〈2022 지방직 9급 행정학 기출문제(2022.06.18. 시행)〉

<단원별 출제 비중>

제1편 행정학총론	4문항	**제5편 재무행정론**	3문항
제2편 정책론	4문항	**제6편 행정환류론**	0문항
제3편 조직론	4문항	**제7편 지방행정론**	1문항
제4편 인사행정론	4문항		

2022 지방직 9급 행정학은 적절한 난이도였다고 봅니다. 7번(정책집행의 접근방법), 9번(경쟁가치모형), 12번(정부회계), 17번(Salamon의 정책도구) 등의 문제가 수험생 입장에서 약간 어렵다고 느낄 수 있는 문제였습니다. 물론 모든 문제가 기본서와 문제풀이에서 다루었고 강조했던 내용들이었습니다. 특히 최종 1일 특강에서 다루었던 내용과 문제들이 다수 출제되었습니다.

비전행정학 기본서와 문제풀이 수업을 충실히 듣고 공부한 수험생이라면 모두가 원하는 점수를 획득했을 것이라고 봅니다.

그 동안 공부하시느라 고생 많으셨습니다. 이제 약간 여유 시간을 가지시고 좋은 결과를 기다려 보시기 바랍니다. 모든 수험생들의 건승을 기원합니다!

[1] 공익에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

ㄱ. 실체설에 의하면 공익은 사익을 초월한 것이다.
ㄴ. 과정설에 의하면 공익은 사익 간 갈등을 조정·타협하는 과정에서 산출되는 것이다.
ㄷ. 실체설은 다원적 민주주의에 도움을 준다.
ㄹ. 플라톤(Plato)과 루소(Rousseau) 모두 공익 실체설을 주장하였다.

① ㄱ, ㄴ
② ㄴ, ㄷ
③ ㄱ, ㄴ, ㄹ
④ ㄱ, ㄷ, ㄹ

정답> ③
해설> ③ [O] ㄱ, ㄴ, ㄹ은 옳은 내용이고, ㄷ은 옳지 못한 내용이다.
ㄷ. [X] 다원적 민주주의에 도움을 주는 것은 과정설(실체설 X)이다. 과정설에서는 이익집단 간 조정, 타협과 협상에 의하여 공익이 결정된다고 보기 때문이다.
▶ 2022 비전행정학 p.193

[2] 허즈버그(Herzberg)의 욕구충족요인 이원론에서 위생요인에 해당하지 않는 것은?

① 감독
② 대인관계
③ 보수
④ 성취감

정답> ④

해설> ④ [X] 성취감, 책임감, 인정감 등은 동기요인(만족요인)에 해당한다.

<Herzberg의 위생요인과 동기요인>

요 인	위생요인(불만요인)	동기요인(만족요인)
성 격	근무환경요인 또는 직무맥락 (물리적 · 환경적 · 대인적 요인)	직무요인 (사람과 직무와의 관계)
예	정책과 관리, 임금(보수), 지위, 안전, 감독, 기술, 작업조건, 조직의 방침과 관행, 개인상호 간의 관계(감독자와 부하, 동료 상호간의 관계) 등	성취감(자아계발), 책임감, 인정감, 승진, 직무 그 자체에 대한 보람, 직무충실, 성장 및 발전 등 심리적 요인

▶ 2022 비전행정학 p.471

[3] 서번트(Servant) 리더십에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

ㄱ. 구성원들이 공동의 목표를 이뤄 나갈 수 있도록 환경을 조성하고 도와준다.
ㄴ. 보상과 처벌을 핵심 관리수단으로 한다.
ㄷ. 그린리프(Greenleaf)는 존중, 봉사, 정의, 정직, 공동체윤리를 강조했다.
ㄹ. 리더의 최우선적인 역할은 업무를 명확하게 지시하는 것이다.

① ㄱ, ㄷ
② ㄱ, ㄹ
③ ㄴ, ㄷ
④ ㄴ, ㄹ

정답> ①
해설> 서번트 리더십(servant leadership, 섬김의 리더십)이란 '부하에게 목표를 공유하고 부하들의 성장을 도모하면서, 리더와 부하 간의 신뢰를 형성시켜 궁극적으로 조직성과를 달성하게 하는 리더십'이다.
① [O] ㄱ, ㄷ은 옳은 내용이고, ㄴ, ㄹ은 옳지 못한 내용이다.
ㄴ. [X] 보상과 처벌을 핵심 관리수단으로 하는 것은 전통적인 거래적 리더십 또는 지시적(과업형) 리더십이다.
ㄹ. [X] 리더의 최우선적인 역할은 업무를 명확하게 지시하는 것으로 보는 것은 전통적인 거래적 리더십 또는 지시적(과업형) 리더십이다.

서번트 리더십(servant leadership)

(1) 의 의
서번트 리더십(servant leadership, 섬김의 리더십)이란 '부하에게 목표를 공유하고 부하들의 성장을 도모하면서, 리더와 부하 간의 신뢰를 형성시켜 궁극적으로 조직성과를 달성하게 하는 리더십'이다.

(2) 특 성
① 스피어스(Spears, 1995)는 서번트 리더십을 모든 사람의 존엄성과 가치에 대한 믿음, 리더의 권력은 부하로부터 기인한다는 민주적인 원칙에 입각한 리더십이라고 표현하면서 경청(listening), 공감(empathy), 치유(healing), 설득(persuasion), 인지(awareness), 통찰(foresight), 비전의 제시

(conceptualization), 청지기의식(stewardship), 구성원의 성장(commitment to growth), 공동체형성(community building) 등 10가지를 서번트 리더십의 하위 행동 특성으로 제시하였다.
② 그린리프(Greenleaf)는 서번트 리더십의 핵심요소로서 존중, 봉사, 정의, 정직, 공동체 윤리를 강조했다.

▶ 2022 비전행정학 p.612 / 4~5월 동형 실전모의고사 10회 [4]번 문제

[4] 행정학의 주요 접근법, 학자, 특성을 바르게 연결한 것은?

