

2021 군무원 9급 행정학 기출문제

[2021.07.24. 시행]

COMMENT

수험생 여러분, 수고하셨습니다.

2021.7.24. 시행 군무원시험 응시하신 분들! 더운 날씨에 정말 고생 많았습니다. 이번 군무원시험은 작년보다는 훨씬 세련되고 훌륭하게(?) 출제되었습니다. 보는 관점에 따라 일부 문제에 약간의 정답논란이 있을 수 있겠지만, 그래도 과거 군무원시험에 비하면 상당히 사려깊게 좋은 문제들이 출제되었다고 보여집니다. 수험생 여러분, 그동안 수고 많으셨습니다...^^

김중규

기출 여부

기출문제	기출변형문제	신경향문제
11문 (44%)	10문 (40%)	4문 (16%)

중요도

A급	B급	C급	C급
15문 (60%)	2문 (8%)	7문 (28%)	1문 (4%)

분야별

총론	정책	조직	인사	재무	자치
6문	2문	5문	3문	6문	3문

행정이론에 관한 다음의 기술 중 가장 옳지 않은 것은?

- ① 신공공관리론(New Public Management)은 국민을 고객으로 인식하고 공공부문에 시장원리를 도입하고자 하였다.
- ② 거버넌스(Governance)이론은 정부, 시장, 시민사회의 협력과 협치를 지향한다.
- ③ 신제도주의는 제도가 개인과 조직, 국가의 성패를 결정한다고 보고 있다.
- ④ 신행정학(New Public Administration)은 행태주의와 논리실증주의를 비판하면서 등장하였다.

2021 9급 선행정학 p.162

정답 · 해설

답 ③

신제도주의는 제도라는 변수와 맥락을 중시하긴 하였지만 **제도가 개인과 조직, 국가의 성패를 결정하는 절대적이고 유일한 요소라고 보지는 않았다**. 제도와 개인간 관계성에 주목하면서 제도를 단순히 주어진 것으로 보거나 국가가 일반적으로 결정하는 것이라기 보다는, 제도와 관련 행위자 간의 상호작용을 동태적으로 분석하여 거시적인 제도와 미시적인 개인을 연계시킨 중범위이론이라는 점에서 구제도주의와 구별된다. 제도가 개인과 조직, 국가의 성패를 결정한다고 보는 것은 구제도론에 가깝다.

- ☑ ① [○] 신공공관리론(New Public Management)은 정부실패를 해결하기 위하여 시장원리를 공공부문에 도입한 관리이론으로 국민을 고객으로 인식하였다.
- ② [○] 거버넌스(Governance)이론은 국민을 고객이나 대상으로 취급하는 신공공관리론과 달리 정부, 시장, 시민사회의 협력과 협치를 지향한다.
- ④ [○] 신행정학(New Public Administration)은 1960년대말 미국 격동기 시절, 절박한 사회문제들을 해결하기 위하여 적실성과 실천성을 강조하며 반행태론의 관점에서 행태주의와 논리실증주의를 비판하였다.

☑ 구제도주의 · 다원주의 · 행태주의 · 신제도주의의 차이

	구제도주의	1950~1960 합리적 선택이론 행태주의 다원주의	신제도주의
연구의 범위	거시	미시	거시 + 미시
개인의 선호	×	○	△
제도의 역할	○	×	△
개인의 성격	사회화된 개인	원자화된 개인	제도화된 개인

O2 중요도 ■■■ □ 난이도 ■■■ □

2021 군무원9급

막스 베버(Max Weber)의 관료제에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 관료제는 계층제 구조를 본질로 하고 있다.
- ② 관료제를 현대사회의 보편적인 조직모형으로 보고 있다.
- ③ 신행정학에서는 탈(脫)관료제 모형으로서 수평적이고 임시적인 조직모형을 제안한다.
- ④ 행정조직 발전에 대한 패러다임(paradigm)의 관점에서 관료제 모형을 제시했다.

2021 9급 선행정학 p.385

정답 · 해설

답 ④

M. Weber는 행정조직 발전이라는 미시적인 패러다임의 관점에서 관료제모형을 제시하였다기보다 산업혁명이후 근대사업사회의 필연적이고, 이상적인 지배형식과 사회모형이라는 거시적 관점에서 관료제 모형을 제시한 것이다. 즉 **사회의 역사적 발전이라는 거시적인 관점**에서 관료제모형을 제시하였다.

- ☑ ① [○] 관료제는 계층제 구조와 분업의 형태를 띠고 있는 대규모조직으로 정의된다.
- ☑ ② [○] Weber는 관료제를 현대사회의 가장 이상적이고 보편적인 조직모형으로 보았다.
- ☑ ③ [○] 신행정론은 관료제의 병리현상에 주목하며 분권과 참여를 중시하는 탈(脫)관료제 모형으로서 수평적이고 임시적인 조직모형, 즉 프로젝트팀, 매트릭스 조직 등 애드호크러시(Adhocracy)조직을 제안하였다.

O3 중요도 ■■■ □ 난이도 ■■■ □

2021 군무원9급

발생주의 회계제도에 대한 설명으로 옳은 것은?

- 가. 재화의 감가상각 가치를 회계에 반영할 수 있다.
- 나. 부채규모와 총자산의 파악이 용이하지 않다.
- 다. 현금이 거래되는 시점을 중심으로 기록한다.
- 라. 복식부기 기장방식을 채택하는 것이 일반적이다.

- ① 가, 라 ② 나, 라
- ③ 나, 다 ④ 가, 다

2021 9급 선행정학 p.700

정답 · 해설

답 ①

가. 라만 옳다. 발생주의란 현금의 수납이 아니라 자산의 증감이나 변동의 발생사실에 따라 회계를 처리하는 성과중심의 새로운 회계방식이다.

- ☑ 가 [○] 발생주의에서 자산이나 부채를 회계에 반영하는데 감가상각은 비용으로 인식된다.
- 나 [×] 발생주의에서는 **부채나 자산의 파악이 가능**하다.
- 다 [×] 현금의 수납사실을 중심으로 회계를 처리하는 방식은 발생주의가 아니라 **현금주의**이다.
- 라 [○] 발생주의에서는 복식부기를 주로 사용한다. 복식부기란 차변과 대변으로 나누어 거래의 이중성을 회계처리에 반영하는 방식이다.

