

2022 지방·서울 9급 행정학 기출문제

(2022.06.18 시행)

※ 문제 총평 : 예년의 지방직 시험이나 올해 국가직과 비교하여 볼 때 난이도와 출제 양상이 매우 다르게 나타난 시험입니다. 난이도 상급 문제가 4개 이상이였으며, 지방자치제도 등 최근 제도 변경에 관한 사항은 전혀 반영되지 않았고, 대신 8년이나 경과한 연금제도의 변경에 대한 사항(문10)이 출제되었습니다. 아주 평이한 문항도 있었지만, 지엽적이거나 심화에서 다른 문제로 경쟁적 가치모형(문9), 재무회계와 예산회계(문12), 공직자윤리법상 등록의무자(문16), 서번트리더십(문3, 신경향문제), 의제설정에 관한 심화문제(문20) 등 까다로운 문제가 다수 출제되었습니다. 행정학과 행정법 등 전공과목으로 난이도 조절했다는 말이 들려온 시험이었습니다. 이제 필수과목으로 전환한 첫해의 문제가 변별력에만 치우친 것이 아닌지 하는 우려도 있지만, 보다 넓고 다양한 범위도 학습할 필요성이 커진 것에 대해선 대비가 필요하다 하겠습니다.

유병준

난이도	상	중	하	문제유 형	이론	응용	법령
	4	6	10		14	7	2
단원별	1.총론	2.정책	3.조직	4.인사	5.재무	6.환류	7.지방
	2	4	5	4	3	0	2

문 1. 공익에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 실체설에 의하면 공익은 사익을 초월한 것이다.
- ㄴ. 과정설에 의하면 공익은 사익 간 갈등을 조정·타협하는 과정에서 산출되는 것이다.
- ㄷ. 실체설은 다원적 민주주의에 도움을 준다.
- ㄹ. 플라톤(Plato)과 루소(Rousseau) 모두 공익 실체설을 주장하였다.

- ① ㄱ, ㄴ
- ② ㄴ, ㄷ
- ③ ㄱ, ㄴ, ㄷ
- ④ ㄱ, ㄷ, ㄹ

[해설] ③ 보기 중에서 (ㄷ)을 제외하고 모두 맞는 지문이다. (ㄷ) 다원적 민주주의와 관련된 공익관은 과정설이다. 공익의 과정설에 의하면 공익은 다양한 이익 집단 간 타협과 협상의 과정을 통해 경험적으로 결정된다고 본다.

[정답] ③

[실체설과 과정설]

실체설	과정설
집단주의	개인주의
선형적	경험적
공익≠사익의 합	공익=사익의 합
개도국>선진국	선진국>개도국
권위주의, Elite	다원주의
합리모형	점증모형
Plato, Aristoteles, Rawls	Sorauf, Hume, Hobbes

문 2. 허즈버그(Herzberg)의 욕구충족요인 이론에서 위생요인에 해당하지 않는 것은?

- ① 감독
- ② 대인관계
- ③ 보수
- ④ 성취감

[해설] ④[X] 허즈버그(Herzberg)의 욕구충족요인 이론에서 위생요인에 의하면 성취감은 동기요인(만족요인)에 해당한다. ①②③은 모두 위생요인(불만요인)에 해당한다.

[정답] ④

범주	전통적 리더십	서번트 리더십
관심영역	일의 결과	일 추진시 장애요인
가치관	자기 중심적	개방적
인재	여러 자원 중 하나	가장 중요한 자원
관계	상명 하복	존중과 관심
생산성	시간과 경비, 생산량	부하들의 자발성 정도
평가	최종 결과 중심	노력 정도에 대한 평가

문 4. 행정학의 주요 접근법, 학자, 특성을 바르게 연결한 것은?

- ① 행정생태론-오스본(Osborne)과 게블러(Gaebler) - 환경 요인 중시
- ② 후기행태주의 -이스턴(Easton) - 가치중립적 · 과학적 연구 강조
- ③ 신공공관리론 - 리그스(Riggs) - 시장원리인 경쟁을 도입
- ④ 뉴거버넌스론-로즈(Rhodes) - 정부 · 시장 · 시민 사회 간 네트워크

[해설] ①[X] 행정생태론-리그스(Riggs)-환경 요인 중시, 오스본(Osborne)과 게블러(Gaebler)는 신공공관리론을 주장하였다. ②[X] 후기행태주의 -이스턴(Easton) -가치중립적 · 처방적 연구 강조, ③[X] 신공공관리론 - 오스본(Osborne)과 게블러(Gaebler) - 시장원리인 경쟁을 도입
[정답] ④

문 5. 티부(Tiebout) 모형의 전제조건으로 옳지 않은 것은?