① 행정생태론 - 오스본(Osborne)과 게블러(Gaebler) - 환경요인 중시
② 후기행태주의 - 이스턴(Easton) - 가치중립적·과학적 연구 강조
③ 신공공관리론 - 리그스(Riggs) - 시장원리인 경쟁을 도입
④ 뉴거버넌스론 - 로즈(Rhodes) - 정부·시장·시민사회 간 네트워크

정답> ④
해설> ④ [O] 뉴거버넌스론은 정부, 시장, 시민사회 간의 협력적 네트워크를 통한 공공문제 해결을 중시한다. 대표적인 학자로서 로즈(Rhodes)를 들 수 있다.
① [X] 행정생태론은 환경적 요인을 중시한다. 대표적인 학자에는 가우스(Gaus), 리그스(Riggs) 등이 있다. 오스본(Osborne)과 게블러(Gaebler)는 신공공관리론(기업형 정부)의 대표적인 학자이다.
② [X] 후기행태주의는 가치평가적인 정책연구를 중시한다. 이스턴(Easton)이 대표적인 학자이다. 가치중립적·과학적 연구를 중시한 것은 사이몬(Simon)의 행태주의이다.
③ [X] 신공공관리론(NPM)은 공공부문에 시장원리인 경쟁을 도입할 것은 강조한다. 대표적인 학자에는 오스본(Osborne)과 게블러(Gaebler) 등이 있다. 리그스(Riggs)는 생태론 또는 비교행정론의 대표적인 학자이다.

▶ 2022 비전행정학 p.136

[5] 티부(Tiebout) 모형의 전제조건으로 옳지 않은 것은?

① 시민의 이동성
② 외부효과의 배제
③ 고정적 생산요소의 부존재
④ 지방정부 재정패키지에 대한 완전한 정보

정답> ③
해설> ③ [X] 티부(Tiebout) 모형은 모든 지방정부가 '최소한 한 가지 이상'의 고정적인 생산요소(fixed factor)를 가진다고 전제한다.

티부(Tiebout) 가설

(1) 의 의

① 티부가설은 '각 지역에서 제공하는 공공서비스와 조세 간의 묶음을 주민들의 선호도에 따라 자율적으로 선택하게 하여 자신이 원하는 공공서비스를 제공해 주는 자치단체로의 진입·퇴장을 보장함으로써 지방정부 간 경쟁을 유도하고 서비스 공급의 효율성을 높일 수 있다는 가설'이다.
② 공공재의 적정공급은 국민의 선호와 관계없이 정치적 과정을 통하여 공급될 수밖에 없다는 새

뮤얼슨(Samuelson)의 전통적인 중앙정부 차원의 공공재이론에 대한 반론으로 제시된 것이다.
③ 티부가설은 '발에 의한 투표(vote by foot)'라고도 불린다.

(2) 기본가정(전제조건)

① 다수의 지방정부 : 주민들이 선택할 수 있는 지방정부의 수가 많아야 한다. 상이한 가격(조세)으로 서로 다른 서비스를 제공하는 수많은 지방자치단체가 존재한다.

② 주민의 완전한 이동가능성 : 주민은 자신의 선호에 맞는 지방정부로 자유롭게 이동할 수 있어야 한다. 이는 이동비용이 없어야 함을 의미한다.

③ 완전한 정보 : 모든 지방정부의 공공재와 조세에 대한 정보가 공개되어 주민이 그 내용을 알 수 있어야 한다.

④ 외부효과의 부존재 : 공공서비스로 인한 외부경제나 불경제가 없어야 한다. 당해 지역의 프로그램의 이익은 당해 지역 주민들에게만 돌아가며 이웃지역의 주민들에게 이익이나 불이익을 주지 말아야 한다. 외부효과가 존재하면 지역 간 이동이 불필요해 질 수도 있기 때문이다.

⑤ 배당수입에 의한 소득 : 모든 시민은 지역내 소득과 재산에 의한 배당수입(dividend)에 의존하여 생계를 유지한다(→ 동일한 고용기회, 거주지 선정에 고용 기회가 아무런 영향을 미치지 못하도록 하기 위한 것, 시민의 거주지 선정 기준은 순전히 지방정부의 재정 패키지임을 의미). 이는 지방정부의 재원이 조달되는 방식과 연관되어 있다. 지방자치단체의 재원은 지방소비세가 아니라 재산세(property-tex)에 의하여 충당되는 것으로 상정된다. 비슷한 재산과 소득을 가진 사람들이 모여 살게 된다는 것이다.

⑥ 동일한 단위당 평균비용 : 공공재 생산을 위한 단위당 평균비용이 동일해야 한다. 이는 규모의 경제가 작용하지 않아야 한다는 '규모수익 불변의 원리'를 의미한다.

⑦ 고정적 생산요소의 존재 : 모든 지방정부는 '최소한 한 가지 이상'의 고정적인 생산요소(fixed factor)를 가진다. 이러한 제약으로 인하여 각 지방정부는 최적규모를 추구하게 된다. 최적규모란 최저평균비용으로 지방공공재를 생산할 수 있는 인구규모를 말한다.

⑧ 최적규모의 추구 : 모든 지방정부는 최적규모를 추구한다. 최적규모보다 적은 지방정부는 평균비용을 감소시키기 위하여 더 많은 주민을 유입하려고 노력할 것이며, 최적규모보다 큰 지방정부는 반대로 주민을 감소시키려고 노력할 것이다. 최적규모에 있는 지방정부는 현행 인구를 그대로 유지하려고 할 것이다.

(3) 평 가

① 공 헌 : 지방자치의 당위성을 옹호하는 이론으로서 경쟁의 원리에 의해 지방행정의 효율성을 높일 수 있다는 가능성을 제시하고 있다.
② 형평성 저해의 우려 : 지역 내의 동질성은 높아지지만 지역 간 빈부격차가 심해져 지역 간 이질성이 심해질 수 있다. 각 지역에 비슷한 기호와 소득을 가진 주민들이 모여 살게 된다는 것이다.
③ 비현실적 : 모형의 가정들이 대부분 비현실적이어서 현실적합성이 떨어진다.

▶ 2022 비전행정학 p.110

[6] 관료제 병리현상과 그 특징을 짝지은 것으로 옳지 않은 것은?

① 할거주의 - 조정과 협조 곤란
② 형식주의 - 번거로운 문서 처리
③ 피터(Peter)의 원리 - 관료들의 세력 팽창 욕구로 인한 기구와 인력의 증대
④ 전문화로 인한 무능 - 한정된 분야의 전문성 강조로 타 분야에 대한 이해력 부족

정답> ③
해설> ③ [X] 관료들의 세력 팽창 욕구로 인한 기구와 인력의 증대는 Parkinson의 법칙(관료제국주의)이다. 피터(Peter)의 원리는 관료제의 규모가 커지면 승진의 기회가 확대되고 무능한 사람들이 높은 자리를 차지하게 되어 조직의 능률이 저하된다는 원리를 말한다.

