

입법고시 행정학 (2001년 2월 15일 시행)

- 김중규 제공 -

문1) 신공공관리론에서 주장하고 있는 내용과 거리가 먼 것은?

- ① 공공서비스의 공급체계를 구성하는 다원적 조직체계의 상호작용 중요시
- ② 정책의 집행과 공공기관 임무의 비당파적 추진
- ③ 행정인의 경영마인드 중시
- ④ 행정인의 궁극적 책임확보에 초점
- ⑤ 정치·행정일원론적 입장 고수

문2) 예산이 불확정적인 이유로 볼 수 없는 것은?

- ① 예산성립 후 발생하는 전년도로부터의 이월
- ② 예비비 지출
- ③ 예산의 이용·전용·이체
- ④ 정부의 위법·부당한 지출
- ⑤ 명시이월비

문3) 재정융자특별회계에 관한 설명 중 틀린 것은?

- ① 재정융자특별회계에서는 재정융자와 차관관리를 한다.
- ② 재정융자특별회계의 출자계정에서는 정부 출자·출연을 수행한다.
- ③ '97년부터 재정특별회계는 재정융자특별회계로 개편하였다.
- ④ 재정융자특별회계는 재정융자 사업수행을 위하여 각종 연금 등 공공자금으로부터의 예탁이나 융자금 회수분, 일반회계로부터의 지원 등으로 재원을 조달한다.
- ⑤ 중소기업이나 농어촌, 복지, 환경 등 긴요한 부문에 융자하고 있다.

문4) 행정(주민)참여의 순기능과 거리가 먼 것은?

- ① 대의제의 결함보완
- ② 행정에 참여하는 시민의 대표성, 공정성 확보
- ③ 소외된 시민을 정책결정에 참여시켜 진정한 주민자치 실현
- ④ 주민간의 이해관계 조정·완화
- ⑤ 시민의 정책순응 확보

문5) 의사결정에 관한 다음 설명 중 적합하지 않은 것은?

- ① 조직관리행위이다.
- ② 조직의 모든 계층의 활동에 존재한다.
- ③ 대안을 탐색하여 문제를 해결하는 과정이다.
- ④ 구성원 상호간의 갈등과 타협과정도 포함된다.

⑤ 정책을 집행하는 과정은 의사결정과정으로 보기 어렵다.

문6) 계획예산제도 아래서는 미래비용의 함축이 어떻게 되는가?

- ① 고려되지 않는다.
- ② 불분명하다.
- ③ 잠정적이다.
- ④ 명백히 고려된다.
- ⑤ 간접적이다.

문7) 다음 중 조직환경의 구성요소로 볼 수 없는 것은?

- ① 행정내부구조
- ② 고객
- ③ 통제집단
- ④ 시장과 경쟁자
- ⑤ 자원 제공자

문8) 다음 중 정보사회의 정부기능에 대한 설명이 아닌 것은?

- ① 삶의 질 향상을 추구한다.
- ② 지식행정을 구현한다.
- ③ 사회변동에 대해 계획적 기능을 수행한다.
- ④ 사회의 다원화를 촉진한다.
- ⑤ 행정의 민주화를 추구한다.

문9) 특정한 정책이 환경의 변화 등으로 실현가능성이 없거나 바람직하지 않을 때의 대응방안으로 가장 적절한 것은?

- ① 부분적 조직개편
- ② 새로운 지침과 규정의 작성
- ③ 신규입법 및 개정
- ④ 정책의 종결
- ⑤ 담당자의 교체

문10) 공무원의 부패의 방지대책과 거리가 먼 것은?

- ① 사회적 규제의 강화
- ② 국민고충처리위원회의 설치
- ③ 시민단체의 활동
- ④ 행정절차의 간소화
- ⑤ 행정정보의 공개

문11) Max Weber의 관료제 개념과 거리가 먼 것은?

- ① 근대사회의 특성
- ② 지배의 정당성 개념
- ③ 문서주의
- ④ 기능주의
- ⑤ 구조중심

문12) 체제분석과 가장 관련이 적은 것은?

