

<정답 및 해설>

1. ② 정당은 비제도적인 민중통제에 해당한다.
2. ④ 중위투표자정리(median voter Theorem)란 Downs & Hotelling이 주장한 것으로 양대정당체제하에서 주민의 선호가 서로 다른 다수의 대안적 사업(정책)이 존재할 때 두 정당은 집권에 필요한 과반수의 득표를 얻기 위해 극단적인 사업보다는 주민의 중간수준의 선호사업에 맞춘 정강정책을 제시하게 된다. 이 결과 양대정당의 정강정책은 거의 일치하게 되고, 이에 따라 극단적인 선호를 가진 투표자들은 자신의 선호와 합치되는 지지정당을 상실하게 되어 기권을 많이 하게 된다. 반대로 다당제하에서는 다른 정당의 정강을 답습하게 되면 반드시 지지를 더 많이 확보한다는 보장이 불확실하여 오히려 차별화된 정강정책을 내세우게 되므로 중위투표자정리가 나타나지 않게 된다는 것이다.
3. ①
해설) ① 정책평가는 정책집행 이후의 평가과정에 관한 것이므로 정책의제설정단계에 미치는 영향은 크지 않을 것이다. ②극적 사건 ③ 극적 사건인 동시 Kingdon이 강조한 정치적 사건에도 해당 ④ 일반국민의 의식수준도 Agenda-setting에 영향을 준다(정정길 교수 저 P269) ⑤ 문제해결을 위한 새로운 정책수단의 대두로 인해 종전에는 의제화하지 못했던 문제를 의제화한다.
4. ① 기획의 그레샴 법칙은 중요하지 않은 수단적인 하위기획이 상위기획보다 중시되는 현상으로서 이는 행정적 저해요인이 아니라 기획수립상의 저해요인이다.
5. ① 영미선진국에서는 단체행동권은 제약되지만 공무원의 단체를 인정하고 있다.
6. ①
7. ⑤ 우리나라 정부회계는 원칙적으로 현금주의이지만 기업특별회계나 정부기금 등은 발생주의를 채택하고 있다.
8. ①
9. ②
10. ① 조직을 어떻게 설계할 것인가의 문제는 조직구조의 기본변수 및 상황변수 그리고 조직문화의 결합으로 이루어진다.
11. ④
해설) 통합예산은 한마디로 비금융 공공부문(따라서 한국은행 제외)인데 이에는 ㉠ 비금융 공기업(정부투자기관 제외하고 양곡관리, 철도, 통신, 조달의 4개의

- 기업특별회계)과 ㉡ 일반정부를 통칭하는 것이다. 통합예산을 국가 및 지방재정(일반회계+ 특별회계)+ 공공기금(공공기금과 기타기금 중 공공기금만 포함)로 이해해도 동일한 결과가 된다. 통합예산은 국가재정활동을 종합적으로 파악함으로써 재정의 국민경제적 효과분석, 정책수립의 능률화, 재정지표의 국제비교 등을 용이하게 하려는 예산 분류방식으로 법정예산제도는 아니나 매년 편성하여 예산개요의 부록에 수록하고 있다.
- ※ 중앙정부부문과 지방정부부문을 포함하여야 하나 현재 지방재정이 포함되고 있지 않다.
12. ③
해설) 정확히 호응하는 답은 없다. ①,⑤ 조직화된 무정부상태에서 선택기회의 흐름 등 의사결정에 필요한 4가지(문제의 흐름, 해결책의 흐름, 선택기회의 흐름, 참여자의 흐름) 요소가 합쳐질 때 의사결정이 이루어지는 것이 쓰레기통 모형이다. ② 종합적 합리성은 합리모형이다 ③ 제한된 합리성은 만족모형이다. ④ 초합리성은 최적모형이다.
- ①,②,④,⑤는 전적으로 틀린 내용이고, ③은 상대적으로 관련되고 있으므로 5지선다에서 답을 고른다면 ③번이 된다.
- 의사결정론의 구분에 있어서 지적인 합리성 준수여부에 따라 합리모형과 인지모형으로 양분된다. 인지모형은 절대적·순수합리성을 추구하는 것은 비현실적인 합리모형에 대한 반발로서 인간의 인지능력상의 한계를 고려, 실증적·경험적 측면에서 인지적 합리성(Cognitive Rationality)을 추구하는 모형으로 만족모형, 점증모형, 혼합모형, 회사모형, 싸이버네틱스모형, 쓰레기통모형 등이 이에 속한다.
- 제한된 합리성(Bounded Rationality)은 만족모형에서 Simon이 제시한 것으로 넓은 의미에서는 합리모형과 대비되는 개념으로 인간능력의 한계를 인정한 현실적인 정책결정모형을 의미하며 이러한 의미에서 쓰레기통 모형과 일맥상통한다고 할 수 있다.
- ※ 원래 이 문제는 2000. 3.19 시행된 행정고시 문제인데 출제위원들이 변형시킨 것으로 출제에 무리가 있다.
- ◆ 2000년 행시문제] 정책결정모형에 관한 연결 중 옳은 것은?
- ① 선택기회의 흐름 -공공선택이론
- ② 종합적 합리성 - 최적모형

③ 제한된 합리성 - 혼합주사모형

④ 초합리성- 점증모형

⑤ 조직화된 부정부상태- 쓰레기통 모형

정답) ⑤

13. ②

14. ⑤

15. ③

16. ② V.Vroom의 기대이론은 개인의 동기부여의 힘은 개인의 능력이나 노력이 1차결과를 가져올 수 있는지에 대한 주관적인 기대나 확률(Expectation), 그리고 1차결과가 2차결과(최종결과나 보상)를 가져올 수 있는 충분한 수단이 되는지의 여부(수단성), 그리고 최종결과에 대한 주관적인 가치(Valence)가 상호 작용하여 결정된다는 것이다. 여기서 수단성(Instrumentality)이란 1차결과가 2차결과를 가져다 줄 것이라는 주관적인 지각을 의미한다고 한다. 예컨대 어떤 개인이 조직이 목표로 삼는 생산성을 달성하는데 공헌했다면 생산성은 1차결과일 것이고 그러한 생산성으로 인하여 승진이 된다면 승진은 2차결과가 될 것이다. 조직성원은 1차결과가 2차결과를 가져올 주관적 확률이 매우 높은 경우에 구체적 행동으로 옮길 것이다. 1차결과(생산성)를 제고시키려는 노력은 결국 2차결과(승진이라는 보상)를 성취하려는 수단이 될 것이다. 이에 반해 기대(Expectation)란 어떤 특수한 노력이나 투입이 1차적 결과를 가져올 수 있는가에 대한 가능성에 대한 지각된 주관적 확률을 의미하는 것이다.

17. ④

18. ①

19. ① 지방자치법은 법률이 아니라 헌법상 위임근거에 의한 법률이다. 헌법 제117조에 의하면 지방자치단체는 주민의 복리에 관한 사무를 처리하고 재산을 관리하며, 법령의 범위안에서 자치에 관한 규정을 제정할 수 있으며, 지방자치단체의 종류 등에 관한 사항은 따로 법률로 정한다고 규정하고 있다.

20. ⑤