9】 행정이념에 관한 다음 설명 중 틀린 것은?

* 2004 부산 9급

- ① 효과성이 목적적, 기능적 이념이라면 능률성은 수단적, 개별적 차원의 이념이다
② 행정부의 자의적 권력행사를 방지함으로써 행

- 정의 예측가능성과 안정성을 확보하기 위한 이념은 합법성이다
- ③ 과학적관리론을 비판하면서 행정의 재량권과 가치영역이 확대되던 시기에 등장한 이념은 민주성이다
- ④ 관주도적인 발전목표를 설정하고 행정의 계획적·인위적 변동을 강조했던 1960년대 발전도상국의 주된 행정이념은 능률성과 합법성이다
- (답) ④ 관주도적인 발전목표를 설정하고 행정의 계획적·인위적 변동을 강조했던 1960년대 발전도상국의 주된 행정이념은 효과성이다(강의때 강조한 내용. 선행정학개론 p.112, p.118. 5.효과성).

【문10】 우리나라 국회 인사청문회제도에 대한 설명 중 틀린 것은 ? * 2004 부산 9급

- ① 정부에 대한 선험적인 외부적 통제이다
- ② 헌법에서 임명에 국회의 동의를 얻도록 정하고 있는 사람들은 인사청문특별위원회를 거쳐야 한다.
- ③ 감사원장, 국정원장, 경찰청장, 검찰총장 등은 소관 상임위원회에서 인사청문을 실시한다.
- ④ 국회의 인사청문은 구속력을 가지는 경우와 가지지 않는 경우가 있다.
- (답) ③ 강의때 우리나라 국회청문회에서 밝혀진 유일한 진실(앙드레김의 본명이 김봉남)을 우스개소리로 소개하며 강조한 내용으로서 ③에서 감사원장은 포함되지 않으며 감사원장은 헌법에서 임명에 국회의 동의를 얻도록 정하고 있는 자로서 반드시 인사청문특별위원회를 거쳐야 한다. 인사청문의 성격에는 두 가지가 있다. 다음은 선행정학개론 p.724의 돋보기 내용
<돋보기> 국회의 인사청문 대상공직자

(1) 국회법의 개정(2000.2 및 2003.2)으로 헌법상 국회의 임명동의가 필요하거나 국회에서 선출하도록 되어있는 공직자, 개별법에서 국회의 인사청문을 거치도록 되어있는 공직자에 대해서 인사청문 실시

(2) 인사청문 대상 공직자

① 헌법에 의하여 그 임명에 국회의 동의를 요하는 직위 : 대법원장, 헌법재판소장, 국무총리, 감사원장, 대법관 및 국회에서 선출하는 헌법재판관, 중앙선관위 위원

* 인사청문특별위원회 및 본회의의 의결을 거치며 대통령 구속력 인정

② 개별법에 의하여 국회의 인사청문을 거치는 직위 : 국가정보원장·국세청장·검찰총장·경찰청장은 국회의 인사청문을 거쳐 대통령이 임명하도록 개별법(국가정보원법, 국가공무원법, 검찰청법, 경찰법) 개정 (2003.2.4)

* 인사청문특별위원회를 구성하지 아니하고 소관 상임위원회에서 인사청문을 실시하며 대통령 구속력 없음.

(3) 대법관, 경찰청장, 검찰총장은 국회의 인사청문을 거치지만 정부직이 아닌 특정직임

【문11】 여러 가지 조직유형에 대한 다음 설명 중 틀린 것은? * 2004 부산 9급

- ① 네트워크조직은 국외자에 대하여 배타적이다.
- ② 매트릭스조직은 신속하고 통일적인 의사전달을 중시한다.
- ③ 애드호크라시조직은 상황변화에 대해 신속히 대응할 수 있다.
- ④ 가상조직은 가상조직은 전통적인 조직형태를 갖추고 있으며 사람의 활동은 제한적이고 간접적이다.
- (답) ①②④(잠정) 문제복원이 불완전하여 위 상태로는 정답을 단정하기 힘들다. ③외에는 모두 틀리다고 할 수 있다. ①의 경우 네트워크조직은 다른 조직과 유기적, 가변적 연결을 중시하므로 외부 조직에 대해 배타적이라 할 수 없고, ②의 매트릭스조직도 명령계통이 이원화되어 있어서 신속하고 통일적인 의사전달이 곤란하며, ④의 가상조직도 IT기술의 발달로 등장한 사이버(웹)조직으로서 물리적 구조를 가진 전통적인 조직이 아닌 현대적 지식정부조직모형이기 때문이다. 혹시 옳은 것을 찾는 문제였다면 ③이 정답이 될 것이다.

【문12】 다음은 공공선택론에 관련된 설명이다. 맞는 것은? * 2004 부산 9급

- ① 경제학, 심리학의 기법을 행정학에 적용한 것으로 1970년대 들어 나타난 이론이다.
- ②
- ③ 개인을 연구하여 조직전체로서의 확산효과를

중시하는 방법론적 개체주의이다.

