

2022 지방·서울 9급 행정학 기출문제 (2022.06.18 시행)

출제평 [선행정학 100% 적중]

수험생 여러분 수고 많으셨습니다.

이번 지방·서울 9급 행정학은 체감난이도가 평소의 7급 수준에 가까울 정도로 전반적으로 지난 국가직보다 높았습니다. 쉽고 어려운 문제가 적절히 분포되어 변별력이 높았고 따라서 커리큘럼에 따라 충실히 공부한 수험생과 그렇지 않은 수험생 간의 점수차가 크게 날 것이라 생각됩니다. 일부 지엽적이고 생소한 지문이 포함된 고난도 문제[문12(정부회계), 문17(Salamon의 정책도구 분류), 문20(Howlett & Ramesh의 정책의제설정모형 등)]도 있었으나 나머지 대부분의 문제들은 평소에 나올 수도 있다고 암기법 등을 동원하여 자주 강조했던 내용으로 무난히 해결할 수 있었을 것으로 보입니다. 전반적인 출제 경향은 선행정학 스타일로 출제되어 성실히 선행정학 커리큘럼을 따라 온 수험생이라면 90점 이상의 고득점이 충분히 가능한 수준의 출제였다고 생각합니다. 올해 국가직 9급과 지방직 9급 행정학 시험을 종합해볼 때 올해부터 행정학이 필수과목으로 전환되면서 앞으로는 단편적인 암기나 쉽게만 진행되는 깊이 없는 강의보다는 이해를 토대로 큰 숲과 나무를 함께 볼 수 있는 학습방법으로 방향이 전환되어야 한다는 점을 알려주고 있습니다. 오늘 시험보신 수험생 여러분의 합격을 기원합니다. 수고하셨습니다.

- 김중규

[등급별 출제비중]

A	B	C	D
14	4	2	0

[난도별 출제비중]

상	중	하
3	12	5

01. 공익에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 실체설에 의하면 공익은 사익을 초월한 것이다.
 ㄴ. 과정설에 의하면 공익은 사익 간 갈등을 조정·타협하는 과정에서 산출되는 것이다.
 ㄷ. 실체설은 다원적 민주주의에 도움을 준다.
 ㄹ. 플라톤(Plato)과 루소(Rousseau) 모두 공익 실체설을 주장하였다.

- ① ㄱ, ㄴ
 ② ㄴ, ㄷ
 ③ ㄱ, ㄴ, ㄹ
 ④ ㄱ, ㄷ, ㄹ

[답] ③ ㄴ만 틀리다. 다원적 민주주의와 연관되는 모형은 실체설이 아니라 과정설이다. 과정설에서는 이익집단 간 타협과 협상에 의하여 공익이 결정되는 다원주의 관점을 반영한다.

- ㄱ [O] 실체설은 공익은 사익의 합이 아니라는 입장이다.
 ㄴ [O] 과정설은 공익이 사익 간 갈등이 조정·타협된 결과로 본다.
 ㄷ [X] 다원적 민주주의와 연관되는 모형은 실체설이 아니라 과정설이다. 과정설에서는 이익집단 간 타협과 협상에 의하여 공익이 결정되는 다원주의 관점을 반영한다.
 ㄹ [O] 플라톤, 루소, 롤스 등은 실체설의 대표적인 학자이다.

● 실체설과 과정설의 비교

실체설	과정설
적극설	소극설
전체주의	개인주의
선형적	경험적
공익 ≠ 사익의 합	공익 = 사익의 합
합리모형	점증모형
개도국	선진국
권위주의	다원주의
Plato, Aristoteles, Rawls 등	Sorauf, Hume, Hobbes 등

☞ 2022 9급 선행정학 p.84

02. 허즈버그(Herzberg)의 욕구충족요인 이론론에서 위생요인에 해당하지 않는 것은?

- ① 감독
- ② 대인관계
- ③ 보수
- ④ 성취감

[답] ④ 성취감은 위생요인이 아니라 동기요인(만족요인)에 해당한다.

①②③ [O] 모두 위생요인(불만요인)에 해당한다.

● Herzberg의 욕구충족 2개 요인론

- ① 불만요인(위생요인)과 만족요인(동기요인)은 서로 별개(독립)
- ② 불만의 역이 곧 만족은 아니며 만족요인이 충족되어야 동기부여(생산성 증대)가 됨

요인	위생요인(불만요인)	동기요인(만족요인)
성격	물리적·환경적·대인적 요인 (직무매력 및 근무환경요인)	사람과 직무와의 관계(직무요인)
예	임금, 지위, 안전, 작업조건, 인간관계, 직무확대 등	성취감, 책임감, 승진, 인정감, 성장 및 발전, 직무충실 등

03. 서번트(Servant) 리더십에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 구성원들이 공동의 목표를 이뤄 나갈 수 있도록 환경을 조성하고 도와준다.
- ㄴ. 보상과 처벌을 핵심 관리수단으로 한다.
- ㄷ. 그린리프(Greenleaf)는 존중, 봉사, 정의, 정직, 공동체윤리를 강조했다.
- ㄹ. 리더의 최우선적인 역할은 업무를 명확하게 지시하는 것이다.