관료제의 역기능(병폐)

(1) 동조과잉(→ 목표전환)
관료는 목표달성을 위한 수단인 규칙 · 절차에 지나치게 영합 · 동조하는 경향을 보이고, 이는 목표전환현상을 초래할 수 있으며(Merton), 부하를 통제하기 위한 규칙이 통제위주의 관리를 가져올 수 있다(Gouldner).

(2) 번문욕례(繁文縟禮, Red Tape) · 형식주의
책임의 한계를 명확히 하기 위한 문서에 의한 업무처리는 문서다작주의(Red Tape) · 형식주의를 초래할 수 있다.

(3) 인간성의 상실(인격의 상실)
집권적이고 권위주의적인 통제와 법규우선주의, 그리고 몰인격적(impersonal) 역할관계는 조직구성원의 사회적 욕구충족을 저해하며 그들의 성장과 성숙을 방해한다.

(4) 전문화로 인한 무능
전문행정가는 이른바 훈련된 무능현상(Trained Incapacity, 한 가지의 지식 또는 기술에 관하여 훈련받고 기존 규칙을 준수하도록 길들여진 사람은 다른 대안을 생각하지 못하는 경직성을 보인다는 것)을 나타냄으로써 시야가 좁아져 포괄적인 통찰력이 부족하게 되고, 할거주의나 국지주의를 초래하기 쉽다.

(5) 무사안일주의와 상급자의 권위에 의존
계층제에 의한 지휘 · 명령에 의존하게 되어 문제해결에 적극적 · 쇄신적 태도를 갖지 못하고, 상급자의 권위나 선례에만 의존하려는 경향이 나타나기 쉽다.

(6) 할거주의(割據主義, 국지주의)
관료들이 자기의 소속기관·소속부서에 대해서만 관심을 가짐으로써 횡적인 조정·협조가 곤란해질 수 있다. 셀즈닉(P. Selznick)은 관료제가 분업과 권한위임으로 인해 할거주의가 발생하며, 조직전체의 성취도는 낮아지고 외부환경의 문제를 고려하지 못한다고 보았다.

(7) 변동에 대한 저항
관료들은 자기유지에 대한 불안감 때문에 본질적으로 보수주의적 · 현상유지적 특징을 나타내고 변동에 대한 적응력이 결여될 수 있다(Bennis).

(8) 관료독선주의
직업관료는 국민에게 직접 책임을 지지 않기 때문에 독선주의로 흐를 우려가 있다.

(9) 민주성 · 대표성의 제약
행정에 대한 외부통제력이 약화되면 행정의 자율성이 지나쳐 국민의 자유를 침해하는 등 관료제의 대표성 · 민주성을 저해할 수 있다.

(10) 무능력자의 승진(Peter의 법칙)

피터(Peter)의 법칙은 관료제의 규모가 커지면 승진의 기회가 확대되고 무능한 사람들이 높은 자리를 차지하게 되어 조직의 능률이 저하된다는 원리를 말한다. 즉, 되풀이되는 승진으로 공무원이 무능력수준까지 승진한다는 것인데, 이것은 조직의 팽창으로 인하여 발생하는 현상이라고 할 수 있다.

(11) 관료제국주의(Parkinson의 법칙)

파킨슨(Parkinson)의 법칙은 관료제는 자기보존 및 세력 확장을 도모하려 하기 때문에 그 업무량과는 상관없이 기구와 인력을 증대시키는 경향을 보인다는 것이다. 관료제는 권한행사의 영역을 계속 확장하려 하는데, 이를 '관료제의 제국주의'라고도 한다.

(11) 기 타

① 권위주의적인 행태의 조장 : 권한과 능력의 괴리, 상위직으로 갈수록 모호해지는 업적평가기준, 조직의 공식적 규범을 엄격하게 준수해야 한다는 압박감 등으로 조직구성원들이 불안해지므로 더욱 더 권위주의적인 행태를 가지게 된다(Blau & Thompson).

② 권력구조의 이원화 : 상관의 계서적 권한과 부하의 전문적 권력이 이원화됨에 따라 조직 내에서 갈등이 발생하게 되어 조직구성원들의 불만이 증대된다.

▶ 2022 비전행정학 p.532

[7] 정책집행 연구 중 상향적 접근방법(bottom-up approach)으로 옳은 것만을 모두 고르면?

ㄱ. 엘모어(Elmore)의 후방향적 집행연구
ㄴ. 사바티어(Sabatier)와 매즈매니언(Mazmanian)의 집행과정모형
ㄷ. 립스키(Lipsky)의 일선관료제
ㄹ. 반 미터(Van Meter)와 반 호른(Van Horn)의 집행연구

① ㄱ, ㄷ
② ㄱ, ㄹ
③ ㄴ, ㄷ
④ ㄴ, ㄹ

정답> ①

해설> ① [O] ㄱ, ㄷ은 옳은 내용이고, ㄴ, ㄹ은 옳지 못한 내용이다.

ㄴ. [X] 사바티어(Sabatier)와 매즈매니언(Mazmanian)은 초기에는 하향식 접근방법을 제시하였고 나중에는 통합모형을 주장하였다. 특히 초기의 정책집행과정모형에서 결정자의 의도대로 하향적으로 집행되어야한다는 단계모형을 강조하였다.

ㄹ. [X] 반 미터(Van Meter)와 반 호른(Van Horn)은 정책집행의 하향적 관점에서 정책과 성과에 영향을 미치는 6가지 변수들을 강조하였다(1975).

<고전적(하향적) 집행과 현대적(상향적) 집행의 비교>

구 분	고전적·하향적 집행(Top-Down)	현대적·상향적 집행(Bottom-Up)
① 정책상황	안정적·구조화된 상황	유동적·동태화된 상황
② 정책목표 수정	목표가 명확하여 수정 필요성 적음	수정 필요성 높음
③ 결정과 집행	정책결정과 집행의 분리(이원론)	결정과 집행의 통합(일원론)

④ 관리자의 참여	참여제한, 충실한 집행이 중요시됨	참여 필요
⑤ 집행자의 재량	집행자의 재량 불인정	집행관료의 재량권 인정
⑥ 정책평가의 기준	집행의 충실성과 성과 중시	환경에의 적응성 중시
⑦ 집행의 성공요건	결정자의 리더십	집행관료의 재량권
⑧ 주요 학자	Sabatier & Mazmanian, Van Meter & Van Horn	Elmore, Lipsky, Berman, Hjern & Hull

▶ 2022 비전행정학 p.378, 376

[8] 호그우드(Hogwood)와 피터스(Peters)가 제시한 정책변동의 유형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

① 정책혁신은 기존의 조직이나 예산을 기반으로 새로운 형태의 개입을 결정하는 것이다.
② 정책승계는 정책의 기본 목표는 유지하되, 정책을 대체 혹은 수정하거나 일부 종결하는 것이다.
③ 정책유지는 기존 정책의 기본 골격을 유지하면서 정책수단의 부분적인 변화만 이루어지는 것이다.
④ 정책종결은 다른 정책으로의 대체 없이 기존 정책을 완전히 중단하는 것이다.

