

2003 선관위 9급문제는 '선행정학 기본강의'만 충실히 들은 사람이라면 만점이 가능할 정도의 수준이었다. 다만 15번의 경우 국사와 관련된 상식적인 문제였고 특히 1번이 실력을 가늠할 수 있는 결정적 문제였다. 다만 아래 문제는 복원된 문제로 실제문제와 다를 수도 있다.

(문 1) 구유통(Pork Barrel, Pig's Peddler)정책(정치)에 관한 설명이 아닌 것은?

- ① 정치인들의 담합과 관련된다.
 - ② 분배정책에서 흔히 나타난다.
 - ③ 행정부의 견제(감시)를 위한 것이다.
 - ④ 선거구민에 대한 선심성(민감성)에 기인한다.
- (1) 구유통정치란 분배정책에서 흔히 발생하며 정치인(국회의원)들이 지역구민에 대한 선심성 사업을 유치하기 위해 이권법안을 서로 눈감아주는 상호불간섭(갈라먹기)현상이다. 구유통정치는 국민의 대표기관으로서 행정부에 대한 견제와 감시를 해야 할 국회가 제 역할을 못하는 의회실패현상을 지적한 것이므로 ③은 틀리다. 다만, ①의 경우 엄밀히 볼 때 정치인들의 '담합'은 Pork Barrel이 아니라 로그롤링(log-rolling)에 해당하지 않느냐는 의문이 제기될 수 있다. 로그롤링(log-rolling)이란 이권(利權)이 결부된 몇 개의 법안을 관련의원들이 서로 협력(투표의 거래나 담합)하여 통과시키는 상호수용(밀어주기) 행태를 말한다. 즉, Pork Barrel이 상호불간섭(눈감아주기, 갈라먹기)이라면, 로그롤링(log-rolling)은 상호수용(밀어주기) 행태이므로 담합은 로그롤링에 더 가깝다는 주장이 제기될 수 있다. 그러나 보조금 등 이권법안이 의결정족수 미달로 인하여 포크베럴로 통과되기 어려우면, 의결정족수를 채우기 위한 로그롤링(투표의 거래)이 나타나게 된다. 따라서 포크베럴로 안되면 로그롤링을 활용하기 때문에 포크베럴과 로그롤링은 엄격하게 구분된다고 보다는 모두 정치인들의 담합하에 나타나는 현상이므로 ①이 틀리다고 보기 어렵다.

답 ③

<참고> 학국국회론(김현우 지음, 을유문화사 2001)

의원의 자유로운 행동을 전제로 하는 전환회의의 입법과정에는 이익집단이나 지역유권자로부터의 기대와 요구가 반영되기 때문에 법률안이 성립되기까지 많은 시간이 소요되기도 한다. 따라서 전환능력이 크다고 해서 반드시 좋은 평가를 내릴 수 없는 것은 포크베럴(pork barrel) 혹은 로그롤링(logrolling)과 같은 전환이 국민적 이익으로 연결되지 않는 경우가 있기 때문이다. 본래

돼지고기 보존용 통을 뜻하는 pork barrel은 특정 선거구나 의원에게 혜택이 돌아가도록 정부사업이나 보조금을 할당하는 일, 또는 그러한 의도로 법안을 제출하여 처리하는 정치활동을 말한다. 또 logrolling은 의원들이 서로 협력하여 특정의 안을 가결처리하는 나눠먹기식 입법활동을 말한다.

.....중략.....III. 미국 의회의 입법활동

2. 입법협상

(1) 협상(bargaining)의 종류

- ① 암묵적 협상(implicit bargaining): 어떤 협상이 명시적으로 일어나지 않더라도 동료의원이나 행정부 등 상대측의 예상되는 특정한 반작용을 염두에 둔 협상.
- ② 명시적 협상(explicit bargaining): ㄱ. 타협(compromise)은 협의위원회에서 가장 현저하게 나타나는 것으로서, 서로간의 의견차이를 줄이는 방식이다. ㄴ. 담합(logrolling): 상호지원을 합의하여 투표거래를 하는 행위. pork barrel로 불리는 something-for-everything 류의 조치에서 가장 잘 나타남.