- (답) ③ (잠정) 문제복원이 불완전하여 위 상태로는 정답을 단정하기 힘든 측명이 있지만 위 복원지문만으로 볼 때 ①의 경우 심리학은 공공선택론과 무관하다. 공공선택론은 경제학을 정치학에 적용한 ‘정치경제학’이기 때문이다(강의때 강조한 내용. 선행정학개론 p.191).

【문13】 정책의제설정 모형 중 틀린 설명은 ?

* 2004 부산 9급

- ① 동원형은 정부가 민간을 동원하여 의제를 설정하는 것으로 다원주의에서 나타나는 모형이다.
② 외부주도형은 정책의제를 ‘강요된 문제’로 여긴다.
③ 내부집권형은
④ 형은 무의사결정론과 비슷하다는 내용
(답) ① 동원형은 정부가 민간을 동원하여 의제를 설정하는 것으로 권위적인 개도국에서 주로 나타나는 모형이다. 다원주의 사회에서 주로 나타나는 모형은 외부주도형이다(강의때 강조한 내용. 선행정학개론 p.263 상단 7행).

【문14】 지방세에 관한 다음 설명 중 틀린 것은?

* 2004 부산 9급(수정)

- ① 지방세입 추계방법으로 IMF이후 아리마기법을 사용하고 있다.
② 자동차세, 재산세는 보통세이다.
③ 지방세는 세목이 다양해 전국적으로 동일한 방법으로 측정하기가 어렵다.
④ 지방예산 편성은 대체로 보수주의적 경향이 있다.
(답) (정답유보) ①의 경우 아리마(ARIMA)기법이란 재정수입 등을 예측함에 있어서 과거 몇 년간의 추세를 토대로 향후 세입을 예측하는 통계적 기법으로 사용되는 시계열분석의 일종인데 우리 지방자치단체들이 IMF이후에 이러한 기법을 사용하고 있는지는 확인 중에 있다. ②③ 지문은 옳다.

【문15】 다음 중 ‘시민헌장제도(Citizen's Charter)’에 대한 다음 설명 중 틀린 것은? * 2004 부산 9급

- ① 고객에 대한 서비스수준을 표준화하려는 제도이다.
② 미국의 서비스기준제도(Services Standard)도 시민헌장의 일종이다.
③ 공공서비스에 대한 정보공개와 정중한 도움을 받을 수 있는 권리와도 관련된다.
④ 우리나라의 경찰과 같은 순수공공제 영역에는 적용되지 않는다.
(답) ④ 우리나라의 행정서비스헌장제도가 이에 해당하며 거의 모든 정부기관과 공기업, 지방자치단체에서도 시행되고 있다. 1998년이후의 우편서비스헌장제도, 항만서비스헌장제도, 검찰서비스헌

장, 경찰서비스헌장 등이 바로 그것이다(강의때 강조한 내용. 선행정학개론 p.1028 맨하단).

【문16】 제도에 관한 설명 중 틀린 것은?

* 2004 부산 9급

- ① 신제도론은 구성원간 동태적인 상호작용(상호주관성?)을 토대로 한다.
② 신제도론은 나라마다 다른 제도가 형성되는 이유를 설명하는데 적합하다.
③ 신제도론은 제도를 공식적인 정부구조나 법제로 이해하지 않는다.
④ 구제도론은 제도가 특정 사회상황, 경제상황 등을 반영하는 것으로 이해한다.
(답) ④ 제도를 구성원간 동태적인 상호작용으로 이해하며 특정 사회상황, 경제상황 등을 반영하는 것으로 이해하는 입장은 신제도론이다(강의때 강조한 내용. 선행정학개론 p.198).

【문17】 책임운영기관에 대한 설명이 틀린 것은 ?

* 2004 부산 9급(수정)

- ① 자율과 성과와 책임을 조화시킨 조직이다.
② 재정운용상 국가재정법이 적용된다.
③ 집행기능과 정책기능을 분리시키는 것이다.
④ 기업식의 관리로 인하여 행정의 형평성을 저해할 소지가 있다.
(답) ② 책임운영기관은 국가재정법이 아니라 ‘기업예산회계법’이 적용되는 일종의 정부기업이다(강의때 강조한 내용. 선행정학개론 p.500. (3)책임운영기관의 재정).

【문18】 지방재정에 대한 다음 설명 중 틀린 것은?

* 2004 부산 9급 (수정)

- ① 세외수입 중 부담금 및 기부금 등은 특별회계로 운영한다.
② 국고보조금이 높아지면 재정력은 확충되나 재정자립도는 낮아진다.
③ 지방교부세는 수평적·수직적 재정조정제도이다.
④ 지방교부세는 무대응재원이므로 지방정부에서는 별도의 부담이 없다.
(답) ①의 경우 ‘부담금’이란 시·도가 자치구·시·군으로부터 수납하는 재원으로 시(광역시와 특별시)·도가 특정한 자치구·시·군에 많은 이익을 주는 토목 기타의 건설사업을 시행하는 경우에는 그 사업으로 인한 수익의 한도내에서 그 사업에 소요되는 비용의 일부를 당해 자치구·시·군에 부담시킬 수 있다(지방재정법 제25조 ①항). 그런데 부담금은 특별회계가 아닌 일반회계의 수입항목이다(권형신외). ③의 경우 보조금은 국가와 지방간의 수직적 조정재원이지만 지방교부금(세)은 자치단체간에 재정적 격차를 시정해 주기 위한 수직적/수평적 조정재원이다.