- ① 시민의 이동성
- ② 외부효과의 배제
- ③ 고정적 생산요소의 부존재
- ④ 지방정부 재정패키지에 대한 완전한 정보

[해설] ③ 티부(Tiebout) 모형에 의하면 주민의 선호가 반영되는 분권화된 시스템이 효율적이라는 가설적 모형으로 그 전제조건(가정)의 달성이 이상적이므로 가설적 성격을 가진다. 전제조건 중 하나는 자치단체별로 한 가지 이상의 고정적 생산요소가 존재해야 한다고 가정한다. 이는 자치단체별로 차별화된 서비스가 존재해야 한다는 의미이다.
[정답] ③

[티부가설의 전제조건(가정)]

- ① 다수의 지역사회(지방정부) 존재
- ② 완전한 정보
- ③ 지역간 자유로운 이동 : 완전한 이동(이사비용X)
- ④ 단위당 평균비용 동일 : 규모의 경제 작용X
- ⑤ 외부효과의 부존재
- ⑥ 특화된 서비스의 존재 : 한 가지 이상의 고정적 생산요소 존재

문 6. 관료제 병리현상과 그 특징을 짝지은 것으로 옳지 않은 것은?

- ① 할거주의 - 조정과 협조 곤란
- ② 형식주의 - 번거로운 문서 처리
- ③ 피터(Peter)의 원리 - 관료들의 세력 팽창 욕구로 인한 기구와 인력의 증대

[해설] ③은 관료제국주의에 대한 설명이다. 관료제는 자기보존과 세력확장을 도모하려고 하기 때문에 업무량과 관계 없이 기구와 인력을 증대시키는 제국건설을 시도한다. 피터(Peter)의 원리란 신분보장으로 인하여 무능력한 자도 고위직으로 승진하는 경향으로, 능력과 지위의 부조화를 초래하는 현상이다. ①

문 8. 호그우드(Hogwood)와 피터스(Peters)가 제시한 정책 변동의 유형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 정책혁신은 기존의 조직이나 예산을 기반으로 새로운 형태의 개입을 결정하는 것이다.
- ② 정책승계는 정책의 기본 목표는 유지하되, 정책을 대체 혹은 수정하거나 일부 종결하는 것이다.
- ③ 정책유지는 기존 정책의 기본 골격을 유지하면서 정책수단의 부분적인 변화만 이루어지는 것이다.
- ④ 정책종결은 다른 정책으로의 대체 없이 기존 정책을 완전히 중단하는 것이다.

[해설] ①[X] 정책혁신은 기존의 조직이나 예산이 전혀 없는 상태에서 완전히 새로운 정책이 만들어지는 결정을 말한다. ②[O] 정책승계는 기본 목표는 유지하되 정책의 근본적인 성격이나 실질적인 내용이 바뀌거나 새로운 정책으로 대체되는 것이다. ③[O] 정책유지란 기존 정책의 기본 골격을 유지하면서 정책수단의 부분적인 변화만 이루어지는 것을 말한다. ④[O] 정책종결은 문제가 소멸된 경우로서 기존의 조직이나 예산이 완전히 없어지는 정책변동 유형이다.

[정답] ①

[정리] 정책변동의 유형

구분	목표나 수단 등 구체적 변동여부			
	문제 상황	정책의 성격	정책목표	정책수단
정책혁신	새로운 문제 등장	○	○(변동)	○
정책유지	문제의 지속	X	X(변동없음)	X
정책승계	문제의 변질	○	X(변동없음)	○
정책종결	문제의 소멸	○	○(소멸)	○(소멸)

문 9. 조직문화의 경쟁가치모형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 위계 문화는 응집성을 강조한다.
- ② 혁신지향 문화는 창의성을 강조한다.
- ③ 과업지향 문화는 생산성을 강조한다.
- ④ 관계지향 문화는 사기 유지를 강조한다.

[해설] Quinn과 Rohrbaugh의 경쟁적 가치접근법(1983)은 효과성에 대한 4가지의 효과성 측정모형을 제시하고 있다. ①[X] 위계문화는 내부과정모형으로, 안정성과 통제를 강조한다. 구성원의 사기와 응집성을 통해 효과성을 확보하는 것은 인간관계모형으로 집단문화를 강조한다.