- ① ㄱ, ㄷ
- ② ㄱ, ㄹ
- ③ ㄴ, ㄷ
- ④ ㄴ, ㄹ

[답] ① 서번트 리더십이란 부하들을 육성·지지하고 섬기며 자율과 재량을 위임하는 하인정신(servantship)을 강조하는 리더십으로 ㄱ, ㄷ만 옳다.

- ㄱ [O] 서번트 리더십에서는 구성원들이 공동의 목표를 함께 이루어갈 수 있도록 환경을 조성하고 배려한다.
- ㄴ [X] 서번트 리더십이 아니라 거래적 리더십의 특성이다.
- ㄷ [O] 로버트 그린리프(R. Greenleaf)는 존경, 봉사, 정의, 정직, 공동체윤리를 강조했다.
- ㄹ [X] 서번트 리더십이 아니라 고전적인 지시형(과업형) 리더십의 특성이다.

● 서번트 리더십의 요소

- ① 구성원들의 만족도 중시
- ② 리더가 구성원들을 섬김
- ③ 도덕적 요소를 중시
- ④ 구성원들의 자율적·잠재력 강조

04. 행정학의 주요 접근법, 학자, 특성을 바르게 연결한 것은?

- ① 행정생태론 - 오스본(Osborne)과 게블러(Gaebler) - 환경요인 중시
- ② 후기행태주의 - 이스턴(Easton) - 가치중립적·과학적 연구 강조
- ③ 신공공관리론 - 리그스(Riggs) - 시장원리인 경쟁을 도입
- ④ 뉴거버넌스론 - 로즈(Rhodes) - 정부·시장·시민사회간 네트워크

[답] ④ ④만 옳게 연결되어 있다.

- ① [X] Osborne과 Gaebler는 생태론이 아니라 신공공관리론(기업형 정부)를 주장한 학자이다. 생태론을 주장한 대표적인 학자는 Riggs이다.
- ② [X] 후기행태주의는 가치지향적 연구를 강조하였다. 가치중립적·과학적 연구를 강조한 것은 Simon의 행태론이다.
- ③ [X] Riggs는 신공공관리론이 아니라 생태론을 주장한 학자이다.

● 행정이론의 변천

시기	이론	학자	특징
1880	과학적 관리론	Taylor	행정학 성립기 때의 고전적 행정이론
1930	인간관계론	Mayo	신고전적 행정이론
1945	행정행태론	Simon	논리실증주의에 의한 과학적 연구
1950	생태·체제론	Riggs	행정환경과의 관계를 연구한 개방적 거시이론
1960	발전행정론	Esman	개도국의 국가발전을 위한 이론
1960말	신행정론	Waldo	격동기 미국사회 문제해결을 위한 이론
1970초	공공선택이론	Ostrom	경제학적 관점으로 정부실패를 연구
1980	신제도론		개인의 행동에 대한 제도적 제약 연구
1980	신공공관리론	Osborne	정부실패를 극복하기 위한 민영화중시(기업형 정부)
1990	거버넌스론	Peters	정부·시장·시민사회와의 협치(네트워크)
1990말	신공공서비스론	Denhardt	국민에 대한 봉사와 서비스강조

05. 티부(Tiebout) 모형의 전제조건으로 옳지 않은 것은?

- ① 시민의 이동성
- ② 외부효과의 배제
- ③ 고정적 생산요소의 부존재
- ④ 지방정부 재정패키지에 대한 완전한 정보

[답] ③ 티부 모형은 자치단체별로 한가지 이상의 고정적 생산요소가 존재해야한다고 가정한다.

①②④ [O] 모두 티부 모형의 전제조건으로 맞는 지문이다.

● 티부가설(발로 하는 투표)의 기본가정

- ① 다수의 지역사회(지방정부) 존재
- ② 완전한 정보
- ③ 지역간 자유로운 이동 - 완전한 이동
- ④ 단위당 평균비용 동일 - 규모의 경제 작용 X, 규모수익불변
- ⑤ 외부효과의 부존재
- ⑥ 배당수입에 의한 소득 - 재산세
- ⑦ 한 가지 이상의 고정적 생산요소 존재
- ⑧ 최적규모의 추구 - 규모가 크면 주민 유출, 작으면 주민 유입

06. 관료제 병리현상과 그 특징을 짚지 않은 것으로 옳지 않은 것은?

- ① 할거주의 - 조정과 협조 곤란
- ② 형식주의 - 번거로운 문서 처리
- ③ 피터(Peter)의 원리 - 관료들의 세력 팽창 욕구로 인한 기구와 인력의 증대
- ④ 전문화로 인한 무능 - 한정된 분야의 전문성 강조로 타 분야에 대한 이해력 부족

[답] ③ 관료들의 세력팽창 욕구로 인한 기구의 인력의 증대현상은 파킨슨의 법칙이나 관료제국주의에 해당한다. 피터의 원리는 관료가 무능력 수준까지 승진한다는 병리현상이다.

