

### 1. 총평

총평 및 아래 분석 내용은 알파행정학 교재와 강의로 공부했던 수험생을 기준으로 작성한 것이다.

2022년 국가직 9급 행정학개론 문제는 2021년 국가직 9급 문제와 유사한 수준으로 출제되었으며, 2020년 국가직 9급에 비해 평이하게 출제되었다. 조금 어려운 문제로는 7번 문제(정책집행자 유형)가 있고, 착각하기 쉬운 문제로는 9번 문제(예산의 종류)가 있다.

이와 같은 난이도로 구성된 문제에서 행정학 점수가 95점 이상이라면 우수, 85점에서 90점까지는 보통, 80점 이하는 미흡에 해당한다.

### 2. 출제빈도(영역별과 유형별) 및 시사점

| 교재 영역별 |   | 문제유형별 |   |
|--------|---|-------|---|
| 기초이론   | 3 | 개념문제  | 4 |
| 정책학    | 5 | 이론문제  | 9 |
| 조직이론   | 2 | 법령문제  | 6 |
| 인사행정론  | 4 | 학자문제  | 1 |
| 재무행정론  | 3 | 사례문제  | - |
| 지방자치론  | 2 |       |   |
| 행정환류론  | 1 |       |   |

(1) 영역별 출제빈도를 보면 전반적으로 골고루 출제되었다고 본다. 영역별 출제 빈도에 민감하게 반응할 필요는 없다. 출제자가 누구인가에 따라 영역별 출제빈도는 달라지기 때문이다.

(2) 문제유형별 출제 빈도를 보면, 이론에 해당한다고 볼 수 있는 개념, 이론, 법령 내용이 골고루 출제되었다. 이론과 법령 골고루 출제된다는 전제 하에 공부하는 것이 좋다.

### 3. 문제의 난이도 분석

|    |                                                |
|----|------------------------------------------------|
| 중상 | 7.                                             |
| 중  | 3, 4, 5, 6, 9, 10, 12, 13, 14, 15, 17, 18, 20. |
| 중하 | 1, 2, 8, 11, 16, 19.                           |

(1) 알파행정학 교재에서 지시적 위임형에서 말하는 협상은 '집행자 상호 간의 협상'이라는 점을 명확하게 설명하고 있다. 또한 강의에서 Nakamura의 정책집행자 유형을 설명할 때, '협상'이라는 표현이 세 번 나오니 반드시 그 의미를 파악해야 한다고

강조한 내용(지시적 위임형에서 말하는 협상은 집행자 상호 간 협상을 의미함, 오클랜드 혹은 취업프로그램을 사례로 설명)이기 때문에 꼼꼼하게 공부한 수험생이라면 풀 수 있었을 것이다.

(2) 예산의 종류는 본예산이 국회에서 의결되기 전에 제출하는 것이 수정예산이고, 본예산이 국회에서 의결된 후에 제출하는 것이 추가경정예산이기 때문에 순간적인 착각을 하지 않았다면 풀 수 있었을 것으로 본다.

(3) 나머지 문제는 별 어려움 없이 풀 수 있는 문제였다고 본다.

### 4. 당부 사항

1) 행정학개론 시험의 기본은 기출문제 내용의 완벽한 이해와 암기이다. 다만, 7번 문제처럼 일부 어려운 내용들이 출제될 수 있다. 따라서 고득점을 통한 안정적 합격을 위해서는 기출문제 외에 알파행정학 기본서나 핵심체크에 있는 내용을 확실하게 공부하는 것이 중요하다고 본다.

2) 이해할 것은 이해하고 암기할 것은 암기하자. 항상 강조하는 내용이지만, 행정학의 경우 이해를 중심으로 하되, 단순 암기사항(법령 내용이나 특정 학자 입장)은 암기해주면 된다. 제반 이론이나 제도에 대한 기본 개념을 철저히 파악하고, 그 특징이나 장점, 단점 등을 정확히 추론할 수 있는 능력 외에 암기를 병행해야 한다.

3) 자신감을 가지고 다음 시험을 준비하라. 시험이 끝나고 나면 수험생을 가장 힘들어하는 것은 자신감 상실이다. 그러나 행운은 전혀 예상치 못한 때에 찾아온다. 자신의 능력에 대한 절대적 신뢰를 바탕으로 차분한 마음으로 다음 시험에 대비하기 바란다.

모두에게 합격의 기쁨이 함께 하시길.. 위계점 올림



5. 동기유발의 과정을 설명하는 ‘과정이론’에 해당하는 것만을 모두 고르면?

2022 국가9급

|                            |
|----------------------------|
| ㄱ. 브룸(Vroom)의 기대이론         |
| ㄴ. 애덤스(Adams)의 공정성이론       |
| ㄷ. 로크(Locke)의 목표설정이론       |
| ㄹ. 앨더퍼(Alderfer)의 ERG이론    |
| ㅁ. 맥그리거(McGregor)의 X이론-Y이론 |

① ㄱ, ㄴ, ㄷ

② ㄱ, ㄴ, ㄹ

③ ㄴ, ㄷ, ㅁ

④ ㄷ, ㄹ, ㅁ

[해설] ①(O). 브룸(Vroom)의 기대이론, 애덤스(Adams)의 공정성이론, 로크(Locke)의 목표설정이론 등은 과정이론에 해당하고, 앨더퍼(Alderfer)의 ERG이론, 맥그리거(McGregor)의 X이론-Y이론 등은 내용이론에 해당한다.