정답> ①
해설> ① [X] 정책혁신은 '정부가 종전에 관여하지 않았던 완전히 새로운 분야에 진출하여 새로운 정책을 수립하는 것'으로 새로운 정책의 채택을 의미한다. 새로운 정책내용을 형성할 뿐 아니라 그에 관한 조직, 법률, 예산 등을 새로 만들어야 한다(기존의 조직이나 예산을 기반 X).

<정책변동의 유형(Hogwood & Peters)>

구분	변동 여부		
	정책목표	정책의 근본적 성격 (정책의 실질적인 내용)	정책수단
정책혁신	변동	변동	변동
정책유지	×	×	변동
정책승계	×	변동	변동
정책종결	변동	변동	변동

▶ 2022 비전행정학 p.422

[9] 조직문화의 경쟁가치모형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

① 위계 문화는 응집성을 강조한다.
② 혁신지향 문화는 창의성을 강조한다.
③ 과업지향 문화는 생산성을 강조한다.
④ 관계지향 문화는 사기 유지를 강조한다.

정답> ①
해설> ① [X] 응집성과 사기를 강조하는 하는 것은 인간관계 모형의 관계지향 문화(집단문화)이다. 내부과정모형의 위계문화(위계지향 문화)는 안정성과 균형, 정보관리와 조정 등을 중시한다.

<퀸과 로보그(Quinn & Rohrbaugh)의 경합가치모형(경쟁적 가치접근법)>

구조/초점	조 직 (외 부)	인 간 (내 부)
통 제 (안 정)	① 합리적 목표모형 - 합리문화(과업지향 문화) • 목표가치 : 생산성, 능률성, 이윤 • 수단(하위목표) : 기획, 목표설정, 합리적 통제	③ 내부과정모형 - 위계문화(위계지향 문화) • 목표가치 : 안정성, 균형, 통제와 감독 • 수단(하위목표) : 정보관리, 의사소통, 조정
유연성 (융통성)	② 개방체제모형 - 발전문화(혁신지향 문화) • 목표가치 : 성장, 자원 확보 • 수단(하위목표) : 융통성, 외적 평가, 신속성	④ 인간관계모형 - 집단문화(관계지향 문화) • 목표가치 : 인적 자원 개발, 팀워크, 능력발휘 • 수단(하위목표) : 응집력, 사기

▶ 2022 비전행정학 p.170

[10] 2015년 공무원연금 개혁에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

① 퇴직연금 지급률을 1.7%로 단계적 인하
② 퇴직연금 수급 재직요건을 20년에서 10년으로 완화
③ 퇴직연금 기여율을 기준소득월액의 9%로 단계적 인상
④ 퇴직급여 산정 기준은 퇴직 전 3년 평균보수월액으로 변경

정답> ④
해설> ④ [X] 퇴직급여 산정기준이 종전의 퇴직 전 3년 평균에서 전체 재직기간 평균으로 변경되었다.

<공무원연금법 개정(2016.1.1. 시행)>

	기 존	개 정
지급개시 연령	만60세	만65세
지급율	기준소득월액의 1.9%	1.7%
기여율	기준소득월액의 7%	9%
연금산정 기준보수	보수월액, 퇴직 전 3년 평균	기준소득월액, 전체 재직기간 평균
유족연금 지급률	퇴직연금의 70%	60%
기존수급자 연금액	물가에 연동지급	향후 5년간 동결
기여금 납부기간	33년	36년
연금수급요건	가입기간 20년	10년

▶ 2022 비전행정학 p.831

[11] 특별시·광역시의 보통세와 도의 보통세에 공통적으로 속하는 세목만을 모두 고르면?

ㄱ. 지방소득세	ㄴ. 지방소비세
ㄷ. 주민세	ㄹ. 레저세
ㅁ. 재산세	ㅂ. 취득세

① ㄱ, ㄴ, ㄹ
② ㄱ, ㄷ, ㅁ
③ ㄴ, ㄹ, ㅂ
④ ㄷ, ㅁ, ㅂ

정답> ③

해설> ③ [O] ㄴ, ㄹ, ㅂ의 지방소비세, 레저세, 취득세는 특별시·광역시의 보통세이면서 도의 보통세에 해당한다.

<우리나라의 조세체계>

	구 분	도 세[1]	시·군세	특별시·광역시세	자치구세
지방세	보통세	취득세, 등록면허세[2], 레저세, 지방소비세[3]	주민세, 재산세, 자동차세, 담배소비세, 지방소득세[3]	취득세, 주민세, 자동차세, 담배소비세, 레저세, 지방소비세[3], 지방소득세[3]	등록면허세[2], 재산세[4] * 특례 : 광역시 주민세 사업소분, 종업원분
	목적세	지방교육세, 지역자원시설세[5]		지방교육세, 지역자원시설세[5]	
국세	내국세	보통세 직접세	소득세, 법인세, 상속세 및 증여세, 종합부동산세[6]		
		보통세 간접세	부가가치세, 개별소비세, 주세[7], 인지세, 증권거래세		
		목적세	교통·에너지·환경세[8], 교육세, 농어촌특별세		
	관세				

1) 광역시 안에 군을 두는 경우 도세를 광역시세로 본다. 광역시의 군지역은 광역시세와 자치구세의 세목 구분이 적용되지 않고 도세와 시·군세의 세목 구분이 적용된다.

2) 등록세(일부-취득 전제 ×)와 면허세가 등록면허세로 통합되었다(2011).

3) 지방소비세(국세인 부가가치세의 25.3%를 지방세로 전환)와 지방소득세가 신설되고, 농업소득세와 사업소세는 폐지되었다(2010).