☑ ①②④ [O] 모두 관료제의 병리현상으로 옳은 지문이다.

● 관료제의 병리

- ① 민주성·대표성 제약 : 실적에만 의존하는 채용
- ② 동조과잉 : 규칙이나 법규에의 집착으로 목표와 수단이 전도되는 목표의 전환 또는 무사안일주의
- ③ 번문욕례 : 문서와 형식에의 집착
- ④ 인격 상실 : 물인간적 초연성
- ⑤ 전문가적 무능 : 한 가지 분야에만 길들여져 안목이 좁아짐
- ⑥ 할거주의 : 전문화로 자기가 속한 집단에의 집착과 편협한 안목
- ⑦ 변동에 대한 저항 : 안정된 환경에만 적합
- ⑧ 독선주의, 기밀주의 : 밀실행정과 무책임성
- ⑨ 피터의 원리 : 무능력수준까지 승진
- ⑩ 능력과 지위의 부조화 : 계서적 권한과 전문적 권한의 불일치
- ⑪ 관료제국주의 : 관료들의 권한행사영역이 계속 확장(Parkinson)

07. 정책집행 연구 중 상향적 접근방법(bottom-up approach)으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 엘모어(Elmore)의 후방향적 집행연구
- ㄴ. 사바티어(Sabatier)와 매즈매니언(Mazmanian)의 집행과정모형
- ㄷ. 립스키(Lipsky)의 일선관료제
- ㄹ. 반 미터(Van Meter)와 반 호른(Van Horn)의 집행연구

- ① ㄱ, ㄷ
- ② ㄱ, ㄹ
- ③ ㄴ, ㄷ
- ④ ㄴ, ㄹ

[답] ① ㄱ, ㄷ만 옳은 설명이다.

- ☑ ㄱ [O] 엘모어의 후방향적 집행연구란 집행현장상황을 고려하여 집행하여야 한다는 상향적 접근방법이다.
- ㄴ [X] 사바티어와 매즈매니언의 정책집행과정모형은 정책이란 결정자의 의도대로 하향적으로 집행되어야한다는 단계모형을 의미한다.
- ㄷ [O] 립스키의 일선관료제론은 일선관료가 실질적으로 정책을 관리한다는 상향적 집행모형에 해당한다.
- ㄹ [X] 반 미터 & 반 호른의 집행모형은 정책과 성과의 영향을 미치는 6가지 변수들을 강조하였으며 사바티어 & 매즈매니언과 함께 대표적인 하향적 집행론에 해당한다(1975).

● 하향적 집행과 상향적 집행

유형 구분	하향적·집권적 집행 (top-down)	상향적·분권적 집행 (bottom-up)
정책상황	안정적·구조화된 상황	유동적·동태화된 상황
정책목표 수정	목표가 명확하여 수정 필요성 적음	수정 필요성 높음
결과와 집행	정책결과와 집행의 분리 (이원론)	정책결과와 집행의 통합 (일원론)
관리자의 참여	참여 제한, 충실한 집행이 중요시됨	참여 필요
집행자의 재량	집행자의 재량 불인정	집행관료의 재량권 인정
정책평가의 기준	집행의 충실성과 성과	환경에의 적응성 중시, 정책성파는 2차적 기준
집행의 성공요인	결정자의 리더십	집행관료의 재량권
핵심적 법률 (법제화)	있음	없음
Berman	정형적(거시적·하향적) 집행	적응적(미시적·상향적) 집행
Elmore	전향적 집행 (forward mapping)	후향적 집행 (backward mapping)
Nakamura	고전적 기술자형, 지시적 위임가형	재량적 실험가형, 관료적 기업가형
학자	Van Meter & Van Horn, Sabatier & Mazmanian	Berman, Elmore, Lipsky
방향과 흐름	집권적, 기계적, 단계적 연역적, 규범적	분권적, 역동적, 귀납적, 실증적

08. 호그우드(Hogwood)와 피터스(Peters)가 제시한 정책변동의 유형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 정책혁신은 기존의 조직이나 예산을 기반으로 새로운 형태의 개입을 결정하는 것이다.
- ② 정책승계는 정책의 기본 목표는 유지하되, 정책을 대체 혹은 수정하거나 일부 종결하는 것이다.
- ③ 정책유지는 기존 정책의 기본 골격을 유지하면서 정책수단의 부분적인 변화만 이루어지는 것이다.
- ④ 정책종결은 다른 정책으로의 대체 없이 기존 정책을 완전히 중단하는 것이다.

[답] ① 정책혁신은 기존의 조직이나 예산이 전혀 없는 상태에서 새로운 정책이 만들어지는 결정을 말한다. 즉, 무에서 유를 창조하는 정책이다.

- ② [O] 정책의 기본 목표는 유지하되 정책의 근본적인 성격이나 실질적인 내용이 바뀌거나 새로운 정책으로 대체되는 것은 정책승계에 해당된다.
- ③ [O] 정책유지에 대한 옳은 설명이다.
- ④ [O] 정책종결은 기존의 조직이나 예산이 완전히 없어지는 정책변동 유형이다.