행정과 경영의 유사점에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 행정과 경영은 어느 정도 관료제적 성격을 지니고 있다.
- ② 행정과 경영은 관리기술이 유사하다.
- ③ 행정과 경영은 목표는 다르지만 목표달성을 위한 수단으로 작동한다.
- ④ 행정과 경영은 비슷한 수준의 법적 규제를 받는다.

2021 9급 선행정학 p.24

정답 · 해설

답 ④

행정과 경영은 법적 규제수준이 다르다. 행정은 엄격한 법적 규제를 받지만 경영은 그렇지 않다.

- ☑ ① [○] 관료제의 보편성이라는 특징상 행정과 경영은 어느 정도 관료제적 성격을 지니고 있다는 점에서는 유사하다.
- ② [○] 행정과 경영은 인력과 물자를 관리하는 기술이라는 점에서 유사하다.
- ③ [○] 행정은 공익, 경영은 사익 추구라는 목표는 다르지만 목표달성을 위한 수단이라는 점에서는 유사하다.

☑ 행정과 경영의 유사점과 차이점

유사점	차이점		
① 협동행위		행정	경영
② 관리기술(관리성)	주체	정부	기업
③ 목표달성수단	목적	공익	사익
④ 의사결정행위	정치성	강함	약함
⑤ 관료제적 성격	권력성	강제적 권력	공리적 권력
⑥ 봉사성	능률의 척도	사회적 능률	기계적 능률
	법적 제한	강함	약함
	평등성	적용	배제
	독점성	강함	약함
	공개성	강함	약함

☑ 현금주의와 발생주의의 장단점

	장점	단점
현금주의	① 절차 간편 및 이해·통제 용이 ② 현금흐름 파악 용이 ③ 회계처리의 객관성 - 외형적 수치균형 확보 용이	① 경영성과 파악 곤란 ② 단식부기에 의한 조작가능성 - 회계공무원 정직성 전제 ③ 자산·부채 파악곤란(비망기록으로 관리) ④ 감가상각 등 거래의 실질 및 원가 미반영
발생주의	① 자산·부채 파악으로 재정의 실질적 건전성 확보 ② 비용·편익 등 원가 및 재정성과 파악 용이 ③ 예산의 자율성 제고 - 회계공무원 정직성 전제 불필요 ④ 자기검정기능으로 회계오류 시정 ⑤ 재정의 투명성·신뢰성·책임성 제고 ⑥ 출납폐쇄기한 불필요 ⑦ 자동이월가능 ⑧ 종합적 재무정보 제공으로 올바른 재무적 결정 가능 ⑨ 기간별·기관별 손익(성과)비교 가능 ⑩ 연결(통합)재무제표 작성 가능	① 자산평가 및 감가상각의 주관성 ② 채권·채무의 자의적 추정 - 부실채권 파악 곤란 : 재무정보상 왜곡 초래 ③ 절차 복잡 및 현금흐름 파악 곤란 ④ 의회통제 회피 악용 가능성

행정이념에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 행정이념은 절대적인 것이 아니라 시대적 상황과 정치 체제에 따라 변할 수 있다.
- ② 능률성은 투입 대비 산출의 비율을, 효과성은 목표의 달성도를 나타내는 개념이다.
- ③ 행정의 민주성은 대외적으로 국민 의사를 존중하고 수렴하며 대내적으로 행정조직을 민주적으로 운영한다는 두 가지 측면을 가지고 있다.
- ④ 수평적 형평성이란 동등하지 않은 것을 서로 다르게 취급하는 것, 수직적 형평성이란 동등한 것을 동등하게 취급하는 것을 의미한다.

2021 9급 선행정학 p.92

정답 · 해설

답 ④

④는 **반대이다**. 다른 것을 다르게 취급하는 것은 수직적 공평, 같은 것은 같게 취급하는 것은 수평적 공평에 해당한다.

- ☑ ① [○] 행정이념은 그 개념이나 우선순위가 절대적인 것이 아니라 시대적 상황과 정치체제에 따라 변할 수 있는 유동적 · 상대적인 것이다.
- ② [○] 능률성은 투입 대비 산출의 비율을, 효과성은 산출 대비 목표의 달성도를 나타내는 개념이다.
- ③ [○] 행정의 민주성은 대외적으로 국민 의사를 존중하고 수렴하며, 대내적으로 행정조직의 민주적 운영과 의사결정과정의 민주화라는 두 가지 측면을 가지고 있다.

☑ 수평적 공평과 수직적 공평 차이점

	수평적 공평 ¹⁾	수직적 공평
개념	같은 것은 같게(일률적 평등)	다른 것은 다르게(정당한 불평등)
성격	인간의 존엄	능력의 차이
예	공개경쟁채용, 비례제	할당임용제, 누진세 ²⁾
이념	사회주의	자유주의

1) 수평적 공평에 의하여 기회의 공평을 보장해 주어도 결과의 불평등이 발생할 수 있는데 이를 시장하고자 하는 것이 수직적 공평이라고 주장하는 학자도 있다.

2) 누진세와 임용할당제의 경우 사회주의적 성격이 강한 제도이지만, 이는 어디까지나 자유주의사회에서 경제 · 사회적인 불평등을 치유하기 위하여 등장한 제도이지 사회주의의 고유한 제도는 아니다.

신공공관리에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 신공공관리는 전통적이고 관료적인 관리방식을 개혁하기 위해 1980년대부터 진행된 개혁 프로그램이다.
- ② 신공공관리는 정부의 크기와 관계없이 시장 지향적인 효율적인 정부를 만들 수 있는 개혁방안에 관심을 갖는다.
- ③ 시장성 테스트, 경쟁의 도입, 민영화나 규제완화 등 일련의 정부개혁 아이디어가 적용된다.
- ④ 신공공관리 옹호론자들은 기존 관료제 중심의 패러다임을 대체할 수 있는 새로운 패러다임이 될 수 있다고 주장한다.