<정리> 지방세외수입(광의)의 분류체계

(1) 실질적 세외수입(협의)

- ① 경상세입(최협의) : 사용료, 수수료, 재산임대수입, 사업장수입, 징수교부금 → 일반회계
- ② 사업수입 : 상하수도수입(직영기업), 지하철수입, 주택사업, 병원수입, 공영개발사업, 기타 → 특별회계

(2) 명목적 세외수입

- ① 임시세입 : 기부금, 부담금, 잡수입, 재산매각수입, 융자금, 융자금회수, 이월금, 전입금, 과년도수입, 지방공채수입 등 → 일반회계 (지방채수입 제외)
- ② 사업외수입 : 이월금, 융자금, 전입금, 잡수입, 과년도수입, 기타 → 특별회계

【문19】 우리나라 NGO에 대한 설명으로 틀린 것은?

* 2004 부산 9급

- ① 주로 수도권 중심으로 형성되어 있으며 이러한 수도권 집중은 박애적 불충분성이며(?), 따라서 보충성의 원리, 책임성의 원리가 요구된다.
 - ② 시민의 대표성이 부족하며 소수의 사회저명인사에 의하여 주도되는 경향이 강하다.
 - ③
 - ④ 우리나라 환경정부문의 NGO는 주로 협력형으로서 정부가 50%이상 재정을 지원하고 있다.
- (답) ④ 우리나라 환경NGO는 주로 정부와 대체로 대립형(중앙 52%, 지방 72%)이며 부분적으로 협력적 관계를 띠고 있다(박재창, 정부와 NGO, p. 355). 그 이유는 환경 NGO의 투쟁적인 성향과 상호간 정보교류 미흡을 들 수 있다. 그리고 비영리단체지원법(2001년 제정)에 의하여 일부 NGO가 재정지원(보조금 등)을 받는 경우가 있지만 환경 NGO는 다른 관변단체에 비하여 재정지원을 덜 받는다. 그리고 재정지원을 일부 받는 경우에도 '50% 이상'이라는 말도 틀리다. 왜냐하면 2003년도의 경우 행자부는 국내 NGO에 모두 411억의 보조금을 지원하였는데 이는 22,000개(2003년현재)에 달하는 국내 NGO의 수를 감안할 때 극히 미미한 금액이기 때문이다. 더구나 시민단체들이 정부로부터 과연 얼마만큼의 실제 보조금을 받았는지의 문제는 시민단체의 순수성과 관련하여 현재 첨예하게 정치쟁점화되어 있는 문제이다. ①의 경우 지문복원이 정확하지 않지만 우리나라 NGO는 주로 중앙(수도권)에 몰려 있으며 1990년대이후 우후죽순식으로 남설되어 정부와 갈등을 빚기도 하는데 그런 점에서 NGO는 정부가 하지 못하는 일들을 보완해 주어야 한다는 보충성의 원리, 가급적 자신들의 활동에 대해 책임을 지도록 해야 한다는 책임성의 원리가 요구된다고 할 수 있으므로 맞는 지문으로 보인다.

【문20】 A.Downs가 분류한 정부관료제내의 정부관료

들의 성격유형에 대한 설명이 옳바르지 않은 것은? * 2004 부산 9급

- ① 보전형은 조직에 참여한 이후 나이가 많아지고 시간이 흐를수록 보수주의적 경향을 띠어 확률이 높다.
 - ② 권력(권위?)형 인간은 조직을 현상 그대로 유지하려 한다.
 - ③ 경세가형은 보수주의, 점증주의와는 관련 없다.
 - ④ 창도형 인간은 조직내에서 또 다른 조직을 만들기도 한다.
- (답) ② ②는 보전형(현상유지형)이다. 권력형은 등방형(상승형)으로서 권력과 승진을 중시하는 이기적 모형(출세형, 관료형)이다. 다음은 A.Downs의 정부관료들의 다섯가지 성격유형이다(선행정학개론 p.430).
- (1) 등방형 : 권력과 승진을 중시하는 이기적 모형(상승형, 출세형, 관료형), 중간관리층에서 나타남
 - (2) 보전형(현상유지형) : 이기적인 유형으로 편의와 안정을 중시, 상층부(또는 중간관리층)에서 나타남
 - (3) 열중형 : 한정된 정책이나 사업에 집착, 낙천적, 정력적, 공격적, 내향적
 - (4) 창도가형 : 포괄적인 기능이나 조직전체에 충성, 권력을 추구하고 낙천적이고 적극적이며 외향적임
 - (5) 경세가형 : 사회전체에 대한 충성, 이타적임, 실천력이 강함
- * 위 모형중 (1)(2)는 이기주의적 모형인 반면, (3)(4)(5)는 자기이익과 조직 및 사회적 가치(공익)를 아울러 추구하는 혼합동기적 모형