● 정책변동의 유형

구분	변동여부		
	정책목표	정책의 근본적 성격 (실질적인 정책내용)	정책수단
정책혁신	○	○	○
정책승계	×	○	○
정책유지	×	×	○
정책종결	○	○	○

09. 조직문화의 경쟁가치모형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 위계 문화는 응집성을 강조한다.
- ② 혁신지향 문화는 창의성을 강조한다.
- ③ 과업지향 문화는 생산성을 강조한다.
- ④ 관계지향 문화는 사기 유지를 강조한다.

[답] ① Quinn & Rohbaugh의 경쟁적 가치모형 중 응집성과 사기를 강조하는 모형은 인간관계 모형으로 집단문화를 제시한다.

- ②③④ [O] 모두 옳은 지문이다.

● 경쟁적 가치 접근법

구조 \ 초점(지향)	조직(외부)	인간(내부)
통제	<합리목표모형> - 합리문화 ① 목적 : 생산성, 능률성 ② 수단 : 기획, 목표설정, 합리적 통제	<내부과정모형> - 위계문화 ① 목적 : 안정성, 통제와 감독 ② 수단 : 정보관리, 의사소통
유연성	<개방체계모형> - 발전문화 ① 목적 : 성장, 자원획득, 환경 적응 ② 수단 : 유연성, 용이함	<인간관계모형> - 집단문화 ① 목적 : 인적자원 발달, 팀워크, 능력 발휘, 구성원 만족 ② 수단 : 응집력, 사기

10. 2015년 공무원연금 개혁에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 퇴직연금 지급률을 1.7%로 단계적 인하
- ② 퇴직연금 수급 재직요건을 20년에서 10년으로 완화
- ③ 퇴직연금 기여율을 기준소득월액의 9%로 단계적 인상
- ④ 퇴직급여 산정 기준은 퇴직 전 3년 평균보수월액으로 변경

[답] ④ 2015년 대대적인 공무원 연금개혁이 있었다. 퇴직급여 산정기준은 퇴직 전 3년이 아니라 총재직기간의 평균보수월액이다.

- ① [O] 퇴직연금 지급률을 1.9%에서 1.7%까지 단계적으로 인하하였다.
- ② [O] 퇴직연금 수급 재직요건이 20년 이상에서 10년 이상으로 완화되었다.
- ③ [O] 퇴직연금 기여율이 기준소득월액 7%에서 9%까지 단계적으로 인상되었다.

● 공무원연금 개혁(공무원연금법 개정법률 - 2016.1.1. 시행)

	종전	개편 후
기여율	기준소득월액의 7%	9%
지급율	기준소득월액의 1.9%	1.7%
지급개시 연령	만60세	만65세
유족연금 지급률	퇴직연금의 70%	60%
기여금 납부기간	33년	36년
연금수령조건	가입기간 20년	10년
퇴직수당	민간의 39%	
기준수급자 연금액	물가에 연동지급	향후 5년간 동결

11. 특별시·광역시의 보통세와 도의 보통세에 공통적으로 속하는 세목만을 모두 고르면?

- ㄱ. 지방소득세
- ㄴ. 지방소비세
- ㄷ. 주민세
- ㄹ. 레저세
- ㅁ. 재산세
- ㅂ. 취득세

- ① ㄱ, ㄴ, ㄹ
- ② ㄱ, ㄷ, ㅁ
- ③ ㄴ, ㄹ, ㅂ
- ④ ㄷ, ㅁ, ㅂ

[답] ③ ㄴ, ㄹ, ㅂ만 맞다. 지방소비세, 레저세, 취득세는 특별시·광역시의 보통세이면서 도의 보통세에 해당한다.

- ㄱ, ㄷ [X] 지방소득세는 특별시·광역시의 보통세지만 도세가 아니라 시·군세에 해당한다.
- ㅁ [X] 재산세는 특별시·광역시세가 아닌 자치구세, 도세가 아닌 시·군세에 해당한다.

● 지방세목 체계

구분	도세	시·군세	특별시·광역시세	자치구세	
지방세	보통세	취득세, 등록면허세, 레저세, 지방소비세	주민세, 재산세, 자동차세, 담배소비세, 지방소득세	취득세, 주민세, 자동차세, 레저세, 담배소비세, 지방소비세, 지방소득세	등록면허세, 재산세
	목적세	지역자원시설세, 지방교육세		지역자원시설세, 지방교육세	
국세	내국세	직접세	소득세, 법인세, 상속증여세, 종합부동산세		
	간접세		부가가치세, 개별소비세, 주세, 인지세, 증권거래세		
	목적세	교통·에너지·환경세, 교육세, 농어촌특별세			
관세					

12. 정부회계에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 국가회계는 디브레인(dBrain) 시스템을 통해, 지방자치단체회계는 e-호조 시스템을 통해 처리된다.
- ② 재무회계는 현금주의 단식부기 회계방식이, 예산회계는 발생주의 복식부기 방식이 적용된다.
- ③ 발생주의에서는 미수수익이나 미지급금을 자산과 부채로 표시할 수 있다.
- ④ 재무제표는 거래가 발생하면 차변과 대변 양쪽에 동일한 금액으로 이중기입하는 복식부기 방식을 채택하고 있다.