2021 9급 선행정학 p.181

정답 · 해설

답 ②

신공공관리(NPM)는 정부실패에 대응하고자 **정부규모를 줄이고** 시장기반을 도입하려는 행정개혁운동으로 1980년대 신자유주의를 기반으로 등장하였다.

- ☑ ① [○] 신공공관리는 정부실패를 초래한 전통적인 관료적 관리방식을 개혁하기 위하여 1980년대부터 진행된 정부개혁운동이다.
- ③ [○] 정부개혁방안으로 시장성 테스트, 경쟁의 도입, 민영화나 규제완화 등 일련의 시장원리가 적용된다.
- ④ [○] 신공공관리 옹호론자들은 기존 관료제 중심의 독점적 행정이 정부실패의 원인이라고 보고 기존의 관료제 패러다임을 대체할 수 있는 새로운 탈관료제적 패러다임을 대안으로 추구한다.

☑ 신공공관리의 개혁방향

작은 정부	시장성 검증, 민영화 등에 의한 정부기능 감축
성과중심의 행정	성과중심의 인사, 조직, 재정 운영
비용가치의 증대	납세자들의 돈의 가치 제고
권한위임, 융통성 부여	내부규제를 완화하고 관리자들에게 재량권 부여
책임과 통제 강화	관리자들에게 힘 실어주기
시장적 기제 도입	경쟁원리 및 가격원리
정부규제의 개혁	민간의 자율과 창의 부여
분권과 협력 강화	정부 간 파트너십
정책능력 강화	노조가 아닌 방향잡기에 주력
민간화	행정과 경영의 차이 부정하고 민간기법 도입

구성원에 대한 동기부여는 미충족시 불만이 제기되는 요인(불만요인)의 충족과 함께 적극적으로 동기를 자극하는 요인(동기요인)이 동시에 충족되었을 때 가능하다고 주장한 학자로 옳은 것은?

- ① F. Herzberg ② C. Argyris
③ A. H. Maslow ④ V. H. Vroom

2021 9급 선행정학 p.339

정답 · 해설

답 ①

제시문은 Herzberg의 욕구충족2개요인이론을 설명하고 있다. 동기유발은 불만을 제거해주는 위생요인(불만요인)의 충족만으로는 미흡하고, 거기다가 동기요인(만족요인)이 충족되어야 비로소 동기유발이 이루어진다고 하였다.

- ☒ ② [×] 성숙미성숙이론을 제시한 학자이다.
③ [×] 욕구5단계이론을 제시한 학자이다.
④ [×] 동기기대이론을 제시한 학자이다.

Herzberg의 2개요인이론

요인	위생요인(불만요인)	동기요인(만족요인)
성격	물리적 · 환경적 · 대인적 요인(직무책 락 및 근무환경요인)	사람과 직무와의 관계 (직무요인)
예	정책과 관리, 임금, 지위, 안전, 감독, 기술, 작업조건, 조직의 방침과 관행, 인간관계(감독자와 부하, 동료 상호간 의 관계) 등	성취감(자아 계발), 책임감, 승진, 인정 감, 직무충실, 직무 그 자체에 대한 보 람, 성장 및 발전 등 심리적 요인

행정현상에 대한 접근방법의 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 과학적 방법은 동작연구, 시간연구 등에서 같이 행정현상에 존재하는 규칙성을 찾아내 보편타당한 법칙성을 도출하는 데 가장 유용한 방법이다.
② 생태론적 접근방법은 행정변수 중에서 특히 환경변화와 사람의 행태를 연구대상으로 한다.
③ 역사적 접근방법과 법적 · 제도적 접근방법은 제도와 구조에 보다 초점을 맞춘 것으로 볼 수 있다.
④ 시스템적 방법의 장점은 시스템을 이루는 부분들 각각의 기능과 부분간 유기적 상호작용을 잘 이해할 수 있다는 데 있다.

2021 9급 선행정학 p.11

정답 · 해설

답 ②

생태론은 환경이라는 변수를 중시하며 유기체로서의 행정체제와 환경간의 관계를 연구한 거시적 접근법으로서 행정체제 내부적인 요소들 즉, 인간의 행태나 권력적 측면, 소통 등 미시적 요소에 대해서는 소홀히하였다는 비판을 받는다. 인간의 행태를 주된 연구대상으로 한 이론은 생태론이 아니라 행태론이다.

- ☒ ① [○] 과학적 방법은 동작연구, 시간연구 등을 통하여 행정현상에 존재하는 원리와 규칙을 찾아내 보편타당한 일반법칙성을 도출하고자 하였다.
③ [○] 역사적 접근방법과 법적 · 제도적 접근방법은 구역사주의나 구제도주의를 의미하는 것으로 공식적인 제도와 구조에 보다 초점을 맞춘 이론이다.
④ [○] 시스템적 방법(체제론적 접근)의 장점은 시스템(유기체)을 구성하는 부분들 각각의 기능과 부분간 유기적 상호작용을 잘 이해할 수 있다는 데 있다.

정책에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 정책은 행정학의 발달과정에 있어 통치기능설과 관계가 있다.
- ② 정책은 공정성과 가치중립성(value-free)을 지향한다.
- ③ 정책은 행정국가화 경향의 산물이다.
- ④ 정책은 정부실패의 원인이 될 수 있다.

2021 9급 선행정학 p.192

정답 · 해설

답 ②

정책은 여러 가지 대안 중 바람직한 대안을 선택하는 가치판단의 문제이므로 **가치함축성**을 지향한다.

- ☑ ① [○] 경제대공황이후 정치행정일원론과 통치기능설이 등장하면서 행정에서 정책결정기능이 중시되었다.
- ③ [○] 정치행정일원론과 행정국가가 등장하면서 정부의 정책결정기능이 강조되었다.
- ④ [○] 정책이 의도하지 않은 효과를 초래하거나(파생적 외부효과) 권력과 특혜의 남용으로 분배의 불공평을 초래하는 등 정부의 정책개입은 정부실패의 원인으로 작용하기도 한다.