<동기이론의 유형>

(1) 내용이론(content theory, 근거이론) : 동기를 유발하는 요인의 내용을 설명하는 이론이다. 내용이론의 핵심은 인간의 욕구 체계를 밝히는 욕구이론이다.

|      |            |                                                                                                    |
|------|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 내용이론 | Taylor     | 합리적·경제적 인간관                                                                                        |
|      | Mayo       | 사회적 인간관                                                                                            |
|      | Schein     | 복잡한 인간관                                                                                            |
|      | Maslow     | 성장이론 : 욕구계층이론(생리, 안전, 소속, 존경, 자아)                                                                  |
|      | Murray     | 명시적 욕구이론 - 학습된 욕구(방향, 강도, 환경)                                                                      |
|      | Alderfer   | 생존·관계·성장(ERG)                                                                                      |
|      | Herzberg   | 욕구충족요인이원론(불만-위생, 만족-동기)                                                                            |
|      | McGregor   | X이론(불신관리), Y이론(신뢰관리)                                                                               |
|      | Argyris    | 미성숙인, 성숙인                                                                                          |
|      | Z이론        | ① Lundstedt의 자유방임형<br>② Lawless의 상황적응형<br>③ Ramos의 팔호인(호형인, 비판적 이성형)<br>④ Ouchi의 Z이론(미국에서의 일본식 경영) |
|      | McClelland | 성취동기(need for achievement), 친교, 권력                                                                 |

(2) 과정이론(process theory) : 욕구가 동기를 유발하는 과정과 동기가 행동을 야기하는 과정을 다룬다. 형평이론, 기대이론, 직무특성이론, 학습이론, 목표이론 등이 있다.

|      |        |                                                                                                                                                       |
|------|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 과정이론 | 공평이론   | Adams의 공정성이론 : 준거인물<br>- 형평이론 : 호혜주의 규범, 인지일관성 정향                                                                                                     |
|      | 기대이론   | ① Vroom의 선호-기대이론 : 동기 = f(유인가, 수단성, 기대)<br>② Porter와 Lawler의 업적-만족이론<br>③ Georgopoulos의 통로-목표이론<br>④ Atkinson의 기대이론                                   |
|      | 직무특성이론 | Hackman & Oldham : 기술다양성, 직무정체성, 직무중요성, 자율성, 환류 → 의미감, 책임감, 결과에 대한 지식 → 만족도, 성과                                                                       |
|      | 학습이론   | 순치이론, 강화이론 : 강화, 회피, 소멸, 처벌<br>① 행태주의자 학습이론<br>㉠ Pavlov의 고전적 조건화<br>㉡ Skinner의 조작적 조건화<br>② 인지학습이론 : Tolman<br>③ 사회학습이론(행태주의 학습이론 + 인지학습이론) : Bandura |
|      | 목표이론   | Locke의 목표설정이론 : 난이도, 구체성                                                                                                                              |

[정답] ①

☞ 참고 : 2022 7·9급 알파행정학, pp.444-445, 핵심체크, pp.198.

문 6. 특별지방자치단체에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

2022 국가9급

- ① 2개 이상의 지방자치단체가 공동으로 특정한 목적을 위하여 광역적으로 사무를 처리할 필요가 있을 때에는 특별지방자치단체를 설치할 수 있다.
- ② 보통의 지방자치단체와 같이 법인격을 갖는다.
- ③ 특별지방자치단체의 의회는 규약으로 정하는 바에 따라 구성 지방자치단체의 의회 의원으로 구성한다.
- ④ 구성 지방자치단체의 장은 「지방자치법」상 검인 제한 규정에 의해 특별지방자치단체의 장을 겸할 수 없다.

[해설] ①(O). 2개 이상의 지방자치단체가 공동으로 특정한 목적을 위하여 광역적으로 사무를 처리할 필요가 있을 때에는 특별지방자치단체를 설치할 수 있다. 이 경우 특별지방자치단체를 구성하는 지방자치단체는 상호 협의에 따른 규약을 정하여 구성 지방자치단체의 지방의회 의결을 거쳐 행정안전부장관의 승인을 받아야 한다.  
 ②(O). 특별지방자치단체는 법인으로 한다. 따라서 보통의 지방자치단체와 같이 법인격을 갖는다.  
 ③(O). 특별지방자치단체의 의회는 규약으로 정하는 바에 따라 구성 지방자치단체의 의회 의원으로 구성한다. 구성 지방자치단체의 지방의회의원은 특별지방자치단체의 의회 의원을 겸할 수 있다.  
 ④(X). 특별지방자치단체의 장은 규약으로 정하는 바에 따라 특별지방자치단체의 의회에서 선출한다. 구성 지방자치단체의 장은 특별지방자치단체의 장을 겸할 수 있다.