[정답] ①

[정리] 경쟁적 가치접근법

구분	조직구조 중시(외부 초점)	인간 중시(내부 초점)
통제 지향	④ 합리적 목표모형(공식화단계) 생산성(능률성)	③ 내부과정 모형(공식화 단계) 안정성, 통제와 감독
유연성강조	① 개방체제 모형(창업/정교화단계) 성장, 자원확보	② 인간관계모형(집단공동체단계) 구성원 만족

성장 단계	평가 모형	목표	문화
창업/정교화	개방체제모형	성장과 자원확보	발전문화 (혁신, 창의성)
집단공동체	인간관계모형	팀워크와 구성원 만족	집단문화
공식화	내부과정모형	안정성과 통제	위계문화
공식화	합리적 목표모형	생산성	합리문화

문 10. 2015년 공무원연금 개혁에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 퇴직연금 지급률을 1.7%로 단계적 인하
- ② 퇴직연금 수급 재직요건을 20년에서 10년으로 완화

[해설] 공무원연금개혁은 중요한 개혁 과제이기는 하지만 이미 오래전에 개정된 사항을 지금 물어보는 것이 바람직하지는 의문이다. ④[X] 퇴직급여 산정 기준에 대한 개혁은 2010년 시행된 변경

행정학 기출문제(2022)

- ③ 퇴직연금 기여율을 기준소득월액의 9%로 단계적 인상
- ④ 퇴직급여 산정 기준은 퇴직 전 3년 평균보수월액으로 변경

사항이다. 보수산정의 재직기간에 대하여 '퇴직 전 3년 평균'에서 '전체 재직기간 평균'으로 변경되었다. ①[O] 퇴직연금 지급률을 1.9%에서 1.7%까지 단계적으로 인하 중이다. ②[O] 퇴직연금 수급 재직요건이 종전 20년 이상에서 10년 이상으로 완화되었다. ③[O] 퇴직연금 기여율이 기준소득월액 종전 7%에서 9%(2020년)까지 단계적으로 인상되었다.

[정답] ④

[공무원연금 개정사항 정리]

	2010년 ~ 2015년	2016.1 시행
기여율/부담률	기준소득월액의 7%	8%(2016) ~ 9%(2020)
지급률	기준소득월액의 1.9%	1.7%(2035 까지)
지급개시 연령	60세, 65세(2010 임용자부터)	60세, 65세
기여금 납부기간	33년	36년
연금수급요건	가입기간 20년 이상	10년 이상

문 11. 특별시·광역시의 보통세와 도의 보통세에 공통적으로 속하는 세목만을 모두 고르면?

ㄱ. 지방소득세	ㄴ. 지방소비세
ㄷ. 주민세	ㄹ. 레저세
ㅁ. 재산세	ㅂ. 취득세

[해설] ③ 특별시·광역시의 보통세(7개)와 도의 보통세(4개)에 공통적으로 속하는 세목은 지방소비세, 레저세, 취득세이다.

[정답] ③

- ① ㄱ, ㄴ, ㄹ
- ② ㄱ, ㄷ, ㅁ
- ③ ㄴ, ㄹ, ㅂ
- ④ ㄷ, ㅁ, ㅂ

[지방세]

구분	보통세		목적세
	특별시·광역시세	도세	특·광·도세
광역	취득세, 레저세, 지방소득세, 주민세, 자동차세, 담배소비세, 지방소비세	취득세, 등록면허세, 레저세, 지방소비세	지역자원시설세, 지방교육세
기초	자치구세	시군세	-
	등록면허세, 재산세	재산세, 지방소득세, 주민세, 자동차세, 담배소비세	

문 12. 정부회계에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 국가회계는 디브레인(dBrain) 시스템을 통해, 지방자치단체 회계는 e-호조 시스템을 통해 처리된다.

[해설] ②[X] "예산회계"는 현금주의·단식부기 회계방식이, "재무회계"는 발생주의·복식부기 방식이 적용된다. 여기서 "예산회계"란 세입세출예산의 집행실적을 현금주의방식으로 기록한 것이고 "재무회계"는 재정성과를 발생주의방식으로

행정학 기출문제(2022)

- (가) (나)
- ① 300 100
 - ② 300 200
 - ③ 500 250
 - ④ 500 300

[총사업비 관리제도와 예비타당성 조사]