- ① 체제는 투입-전환-산출로 표시되기도 한다.
- ② 체제는 전체체제와 부분체제로 이루어져 있다.

- ③ 체제를 동태적 발전으로 본다.
- ④ 각 체제는 전체체제의 하위체제이다.
- ⑤ 각 체제는 상호의존관계에 있다.

문13) 행정변수와 행정이론의 관계가 가장 잘 연결된 것은?

- ① 인간 - 발전행정론 ② 인간 - 비교행정론
- ③ 환경 - 행정행태론 ④ 구조 - 생태론
- ⑤ 환경 - 고전적 조직이론

문14) 다음은 사회과학 방법론에서 실증주의와 이에 반대하는 비판이론의 입장에 관한 언급이다. 사실과 가장 거리가 먼 것은?

- ① 연구대상으로서 자연과 인간 사이의 근본적 차이를 인정할 것인가의 여부에 차이가 있다.
- ② 반실증주의를 주장하는 사람들은 실증주의가 사회과학의 과학화에 공헌하였다는 점은 인정한다.
- ③ 실증주의는 큰 흐름에서 볼 때 경험적 접근과 일맥상통한다.
- ④ 실증주의에 반대하는 입장은 실증주의가 사회과학을 특정 이데올로기에 봉사하는 도구로 전락하게 한다고 비판한다.
- ⑤ 양자 모두 사회과학의 객관성을 추구한다는 점에서 일치한다.

문15) 다음은 한국의 지방재정조정제도에 관한 기술이다. 사실과 관계가 가장 먼 것은?

- ① 국고보조금은 지방자치단체의 특정경비를 보전하기 위하여 국세의 일정비율을 교부한다.
- ② 지방양여금은 국세 중 특정세목의 일부 또는 전부를 지방자치단체에 양여하여 특정사업 수요에 충당하도록 하는 것이다.
- ③ 지방교부세는 지방자치단체의 일반적 재원으로 활용된다.
- ④ 조정교부금은 대부분이 일반적 목적으로 사용된다.
- ⑤ 지방교부세는 내국세의 일정비율로 결정된다.

문16) 갑작스러운 사건발생으로 평소에 표류하는 여러 가지 정책적 대안 중에서 한가지가 주목되어 정책이 결정된다면, 이는 어떠한 정책결정 모형으로 설명될 수 있는가?

- ① 점증모형 ② 합리모형 ③ 혼합주사모형
- ④ 쓰레기통모형 ⑤ 만족모형

문17) 맥도날드와 같은 패스트 푸드점의 조직운영방

식은 어떠한 조직이론을 반영한 것인가?

- ① 신고전적 조직이론 ② 과학적 관리론
- ③ 인간관계론 ④ 상황주의론
- ⑤ 조직생태론

문18) 교육세는 국세 및 지방세의 일부 세목에 부가되어 징수된다. 다음 중 교육세가 부가되는 지방세가 아닌 것은?

- ① 등록세 ② 재산세 ③ 취득세
- ④ 자동차세 ⑤ 담배소비세

문19) “행정의 제1공리는 능률이다”라고 주장한 학자는?

- ① Luther Gulick ② Woodrow Wilson
- ③ L.D.White ④ Herbert Simon
- ⑤ W.F.Willoughby

문20) 직업공무원제의 특징 중 알맞지 않은 것은?

- ① 의회정치, 정당정치에 따르는 잦은 정권교체나 정쟁(政爭)에 의한 영향력을 별로 받지 않는다.
- ② 이 제도하의 공무원은 뚜렷한 전문직업의식을 갖고 있다.
- ③ 정부와 공무원간의 관계는 서로 의존적 내지 온정적 관계가 된다.
- ④ 이 제도하에서의 행정은 안정성, 계속성, 중립성을 확보할 수 있다.
- ⑤ 이 제도가 확립된 국가는 외부인사 등용을 위한 문호가 대폭 개방되었다.

문21) 조직발전(Organizational Development)의 성공요건이 아닌 것은?