[정답] ④

☞ 참고 : 2022 7·9급 알파행정학, pp.850-851, 핵심체크, pp.390-391.

문 7. 나카무라(Nakamura)와 스몰우드(Smallwood)의 정책결정자와 정책집행자의 관계에 따른 정책집행의 유형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

2022 국가9급

- ① ‘고전적 기술자형’은 정책결정자가 구체적인 목표를 설정하면, 정책집행자는 그 목표를 지지하고 목표 달성을 위한 기술적인 수단을 강구하는 역할을 담당한다고 본다.
- ② ‘재량적 실험형’은 정책결정자가 추상적인 목표를 설정하면, 정책집행자는 정책결정자를 위해 목표와 수단을 명확하게 하는 역할을 담당한다고 본다.
- ③ ‘관료적 기업가형’은 정책집행자가 목표와 수단을 강구한 다음 정책결정자를 설득하고, 정책결정자는 정책집행자가 수립한 목표와 수단을 기술하는 역할을 담당한다고 본다.
- ④ ‘지시적 위임형’은 정책결정자가 구체적인 목표와 수단을 설정하면, 정책집행자는 정책결정자의 지시와 위임을 받아 정책대상집단과 협상하는 역할을 담당한다고 본다.

[해설] ④(X). ‘지시적 위임형’은 정책결정자가 구체적인 목표와 수단을 설정한 후 정책집행을 위임하면, 정책집행자들은 ‘정책집행자 상호 간의 협상’을 통해 정책을 집행한다. 따라서 ④번 지문에서 정책집행자가 정책대상집단과 협상하는 역할을 담당한다는 표현은 잘못이다.

<Nakamura & Smallwood의 정책집행자 유형>

| 유형       | 정책결정자                                                                              | 정책집행자                                           | 집행실패요인                  | 평가 기준   |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------|---------|
| 고전적 기술자형 | 명백한 목표설정                                                                           | 기술적 권한 행사                                       | 기술적 실패                  | 효과성+능률성 |
| 지시적 위임형  | 구체적인 목표 설정                                                                         | 행정적 권한 행사, 집행자 상호 간 협상                          | +협상의 실패                 | 능률성+효과성 |
| 협상형      | 정책결정자가 목표를 제시하나, 정책집행자가 목표의 바람직성에 대해 무조건 동의하지는 않는다. 목표와 수단에 대해 정책결정자와 정책집행자가 협상한다. |                                                 | +흡수 내지 시술(詐術)           | 주민만족도   |
| 재량적 실험형  | 일반적이고 추상적인 목표 지지                                                                   | 목표와 수단의 재정의                                     | +무책임성                   | 수익자 대응성 |
| 관료적 기업가형 | 정책집행자가 형성한 목표와 수단에 대해 정책결정자는 지지한다.                                                 | 정책집행자는 목표를 달성하기 위한 수단을 획득하기 위해 정책결정자와 협상(홍정)한다. | +정책의 선매(先買, preemption) | 체제유지도   |

- ③(O). ‘관료적 기업가형’은 정책집행자가 목표와 수단을 강구한 다음 정책결정자를 설득하고, 정책결정자는 정책집행자가 수립한 목표와 수단을 지지하는 역할을 담당한다고 본다. 지문에서는 관료적 기업가형에서 ‘정책결정자는 정책

집행자가 수립한 목표와 수단을 기술(記述)하는 역할을 담당한다.'라고 규정하고 있는데, 정책결정자가 목표와 수단을 수립하는 것이 아니라 정책집행자가 수립한 목표와 수단을 지지한다는 표현을 기술한다고 표현한 것으로 보인다.

[정답] ④

☞ 참고 : 2022 7·9급 알파행정학, pp.315-316, 핵심체크, pp.132.

문 8. 목표관리제(MBO)에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

2022 국가9급

- ㄱ. 부하와 상사의 참여를 통해 목표를 설정한다.
- ㄴ. 중장기목표를 단기목표보다 강조한다.
- ㄷ. 조직 내·외의 상황이 안정적이고 예측가능한 조직에서 성공확률이 높다.
- ㄹ. 개별 구성원의 직무 특수성을 반영하기 위하여 목표의 정성적, 주관적 성격이 강조된다.

① ㄱ, ㄴ

② ㄱ, ㄷ

③ ㄴ, ㄹ

④ ㄷ, ㄹ

[해설] ㄱ.(O). 목표관리제(Management By Objectives)란 상하 조직 구성원의 참여 과정을 통해서 조직의 공동 목표를 명확히 하고 체계적으로 조직 구성원들의 개개 목표 내지 책임을 합의 하에 부과하여, 수행 결과를 사후에 평가하고 환류시켜 궁극적으로 조직의 효과성 향상에 기여하고자 하는 동태적·민주적 관리체제이다.

ㄴ.(X). 목표설정을 강조하고, 특히 단기적(수개월~1년 이내)인 목표를 중시한다.