(문 2) Allison은 쿠바 미사일 발사와 관련된 미국의 대응과정을 분석하여 제시한 3가지 의사결정모형이 아닌 것은?

- ① 합리모형 ② 관료정치 모형
- ③ 조직과정 모형 ④ 규범모형

(2) ①은 모형1, ②는 모형3, ③은 모형2에 해당한다.

답 ④

(문 3) 1887년 행정학의 시발이 된 '행정의 연구 (The Study of Public Administration)'를 쓴 저자는?

- ① W.Willson ② L.White
- ③ H.A.Simon ④ F.Goodnow

(3) Wilson은 1887년 '행정의 연구'를 저술하여 행정학을 창시하였다. 답 ①

(문 4) 직위분류제의 장점이 아닌 것은 ?

- ① 권한과 책임 명확화
 - ② 행정의 민주적 통제 가능
 - ③ 횡적 조정 용이
 - ④ 보수결정시 합리적 기준 제공
- (4) 직위분류제는 직류, 직렬, 직군의 구분으로 전문화는 이루어지지만 횡적 조정이 곤란하고 융통성이 없다. 답 ③

(문 5) 다음 각종 행정현상에 대한 설명 중 틀린 것은?

- ① 대표관료제 - D.Kingsley - 출신성분비율에 맞도록 관료제 구성

- ② 애드호크라시 - 베니스 - 낯선 사람들로 구성된 변화가 심하고 유동적인 조직
- ③ 동조과잉 - Baumol - 상관에 대한 과잉충성(복종)
- ④ 과두제 철칙 - Mitchels - 소수관료에게 권력 독점
- (5) 동조과잉이란 규칙이나 법규 등 수단에 지나치게 얽매이는 현상이다.(Merton & Gouldner) 답 ③

(문 6) 게임이론에 대한 설명이 아닌 것은?

- ① 여러 사람들이 모여서 자유분방하게 의견을 교환하는 질적 분석기법이다.
- ② 불확실하고 상충(경쟁)적 상황하에서의 의사결정 전략이다.
- ③ 참여자들은 기본적으로 자기이익을 극대화하기 위하여 노력하는 합리적 행위자라는 입장이다
- ④ 의사결정자들은 동시에 균등한 기회에서 확률을 계산하고 이에 의하여 행동대안을 선택한다.
- (6) 게임이론은 질적 분석이 아니라 불확실한 상황 중 상충상황하에서 객관적 확률에 의하여 의사결정을 하는 계량적 분석기법이다. ①은 브레인스토밍이다. 답 ①

(문 7) 성과주의 예산에 관해 틀린 설명은?

- ① 작업능률 ② 체제분석
- ③ 단위원가 ④ 업무측정단위
- (7) 성과주의는 투입 대 산출의 극대화라는 측면에서 사업의 능률만을 추구할 뿐 근본적으로 대안의 검토와 비교기능은 없으므로 합리적인 자원배분에 기여하지 못한다. 체제분석은 PPBS와 관련된다. 답 ②

(문 8) 다음 중 정책목표의 의의와 기능이 아닌 것은?

- ① 최선의 대안 선택 기준
- ② 정책집행에 대한 지침
- ③ 정책평가의 기준
- ④ 정책의제 채택 기준
- (8) 정책목표 설정이전에 의제채택은 이루어진다. 답 ④

(문 9) 사기에 영향을 주는 사회심리적 요인이 아닌 것은?

- ① 근무여건(작업환경) 개선
* 작업공간의 확대
- ② 동료간의 친밀도
- ③ 승진에의 기대
- ④ 참여에 의한 소속감의 제고
- (9) 보수의 인상이나 근무여건 개선 등은 경제적 요인에 해당하며 나머지는 G.Stahl이 지적한 사회심리적 요인에 해당한다.(선행정학 p.589) 답 ①

(문10) 생산성 향상에 가장 유리한 보수제도는?

- ① 직능급 ② 근속급(연공급)
- ③ 성과급 ④ 직무급
- (10) 답 ③

(문11) 목표관리제도(MBO)의 기본구성요소가 아닌 것은?

- ① 평가와 환류 ② 구성원의 참여
- ③ 목표의 설정 ④ 외재적 통제
- (11) MBO는 통제가 아니라 구성원의 참여를 중시하는 Y이론에 입각한 민주적 관리전략이다. 답 ④

(문12) 우리나라 예산심의 과정은 예비심사와 종합심사로 나뉘는데 다음 중 예비심사를 하는 곳은?