- ① 최고관리층의 지지하에 장기적 안목으로 추진
- ② 모든 계층의 조직구성원의 자발적 참여
- ③ OD전문가와 조직구성원의 긴밀한 협조관계
- ④ 개혁을 요구하는 조직내외의 압력 및 개혁의 분위기 조성
- ⑤ 참여자의 다양하고 이질적인 가치관·이해관계·보수

문22) 예산개혁에 관한 설명으로서 맞는 것은?

- ① 품목별예산제도(LIBS)는 결정권이 분권화되어 있는 반면 성과주의예산제도는 중앙집권적이다.
- ② 계획예산제도(PPBS)는 산출보다는 투입을 통제하며 의사결정은 분권화되어 있다.
- ③ 최근 예산개혁을 성공적으로 이끈 선진국가에서는 성과주의예산제도를 도입하여 예산사용에

- 대한 성과확보는 물론 자율성과 책임성을 중시하고 있다.
- ④ 최근의 예산개혁은 계량경제학적 접근방법에 치중하고 있다.
- ⑤ 최근의 예산개혁은 통제기능을 중시하는 경향을 보이고 있다.
- 문23) 우리나라에서 참다운 의미의 지방자치를 실현하기 위해 가장 중요한 것은?
- ① 지방재정의 확충
② 지방의원의 유급화
③ 권력층의 의식구조·사고방식의 근본적 전환
④ 지방매스컴 및 교육기관의 육성
⑤ 지역사회 지도자의 양성
- 문24) 평가성사정(evaluability assessment)에 관한 설명으로서 맞는 것은?
- ① 정책의 운용과 그 결과의 관계를 밝히는데 도움을 주는 구체적인 정보의 수집 및 관리활동을 말한다.
- ② 정책에 대한 전면적 평가를 시작하기 전에 평가목적을 달성하기 위한 기술적 가능성, 유용성 등을 조사하는 일종의 예비평가를 말한다.
- ③ 결과평가(outcome evaluation) 혹은 총괄평가(summative evaluation)라고도 한다.
- ④ 정책이 집행된 후 당초에 의도하였던 정책효과가 발생하였는가 여부를 검토하기 위한 정책의 영향·결과에 대한 평가를 의미한다.
- ⑤ 사회에 미친 영향을 추정·확인하는 사실판단적 활동과 부수적 효과 내지 부작용 등을 포함한 평가를 말한다.
- 문25) 영국의 행정개혁과 관계없는 것은?
- ① 국가성과심의회(National Performance Review : NPR)
② 능률성진단(Efficiency Scrutiny)
③ 재무관리개혁(Financial Management Initiatives : FMI)
④ Next Steps 개혁
⑤ 시민헌장(Citizen's Charter)제도
- 문26) 지방자치단체에 대한 행정통제의 단점으로 볼 수 없는 것은?
- ① 행정통제가 지나치게 강화되면 지방자치의 본질을 해치게 된다.
- ② 자치단체의 사소한 행정사무처리에도 통제를 가하게 됨으로써 지방정부의 사기를 저해하며