	총사업비 관리	예비타당성 조사
도입시기	1994년	1999년
개념	완성에 2년 이상이 소요되는 대규모사업에 대하여 사업규모, 총사업비, 사업기간을 미리 정하여 기재부장관과 협의하게 하는 재정통제제도	대규모 개발사업의 신중한 착수와 재정투자의 효율성 제고를 위하여 기재부장관이 경제적·정책적 타당성을 사전에 조사하는 재정통제제도
대상사업	국가가 직접 시행 또는 위탁사업, 국가예산·기금의 보조를 받아 자치단체나 공공기관이 시행하는 사업 중 2년 이상이 소요되는 다음 사업 ① 총사업비가 500억 이상이고 국가재정지원이 300억 이상인 토목 및 지능정보화사업 ② 총사업비가 200억 이상인 건축사업 또는 연구개발사업	총사업비가 500억 이상이고 국가재정지원이 300억 이상인 신규사업 중 다음 사업 ① 건설공사가 포함된 사업 ② 지능정보화사업 ③ 국가연구개발사업 등

문 16. 「공직자윤리법」 상 재산등록의무자로 옳지 않은 것은?

- ① 법관 및 검사
- ② 소령 이상의 장교 및 이에 상당하는 군무원
- ③ 총경 이상의 경찰공무원과 소방정 이상의 소방공무원
- ④ 4급 이상의 일반직 공무원에 상당하는 보수를 받는 별정직 공무원

[해설] ②[X] 「공직자윤리법」에 규정된 재산등록의무자 중 군인의 경우에는 대령 이상의 장교이다.

[정답] ②

[재산등록의무자와 공개의무자]

재산 등록 의무자(3조)	등록재산 공개의무자(10조)
<ul style="list-style-type: none"> • 정무직 공무원 • 4급 이상의 일반직 공무원(별정직 포함) • 법관 및 검사, 헌법연구원 • 대령 이상의 장교 및 이에 상당하는 군무원 • 총장·부총장·대학원장·학장, 교육감·교육장 및 교육위원 • 총경 이상의 경찰공무원, 소방정 이상의 소방공무원 • 공기업의 장·부기관장·상임이사 및 상임감사 • 공직유관단체의 임원 	<ul style="list-style-type: none"> • 정무직 공무원 • 일반직 1급 공무원(직무등급이 가장 높은 고위공무원단에 속하는 일반직 공무원 포함) • 고등법원 부장판사급 이상의 법관과 대검찰청 검사급 이상의 검사 • 중장 이상의 장관급 장교 • 총장·부총장·학장, 교육감 및 교육위원(학장은 제외) • 치안감, 소방정감 이상의 경찰·소방공무원 • 공기업의 장·부기관장·상임이사 및 상임감사 • 지방국세청장 및 3급 공무원 • 공직유관단체의 임원

문 17. 살라몬(Salamon)의 정책도구 분류에서 강제성이 가장 높은 것은?

- ① 경제적 규제
- ② 바우처
- ③ 조세지출
- ④ 직접대출

[해설] ① 살라몬의 분류에서 강제성이 가장 높은 것은 경제적 규제이다. ②④ 바우처와 직접대출은 강제성이 중간이며, ③조세지출은 강제성이 낮은 수단이다. 참고로 직접성과 강제성을 구분할 경우 경제적 규제는 직접성과 강제성이 모두 높지만, 직접대출은 직접성은 높으나 강제성은 높지 않은(중간정도) 정책수단이다. 사회적 규제의 경우 직접성은 높지 않으나 강제성은 높은 정책수단이다.

[정답] ①

[정리] 정책수단의 분류(Salamon) : 직접성과 강제성

직접성	정책수단
높음	정부소비(직접시행), 경제적 규제, 보험, 직접대출, 정보제공, 공기업
중간	조세지출(조세감면), 계약, 사회적 규제, 벌금(교정조세)
낮음	손해책임법, 보조금, 대출보증, 바우처, 정부출자기업

강제성	정책수단(도구)
높음	경제적 규제, 사회적 규제, 정부소비(직접시행), 법, 공기업
중간	바우처, 보험(공적보험), 보조금, 공기업, 대출보증(지급보증), 직접 대출(직접대부), 계약(민간위탁), 벌금
낮음	손해책임법(불법행위책임), 공공정보(정보제공), 조세지출(조세감면)

문 18. 일반회계, 특별회계, 기금에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

[해설] ②[X] 특별회계와 기금은 단일성과 통일성의 원칙에 대한 예외이다. 예산총계주의(완전성)의 예외가 되는 것은 순계예산, 수입대체경비, 전대차

행정학 기출문제(2022)

- ① 일반회계는 조세수입 등을 주요 세입으로 하여 국가의 일반적인 세출에 충당하기 위하여 설치한다.
- ② 특별회계와 기금은 예산총계주의 원칙의 예외이다.
- ③ 일반회계, 특별회계, 기금 모두 국회로부터 결산의 심의 및 의결을 받아야 한다.
- ④ 일반회계와 특별회계는 전쟁이나 대규모 재해가 발생한 경우 추가경정예산을 편성할 수 있다.