ㄷ.(O). 목표관리제는 환경이 유동적인 경우에는 명백한 목표설정이 곤란하므로 효용이 제약된다. 따라서 조직 내·외의 상황이 안정적이고 예측가능한 조직에서 성공확률이 높다.

ㄹ.(X). 목표관리제는 추상적·질적·가치적·장기적인 목표(goal)가 아닌, 현실적·계량 가능한 양적·단기적·결과 지향적·가시적인 목표(objective)를 중시한다.

[정답] ②

☞ 참고 : 2022 7·9급 알파행정학, pp.477-479, 핵심체크, pp.214-215.

문 9. 동일 회계연도 예산의 성립을 기준으로 볼 때 시기적으로 빠른 것부터 순서대로 바르게 나열한 것은?

2022 국가9급

- ① 본예산, 수정예산, 준예산
- ② 준예산, 추가경정예산, 본예산
- ③ 수정예산, 본예산, 추가경정예산
- ④ 잠정예산, 본예산, 준예산

[해설] ③.(O). 본예산(당초예산)은 정기국회에서 정상적으로 통과된 예산을 말한다. 수정예산은 국회에서 예산이 의결(통과)되기 전에 행정부가 예산안을 수정하여 제출한 예산을 말하고, 추가경정예산은 국회에서 예산이 의결(통과)된 후에 변경하여 제출한 예산을 말한다. 따라서 동일 회계연도 예산의 성립을 기준으로 볼 때, 수정예산(본예산 성립 전), 본예산, 추가경정예산(본예산 성립 후) 순이다.

- 1. 본예산(당초예산)은 정기국회에서 정상적으로 통과된 예산을 말한다.
- 2. 수정예산은 국회에 예산안을 제출한 후 예산이 국회를 통과하기 전에 행정부가 예산안을 변경하여 제출하는 예산을 말한다.
- 3. 추가경정예산은 예산 성립 후에 생긴 사유로 인하여 이미 성립된 예산에 변경을 가할 필요가 있을 때 편성한다.
- 4. 준예산, 잠정예산, 가예산은 회계연도가 개시될 때까지 예산안이 의회에서 의결되지 못한 때 편성하여 사용하는 예산이다. 우리나라는 제2공화국부터 준예산제도를 채택하고 있다.

[정답] ③

☞ 참고 : 2022 7·9급 알파행정학, pp.684-685, 핵심체크, pp.305.

문 10, (가) - (라)의 행정이론이 등장한 시기를 순서대로 바르게 나열한 것은?

2022 국가9급

- (가) 정부와 공공부문에 참여하는 다양한 참여자들의 네트워크를 중시하고, 정부는 전체 네트워크를 관리하는 조정자의 입장에 있다고 하였다.
- (나) 미국 행정학의 '지적 위기'를 지적하면서 인간을 이기적·합리적 존재로 전제하고, 공공재의 공급이 서비스 기관 간 경쟁과 고객의 선택에 의해 이루어지는 시스템을 제안하였다.
- (다) 정치는 국가의 의지를 표명하고 정책을 구현하는 것이며, 행정은 이를 실천하는 관리 활동으로서 정치와 행정의 차이를 분명히 하였다.
- (라) 왈도(Waldo)를 중심으로 가치와 형평성을 중시하면서 사회의 문제해결에 대한 현실 적합성을 갖는 새로운 행정학의 정립을 시도하였다.

- ① (다) → (라) → (가) → (나)
- ② (다) → (라) → (나) → (가)
- ③ (라) → (다) → (가) → (나)
- ④ (라) → (다) → (나) → (가)

[해설] ②(O). 행정이론이 시대 순서에 따라 바르게 나열된 것은 ②번이다.

- (가) 1990년대 뉴거버넌스(New Governance) : 정부와 공공부문에 참여하는 다양한 참여자들의 네트워크를 중시하고, 정부는 전체 네트워크를 관리하는 조정자의 입장에 있다고 하였다.
- (나) 1973년 V. Ostrom의 공공선택론 : 미국 행정학의 '지적 위기'를 지적하면서 인간을 이기적·합리적 존재로 전제하고, 공공재의 공급이 서비스 기관 간 경쟁과 고객의 선택에 의해 이루어지는 시스템을 제안하였다.
- (다) 19C말 ~ 20C초 정치행정이원론(행정관리론) : 정치는 국가의 의지를 표명하고 정책을 구현하는 것이며, 행정은 이를 실천하는 관리 활동으로서 정치와 행정의 차이를 분명히 하였다.
- (라) 1960년대 말 신행정론 : 왈도(Waldo)를 중심으로 가치와 형평성을 중시하면서 사회의 문제해결에 대한 현실 적합성을 갖는 새로운 행정학의 정립을 시도하였다.

[정답] ②

☞ 참고 : 2022 7·9급 알파행정학, pp.115-173. 핵심체크, pp.48-71.

문 11. 예산집행의 신속성을 유지하기 위한 제도로 옳지 않은 것은?

2022 국가9급

- ① 계속비
- ② 수입대체경비
- ③ 예산의 재배정
- ④ 예산의 이체

[해설] ③(X). 예산의 배정과 재배정은 예산집행의 통제와 관련된 제도이다.