☞ 정책의 특성에 대한 학자들의 견해

Lasswell	목표지향성, 계획성, 실재성, 사회변동성
D.Easton	권위성, 정치성, 공식성, 사회지향성, 가치함축성

우리나라 「공직자윤리법」에 규정된 내용에 해당하지 않는 것은?

- ① 주식백지신탁
- ② 퇴직공직자의 취업제한
- ③ 선물신고
- ④ 상벌사항 공개

2021 9급 선행정학 p.578

정답 · 해설

답 ④

상벌사항 공개는 「공직자윤리법」에 규정되어있지 않다. 「공직자윤리법」에 규정된 사항은 이해충돌회피, 선물수수신고등록, 재산등록공개, 주식백지신탁, 퇴직자취업제한, 행위(업무취급 등)제한 등이다.

- ☑ ① [○] 재산공개대상 공직자는 일정금액(3천만원)을 초과하는 주식을 백지신탁해야 하는 제도로 「공직자윤리법」에 규정되어있다.
- ② [○] 재산등록의무자로 퇴직하는 공직자는 퇴직전 5년간 담당한 직무와 밀접한 관련성이 있는 사기업체에 퇴직후 3년간 취업이 제한된다는 내용으로 「공직자윤리법」에 규정되어 있다.
- ③ [○] 외국정부로부터 공직자가 선물(미화 100달러 이상)을 수수한 경우에는 반드시 이를 신고 · 등록 · 인도해야 한다는 의무로 「공직자윤리법」에 규정되어있다.

정책결정의 장에 대한 이론 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 다원주의는 소수의 개인이나 집단이 아니라 다수의 집단이 정책결정의 장을 주도하고 이들이 정치적 조정과 타협을 거쳐 도달한 합의가 정책이 된다고 본다.
- ② 엘리트주의는 대중에게 영향력을 행사할 수 있는 위치에 있는 소수의 리더들에 의해서 정책결정이 지배된다고 본다.
- ③ 정책결정에서 정부의 역할을 줄이고 이익집단과의 상호 협력을 보다 중시하는 이론이 조합주의이다.
- ④ 철의 삼각(iron triangle) 논의는 정부관료, 선출직 의원, 그리고 이익집단의 3자가 장기적이고 안정적이며 우호적인 연합을 형성하면서 정책결정을 지배하는 것으로 본다.

2021 9급 선행정학 p.208

정답 · 해설

답 ③

조합주의는 정책결정과과정에서 이익집단과 우호적인 협력관계를 유지하면서도 국가가 이익집단을 지배 · 억압하며 정책결정에 주도적이고 권위적인 역할을 한다는 이론이다.

- ☑ ① [○] 다원주의는 특정 소수의 개인이나 집단이 아니라 다수의 이익 집단이 정치적 조정과 타협을 거쳐 도달한 합의가 정책이 된다고 본다.
- ② [○] 엘리트주의는 일반대중에게 영향력을 행사할 수 있는 위치에 있는 소수의 리더들(지배계층)에 의해서 정책결정이 이루어진다고 본다.
- ④ [○] 철의 삼각(iron triangle)은 정부관료, 선출직 의원(상임의원), 이익 집단의 3자가 안정적이고 우호적인 연합을 형성하면서 정책결정을 장기간 지배하는 것으로 본다.

국가론(의제설정론)

다원주의	이익집단이 의제 주도, 국가는 수동적 · 종립적 심판관, 동등한 접근 기회, 선거가 중요
선량주의	엘리트(지배계층)들이 일반대중 지배
마르크스주의	국가는 자본가계급의 도구(K.Marx)
국가주의(베버주의)	정부관료제의 절대적 자율성(M.Weber)
조합주의	국가는 이익집단을 지배 · 억압하는 능동적 실제(by 공식합의)

공무원 윤리의 법적 근거

자율규제윤리	공무원헌장	창의, 다양, 투명, 전문, 공정, 공익, 민주	창다투전공공민
법령적·강제적·규제윤리	헌법	① 공무원은 국민에 대한 봉사자이며 국민에 대해 책임을 진다. ② 공무원의 정치적 중립과 신분은 법률로 보장된다.	
	국가공무원법	① 성실의무 : 법령을 준수하며 성실히 직무 수행 ② 복종의무 : 상관의 정당한 직무상 명령 ③ 직장이탈금지의무 : 상관의 허가 필요 ④ 친절 · 공정의무 ⑤ 종교중립의 의무 ⑥ 비밀엄수의무 : 재직 중 + 퇴직 후 ⑦ 청렴의무 : 사례 · 중여 · 향응 금지 ⑧ 영예 등의 수령규제 : 대통령 허가 필요 ⑨ 품위유지의무 ⑩ 영리행위 및 겸직금지 : 기관장 허가 필요 ⑪ 집단행위금지 ⑫ 정치활동금지 ⑬ 선서의 의무	
	공직자윤리법	① 재산등록 및 공개의무 : 4급 이상 등록, 1급 이상 공개 ② 선물수수 금지 : 신고 · 등록의무(미화 100불, 한화 10만원 이상) ③ 취업제한의무(재산등록의무자) : 퇴직 후 3년 간(퇴직 전 5년) ④ 이해충돌방지금지 ⑤ 주식백지신탁의무 : 1급 이상, 3,000만원 이상 ⑥ 행위제한의무 : 업무취급제한 등	이선재주취형
	부패방지 및 국민권익위원회 설치운영법	① 공직내부비리 발견 시 신고할 의무(내부고발자 보호제도) ② 비위공직자 취업제한 의무(퇴직 후 5년 간, 퇴직 전 5년) ③ 국민감사청구제도 : 감사원에 청구(300명 이상 서명)	
	부정청탁 및 금품 등 수수 금지에 관한 법률	① 공직자 등에 부정청탁 금지 : 법령 위반 청탁 금지 ② 공직자 등의 금품수수 금지 : 대가성 여부와 관계없이 1회 100만원, 연간 300만원 이상 금품수수 시 형사 처벌(음식물 3만원, 선물 5만원, 경조사비 5만원 이하는 허용) ③ 위반행위 신고의무	

리더십에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 리더십에 있어 자질론적 접근은 리더가 만들어지기보다는 특별한 역량을 타고나는 것임을 강조한다.
- ② 민주형 리더십은 권위와 최종책임을 위임하며 부하가 의사결정에 참여하도록 하는 쌍방향 의사전달의 특징을 지닌다.
- ③ 리더십에 있어 경로-목표모형은 리더의 행태가 어떻게 조직원으로 하여금 목표를 달성시키도록 하는 리더십 효과로 이어지는지를 설명해준다.
- ④ 상황론적 관점에서 보면 부하의 지식이 부족하고 공식적 규정이 마련되어 있지 않은 과업환경에서는 지원적 리더십보다 지시적 리더십이 보다 부하의 만족을 높이고 효과적일 수 있다.