4) 재산세의 경우 특별시에 있어서는 특별시 및 자치구세(공동과세)로 변경되었다(2008). 특별시 관할구역 내의 자치구 간 재정불균형을 해소하기 위하여 지방세법을 개정(2007)하여 자치구세인 재산세를 특별시와 자치구 간 공동세화(특별시 및 자치구세)하였으며 특별시분 재산세와 구(區)분 재산세는 각각 재산세액의 100분의 50을 세액으로 하며 특별시분 재산세 전액을 관할구역 내의 자치구에게 균등 교부하도록 하였다.

5) 공동시설세와 지역개발세가 통합되어 지역자원시설세가 신설되고, 도시계획세는 재산세에 통합되었다(2011).

6) 지방세인 종합토지세를 폐지하고(2005) 대신 내국세로 신설된 종합부동산세는 전액 지방자치단체에 부동산교부세로 교부된다.

7) 주세는 지방양여금 재원으로 사용되었지만, 지방양여금제도가 폐지(2005)된 이후 현재 광역 · 지역발전특별회계 재원으로 전액 사용되고 있다.

8) 교통 · 에너지 · 환경세는 2025년 1월 1일부터 보통세인 개별소비세로 통합될 예정이다.

▶ 2022 비전행정학 p.1187

[12] 정부회계에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

① 국가회계는 디브레인(dBrain) 시스템을 통해, 지방자치단체회계는 e-호조 시스템을 통해 처리된다.

② 재무회계는 현금주의 단식부기 회계방식이, 예산회계는 발생주의 복식부기 방식이 적용된다.

③ 발생주의에서는 미수수익이나 미지급금을 자산과 부채로 표시할 수 있다.

④ 재무제표는 거래가 발생하면 차변과 대변 양쪽에 동일한 금액으로 이중기입하는 복식부기 방식을 채택하고 있다.

정답> ②

해설> ② [X] 반대로 되어 있다. 재무회계는 발생주의 복식부기 방식이 적용되고, 예산회계는 현금주의 단식부기 회계방식이 적용된다. 「국가회계법」 및 「지방회계법」은 결산 보고서를 결산개요, 세입세출결산, 재무제표(재정상태표, 재정운영표, 순자산변동표), 성과보고서로 구성하고, 재무회계 방식으로 작성된 재무제표를 국회에 제출하도록 하였다. 이에 따라 중앙정부와 지방정부 모두 발생주의·복식부기 방식이 적용되고 있지만, 지방공공기관(ex. 지방공사·지방공단 등)은 예산회계와 재무회계로 회계가 이원화되어 있다.

① [O] 국가회계는 디브레인(dBrain) 시스템(디지털예산회계시스템)을 통해 처리되고, 지방자치단체 회계는 e-호조 시스템(지방재정관리시스템)을 통해 처리된다.
③ [O] 발생주의에서는 미수수익(아직 받지 않은 수익)을 자산으로, 미지급금(아직 지급하지 않은 비용)을 부채로 표시할 수 있다.
④ [O] 재무제표는 거래가 발생하면 발생의 사실에 따라 차변과 대변 양쪽에 동일한 금액으로 이중기입하는 복식부기 방식을 채택하고 있다.

<재무회계와 예산회계 비교(지방공공기관)>

구 분	재무회계	예산회계(관리회계)
의 의	·재정상태 및 경영성과 파악 ·재무분석, 원가분석, 자산관리 등 의사결정 기초 자료로 이용	·1년간 세입세출 예산의 집행실적 기록 ·다음연도 예산편성과 재정운영에 반영
초 점	외부 이해관계자 (주주·투자자·채권자 등)	내부 이해관계자 (경영자, 직원)
목 표	외부보고 재무제표 작성	조직의 효율성 증대
회계방식	발생주의	현금주의 (일부 발생주의 방식 적용)
기장방식	복식부기	단식부기
결산서	재무제표, 주석, 재무제표부속명세서	예산결산보고서, 예산결산부속명세서
회계과목	재무제표 계정과목 (자산, 부채, 자본, 수익, 비용)	예산편성기준의 예산과목체계 (수입, 지출)
적용지침	지방공기업/지방출자출연기관 예산편성기준 및 결산기준	지방공기업/지방출자출연기관 예산편성기준

<현금주의와 발생주의 비교>

구 분	현금주의	발생주의
거래의 해석과 분류	현금의 유입과 유출의 측면	거래의 이중성 측면
수익 · 비용의 인식	현금의 유입(수익)과 유출(비용)	채권(수익)과 채무(비용)의 발생
선급비용 · 선수수익	비용 · 수익으로 인식	자산·부채로 인식
미지급비용 · 미수수익	인식 안 됨	부채와 자산으로 인식
감가상각[1], 대손상각[2], 제품보증비 등	인식 안 됨	비용으로 인식
상환이자지급액	지급 시기에 비용으로 인식	기간별 인식
무상거래	인식 안 됨	이중거래로 인식[3]
정보 활용원	개별자료 우선	통합자료 우선
추가 정보 요구	별도 작업 필요	기본 시스템에 존재
적용의 예	가계부, 비영리 공공부문	민간기업, 일부 비영리부문

1)2) 감가상각은 고정자산의 가치하락분을 비용으로 처리하는 것이고, 대손상각은 회수하지 못한 융자금 등을 비용으로 처리하는 것이다.
3) 반대급부 없이 일방적으로 제공되는 이전거래(예 무상원조)를 말한다.

<우리나라의 정부재무제표>

재정상태표	· 작성일 현재의 자산과 부채의 명세 및 상호관계 등 재정상태를 나타내는 재무제표 · 자산, 부채 및 순자산(자산－부채)으로 구성 · 기업의 대차대조표에 해당
재정운영표	· 회계연도 동안 수행한 정책 또는 사업의 운영결과를 나타내는 재무제표 · 수익, 비용으로 구성 · 기업의 손익계산서에 해당
순자산변동표	· 회계연도 동안 순자산(자산－부채)의 변동명세를 표시하는 재무제표

▶ 2022 비전행정학 p.1023

[13] 정부위원회에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

ㄱ. 책임성이 결여될 수 있다.
ㄴ. 자문위원회는 업무가 계속성·상시성이 있어야 한다.
ㄷ. 민주성을 제고하는 장점이 있다.
ㄹ. 방송통신위원회, 공정거래위원회, 국민권익위원회, 금융위원회, 개인정보 보호위원회, 원자력안전위원회는 중앙행정기관이다.