<예산집행상의 통제장치와 신속성 유지장치>

|          |                    |                                                                     |
|----------|--------------------|---------------------------------------------------------------------|
| 통제장치     |                    | 예산배정과 재배정제도, 기록 및 보고제도, 정원 및 보수 통제, 계약의 통제, 총사업비의 관리제도, 예비타당성 조사 제도 |
| 신속성 유지장치 | 사업 내용과 시행 방법상의 신속성 | 총액(총괄)예산, 추가경정예산, 예산의 이용·전용, 예산의 이체, 예비비, 수입대체경비 등                  |
|          | 시기적 신속성            | 회계연도 개시 전 예산배정(긴급배정), 예산의 이월(명시이월, 사고이월), 계속비, 국고채무부담행위 등           |

[정답] ③

☞ 참고 : 2022 7·9급 알파행정학, pp.730-731, 핵심체크, pp.328.

문 12. 정부관의 변천에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

2022 국가9급

- ① 19세기 근대 자유주의 국가는 '야경국가'를 지향하였다.
- ② 대공황 이후 케인스주의, 루스벨트 대통령의 뉴딜정책은 큰 정부관을 강조하였다.
- ③ 영국의 대처리즘, 미국의 레이거노믹스는 작은 정부를 지향하였다.
- ④ 하이에크(Hayek)는 「노예의 길」에서 시장실패를 비판하고 큰 정부를 강조하였다.

[해설] ④(X). Hayek는 「노예의 길(The Road to Serfdom)」(1944)에서 국가계획과 자유는 양립할 수 없다고 주장한 학자이다. Hayek는 자유주의자로서 작은 정부를 강조하였다.

| 시대적 변천             |         |                              | 정부와 시민                      | 정부의 역할                                                                                                                                                         |
|--------------------|---------|------------------------------|-----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 16C 말~18C          | 절대주의 국가 | 경찰국가<br>관헌국가                 | 지배자와 피지배자                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>●왕권신수설</li> <li>●중상주의 경제</li> <li>●상비군, 관료제</li> </ul>                                                                  |
| 19C<br>(시민혁명 이후)   | 근대입법 국가 | 야정국가<br>소국국가<br>자유국가         | 국가사회의 이원론<br>(국왕 ↔ 의회 = 국민) | <ul style="list-style-type: none"> <li>●자유방임주의에 바탕을 둔 소극적 정부관</li> <li>●고전학과 경제학(A. Smith, 국가의 역할은 국방, 사법, 공공토목사업, 재정권 행사에 국한)</li> </ul>                      |
| 20C<br>(시장실패 이후)   | 현대행정 국가 | 직능국가<br>적극국가<br>조정국가<br>급부국가 | 국가사회 동일화<br>(가부장적 온정주의)     | <ul style="list-style-type: none"> <li>●세계대공황[시장실패, 세이의 법칙(Say's law)은 설득력 없음] → 케인스 경제학[수요경제학 - 재정정책(재정지출 확대 정책)]</li> <li>●루스벨트의 뉴딜정책, 정부기능 확대강화</li> </ul>  |
| 20C 말<br>(정부실패 이후) | 신행정 국가  | 규제국가<br>(심판)                 | 고객으로서의 국민<br><br>주인으로서의 국민  | <ul style="list-style-type: none"> <li>●석유과동 → 스태그플레이션(stagflation) → 정부실패 인식</li> <li>●신자유주의(F. A. Hayek), 신고전학과 경제학(케인스 경제학의 한계 인식, 공급경제학 - 조세감면)</li> </ul> |

[정답] ④

☞ 참고 : 2022 7·9급 알파행정학, pp.22-24, 353, 핵심체크, pp.15, 151.

### 문 13, 공무원 신분변경과 소멸에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

2022 국가9급

- ① 직권면직은 법률상 징계의 종류로 규정되어 있지 않다.
- ② 정직은 징계처분의 일종으로, 정직 기간 중에는 보수의 1/2을 감하도록 되어 있다.
- ③ 임용권자는 사정에 따라서는 공무원 본인의 의사에도 불구하고 휴직을 명해야 한다.
- ④ 임용권자는 직무수행 능력 부족을 이유로 직위해제를 받은 공무원이 직위해제 기간에 능력의 향상을 기대하기 어렵다고 인정된 때에 직권면직을 통해 공무원의 신분을 박탈할 수 있다.