[답] ② ②는 반대이다. 예산회계는 현금주의·단식부기 회계방식이, 재무회계는 발생주의·복식부기 방식이 적용된다. 중앙정부와 지방정부 모두 발생주의·복식부기 방식이 적용되고 있지만 지방공공기관(지방공사·지방공단 등)은 예산회계와 재무회계로 회계가 이원화되어 있다.

- ☑ ① [O] 국가회계는 기획재정부가 구축한 통합재정관리시스템인 디브레인(dBrain) 시스템을 통해, 지방자치단체회계는 행정안전부가 2005년 구축한 통합지방재정관리시스템인 e-호조 시스템을 통해 처리된다.
- ③ [O] 발생주의에서는 미수수익이나 미지급금을 자산과 부채로 인식되지만 현금주의에서는 인식되지 않는다.
- ④ [O] 정부재무제표는 거래가 발생하면 발생의 사실에 따라 차변과 대변 양쪽을 동일한 금액으로 이중기입하는 복식부기 방식을 채택하고 있다.

● 지방공공기관의 예산회계와 재무회계 비교

구분	예산회계	재무회계
의의 및 목적	·1년간 세입세출 예산의 집행실적 기록 ·다음연도 예산편성과 재정운영에 반영	·재정상태 및 경영성과 파악 ·재무분석, 원가분석, 자산관리 등 의사결정 기초 자료로 이용
기장 방식	단식부기	복식부기
회계 방식	현금주의 (일부 발생주의 방식 적용)	발생주의
회계 연도	1.1. ~ 12.31.	1.1. ~ 12.31.
적용 지침	지방공기업/지방출자출연기관 예산편성기준	지방공기업/지방출자출연기관 예산편성기준 및 결산기준
결산서	예산결산보고서, 예산결산부속명세서	재무제표, 주석, 재무제표부속명세서
회계 과목	예산편성기준의 예산과목체계 (수입, 지출)	재무제표 계정과목 (자산, 부채, 자본, 수익, 비용)

13. 정부위원회에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 책임성이 결여될 수 있다.
- ㄴ. 자문위원회는 업무가 계속성·상시성이 있어야 한다.
- ㄷ. 민주성을 제고하는 장점이 있다.
- ㄹ. 방송통신위원회, 공정거래위원회, 국민권익위원회, 금융위원회, 개인정보 보호위원회, 원자력안전위원회는 중앙행정기관이다.

- ① ㄱ, ㄷ
- ② ㄴ, ㄷ
- ③ ㄴ, ㄹ
- ④ ㄱ, ㄷ, ㄹ

[답] ④ ㄴ만 틀리다.

- ☑ ㄱ [O] 정부위원회는 복수의 구성원으로 구성되는 합의제 행정기관이므로 책임이 분산되어 책임성이 결여될 수 있다는 단점이 있다.
- ㄴ [X] 업무의 계속성과 상시성이 요구되는 위원회는 자문위원회가 아니라 행정위원회이다.
- ㄷ [O] 합의제 행정기관인 위원회 조직은 다수의 의견을 모아 신중한 결정을 하기 때문에 행정의 민주성이 재고된다.
- ㄹ [O] 제시된 6개 위원회는 모두 행정위원회인 동시에 중앙행정기관(「정부조직법」 상)이다. [수업시간에 암기법을 동원하여 자주 강조했던 내용]

● 우리나라 주요 위원회의 소속구분

소속	자문위원회	행정위원회
대통령	자치분권위원회, 경제사회노동위원회, 일자리위원회	방송통신위원회, 규제개혁위원회, 개인정보보호위원회
국무총리	정부업무평가위원회	국민권익위원회, 공정거래위원회, 금융위원회, 원자력안전위원회
부처		중앙노동위원회(고용노동부), 소정심사위원회(인사혁신처)
독립		중앙선거관리위원회, 금융통화위원회, 국가인권위원회

● 행정기관 소속 위원회의 설치·운영에 관한 법률

제5조(위원회의 설치요건)

① 「정부조직법」 제5조에 따라 합의제행정기관(이하 “행정위원회”라 한다)을 설치할 경우에는 다음 각 호의 요건을 갖추어야 한다.

1. 업무의 내용이 전문적인 지식이나 경험이 있는 사람의 의견을 들어 결정할 필요가 있을 것
2. 업무의 성질상 특히 신중한 절차를 거쳐 처리할 필요가 있을 것
3. 기존 행정기관의 업무와 중복되지 아니하고 독자성(獨自性)이 있을 것
4. 업무가 계속성·상시성(常時性)이 있을 것

② 행정위원회를 제외한 위원회(이하 “자문위원회등”이라 한다)는 제1항제1호 및 제2호의 요건을 갖추어야 한다.