2021 9급 선행정학 p.361

정답 · 해설

답 ②

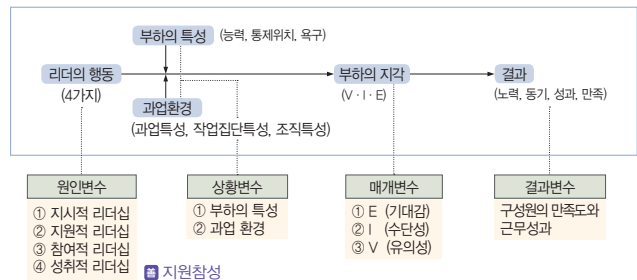
민주형 리더십은 리더가 구성원에게 권한과 책임을 적절히(일부) 위임하고 부하가 의사결정에 참여하도록 하며, 쌍방향적이고 원활한 의사소통을 특징으로 한다. 그러나 리더가 부하에게 최종(모든) 책임을 위임한다는 표현은 문제가 있다. 결정권을 대폭 위임하는 것은 방임형에 가깝다.

☑ ① [○] 자질론(속성론)에 대한 올바른 설명이다.

③ [○] House & Evans의 경로목표모형은 리더의 행태가 어떤 경로를 통하여 구성원으로 하여금 목표달성이라는 리더십효과로 수용되고 이어지도록 할 것인지를 명확히 해주는 이론이다. 여기서 리더의 행태라는 표현은 전혀 문제되지 않는다. 리더의 행동(행태)을 원인변수로 보고 거기에 상황변수가 더해져 리더십의 효율성이 결정된다는 이론이므로 맞는 지문이다.

④ [○] House & Evans의 경로목표모형에 따르면 부하의 특성이나 과업 환경이라는 상황변수에 따라 리더행태의 효과가 달라진다고 주장한다. 즉, 부하의 능력이나 지식이 부족하거나 공식화된 규정(규칙)이 명확하지 않은 과업환경에서는 지시적 리더십이 효과적이고, 반대일 경우에는 참여적 리더십이 효과적이라고 주장한다.

☑ 경로목표모형(House & Evans)



☑ 상황변수로서의 부하의 특성과 과업환경

부하의 특성	부하능력	능력 부족시 지시적 리더십, 반대이면 참여적 리더십 등이 효과적
	통제위치	외적통제위치는 지시적, 내적통제위치는 참여적 리더십 등이 효과적
과업 환경	과업특성	반복, 구조화된 과업은 지원적, 비구조화된 과업은 참여적 리더십 등이 효과적
	조직특성	공식규칙 명확시 참여적 리더십 등이, 반대이면 지시적 리더십이 효과적

조직형태나 구조에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 학습조직은 시스템적 사고에 의한 유기적, 체제적 조직관을 바탕으로 한다.
- ② 네트워크 조직에서는 서비스나 재화의 생산과 공급, 유통 등을 서로 다양한 조직에서 따로 수행한다.
- ③ 매트릭스 구조는 기능구조와 계층구조를 결합시킨 이원적 형태이다.
- ④ 가상조직은 영구적이라기보다는 잠정적이고 임시적 조직으로 볼 수 있다.

2021 9급 선행정학 p.326

정답 · 해설

답 ③

매트릭스구조는 기능구조와 계층구조를 결합시킨 것이 아니라 **기능구조와 사업구조**를 결합시킨 이원적 · 입체적 조직이다.

- ☑ ① [○] Senge에 의하면 학습조직은 시스템중심의 사고에 의한 유기체적 조직관, 개방체제, 집단학습, 자아실현인관 등을 바탕으로 한다.
- ② [○] 네트워크 조직은 단일의 조직의 모든 생산을 담당하는 것이 아니라 핵심적인 것만 담당하고 서비스나 재화의 생산과 공급, 유통 등 부수적인 기능은 서로 다양한 조직과 계약을 통하여 위탁 수행하게 한다.
- ④ [○] 가상조직(Virtual Org.)은 온라인상으로 네트워크화된 조직으로 영구적이고 고정적인 조직이라기보다는 잠정적이고 임시적 조직으로 볼 수 있다.

☞ 매트릭스조직

기능구조 + 사업부제	
장점	단점
① 기술적 전문성과 제품 라인의 혁신(대응성) 동시 충족	① 명령이원화 ⇨ 갈등
② 능력발전 · 자아실현	② 권한 불균형시 제품 조직 or 기능구조로 전락
③ 인적 · 물적 자원의 효율적 활용	③ 부하의 불안정한 장악
④ 불확실한 환경에의 대응	④ 역할갈등
	⑤ 신속한 결정 곤란

참여적(민주적) 관리와 가장 관련이 없는 것은?

- ① ZBB(영기준예산)
- ② MBO(목표에 의한 관리)
- ③ 브레인스토밍(brainstorming)
- ④ PPBS(계획예산)

2021 9급 선행정학 p.652

정답 · 해설

답 ④

PPBS(계획예산)는 구성원들의 참여를 배제하고 최고위층이 주도하는 집권적이고 하향적인 예산으로 비민주적인 예산제도이다.