- [해설] ①(O). 국가공무원법상 징계의 종류에는 징계는 파면·해임·강등·정직·감봉·견책(譴責) 등이 있다. 강임, 직위해제, 대기명령, 직권면직 등은 징계의 종류로 규정되어 있지 않다.
- ②(X). 정직은 징계처분의 일종으로, 정직 기간 중에는 보수의 전액을 감하도록 되어 있다.
- ③(O). 휴직은 강제적 휴직과 자발적 휴직이 있다. 강제적 휴직은 임용권자는 본인의 의사에도 불구하고 휴직을 명하는 제도이다. 공무원이 신체·정신상의 장애로 장기 요양이 필요할 때, 병역법에 따른 병역 복무를 마치기 위하여 징집 또는 소집된 때, 노동조합 전임자로 종사하게 된 때, 임용권자는 본인의 의사에도 불구하고 휴직을 명하여야 한다.
- ④(O). 임용권자는 직무수행 능력 부족을 이유로 직위해제를 받은 공무원이 직위해제 기간에 능력의 향상을 기대하기 어렵다고 인정된 때에 직권면직을 통해 공무원의 신분을 박탈할 수 있다.

|     |     |                                                                                                                                                                              |
|-----|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 중징계 | 파 면 | 파면된 사람은 5년 동안 공무원으로 임용될 수 없고, 퇴직급여가 감액되며(재직 기간이 5년 이상인 경우 50%, 5년 미만인 경우 25% 감액), 퇴직수당은 50% 감액된다.                                                                            |
|     | 해 임 | 해임된 사람은 3년 동안 공무원으로 임용될 수 없다. 해임된 경우 원칙적으로 퇴직급여·퇴직수당이 감액되지는 않으나, 급품 및 향응 수수, 공급의 횡령·유용으로 해임된 때에는 퇴직급여가 감액(재직 기간이 5년 이상인 경우 25%, 5년 미만인 경우 12.5% 감액)되며, 퇴직수당은 25% 감액된다.       |
|     | 강 등 | 1계급 아래로 직급을 내리고(고위공무원단에 속하는 공무원은 3급으로 임용하고, 연구관 및 지도관은 연구사 및 지도사로 함), 공무원의 신분은 보유하나 3개월간 직무에 종사하지 못하며, 그 기간 중 보수는 전액을 감한다(다만 계급을 구분하지 아니하는 공무원과 임기제공무원에 대해서는 강등을 적용하지 아니한다). |
|     | 정 직 | 1개월 이상 3개월 이하의 기간으로 하고, 정직처분을 받은 사람은 그 기간 중 공무원의 신분은 보유하나 직무에 종사하지 못하며, 보수는 전액을 감한다.                                                                                         |
| 경징계 | 감 봉 | 1개월 이상 3개월 이하의 기간 동안 보수의 3분의 1을 감한다.                                                                                                                                         |
|     | 견 책 | 전과에 대하여 훈계하고 회개하게 한다.                                                                                                                                                        |

[정답] ②

☞ 참고 : 2022 7·9급 알파행정학, pp.577-581, 핵심체크, pp.258-259.

문 14. 립스키(Lipsky)의 일선관료제에서 일선관료들이 처하는 업무환경의 특징으로 옳지 않은 것은?

2022 국가9급

- ① 자원의 부족
- ② 일선관료 권위에 대한 도전
- ③ 모호하고 대립되는 기대
- ④ 단순하고 정형화된 정책대상집단

[해설] ④(X). 립스키(Lipsky)의 일선관료제에서 일선관료들이 처하는 업무환경의 특징으로 자원의 부족, 모호하고 대립되는 기대, 일선관료 권위에 대한 위협과 도전 등을 들 수 있다.  
Lipsky에 따르면, 일선행정관료들이 처한 업무 상황은 일률적으로 정형화하기에는 너무 다양하고 복잡하다. 따라서 단순하고 정형화된 정책대상집단은 일선관료가 처한 업무환경으로 볼 수 없다.

[정답] ④      ☞ 참고 : 2022 7·9급 알파행정학, pp.317-318, 핵심체크, pp.133.

문 15. 의사결정 모형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

2022 국가9급

- ① 최적모형은 정책결정자의 합리성뿐 아니라 직관·판단·통찰 등과 같은 조합리성을 아울러 고려한다.
- ② 쓰레기통 모형은 대화조직과 같이 조직구성원 사이의 응집력이 아주 약한 상태, 즉 조직화된 무정부상태(organized anarchy)에서 의사결정이 이루어지는 과정을 설명하려고 시도한다.
- ③ 점증모형은 실제 정책의 결정이 점증적인 방식으로 이루어질 뿐 아니라 정책을 점증적으로 결정하는 것이 바람직하다는 입장을 견지한다.
- ④ 회사모형은 조직의 불확실한 환경을 회피하고 조직 내 갈등을 극복하기 위하여 장기적인 전략과 기획의 중요성을 강조한다.

[해설] ③(O). 점증모형은 실제 정책의 결정이 점증적인 방식으로 이루어질 뿐 아니라 정책을 점증적으로 결정하는 것이 바람직하다는 입장을 견지한다. 즉, 점증주의 학자들은 점증모형이 실증적인 모형일 뿐만 아니라 규범적 모형의 성격도 가지고 있다고 주장한다.

<점증모형의 장점>

(1) 기술적·경험적·실증적 모형으로서의 점증주의

- ① 현실에서 이루어지는 정책결정의 실상을 정확하게 기술하고 있다.
- ② 인간의 제한된 합리성과 다원주의의 정치적 정당성을 정교하게 결합시켰다.