14. 공무원 보수의 유형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 직능급은 자격증을 갖춘 유능한 인재의 확보에 유리하다.
- ② 연공급은 근속연수를 기준으로 하기 때문에 전문기술인력 확보에 유리하다.
- ③ 직무급은 동일노동에 대한 동일임금이라는 합리적인 보수 책정이 가능하다.
- ④ 성과급은 결과를 중시하며 변동급의 성격을 가진다.

[답] ② 연공급이란 근속연수(근무연한)을 기준으로 하기 때문에 장기 근속자가 유리한 보수제도로 직업공무원제에서 선호된다. 따라서 전문행정가보다는 일반행정가 확보에 유리한 보수제도이다.

- ☑ ① [O] 직능급은 직무수행능력에 따라 지급되는 보수이므로 자격증 등 능력을 갖춘 유능한 인재 확보에 유리하다.
- ③ [O] 직무급은 동일직무·동일보수라는 직무중심의 보수제도로 공평하고 합리적인 보수라는 평가를 받는다.
- ④ [O] 성과급은 직무수행결과를 중시하는 보수제도로 고정급이 아닌 변동급의 성격을 띤다.

● 공무원의 보수제도 - 개별보수체계

생활보장의 원칙	연령·가족상황	생계비	생활급
	근무연수	연공	연공급
노동대가의 원칙	노동(업무)의 가치	직무	직무급
	노동력(능력)의 가치	직무능력	직능급
	노동성과(업적)의 가치	성과	성과급

15. 다음은 「국가재정법」 상 예비타당성조사에 대한 내용이다. (가)와 (나)에 들어갈 숫자로 옳은 것은?

기획재정부장관은 총사업비가 (가) 억원 이상이고 국가의 재정지원 규모가 (나) 억원 이상인 신규 사업으로서 건설공사가 포함된 사업 등에 대한 예산을 편성하기 위하여 미리 예비타당성조사를 실시하고, 그 결과를 요약하여 국회소관 상임위원회와 예산결산특별위원회에 제출하여야 한다.

- | | |
|-------|-----|
| (가) | (나) |
| ① 300 | 100 |
| ② 300 | 200 |
| ③ 500 | 250 |
| ④ 500 | 300 |

[답] ④ 제시문은 예비타당성조사에 대한 설명으로 총사업비가 500억 이상이고 국가지원규모가 300억 이상인 신규사업이 대상이 된다.

● 총사업비 관리제도와 예비타당성 조사제도의 비교

	총사업비 관리	예비타당성 조사
개념	완성에 2년 이상이 소요되는 대규모사업에 대하여 사업규모, 총사업비, 사업기간을 미리 정하여 기재부장관과 협의하게 하는 재정통제제도	대규모 개발사업의 신중한 착수와 재정투자의 효율성 제고를 위하여 기재부장관이 경제적·정책적 타당성을 사전에 조사하는 재정통제제도
목적	착수된(시작된) 대형사업의 총사업비 팽창을 막기 위한 사전적·과정적 통제수단 * 설계변경 등으로 총사업비나 사업기간 변경시 기재부장관은 타당성 재조사 실시 및 국회에 결과 보고	대규모사업의 신중한 착수를 위한 사전적 통제수단 * 중앙관서장의 신청 또는 직권, 국회의 요구로 기재부장관이 실시하고 결과를 국회 상임위와 예결위에 보고
도입시기	1994년	1999년
법적근거	「국가재정법」 제50조, 총사업비 관리지침	「국가재정법」 제38조, 예비타당성 조사지침
대상사업	국가가 직접 시행 또는 위탁사업, 국가예산·기금의 보조를 받아 자치단체나 공공기관이 시행하는 사업 중 2년 이상이 소요되는 다음 사업 ① 총사업비가 500억 이상이고 국가재정지원이 300억 이상인 토목 및 지능정보화사업 ② 총사업비가 200억 이상인 건축사업 ③ 총사업비가 200억 이상인 연구개발사업	총사업비가 500억 이상이고 국가재정지원이 300억 이상인 신규사업 중 다음 사업 ① 건설공사가 포함된 사업 ② 지능정보화사업 ③ 국가연구개발사업 등

16. 「공직자윤리법」상 재산등록의무자로 옳지 않은 것은?

- ① 법관 및 검사
- ② 소령 이상의 장교 및 이에 상당하는 군무원
- ③ 총경 이상의 경찰공무원과 소방정 이상의 소방공무원
- ④ 4급 이상의 일반직 공무원에 상당하는 보수를 받는 별정직 공무원

[답] ② 군인의 경우 재산등록의무자는 소령 이상이 아니라 대령 이상의 장교이다. [수업시간에 암기법을 동원하여 자주 강조했던 내용]

①③④ [O] 모두 재산등록의무자로 맞는 지문이다.

● 재산등록대상자와 공개대상자

	등록대상자	공개대상자
정무직	전원	전원
일반직 별정직	4급 이상 (상당 별정직)	1급 이상 (상당 별정직)
법관·검사	모든 법관 및 검사	고법 부장판사 이상 대검 검사급 이상
군인 등	대령 이상의 장교	중장 이상의 장교
경찰소방	총경, 소방정 이상	치안감, 소방정감 이상
교육	교육장 이상	교육감 등
공공기관	공기업을 장·부기관장, 상임 이사·상임감사	공기업을 장·부기관장 및 상임감사
기타	세무, 회계, 감사, 검찰사무, 건축·토목·환경·식품위생 분야의 대민업무 등의 7급 이상	

17. 살라몬(Salamon)의 정책도구 분류에서 강제성이 가장 높은 것은?