- ☑ ① [○] 하급자들이 예산편성에 참여하는 상향적 예산으로 MBO의 영향을 받아 민주적인 예산이라 할 수 있다.
- ② [○] 목표관리(MBO)는 구성원의 참여에 의하여 목표를 설정하고 환류에 의하여 목표달성도를 극대화시키는 상향적 · 민주적 예산관리제도이다.
- ③ [○] 브레인스토밍은 집단토의기법으로 다양한 전문가들이 자유분방하게 의견을 수렴하여 미래를 예측하는 민주적 미래예측기법이다.

☞ PPBS의 장단점

장점	단점
① 계획과 예산의 일치 (기획변경의 신속성)	① 제도적 경직성 - 융통성 부족
② 자원배분의 합리화	② 목표설정 및 사업구조 작성의 어려움
③ 조직간 장벽을 제거하고 정책중심으로 조직의 통합 운영	③ 과도한 문서와 확산작업 곤란
④ 의사결정의 일원화	④ 의회의 이해 부족과 의회 지위 약화 우려
	⑤ 정치적 측면 고려 소홀
	⑥ 집권화와 비민주화

계급제와 직위분류제에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 계급제는 사람의 자격과 능력을 기준으로 분류하는 것이다.
- ② 직위분류제는 사람이 맡아 수행하는 직무와 그 직무수행에 수반되는 책임을 기준으로 하는 것이다.
- ③ 직위분류제는 전체 조직업무를 체계적으로 분업화하고 한 사람의 적정 업무량을 조직상 위계에서 고려하는 구조중심의 접근이다.
- ④ '동일업무에 대한 동일보수'라는 보수의 형평성 요구가 직위분류제의 출발을 촉진시켰다고 할 수 있다.

2021 9급 선행정학 p.505

정답 · 해설

답 ③

직위분류제는 전체 조직업무를 체계적으로 분업화하고 직무의 차이를 기준으로 직무를 분류하는 직무지향적 분류제도이다. 직무의 특성과 그에 결부된 조직의 구조적 특성을 기준으로 직무를 분류한다. 한 사람의 적정 업무량을 "조직상 위계"에서가 아니라 "직무의 차이"를 기준으로 분류한다. 직무의 특성보다 사람들의 상대적인 지위나 위계에 따라 분류하는 방식은 계급제이다.

- ☑ ① [○] 계급제는 직위가 아니라 사람의 자격과 능력을 기준으로 주관적으로 공직을 분류하는 방식이다.
- ② [○] 직위분류제는 사람보다는 사람이 맡아 수행하는 직무와 그 직무수행에 수반되는 책임을 기준으로 객관적으로 공직을 분류하는 것이다.
- ④ [○] 직위분류제는 실적주의, 과학적관리론, 직무급을 배경으로 등장하였다. 즉, '동일업무에 대한 동일보수'라는 보수의 형평성 요구가 직위분류제의 출발을 촉진시켰다.

인사행정제도에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 공직충원의 개방성을 확대하면 직업공무원제 확립에 보다 더 기여할 수 있다.
- ② 계급제는 직위분류제에 비해 인적자원의 탄력적 활용이 용이하다.
- ③ 엽관주의는 행정의 민주성을 강화하는 측면도 있다.
- ④ 대표관료제는 출신집단의 가치와 이익을 정책과정에 반영시킬 수 있다는 전제에서 출발한다.

2021 9급 선행정학 p.480

정답 · 해설

답 ①

개방형 충원제도하에서는 직업공무원제가 확립될 수 없다. 직업공무원제는 신분을 보장해주는 폐쇄형 인사체제하에서 용이하게 확립될 수 있다.

- ☑ ② [○] 계급제는 직위분류제에 비해 직렬, 직류 등의 세세한 분류가 없기 때문에 인적자원의 탄력적 활용이 용이하다.
- ③ [○] 엽관주의는 민주정치와 함께 발달한 제도로 선거를 통하여 관료집단이 정당과 함께 국민에게 책임을 지는 제도로 행정의 민주성, 대응성, 책임성을 강화시킨다.
- ④ [○] 대표관료제는 공무원들이 출신집단의 가치와 이익을 정책과정에 반영시킬 것이라는 전제에서 출발한 제도이다.

예산과정 중에서 재정민주주의(fiscal democracy)와 가장 관련이 깊은 것은?

- ① 예산심의
- ② 예산집행
- ③ 회계검사
- ④ 예비타당성조사

2021 9급 선행정학 p.679

정답 · 해설

답 ①

국민의 대표기관인 의회가 예산을 심의하는 것은 재정민주주의를 확립하기 위한 것이다. 재정민주주의(Fiscal Democracy)란 정부의 재정활동도 국민의 뜻아래 이루어지도록 국민의 대표기관인 의회의 통제를 받아야 한다는 의미이다.

☑ ②③④ [×] 모두 재정민주주의나 의회의 예산심의와는 직접 관계가 없다.

예산제도에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 성과주의 예산제도는 업무단위 비용과 업무량의 파악을 통해 효과성을 높이하고자 한다.
- ② 품목별 예산제도의 분석의 초점은 지출대상이며 이를 통해 통제성을 높이하고자 한다.
- ③ 새로운 성과주의 예산제도는 산출물에 관심이 있으며 이를 통해 효율성을 높이하고자 한다.
- ④ 계획예산제도는 목표와 예산의 연결을 통해 투명성과 대응성을 높이하고자 한다.

2021 9급 선행정학 p.613

정답 · 해설

답 ②

품목별 예산제도는 통제중심의 예산제도로 분석의 초점은 지출의 성질과 대상이며 이를 통해 재정통제와 재정민주주의를 구현하고자 한다.

- ☑ ① [×] 성과주의 예산제도는 업무단위 비용과 업무량의 파악을 통해 **능률성(효율성)**을 높이하고자 한다. 그러나 산출을 통한 목표달성도 즉, 효과성까지는 알려지지 못한다.
- ③ [×] 새로운 성과주의 예산제도는 산출보다는 최종성과나 결과에 관심이 있으며 이를 통해 **효과성**을 높이하고자 한다. ③은 1950년대 성과주의 예산의 특징에 해당한다.
- ④ [×] 계획예산이 아니라 **신성과주의예산**의 특징에 해당한다.