관, 기금, 현물출자이다. ③[○] 일반회계, 특별회계, 기금 모두 국회로부터 결산의 심의·의결을 받아야 된다. ④[○] 추가경정예산의 편성사유에 해당한다.

[정답] ②

[예산원칙의 유형과 예외]

유형	내용		예외
통일성의 원칙	특정세입을 특정 세출로 연결 금지(국고통일주의 원칙)		목적세, 수입대체경비, 특별회계, 기금
완전성의 원칙	예산총계주의: 국가의 모든 수입과 지출은 예산과목에 계상(편성)되어야 함		순계예산, 수입대체경비, 전대차관, 기금, 현물출자
단일성의 원칙	단수예산		추가경정예산, 특별회계, 기금
한정성의 원칙	주어진 범위 내에서 집행되어야 함	목적 외 사용금지	이용과 전용
		초과지출금지	예비비
		회계연도 독립의 원칙	과년도 지출·수입이월, 계속비

문 19. 다음 설명에 해당하는 유연근무제의 유형은?

- 탄력근무제의 한 유형
- 1일 8시간에 구매받지 않음
- 주 3.5 ~ 4일 근무

[해설] ② 탄력근무제는 주당 40시간 근무하는 근무제이다. 설문은 탄력근무제 중에서 주 40시간을 유지하면서 주 5일, 1일 8시간 등에 구매받지 않는 집약근무형(압축근무형)에 해당한다.

[정답] ②

- ① 재택근무형
- ② 집약근무형
- ③ 시차출퇴근형
- ④ 근무시간선택형

[유연근무제]

유형		내용
시간선택근무제		주40시간 보다 짧은 시간 근무 (주15시간~35시간 근무, 임기제 공무원)
탄력근무제	시차출퇴근형	1일 8시간 근무하면서, 출·퇴근시간 자율 조정
	근무시간 선택형	1일 4~12시간 근무, 주 5일 근무
	집약근무형	1일 4~12시간 근무, 주 3.5일~4일 근무
	재량근무형	출·퇴근의무 없이 프로젝트 수행으로 주40시간 인정
원격근무제	재택근무형***	사무실이 아닌 자택에서 근무
	스마트워크근무형	자택 인근 스마트워크센터 등 별도 사무실에서 근무

문 20. 홀릿(Howlett)과 라메쉬(Ramesh)의 모형에 따라 정책의제설정 유형을 분류할 때, (가) ~ (라)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

	공중의 지지	높음	낮음
의제설정 주도자			
사회 행위자(societal actors)		(가)	(나)
국가(state)		(다)	(라)

- ① (가) - 시민사회단체 등이 이슈를 제기하여 정책 의제에 이른다.
- ② (나) - 특별히 의사결정자들에게 접근할 수 있는 영향력 있는 집단이 정책을 주도한다.
- ③ (다) - 이미 공중의 지지가 높기 때문에 정책이 결정된 후 집행이 용이하다.
- ④ (라) - 정책결정자가 이슈를 제기하면 자동적으로 정책의제화 되기 때문에 성공적인 집행을 위한 공중의 지지는 필요없다.

[해설] 홀릿(Howlett)과 라메쉬(Ramesh)는 P.J.May와 함께 정책의제설정모형을 공중의 지지와 의제설정 주도자에 따라 4가지로 구분·제시하였다. ④[X] 정부가 공중의 지지를 적극 이끌어내야 한다. (라)는 동원형에 해당하는데, 공중의 지지가 낮은 상태에서 국가가 주도하는 유형이다. 동원형에서는 공중의 지지를 적극 이끌어 내기 위해서 정부가 주도적으로 PR(공공관계) 등을 시도한다. ①[O] 외부주도형에 대한 설명으로 시민사회단체 등 외부 집단에 의해 의제가 주도된다. ②[O] 내부접근형에 해당하며, 의사결정자들에게 접근할 수 있는 영향력 있는 관심집단에 의하여 주도된다. ③[O] 굳히기형(공고화모형)에 해당하며, 공중의 지지가 높고 국가가 의제설정을 주도하는 모형으로 의제채택 및 집행이 매우 용이하다.

[정답] ④

[May(1991) & Howlett & Ramesh(2003)의 의제설정모형]

주도자 \ 대중지지	높음	낮음
사회적 행위자들	① 외부주도형	② 내부주도형(내부접근형)
국가	③ 굳히기형	④ 동원형