- ① 경제적 규제
- ② 바우처
- ③ 조세지출
- ④ 직접대출

[답] ① 살라몬의 정책수단유형에서 강제성이 가장 높은 것은 경제적 규제이다. 이 문제는 직접성과 강제성을 구분해야되는 고난도 문제이다. 경제적 규제와 직접대출 모두 직접성은 높으나 강제성이 높은 것은 경제적 규제이다.

- ② [X] 바우처는 강제성이 중간인 정책수단이다.
- ③ [X] 조세지출은 강제성이 낮은 정책수단이다.
- ④ [X] 직접대출은 강제성이 중간인 정책수단이다.

● 강제성의 정도에 따른 행정수단과 효과(Salamon)

강제성	도구	효과성	효율성	형평성	관리가능성	정당성 (정치적 지지)
낮음	손해책임법(불법행위책임), 공공정보(정보제공), 조세지출(조세감면)	낮음	중간	낮음	중간	높음
중간	바우처, 보험(공적보험), 보조금, 공기업, 대출보증(지급보증), 직접 대출(직접대부), 계약(민간위탁), 벌금	중간	높음	중간	중간	중간
높음	경제적 규제, 사회적 규제, 정부소비(직접시행), 법, 공기업	높음	높음 / 낮음	높음	낮음	높음 / 낮음

● 직접성의 정도에 따른 행정수단과 효과(Salamon)

직접성	수단	개념
낮음	손해책임법	불법행위에 대한 책임
	보조금	서비스가 기술적으로 복잡시 생산자에게 현금 또는 현물 지원
	지급보증	정책집행에 필요한 자금의 지급을 정부가 보증
	기업지원	민간기업에 대한 정부의 자금 지원 등
중간	바우처	민간층 소비자에게 쿠폰(이용사은권)을 지급
	조세지출	조세감면에 의한 재정적 인센티브를 부여하여 집행을 지원
	계약(위탁)	경쟁입찰을 통해 계약에 의하여 서비스생산을 민간에게 위탁
	사회 규제	바람직한 사회질서를 위한 사회적 분위기 조성 등
높음	벌금	집행을 저해하는 행위에 대한 금전적 패널티 부과
	부과금	부정적 외부효과에 대해 불이익(부담)을 주는 교정적 조세
	공적보험	유사시에 정부가 운영하는 공공보험에서 보험금 지급
	직접대부	정부가 집행에 필요한 자금을 민간에게 직접 대출
높음	경제규제	민간의 경제활동을 직접 규제(인허가 등 진입규제)하여 집행
	공공정보	정부가 민간에게 공공정보를 직접 제공(공개)
	공기업	정부가 소유한 기업에 의하여 정책을 집행
	정부소비	정부가 공적조직을 만들어 예산으로 직접 시행

18. 일반회계, 특별회계, 기금에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 일반회계는 조세수입 등을 주요 세입으로 하여 국가의 일반적인 세출에 충당하기 위하여 설치한다.
- ② 특별회계와 기금은 예산총계주의 원칙의 예외이다.
- ③ 일반회계, 특별회계, 기금 모두 국회로부터 결산의 심의 및 의결을 받아야 한다.
- ④ 일반회계와 특별회계는 전쟁이나 대규모 재해가 발생한 경우 추가경정예산을 편성할 수 있다.

[답] ② 특별회계와 기금은 예산총계주의(완전성)의 원칙이 아니라 단일성과 통일성의 원칙에 대한 예외이다. 예산총계주의의 예외가 되는 것은 현물출자, 차관전대, 수입대체경비이다.

- ① [O] 일반회계에 대한 옳은 설명이다.
- ② [O] 우리나라는 일반회계, 특별회계, 기금 모두 국회로부터 결산·심의 및 의결을 받아야 된다.
- ④ [O] 추가경정예산의 편성사유로 맞는 지문이다.

● 일반회계, 특별회계, 기금의 비교

구분	일반회계	특별회계	기금
설치사유	국가 고유의 일반적 인 재정활동	① 특정사업 운영 ② 특정자금 보유 운용 ③ 특정세입으로 특정세출에 충당	특정 목적을 위하여 특정자금을 신축적으로 운용할 필요가 있을 때
성격	소비성	주로 소비성	주로 적립성 또는 회전성
재원조달 및 운용형태	조세 수입과 무상급부 원칙	일반회계와 기금의 운용형태 혼재	출연금과 부담금 등을 수입원으로 하여 용자사업 등 유상급부 제공
확정절차	부처의 예산 요구 ⇨ 기획재정부의 예산안 편성 ⇨ 국회 심의·의결		기금관리주체가 계획 수립 ⇨ 기재부 장관의 협의·조정 ⇨ 국회 의결
집행절차 (자율성)	합법성에 입각한 엄격한 통제		합목적성 차원에서 상대적으로 자율성과 탄력성 보장
수입과 지출의 연계	연계 배제	연계	
계획 변경	추경예산 편성	추경예산 편성	주요 항목 지출 금액의 20%(금융성기금은 30%)이상 변경 시 국회 의결 필요
결산	국회의 결산심의	국회의 결산심의	국회의 결산심의