☞ 예산제도의 변천

비교기준	품목별예산	성과주의예산	계획예산
발달연대	1920년대	1950년대	1960년대
기능	통제	관리	계획
기술	경리(회계학)	관리(행정학)	경제(경제학)
정보의 초점	품목(투입)	기능 · 활동 · 사업(산출)	목표 · 정책(효과)
이념	합법성	능률성	효과성
결정의 흐름	상향적(위로 통제)	상향적(위로 통제)	하향적(아래로 결정)
결정모형	점증모형	점증모형	합리모형
통제책임	중앙	운영단위	운영단위
관리책임	분산	중앙	감독 책임자
기획책임	분산	분산	중앙(집권)
예산과 조직	직접 연계	직접 연계	간접 연계(환산 필요)

19

중요도 ☐ ☒ ☐ 난이도 ☐ ☒ ☐

2021 군무원9급

지방분권의 장점으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 행정의 민주화 진작
- ② 지역 간 격차 완화
- ③ 행정의 대응성 강화
- ④ 지방공무원의 사기진작

2021 9급 선행정학 p.777

정답 · 해설

답 ②

지방분권은 **지역간 격차가 심화**될 수 있다. 지역간 격차 해소와 행정의 균질화를 위해서는 **광역행정**이나 **중앙집권화**가 필요하다.

- ☒ ① [오] 지방자치는 지역주민들의 의견을 반영하여 행정의 민주화에 기여한다.
- ③ [오] 지방자치는 주민들의 선호에 부응하여 행정의 대응성을 강화시킨다.
- ④ [오] 지방공무원들의 자율과 창의성을 존중하여 사기를 진작시킨다.

☞ 지방분권(지방자치)의 장단점

장점	① 다수에 의한 지배라는 민주행정이념 구현 ② 민주주의의 학교이자 훈련도장으로서 주민정치교육에 기여(J.Bryce) ③ 중앙의 독재정치에 대한 방파제: 혁명이나 쿠데타 방지 ④ 중앙의 정국혼란 지방 확산 방지: 지방행정의 안정성 확보 ⑤ 향토애와 공동체 의식 및 자유애의 증진
단점	① 지역 간 격차 해소 및 형평성 등 광역행정에 부적합 ② 자치단체 간 기능중복으로 규모의 경제(비용 절감) 저해 ③ 환경, 실업, 복지, 노사 등 전국단위 사회문제 대처 곤란

20

중요도 ☐ ☒ ☐ 난이도 ☐ ☒ ☐

2021 군무원9급

단체자치에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

가. 자치권에 대한 인식은 전래권으로 본다.
나. 권한부여 방식은 포괄적 위임주의이다.
다. 중앙정부와 지방자치단체의 관계는 기능적 협력관계이다.
라. 유럽대륙을 중심으로 발전해 왔다.

- ① 가, 나 ② 가, 다, 라
③ 나, 다, 라 ④ 가, 나, 다, 라

2021 9급 선행정학 p.772

정답 · 해설

답 ④

모두 단체자치의 특성으로 옳다.

- ☑ 가 [○] 자치권의 인식을 단체자치는 국가로부터 전래된 권리로 보는 반면(전래권설), 주민자치에서는 고유권(고유권설)으로 본다.
- 나 [○] 단체자치에서의 권한부여방식은 포괄적 위임주의이지만, 주민자치에서는 개별적 지정주의방식이다.
- 다 [○] 단체자치에서 중앙정부와 지방자치단체의 관계는 대체로 기능적 협력관계(위임사무가 존재하므로)이지만, 주민자치에서는 정치적 독립관계이다.
- 라 [○] 단체자치는 프랑스나 독일 등 유럽대륙계 국가, 주민자치는 영미계 국가를 중심으로 발달하였다.

다음 중 예산과 관련된 이론으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 욕구체계이론
- ② 다중합리성 모형
- ③ 단절균형이론
- ④ 점증주의

2021 9급 선행정학 p.634

정답 · 해설

답 ①

욕구체계이론은 예산이론과는 관계가 없으며 동기이론과 연관된다.

- ☑ ② [○] 다중합리성 모형은 예산단계별(세입, 세출, 균형, 집행, 과장)로 복수의 서로 다른 합리성이 지배한다고 보는 월로우비와 서메이어의 예산이론이다.
- ③ [○] 단절균형모형은 예산은 점증적으로 진행되는 것이 아니라 단절을 겪은 후에 다시 균형을 이루어나간다는 이론이다.
- ④ [○] 점증주의예산은 예산은 항상 전년 대비 일정비율로 계속 늘어나는 경향이 있다는 이론이다.

☑ 정부예산에 관한 미시적 이론

합리주의	기회비용 기준 등 계량분석모형을 활용하여 가능한 모든 대안을 탐색하여 경제적 합리성에 근거하여 최적의 예산배분방안을 강구하는 규범적 방법 (PPBS, ZBB 등)
점증주의	현실상황을 인정하고 전년대비 일정규모의 증가에 그치는 배분을 지향. 정치적 합리성을 중시하는 현실적 접근법으로 반혁신적 모형
공공선택론 (관료예산극대화)	관료는 공익의 대변자가 아니라 개인의 효용을 극대화하려는 이기적인 경제인으로 가정. 사회후생의 극대화를 추구하는 정치가와 달리 관료들은 개인효용이나 소속부서의 예산 극대화가 목적함수
다중합리성 모형	복수의 합리성 기준이 중앙예산실의 예산분석가들에게 미치는 영향을 주로 미시적으로 분석한 모형으로, 정부 예산의 성공을 위해서는 세입, 세출, 균형, 집행, 과정 등 예산주기의 다양한 시점에서 예산과정 각 단계(흐름)별로 서로 다른 복수의 합리성(경제적 합리성 뿐 아니라 법적, 정치적, 사회적 합리성 등)과 환경이 예산관료들의 행태를 지배(영향)하므로 단계별로 예산 활동 및 행태를 구분해야 한다는 점을 강조하는 과정적 접근법
단절균형 모형	예산이 급격한 변화나 단절을 겪은 이후 다시 균형을 지속한다는 예산모형으로 예산이 전년대비 일정 정도의 변화에 그친다는 점증주의예산을 비판하면서 등장한 이론