- 행정능률을 저하시킨다.
- ③ 지방의 특성과 실정에 맞는 행정이 곤란해진다.
- ④ 지방행정기능의 자기결정성과 자기책임성이라는 지방주민들의 욕구를 충족시키기 곤란하다.
- ⑤ 자치단체간의 행정수준 차이가 커져 국민생활의 균형을 유지하기 어렵다.
- 문27) 행정정보화의 역작용으로 볼 수 없는 것은?
- ① 컴퓨터마인드를 갖추지 않은 나이 많은 고위계층의 소외감과 하위계층과의 심리적 갈등 유발
- ② 국민 개개인에 대한 이적·물적 정보가 확보됨으로써 개인의 프라이버시 침해 우려
- ③ 정보자원이 관료제의 통제하에 놓이게 되면 정보독점 우려
- ④ 구조화된 의사결정을 컴퓨터가 맡게됨으로써 중간관리층 축소 우려
- ⑤ 정보처리능력에 차이가 있어 조직단위간, 중앙·지방간의 정보불균형과 갈등 심화
- 문28) ‘정치적 영향력 및 권력은 사회 각 계층에 널리 분산되어 있다’고 주장한 대표적 학자는?
- ① R. Dahl
② P. Bachrach와 M. Baratz
③ E. E. Schattschneider
④ M. Crenson
⑤ R. Cobb과 C. Elder
- 문29) 가외성(redundancy)의 효용과 거리가 먼 것은?
- ① 정보의 정확성 확보
② 조직의 신뢰성 제고
③ 체제의 적응성·대응성 유지
④ 조직내 갈등·충돌·대립 해소
⑤ 창의성의 유발
- 문30) 지방재정자립도에 관한 설명 중 틀린 것은?
- ① 지방재정자립도는 지방세수입과 세외수입의 합계액이 세입총액에서 점하는 비율을 의미한다.
- ② 재정자립도 개념에 의하면 구성비가 유사할 경우 재정력이 유사하다고 간주해 버리는 오류를 낳게 된다.
- ③ 일반적으로 지방재정자립도가 같거나 유사하다고 해서 자치단체의 재정력이 같은 것은 아니다.
- ④ 지방재정자립도 개념에는 자치단체의 재정규모를 반영하고 있다.
- ⑤ 재정자립도는 자치단체의 세출구조를 고려하지 않는다.
- 문31) 정부는 2001년도 예산을 전년도 대비하여

5.6%를 증액시킨 100조 2,246억원이라고 발표하였는데, 이는 일반적인 재정지출을 망라한 예산규모를 나타낸다. 이 경우 예산규모의 범위는?

- ① 일반회계
- ② 일반회계와 전체 특별회계의 세출 총계
- ③ 전체 특별회계의 세출 순계
- ④ 통합예산
- ⑤ 일반회계와 재정융자특별회계의 순세입

문32) 공·사행정의 특징에 관한 다음 설명 중 가장 적절한 것은?

- ① 공·사행정은 모두 평등의 원칙을 엄격히 적용한다.
- ② 정치·행정 이원론자들은 공·사행정의 차이점을 강조하였다.
- ③ 목적달성을 위하여 사용하는 수단이 다르다.
- ④ 정치·행정 이원론자들은 공·사행정의 유사점을 강조하였다.
- ⑤ 공·사행정의 차이는 본질적이라기 보다는 정도상의 차이로 본다.

문33) 시장에 대한 정부규제의 근거가 아닌 것은?

- ① 불완전한 정보 ② 공공재의 존재
- ③ 배분적 형평성의 확보 ④ 외부효과의 존재
- ⑤ 시장의 경쟁성

문34) 실적제의 단점이 아닌 것은?

- ① 정권교체에 따른 공무원의 대량교체가 가능함
- ② 중앙인사기관에 인사에 관한 권한을 집중시킴
- ③ 공무원의 정치적 자유를 지나치게 제약함
- ④ 엄격하고도 복잡한 인사절차를 규정하는 특성은 인사행정의 획일화를 심화시킴
- ⑤ 공무원의 권익보호를 위한 실적제의 여러 장치들은 인력의 탄력적 운용을 어렵게 함

문35) 다음 중 개방적 인사관리의 장점이 아닌 것은?

- ① 행정조직의 비대화·관료화의 방지
- ② 승진기회 확대에 사기 제고
- ③ 행정조직에 대한 민주적 통제 기능
- ④ 충원임용의 융통성 증대
- ⑤ 인사행정의 적극성 가능

문36) 다음의 정책형성단계 가운데 규범적 가치에 대한 판단작업이 가장 많이 필요한 단계는?

- ① 정책문제 인식 ② 정책의제 선택
- ③ 정책목표 설정 ④ 정책대안 탐색

⑤ 정책결과 평가

문37) 관료제가 민주주의에 가장 기여한다고 생각되는 것은?