① ㄱ, ㄷ
② ㄴ, ㄷ
③ ㄴ, ㄹ
④ ㄱ, ㄷ, ㄹ

정답> ④
해설> ④ [O] ㄱ, ㄷ, ㄹ은 옳은 내용이고, ㄴ은 옳지 못한 내용이다.
ㄴ. [X] 업무가 계속성·상시성이 있어야 하는 것은 행정위원회(자문위원회 X)이다.

「행정기관 소속 위원회의 설치·운영에 관한 법률」 관련 규정

제5조(위원회의 설치요건)
① 「정부조직법」 제5조에 따라 합의제행정기관(이하 "행정위원회"라 한다)을 설치할 경우에는 다음 각 호의 요건을 갖추어야 한다.
1. 업무의 내용이 전문적인 지식이나 경험이 있는 사람의 의견을 들어 결정할 필요가 있을 것
2. 업무의 성질상 특히 신중한 절차를 거쳐 처리할 필요가 있을 것
3. 기존 행정기관의 업무와 중복되지 아니하고 독자성(獨自性)이 있을 것
4. 업무가 계속성·상시성(常時性)이 있을 것
② 행정위원회를 제외한 위원회(이하 "자문위원회등"이라 한다)는 제1항제1호 및 제2호의 요건을 갖추어야 한다.

▶ 2022 비전행정학 p.543, 571

[14] 공무원 보수의 유형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?
① 직능급은 자격증을 갖춘 유능한 인재의 확보에 유리하다.
② 연공급은 근속연수를 기준으로 하기 때문에 전문기술인력 확보에 유리하다.
③ 직무급은 동일노동에 대한 동일임금이라는 합리적인 보수 책정이 가능하다.
④ 성과급은 결과를 중시하며 변동급의 성격을 가진다.

정답> ②
해설> ② [X] 연공급은 근속연수(근무연한)를 기준으로 보수가 결정된다. 따라서 전문기술인력 확보에 불리하다.

<보수체계의 결정원칙>

기준(보수제도)	보수결정 기준	기초 원리	보수의 원칙
생계비(생활급)	생계비	보수의 하한선	생활보장의 원칙
연공(연공급)	근무연수	동일 근속 동일 보수	
직무(직무급)	직무의 종류와 곤란도(투입)	동일 직무 동일 보수(노동의 가치)	노동대가의 원칙
능력(직능급)	직무수행능력(잠재적 기여 가능성)	동일 능력 동일 보수(노동력의 가치)	
성과(성과급)	근무실적(현실화된 기여도, 산출)	동일 성과 동일 보수	

▶ 2022 비전행정학 p.822

[15] 다음은 「국가재정법」상 예비타당성조사에 대한 내용이다. (가)와 (나)에 들어갈 숫자로 옳은 것은?

> 기획재정부장관은 총사업비가 (가) 억원 이상이고 국가의 재정지원 규모가 (나) 억원 이상인 신규 사업으로서 건설공사가 포함된 사업 등에 대한 예산을 편성하기 위하여 미리 예비타당성조사를 실시하고, 그 결과를 요약하여 국회소관 상임위원회와 예산결산특별위원회에 제출하여야 한다.

	(가)	(나)
①	300	100
②	300	200
③	500	250
④	500	300

정답> ④
해설> ④ [O] 예비타당성조사의 대상은 총사업비가 500억 원 이상이고 국가의 재정지원 규모가 300억 원 이상인 신규 사업으로서 건설공사가 포함된 사업, 지능정보화 사업 등이다.

「국가재정법」 관련 규정

제38조(예비타당성조사)
① 기획재정부장관은 총사업비가 500억원 이상이고 국가의 재정지원 규모가 300억원 이상인 신규사업으로서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 대규모사업에 대한 예산을 편성하기 위하여 미리 예비타당성조사를 실시하고, 그 결과를 요약하여 국회 소관 상임위원회와 예산결산특별위원회에 제출하여야 한다. 다만, 제4호의 사업은 제28조에 따라 제출된 중기사업계획서에 의한 재정지출이 500억원 이상 수반되는 신규 사업으로 한다.
1. 건설공사가 포함된 사업
2. 「지능정보화 기본법」 제14조제1항에 따른 지능정보화 사업
3. 「과학기술기본법」 제11조에 따른 국가연구개발사업

4. 그 밖에 사회복지, 보건, 교육, 노동, 문화 및 관광, 환경 보호, 농림해양수산, 산업·중소기업 분야의 사업

▶ 2022 비전행정학 p.977

[16] 「공직자윤리법」상 재산등록의무자로 옳지 않은 것은?

① 법관 및 검사
② 소령 이상의 장교 및 이에 상당하는 군무원
③ 총경 이상의 경찰공무원과 소방정 이상의 소방공무원
④ 4급 이상의 일반직 공무원에 상당하는 보수를 받는 별정직 공무원

정답> ②
해설> ② [X] 군인 등의 경우 대령(소령 X) 이상의 장교 및 이에 상당하는 군무원이 재산등록의무자이다.