● 예산의 고전적 원칙과 예외

원칙	개념	예외
공개성 원칙	예산내역 국민에게 공개	신입예산, 기밀정보비(국정원 예산)
명료성 원칙	내역별로 명확하게 명시	총괄예산
완전성원칙	빠짐없이 계상	현물출자, 차관전대, 수입대체경비
단일성원칙	가급적 하나로 편성	추가경정예산, 특별회계, 기금
한정성원칙	질적한정성(목적외사용X)	이용, 전용
	양적한정성(초과사용X)	예비비, 추경예산
	기간적 한정성(회계연도 독립)	이월, 계속비, 지난연도 수입과 지출
통일성원칙	특정세입의 특정세출 연계금지	목적세, 수입대체경비, 특별회계, 기금
사전의결 원칙	집행전 의회의결 필요	사고이월, 준예산, 예비비 지출, 전용, 재정상 긴급명령, 선결저분
정확성원칙	예산과 결산내역 일치	

☞ 2022 9급 선행정학 p.596

19. 다음 설명에 해당하는 유연근무제의 유형은?

- 탄력근무제의 한 유형
- 1일 8시간에 구애받지 않음
- 주 3.5 ~ 4일 근무

- ① 재택근무형
- ② 집약근무형
- ③ 시차출퇴근형
- ④ 근무시간선택형

[답] ② 제시문에 해당하는 유연근무제는 주 40시간을 유지하면서 주 5일, 1일 8시간 등에 구애받지 않는 집약근무형(압축근무형)에 해당한다.

● 유연근무제의 종류 (인사혁신처 예규)

유형	내용	
시간선택근무제	통상적인 근무시간(주40H)보다 짧게 시간 근무하는 경력직 공무원(주 15시간~35시간 근무)	
탄력근무제	시차출퇴근형	1일 8시간 근무하면서, 출·퇴근시간자율 조정
	근무시간 선택형	1일 근무시간(4~12시간)을 조정하되, 주5일 근무 유지(주40시간 근무)
	집약근무형	1일 근무시간(10~12시간)을 조정하여, 주3.5일~4일 근무(주40시간 근무)
	계량근무형	출·퇴근의무 없이 프로젝트 수행으로 주40시간 인정
원격근무제	재택근무형	사무실이 아닌 집에서 근무
	스마트워크근무형	자택 인근 스마트워크센터 등 별도 사무실 근무

20. 홀릿(Howlett)과 라메쉬(Ramesh)의 모형에 따라 정책의제설정 유형을 분류할 때, (가) ~ (라)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

의제설정주도자	공중의 지지	
	높음	낮음
사회 행위자(societal actors)	(가)	(나)
국가(state)	(다)	(라)

- ① (가) - 시민사회단체 등이 이슈를 제기하여 정책의제에 이른다.
- ② (나) - 특별히 의사결정자들에게 접근할 수 있는 영향력 있는 집단이 정책을 주도한다.
- ③ (다) - 이미 공중의 지지가 높기 때문에 정책이 결정된 후 집행이 용이하다.
- ④ (라) - 정책결정자가 이슈를 제기하면 자동적으로 정책의 제화 되기 때문에 성공적인 집행을 위한 공중의 지지는 필요없다.

[답] ④ 홀릿(Howlett)과 라메쉬(Ramesh)는 P.J.May와 함께 정책의 제설정모형을 공중의 지지와 의제설정주도자에 따라 4가지로 구분·제시하였다. (라)는 동원형에 해당하므로 자동적으로 의제화가 되는 것이 아니라 정부가 주도적으로 PR 등을 통하여 공중의 지지를 이끌어 내는 모형이다.

- ☑ ① [O] 외부주도형에 대한 설명으로 맞는 지문이다.
- ② [O] 내부접근형에 해당하며 정책은 영향력 있는 관심집단에 의하여 주도된다.
- ③ [O] 공중의 지지가 높고 국가가 의제설정을 주도하는 모형으로 의제채택 및 집행이 매우 용이하다.
- ④ [X] 동원형에 해당하는 설명으로 정부가 공중의 지지를 이끌어 내야 한다.

● P.J.May(1991) & Howlett & Ramesh(2003)의 의제설정모형

주도자/대중지지	높음	낮음
사회적 행위자들	① 외부주도형	③ 내부주도형(내부접근형)
국가	② 권허기형	④ 동원형

- ① 외부주도형 : 매스미디어나 정치적 과정 중요
- ② 권허기형 : 정부 주도
- ③ 내부접근형 : 관심집단의 역할 중요
- ④ 동원형 : 공공관계 캠페인(PR) 중요