- ① 관료의 전문화
- ② 국민에 대한 봉사기관
- ③ 공직의 기회균등
- ④ 합리적 조직구조
- ⑤ 권한과 책임의 명확한 구분

문38) 우리나라의 예산심의에 관한 다음 설명 중 타당한 것은?

- ① 행정부의 동의없이 새로운 항목을 추가·신설할 수 있다.
- ② 예산결산위원회는 상임위원회이다.
- ③ 예산은 법률의 형식으로 의결된다.
- ④ 회계연도 개시 30일 전까지 의결하여야 한다.
- ⑤ 예산심의는 본회의 중심으로 이루어진다.

문39) 정책결정의 점증모형과 합리모형의 차이점을 적절하게 지적한 것은?

- ① 점증모형은 현상과 관련이 없으나 합리모형은 현상과 관련이 있다.
- ② 점증모형은 목표수단분석을 전제로 하지만 합리모형은 목표수단분석이 어렵다고 본다.
- ③ 점증모형은 목표를 수단에 합치되도록 수정하지만 합리모형은 수단을 목표에 합치하도록 선택한다.
- ④ 점증모형은 분석평가과정이 단발적이지만 합리모형은 계속적이다.
- ⑤ 점증모형은 정책의 평가기준을 목표의 달성도에 두지만 합리모형은 바람직하지 않은 상황의 수정에 둔다.

문40) 정책집행과정에 관한 다음 설명 중 가장 적절한 것은?

- ① 소수의 인물이나 조직이 참여하는 과정이다.
- ② 정책집행과정을 다시 몇 단계로 구분하는 것은 무의미하다.
- ③ 정책집행과정에서는 정책설계 자체가 수정되어서는 안된다.
- ④ 정책집행이 성공을 거두려면 집행자의 행태나 구조적 요인이 수정되어야 한다.
- ⑤ 목표달성에 당초 예정보다 많은 시일이 소요되더라도 목표를 달성하면 성공적 정책집행으로 본다.

<정답 및 해설>

- (1) ⑤
(2) ⑤
(3) ② 재정융자특별회계는 구가의 긴요한 부분에 대한 긴급융자를 하며 공기업에 대한 출자·출연은 해당부처의 소관예산으로 이루어진다.
(4) ② 참여는 결정과정에서는 비용을 요구하지만 집행단계에서는 정책에 대한 순응과 협조가 용이하게 확보될 수 있어 정책에 대한 협조비용, 집행비용, 외부비용 등이 감소한다.
(5) ⑤ 현대적 관점의 정책집행은 의사결정과 명확히 분리되지 않는다는 것이 지배적인 견해이다.
(6) ④ 기획예산제도 장기적인 기획과 단기적인 예산을 유기적으로 연결시키는 예산으로 장기적인 기획이 미래에 얼마 만큼의 비용을 요구하는지를 명확히 밝혀 프로그래밍(연동계획)을 통하여 그 기획을 연차별로 배정하는 제도이다. 그 어떤 예산제도보다는 기획예산은 장기적인 안목으로 미래의 비용을 명백히 고려하는 예산이며 PPBS의 핵심기법인 체제분석(비용편익분석)은 장기적인 미래의 비용과 편익을 현재가치로 환산하여 비교하는 장치이다.
(7) ①
(8) ③ ③은 정보화사회 이전인 발전행정론하의 정부기능이다. 정보화사회에서는 국가관료제의 역할이 감소된다.
(9) ④
(10) ① 정부규제는 부패를 초래한다.
(11) ④ 기능주의는 1950년대 비교행정론 등에서 사용한 구조기능주의를 말한다. 관료제이론과는 무관하다.
(12) ③
(13) ①
(14) ⑤
(15) ① 국고보조금은 사무를 위임한 소관부처의 예산으로 지원된다.
(16) ④
(17) ② 패스트푸드점은 단순업무로서 분업과 컨베이어시스템 등에 의한 능률적이고 합리적인 조직편제방식이다.
(18) 정답없음(또는 모두 정답). 교육세는 독립된 단일세원을 가지지 않고 기존의 다른 특정세목에 일정세율을 곱하여 부가적으로 과세하는 "부가세"이자 "목적세"의 일종이다. 그런데 종전에 일부 국세와 지방세에 일정세율을 부가하여 모두 국세로 처리되던 이 교육세가 최근(2001.1)에 교육세법과 지방세법 등의 개정으로 지방세에 부가되는 교육세는 지방교육세로 세목이 바뀌었다. 고로 위 문제는 종전의 법에 의하여 정