	등록대상자	공개대상자
정무직	① 대통령·국무총리·국무위원·국회의원 등 국가의 정무직 ② 자치단체의 장, 지방의회의원 등 지방의 정무직	① 좌동 ② 좌동
일반직 별정직	③ 4급 이상 일반직 국가 및 지방 공무원(고위공무원단의 일반직 포함)과 이에 상당하는 별정직(고위공무원단의 별정직 포함)	③ 1급 일반직 국가공무원(직무등급이 가장 높은 등급(가등급) 고위공무원단의 일반직 포함) 및 지방공무원과 이에 상당하는 별정직(고위공무원단의 별정직 포함)
외무직 등	④ 대통령령으로 정하는 외무공무원(6등급 이상)과 4급 이상 국가정보원 직원 및 대통령실 경호공무원	④ 대통령령으로 정하는 외무공무원(12등급 이상)과 국가정보원의 기획조정실장
법관·검사	⑤ 법관 및 검사, 헌법재판소 헌법연구관	⑤ 고등법원 부장판사급 이상의 법관과 대검찰청 검사급 이상의 검사
군인 등	⑥ 대령 이상의 장교 및 이에 상당하는(2급 이상) 군무원	⑥ 중장 이상의 장관급 장교
교육직	⑦ 교육공무원 중 총장·부총장·대학원장·학장 및 전문대학의 장, 특별시·광역시·도·특별자치도의 교육감·교육장	⑦ 교육공무원 중 총장·부총장·학장 및 전문대학의 장, 특별시·광역시·도·특별자치도의 교육감
경찰·소방	⑧ 총경(자치총경 포함) 이상 경찰공무원과 소방정 및 지방소방정 이상의 소방직	⑧ 치안감 이상 경찰공무원 및 특별시·광역시·도·특별자치도의 지방경찰청장, 소방정감 이상의 소방공무원
세무직	⑨ 지방국세청장 및 3급 또는 고위공무원단에 속하는 세관장	⑨ 좌동
임기직	⑩ ③~⑥ 및 ⑧⑨의 직위에 채용된 임기제 공무원	⑩ ③~⑥, ⑧⑨의 직위에 채용된 임기제 공무원
공공기관	⑪ 공기업의 장·부기관장 및 상임이사·상임감사, 한국은행의 총재·부총재·감사 및 금융통화위원회의 추천직 위원, 금융감독원의 원장·부원장·부원장보[1] 및 감사 ⑫ 한국토지주택공사 등 부동산 관련 업무나 정보를 취급하는 대통령령으로 정하는 공직유관단체의 직원	⑪ 공기업의 장·부기관장 및 상임감사, 한국은행의 총재·부총재·감사 및 금융통화위원회의 추천직 위원, 금융감독원의 원장·부원장·부원장보 및 감사
기타	⑬ 그 밖에 국회규칙, 대법원규칙 및 대통령령으로 정하는 특정분야의 공무원(세무,감사,검찰사무,건축·토목·환경·식품위생분야의 대민업무 등에 종사하는 7급 이상 5급 이하)과 공직유관단체의 임직원	⑫ 그 밖에 대통령령으로 정하는 정부의 공무원(고위공무원단의 가등급에 상당하는 연구관·지도관·장학관 및 계약직)및 공직유관단체의 임원

▶ 2022 비전행정학 p.860

[17] 살라몬(Salamon)의 정책도구 분류에서 강제성이 가장 높은 것은?

① 경제적 규제
② 바우처
③ 조세지출
④ 직접대출

정답> ①
해설> ① [O] 살라몬(Salamon)의 정책도구 분류에서 강제성이 높은 것은 경제적 규제, 사회적 규제 등이다.

<강제성*의 정도에 따른 행정수단과 효과(Salamon)>

강제성	도 구	효과성	효율성	형평성	관리 가능성	정당성 (정치적 지지)
낮음	손해책임법, 정보제공, 조세지출	낮음	중간	낮음	중간	높음
중간	바우처, 보험, 보조금, 공기업, 대출보증 직접대출계약, 벌금	중간	높음	중간	중간	중간
높음	경제적 규제, 사회적 규제	높음	높음/낮음	높음	낮음	높음/낮음

* 강제성이란 서비스 제공이 강제적이냐 자발적 협력을 필요로 하느냐의 문제(→ 직접성 = 강제성은 아님)이다.

▶ 2022 비전행정학 p.259

[18] 일반회계, 특별회계, 기금에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

① 일반회계는 조세수입 등을 주요 세입으로 하여 국가의 일반적인 세출에 충당하기 위하여 설치한다.

② 특별회계와 기금은 예산총계주의 원칙의 예외이다.

③ 일반회계, 특별회계, 기금 모두 국회로부터 결산의 심의 및 의결을 받아야 한다.

④ 일반회계와 특별회계는 전쟁이나 대규모 재해가 발생한 경우 추가경정예산을 편성할 수 있다.

정답> ②

해설> ② [X] 예산총계주의(완전성) 원칙은 '모든 수입과 지출이 예산(豫算)에 계상(計上)되어야 한다는 원칙'을 말한다. 특별회계는 예산에 포함되기 때문에 예산총계주의(완전성) 원칙의 예외가 아니다. 기금은 상대적이다. 기금은 세입세출예산 외로 운영되기 때문에 예산 완전성 원칙의 예외로 보는 것이 일반적이지만, 기금은 엄밀한 의미에서 예산이 아니므로 예산에 포함될 필요가 없다는 관점에서 완전성 원칙의 예외에 포함시키지 않는 견해도 있다. 실제로 「국가재정법」에서는 기금을 예산총계주의 원칙의 예외로 규정하고 있지 않지만, 「지방재정법」에서는 예산총계주의 원칙의 예외로 처리할 수 있도록 규정하고 있다.

<고전적 예산원칙과 예외>

원 칙	내 용	예 외
공개성의 원칙	예산의 과정과 내용이 국민에게 공개	신임예산, 국방비 · 정보비 등
명료성(명확성)의 원칙	모든 국민이 이해하기 쉽고 명확해야	총괄(총액)예산
사전의결 (절차성)의 원칙	행정부가 예산집행을 하기 전에 입법부(의회)에 의하여 예산이 미리 의결	사고이월, 준예산, 예비비, 전용, 대통령의 재정상 긴급명령, 선결처분 등
정확성(엄밀성)의 원칙	예산과 결산이 일치	예비비, 전용, 불용액 등
한정성(한계성)의 원칙	질적 한정성(목적 외 사용 금지)	이용, 전용 등
	양적 한정성(계상된 금액 내 집행)	예비비, 추가경정예산 등
	기간 한정성(회계연도 독립)	이월, 계속비, 과년도 수입 · 지출 등

통일성의 원칙 (국고통일의 원칙)	모든 세입은 하나의 국고(國庫)에 통합, 특정 수입과 특정 지출의 연계 금지	특별회계, 목적세, 기금, 수입대체경비 등
단일성의 원칙	하나의 단일예산으로 편성, 가급적 단일회계 내에 정리	추가경정예산, 특별회계, 기금 등
완전성(포괄성)의 원칙	모든 수입과 지출이 예산에 계상, 예산총계주의	순계예산, 기금, 현물출자(現物出資), 전대차관(轉貸借款), 수입대체경비 등

<일반회계 · 특별회계 · 기금의 비교>

구 분	일반회계	특별회계	기 금
설치사유	일반적 재정활동	· 특정 사업 운영 · 특정 자금 보유 운용 · 기타 특정 세입으로 특정 세출 충당	특정 목적을 위하여 특정 자금을 신축적으로 운용할 필요가 있을 때
재원조달 및 운용형태	조세수입과 무상급부 원칙	일반회계와 기금의 운용형태 혼재	출연금 · 부담금 등 다양한 수입원으로 유상급부 제공
확정절차	· 부처의 예산요구 · 기획재정부가 정부예산안 편성 · 국회의 심의 · 의결로 확정	좌 동	· 기금관리주체가 계획(안) 수립 · 기획재정부장관과의 협의 · 조정 · 국회의 심의 · 의결로 확정
집행절차	합법성에 입각한 엄격한 통제	좌 동	합목적성 차원에서 상대적으로 자율성과 탄력성 보장
수입과 지출의 연계	특정한 수입과 지출의 연계 배제	특정한 수입과 특정한 지출의 연계	좌 동
계획변경	추가경정예산 편성	좌 동	주요항목 지출금액의 20%(금융성 기금은 30%) 이상 변경시 국회의 심의 · 의결 필요
결 산	국회의 결산 심의와 승인	좌 동	좌 동

▶ 2022 비전행정학 p.928, 911

[19] 다음 설명에 해당하는 유연근무제의 유형은?