(2) 규범적·처방적 모형으로서의 점증주의

- ① 정책결정을 위한 분석에 소요되는 시간, 비용, 노력을 절감하는 데 기여하였다.
- ② 상황이 복잡하여 정책대안의 결과가 극히 불확실할 때, 지속적인 수정과 보완을 통해 불확실성을 극복할 수 있다.
- ③ 정치적 갈등을 줄이고 실현 가능성을 확보하여, 정책결과와 집행을 용이하게 한다.

- ④ 회사모형(연합모형, 타협모형)은 장기적 전략에 바탕을 두고 매일 매일의 행동을 결정하는 것은 그 결정의 내용이 부정확해지기 쉽기 때문에 단기적 전략을 중심으로 결정한다. 즉, 회사모형은 단기적 환류를 이용한 단기적인 대응책을 강조한다(단기적 전략, 단기적 계획).

[정답] ④      ☞ 참고 : 2022 7·9급 알파행정학, pp.289-298, 핵심체크, pp.119-123.

문 16. 공무원의 정치적 중립의 정당화 근거로 옳지 않은 것은?

2022 국가9급

- ① 엽관주의의 폐해를 극복하여 행정의 안정성과 전문성을 제고할 수 있다.
- ② 공무원은 국민 전체의 이익을 위해 공평무사하게 봉사해야 하는 신분이다.
- ③ 공무원의 정치적 기본권을 강화하여 공직의 계속성을 제고할 수 있다.
- ④ 공명선거를 통해 민주적 기본질서를 제고할 수 있다.

[해설] ③(X). 공무원의 정치적 중립은 공무원이 국민 전체에 대한 봉사자로서 그 직무를 수행함에 있어서, 어떤 정당이 집권하더라도 정치적 특수 이익을 추구하지 않고 법적 의무와 공직윤리에 따라 공평성, 중립성, 불편부당성(不偏不黨性)을 유지하는 것을 의미한다.

우리나라의 경우 국가공무원법이나 지방공무원법에서 '공무원은 정당이나 그 밖의 정치단체의 결성에 관여하거나 이에 가입할 수 없다.'라고 규정하고 있고, '공무원은 선거에서 특정 정당 또는 특정인을 지지 또는 반대하기 위한 투표 권유 운동 등을 하여서는 아니 된다.'라고 규정하고 있다. 따라서 공무원의 정치적 중립은 기본권인 정치적 참정권을 제한하게 된다.

한편, 정치적 중립은 엽관주의의 폐해를 극복하고 행정의 안정성과 계속성 및 전문성 확보에 기여한다.

[정답] ③      ☞ 참고 : 2022 7·9급 알파행정학, pp.623-624, 핵심체크, pp.277.

문 17. 지방교부세에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

2022 국가9급

- ① 지역 간 재정력 격차를 완화시키는 재정 균등화 기능을 수행한다.
- ② 보통교부세, 특별교부세, 부동산교부세, 소방안전교부세로 구분한다.
- ③ 신청주의를 원칙으로 하며 각 중앙관서의 예산에 반영되어야 한다.
- ④ 부동산교부세는 종합부동산세를 재원으로 하며 전액을 지방자치단체에 교부한다.

[해설] ①(O). 지방교부세는 지방자치단체 간의 재정적 불균형을 시정하고 전국적인 최저 생활수준을 확보하기 위하여 지방자치단체의 재정수요에 필요한 부족재원을 보전할 목적으로 국가가 지방자치단체에 교부하는 재원이다.

②(O). 지방교부세는 보통교부세, 특별교부세, 부동산교부세, 소방안전교부세로 구분한다.

③(X). 국가는 해마다 지방교부세법에 따른 교부세를 국가예산에 계상하여야 한다. 지방교부세는 행정안전부 장관이 관장하며, 행정안전부 예산에 계상된다. 따라서 지방교부세는 각 중앙관서의 예산에 반영되어야 한다는 표현은 잘못이다.

지방교부세의 교부는 교부세의 종류에 따라 다르다. 지방교부세 중 보통교부세는 해마다 기준재정수입액이 기준재정수입액에 못 미치는 지방자치단체에 그 미달액을 기초로 교부한다. 따라서 '신청주의를 원칙'으로 한다는 표현은 잘못이다.

다만, 특별교부세는 지방자치단체의 장이 특별교부세의 교부를 신청하는 경우에 행정안전부 장관이 이를 심사하여 교부한다. 다만, 행정안전부장관이 필요하다고 인정하는 경우에는 신청이 없는 경우에도 일정한 기준을 정하여 특별교부세를 교부할 수 있다.

④(O). 부동산교부세는 종합부동산세 총액을 재원으로 하며, 지방자치단체에 전액 교부하여야 한다. 교부 기준은 지방자치단체의 재정여건, 지방세 운영 상황 등을 고려하여 대통령령으로 정한다.

[정답] ③

☞ 참고 : 2022 7·9급 알파행정학, pp.943-945, 핵심체크, pp.429-423.