답을 취득세로 상정하고 출제되었으나 지방세에 부가되는 교육세는 모두 지방교육세로 전환되었으므로 이 문제의 정답은 없다(또는 모두 정답). 신설된 지방교육세는 지방교육재정의 확충에 소요되는 재원을 마련하는데 사용하는 지방목적세인데 알아두어야 할 것은 지방교육세가 부가되는 지방세는 경주마권세, 주민세균등할, 재산세, 비영업용 승용차에 대한 자동차세, 담배소비세, 종합토지세이며 취득세는 과세대상이 아니라는 점이다.

- (19) ①
(20) ⑤
(21) ⑤
(22) ③
(23) ③ 일반적으로 국내학자들은 우리나라의 지방자치의 악순환의 역사를 위정자들의 잘못된 사고방식에서 찾고 있다. 따지고 보면 문제는 재정 뿐만 아니라 사무의 분배, 관할구역문제 등도 모두 걸림돌이 되고 있지만 대체로 학자들은 지방자치를 당리당락차원에서 이용하지 말고 진정으로 주민의 의사를 지방행정에 반영하겠다는 위정자들의 사고방식이나 자세를 오래전부터 요구해 왔다 (선행정학 431쪽 참조).
(24) ②
(25) ①
(26) ⑤
(27) ④ 중간관리층 축소는 역기능이라기 보다는 정보화의 결과적 특징이며 오히려 인력절감요인으로서 장점에 해당한다.
(28) ① 다윈론의 대표적 학자는 R.Dahl이다.
(29) ④ 가외성에 의하여 설치된 중복된 기능들간에는 갈등·대립의 소지가 있다.
(30) ④
(31) ⑤ 주의해야 할 문제이다. 대체로 가장 일반적인 의미로 예산(2001년도예산 100조 2천억원)이라 하면 일반회계를 말한다. 그러나 우리나라에서 발표하는 국가의 예산규모에는 늘 일반회계와 재정융자특별회계중 순세입(공공자금 순예수금, 융자원리금 회수금 등)가 포함되어 있다. 2001년의 예산규모중 일반회계는 94조9천억원이며 나머지 6조 정도는 재정융자특별회계중 그 순세입의 일부이다.
(32) ⑤
(33) ⑤ 시장이 경쟁체제가 유지되고 있다면 굳이 정부가 개입할 필요가 없어진다.
(34) ① ①은 업관제의 특징이다.
(35) ②
(36) ③ 규범적인 판단이란 무엇이 문제인지가 아니라 무엇이 바람직한냐의 문제이다. 정책의제는 갈등이 가장 많이 수반되는 과정일 뿐이지 규범적인

판단이 요구되는 과정은 아니다.

(37) ③

(38) ④

(39) ③

(40) ④ 적극적이고 현대적인 정책집행전략을 묻는 문제이다. 원만한 정책집행을 위해서 필요하다면 집행가의 기존의 경직된 행태나 조직구조가 타파되어야 한다.

▷ **김종규행정학 각종 동영상강의, Q&A**

www.KASPA.co.kr

〈김종규행정학아카데미〉

▷ **단권화된 행정학 기본서**

뉴밀레니엄 행정학

〈고시, 7급, 승진, 919쪽〉

▷ **개관식기본문제집**

첨단행정학

〈고시, 7급, 승진, 884쪽〉

▷ **이론+문제**

선 행정학

〈고시, 승진, 7급, 9급, 694쪽〉

▷ **9급기본교재**

9급지름길행정학

〈9급, 428쪽〉

▷ **9급문제집**

9급예상문제행정학

〈9급, 212쪽, 모의고사식〉