○ 탄력근무제의 한 유형 ○ 1일 8시간에 구애받지 않음 ○ 주 3.5 ~ 4일 근무

① 재택근무형
② 집약근무형
③ 시차출퇴근형
④ 근무시간선택형

정답> ②
해설> ② [O] 설문은 집약근무형(압축근무형)에 해당하는 내용이다. 집약근무형(압축근무형)은 주 40시간을 유지하면서 주 5일, 1일 8시간에 구애받지 않고 1일 10~12시간 근무하면서 주 3.5~4일 근무하는 유형이다.

<유연근무제의 종류 (인사혁신처 예규)>

유 형	세부형태	활용방법
시간선택 근무제	통상 근무시간보다 짧게(주 15~35시간) 근무하고 근무시간비율에 따라 보수를 받으며 신분을 보장받는 정규직 공무원	
탄력근무제 (시간적 유연근무제)	주 40시간 근무하되, 출·퇴근시각, 근무시간, 근무일을 자율 조정	
	시차출퇴근형	1일 8시간 근무체제 유지(필수근무시간대(10:00~16:00)를 제외하고는 출퇴근 시간을 탄력적으로 조정) - 매일 같은 출근시각(07:00~10:00 선택) - 요일마다 다른 출근시각(07:00~10:00 선택)
	근무시간 선택형	1일 4~12시간 근무, 주 5일 근무(40시간 근무 유지)
	집약(압축)근무형	1일 10~12시간 근무, 주 3.5~4일 근무(주 40시간 근무를 주 3.5~4일로 압축하여 근무)
	재량근무형	출퇴근 의무 없이 프로젝트 수행으로 주 40시간 인정 ※ 고도의 전문적 지식과 기술이 필요해 업무수행 방법이나 시간배분을 담당자의 재량에 맡길 필요가 있는 분야
원격근무제 (장소적 유연근무제)	특정한 근무장소를 정하지 않고 정보통신망을 이용하여 근무	
	재택근무형	사무실이 아닌 자택에서 근무
	스마트워크근무형	자택 인근 스마트워크센터 등 별도 사무실에서 근무

▶ 2022 비전행정학 p.642, / 1~2월 예상문제풀이 제3편 제3장 조직관리론 [20]번 문제

20. 홀릿(Howlett)과 라메쉬(Ramesh)의 모형에 따라 정책의제설정 유형을 분류할 때, (가) ~ (라)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

공중의 지지 / 의제설정 주도자	높음	낮음
사회 행위자(societal actors)	(가)	(나)
국가(state)	(다)	(라)

① (가) - 시민사회단체 등이 이슈를 제기하여 정책의제에 이른다.
② (나) - 특별히 의사결정자들에게 접근할 수 있는 영향력 있는 집단이 정책을 주도한다.
③ (다) - 이미 공중의 지지가 높기 때문에 정책이 결정된 후 집행이 용이하다.
④ (라) - 정책결정자가 이슈를 제기하면 자동적으로 정책의제화 되기 때문에 성공적인 집행을 위한 공중의 지지는 필요없다.

정답> ④
해설> 홀릿(Howlett)과 라메쉬(Ramesh)는 메이((Peter J. May)와 함께 정책의제설정모형을 논쟁의 주도자가 누구인지와 대중적 지지의 정도에 따라 4가지로 구분·제시하였다.
④ [X] (라)는 대중적 지지가 낮을 때 국가가 주도하여 행정PR이나 상징 등을 활용하여 대중적 지지를 높이려는 동원형의 경우이다. 동원형은 정책결정자가 이슈를 제기하면 자동적으로 정책의제화되지만, 일반대중의 지지를 얻어 정책집행을 성공적으로 이끌기 위해 정부의 PR 활동이 이루어진다.

메이(Peter J. May)의 의제설정모형(1991)
메이(May)는 논쟁의 주도자가 누구인지와 대중적 지지의 정도에 따라 다음과 같이 4가지로 구분하여 제시하였다.

대중의 지지 / 논쟁의 주도자	대중의 지지가 높음	대중의 지지가 낮음
사회적 행위자들	외부주도형	내부주도형(내부접근형)
국 가	굳히기형	동원형

(1) 외부주도형(outside initiation)

① 사회행위자들이 의제설정을 주도하는 경우이다.

② '비정부집단에서의 이슈 제기 → 공중의제화 → 공식적인 제도적 의제화'의 과정을 거친다.

(2) 동원형(mobilization)

① 대중적 지지가 낮을 때 국가가 주도하여 행정PR이나 상징 등을 활용하여 대중적 지지를 높이려는 경우이다.

② '이슈 제기 → 공식의제화 → 공중의제화'의 과정을 거친다.

(3) 내부주도형(inside initiation)

① 의사결정자들에게 접근할 수 있는 영향력 있는 집단들이 정책을 주도하는 경우로써 May는 이러한 내부주도형을 내부접근형으로 보고 있다.

② 정책의 대중확산이나 정책경쟁의 필요를 아예 느끼지 않는 모형이다.

(4) 굳히기형(통합모형)

① 대중적 지지가 필요하지만 대중적 지지가 높을 것으로 기대될 때 국가가 의제설정을 주도하여 공고화하는 경우이다.

② 정부가 문제해결에 착수하려고 하는데 이미 광범한 지지가 있는 경우에 나타난다. 이와 같은 경우에는 주도나 동원이 필요없고 단지 존재하는 지지를 그대로 통합하여 의제설정을 하면 되는 것이다.

▶ 2022 비전행정학 p.282