문 18. 「정부업무평가 기본법」상 우리나라 정부업무평가제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

2022 국가9급

- ① 특정평가는 국무총리가 중앙행정기관과 공공기관을 대상으로 국정을 통합적으로 관리하기 위한 목적을 갖는다.
- ② 국무총리 소속하에 심의·의결기구로서 정부업무평가위원회를 둔다.
- ③ 지방자치단체의 자체평가에 있어서 행정안전부장관은 평가 관련 사항에 대하여 지방자치단체를 지원할 수 있다.
- ④ 자체평가는 중앙행정기관 또는 지방자치단체가 소관 정책 등을 스스로 평가하는 것을 말한다.

[해설] ①(X). 특정평가란 국무총리가 중앙행정기관을 대상으로 국정을 통합적으로 관리하기 위하여 필요한 정책 등을 평가하는 것을 말한다. 따라서 '중앙행정기관과 공공기관을 대상으로'에서 '공공기관'은 제외되어야 한다.

②(O). 정부업무평가의 실시와 평가기반의 구축을 체계적·효율적으로 추진하기 위하여 국무총리 소속으로 정부업무평가위원회를 둔다. 정부업무평가위원회는 정부업무평가기본계획 및 정부업무평가시행계획의 수립에 관한 사항 등을 심의·의결한다.

③(O). 지방자치단체의 장은 그 소속 기관의 정책 등을 포함하여 자체평가를 실시하여야 한다. 행정안전부장관은 평가의 객관성 및 공정성을 높이기 위하여 평가지표, 평가 방법, 평가기반의 구축 등에 관하여 지방자치단체를 지원할 수 있다.

④(O). 자체평가는 중앙행정기관 또는 지방자치단체가 소관 정책 등을 스스로 평가하는 것을 말한다. 중앙행정기관의 장과 지방자치단체의 장은 그 소속기관의 정책 등을 포함하여 자체평가를 실시하여야 한다.

[정답] ①

☞ 참고 : 2022 7·9급 알파행정학, pp.341-343, 핵심체크, pp.146.

문 19. 중앙정부 결산보고서상의 재무제표로 옳은 것은?

2022 국가9급

- ① 손익계산서, 순자산변동표, 현금흐름표
- ② 대차대조표, 재정운영보고서, 이익잉여금처분계산서
- ③ 재정상태표, 재정운영표, 순자산변동표
- ④ 재정상태보고서, 순자산변동표, 현금흐름보고서

[해설] ③(O). 국가재정법에서 규정하고 있는 결산보고서상 재무제표에는 재정상태표, 재정운영표, 순자산변동표가 있다.

<결산보고서의 종류 및 작성의 원칙>

(1) 결산개요 : 결산의 내용을 요약하여 예산 및 기금의 집행 결과, 재정의 운영 내용과 재무 상태를 분명하게 파악할 수 있도록 작성하여야 한다.

(2) 세입·세출결산 : 중앙관서결산보고서 및 국가결산보고서의 경우에는 기금의 수입지출결산을 포함하고, 기금결산보고서의 경우에는 기금의 수입지출결산을 말한다. 세입·세출예산 또는 기금운용계획과 같은 구분에 따라 그 집행 결

과를 종합하여 작성하여야 한다. 구체적인 작성사항은 대통령령으로 정한다.

(3) 재무제표 : 국가회계 기준(발생주의, 복식부기)에 따라 작성하여야 한다.

① 재정상태표 : 자산, 부채, 순자산 등을 기록한 장부이다.

② 재정운영표 : 수익, 비용, 운영 결과 등을 기록한 장부이다.

③ 순자산변동표 : 기초순자산, 운영 결과, 기말순자산 등을 기록한 장부이다.

(4) 성과보고서 : 성과계획서에서 정한 성과 목표와 그에 대한 실적을 대비하여 작성하여야 한다.

[정답] ③

☞ 참고 : 2022 7·9급 알파행정학, pp.750-753, 핵심체크, pp.338.

문 20. 「전자정부법」에서 정의하고 있는 다음의 개념은?

2022 국가9급

일정한 기준과 절차에 따라 업, 응용, 데이터, 기술, 보안 등 조직 전체의 구성요소들을 통합적으로 분석한 뒤 이들 간의 관계를 구조적으로 정리한 체제 및 이를 바탕으로 정보화 등을 통하여 구성요소들을 최적화하기 위한 방법

### ① 전자문서

## ② 정보기술아키텍처

### ③ 정보시스템

#### ④ 정보자원

[해설] ①(X). 전자문서는 컴퓨터 등 정보처리 능력을 지닌 장치에 의하여 전자적인 형태로 작성되어 송수신되거나 저장되는 표준화된 정보를 말한다.

②(0). 문제 박스 내용은 정보기술아키텍처에 대한 설명이다.

③(X). 정보시스템은 정보의 수집·가공·저장·검색·송신·수신 및 그 활용과 관련되는 기기와 소프트웨어의 조직화된 체계를 말한다.

④(X). 정보자원은 행정기관 등이 보유하고 있는 행정정보, 전자적 수단에 의하여 행정정보의 수집·가공·검색을 하기 쉽게 구축한 정보시스템, 정보시스템의 구축에 적용되는 정보기술, 정보화예산 및 정보화인력 등을 말한다.

[정답] ②

☞ 참고 : 2022 7·9급 알파행정학, pp.1015, 핵심체크, pp.467.