- ① 상임위원회 ② 예산결산특별위원회
- ③ 본회의 ④ 계수조정소위원회
- (12) 상임위는 예비심사, 예결위는 종합심사를 수행한다. 답 ①

(문13) 다음 중 특수경력직 공무원이 아닌 것은?

- ① 특정직 ② 정무직 ③ 별정직 ④ 고용직
- (13) 특정직은 경력직에 속한다. 답 ①

(문14) 정책결정과정중 두 번째 단계는?

- ① 정책목표의 설정
- ② 정책의제의 형성 (정책문제의 인지)
- ③ 최선의 대안 선택
- ④ 대안의 작성 및 비교·평가
- (14) ②①④③ 순이다. 답 ①

(문15) 조선시대 관료들이 행정의 중요한 규범으로 여겼던 '4단' (4대덕목)에 속하지 않는 것은?

- ① 덕(德) ② 지(智) ③ 예(禮) ④ 의(義)
- (15) 행정학을 열심히 공부한 사람들에게 정말 허탈감을 안겨다 주는 문제이다. 유교정치 및 공맹사상을 바탕으로 하고 있는 조선시대의 통치관은 '인·의·예·지'의 4단과 '왕도정치(덕치주의)'를 기본으로 하였다. 4단을 기준으로 볼 때 답은 ①이다. 답 ①

(문16) 다음 중 행정의 분권화를 촉진시키는 요인이 아닌 것은?

- ① 신속한 행정이 요구되는 경우
- ② 위기나 불확실한 상황이 존재하는 경우
- ③ 부하의 능력발전과 행정관료 양성
- ④ 행정의 민주화 촉진
- (16) 유동적이고 불확실한 상황에서는 분권화가 되어야겠지만 위기의 존재시에는 집권화가 필요하다.
- <주의> ① 환경의 불확실성(uncertainty)과 가변성 :

이때의 불확실성이나 가변성은 위기의식이나 위협성이 아니고 종래의 업무 태도로는 예측할 수 없는 상황적 변화가능성을 말한다. 다시 말해서 일관성과 안정성을 띠고 있던 환경이 들쭉 날쭉 수시로 변하고 있다는 것이다. 이러한 상황적 변화에 신속·적절한 대처를 위해서는 분권화가 요구된다.

- ② 전쟁이나 비상사태와 같은 위기의 존재 : 평상시에는 분권화를 지향하던 조직도 위기가 발생하면 집권화로 전향한다. 국가가 위기에 처해 있다고 생각될 때에는 정치·경제·사회·문화 등의 제 분야에서 국력을 신속히 총집결할 수 있는 강력한 지도체제가 요구된다. 기업이 존재의 위기에 처해 있거나 사운을 걸어야 할 상황에 부딪힐 때에는 중요 결정권이 위로 몰린다. 답 ②

(문17) 행정개혁의 주요속성을 잘 못 설명하고 있는 것은 ?

- ① 목표지향성 ② 행동지향성(동태성)
③ 폐쇄체제성 ④ 변화지향성

(17) 행정개혁은 환경의 변화에 대응하려는 노력이며 따라서 개방체제적 속성을 지닌다. 답 ③

(문18) 다음 중 적극적 인사행정방안이 아닌 것은?

- ① 공무원의 권익 향상을 위한 단체활동의 인정
② 인사권을 중앙인사행정기관에 집중
③ 개방형 계약임용제의 도입
④ 교육훈련을 통한 능력발전

(18) 적극적 인사를 위해서는 인사권의 분권화가 필요하다. 답 ②

(문19) 다음 중 점증모형의 특성이 아닌 것은 ?

- ① 제한적 분석 ② 부분적 상호조정
③ 계량적 방법 ④ 계속적 분석

(19) 답 ③

(문20) 행정처분이나 방침 결정시 사무담당자(기안책임자)가 문서를 기안하여 상급자를 거쳐 상향식으로 결정하는 제도를 무엇이라 하는가?

- ① 품의제도 ② 의견조사
③ 인사상담제도 ④ 제안제도

(20) 답 ①