☑ 주민자치와 단체자치의 차이

구분	주민자치	단체자치
의미(본질)	정치적 의미(민주주의, 주민참여)	법률적 의미(지방분권)
국가	영국 · 미국 등 영미계 국가	독일 · 프랑스 · 일본 등 대륙계 국가
자치권의 인식	자연적 · 천부적 권리(고유권설)	국가에서 전래된 권리(전래권설)
자치의 중점	지방정부와 주민과의 관계, 내용적 · 본질적 자치(주민에 의한 행정), 대내적 자치	중앙과 지방과의 관계, 형식적 · 법적 자치(자치단체에 의한 행정), 대외적 자치
사무의 구분	고유사무와 위임사무 구분 없음 (위임사무 부존재)	고유사무와 위임사무의 구분
권한부여방식	개별적 수권(지정)주의	포괄적 수권(예시)주의
중앙통제	약함(입법적 · 사법적 통제 위주)	강함(행정적 통제)
조세제도	독립세(자치단체가 과세주체)	부가세(국가가 과세주체)
민주주의와 관계	상관관계 인정	상관관계 부정
지방정부형태	기관통합형(의원내각제식)	기관대립형(대통령제식)
자치단체의 지위	순수한 자치단체	이중적 지위(자치단체 + 일선기관)
통제	주민통제(아래로부터의 통제)	중앙통제(위로부터의 통제)
중앙 · 지방관계	기능적 · 수평적 협력관계	수직적 · 권력적 감독관계
역사 · 풍토	지방분권적 색채	중앙집권적 색채

지방재정 지표 중 총세입(總歲入)에서 자율적으로 사용가능한 재원의 비율을 나타내는 것은?

- ① 재정자립도
- ② 재정탄력도
- ③ 재정자주도
- ④ 재정력지수

2021 9급 선행정학 p.833

정답 · 해설

답 ③

“자율적으로 사용가능한 재원”이란 자주재원이 아니라 중앙정부의 통제를 받지 않는 일반재원을 말한다. 따라서 설문은 재정자립도가 아니라 재정자주도에 해당한다.

☞ 지방재정지표 1)

재정규모 (재정력)	자주재원 + 의존재 원 + 지방채	지방재정자립도 등을 반영하지 못한다.
재정 자립도	자주재원 / 일반회계 총세입	자립도가 높다고 해서 재정이 건전하다 할 수 없다.(재정규모, 세출의 질, 실질적 재정상태, 정부지원규모내역 등을 알 수 없기 때문)
재정력 지수	기준재정수입액 / 기 준재정수요액	지수가 클수록 재정력이 좋다. 보통교부세 교부기준
재정 자주도	일반재원 / 일반회계 총세입	차등보조금 교부기준, 재정자립도 미반영이 한계

1) 일반회계 총 세입만을 대상으로 하므로 특별회계, 기금 등을 고려하지 못하고 세출구조의 건전성을 고려하지 못한다는 한계가 있다.

조직이론과 인간관에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 조직이론의 시작은 테일러의 과학적 관리론에서 찾을 수 있으며, 1900년대 초까지 효율성과 구조중심의 사상을 담고 있었다.
- ② 기계적 조직으로서의 관료제는 합리적 경제인의 인간관을 반영하고 있는데 테일러의 차등성과급제가 이러한 인간관에 기초한 보상시스템이다.
- ③ 계층구조는 피라미드 모양의 구조를 가지며 명령과 통제가 위로부터 아래로 전달되는 특성을 가진다.
- ④ 관료제하에서 구성원들은 인간으로서의 감정이나 충동을 멀리하는 정의적 행동(personal conduct)이 기대된다.

2021 9급 선행정학 p.329

정답 · 해설

답 ④

관료제하에서 구성원들은 보편타당한 행정을 위하여 인간으로서의 감정이나 충동을 멀리해야 하는 비정의적 행동(impersonal conduct)을 요구받는다.

- ☑ ① [○] 테일러의 과학적 관리론은 관료제이론 등과 함께 고전적 조직론의 주류를 이루었던 이론으로 1900년대 초까지 효율성과 구조중심의 조직관을 담고 있었다.
- ② [○] 고전적 · 기계적 조직으로서의 관료제는 합리적 경제인의 인간관을 반영하고 있는데 테일러의 차등성과급제가 이러한 인간관에 기초한 대표적인 보상시스템이다.
- ③ [○] 관료제는 계층제를 기반으로 하는 수직적 명령복종관계를 근간으로 한다.

☞ M.Weber의 관료제의 특징과 병리

특징	병리
① 계층제	① 민주성 · 대표성 제약
② 법 앞의 평등	② 동조과잉(목표 전환)
③ 문서주의	③ 번문욕례
④ 공 · 사 분리	④ 인격 상실
⑤ 전문지식(실적관료제)	⑤ 전문가적 무능
⑥ 전임직(직업관료제)	⑥ 할거주의
⑦ 비개인화(impersonalism), 비정의성	⑦ 변동에 대한 저항
	⑧ 독선주의, 기밀주의
	⑨ 피터의 원리

공공선택론(public choice theory)에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 방법론적 집단주의를 지향한다.
- ② 정치·행정현상을 경제학적 논리를 통해 분석하고자 한다.
- ③ 개인 선호를 중시하여 공공서비스 관할권을 중첩시킬 수도 있다.
- ④ 중위투표자이론(median vote theorem)도 공공선택론의 일종이다.

2021 9급 선행정학 p.152

정답·해설

답 ①

공공선택론은 방법론적 집단주의가 아니라 **개체주의**를 지향한다. 공공정책의 결정에 참여하는 모든 개인들은 모두 이기적이고 합리적인 경제인으로 가정하고 각자 개인의 이득을 극대화시키려는 과정에서 정부실패가 발생한다고 본다.

- ☑ ② [○] 공공부문에 경제학적 관점을 도입하여 정치·행정현상을 경제학적 논리를 통해 분석하고자 한다.
- ③ [○] Ostrom의 경우 다중공공관료제모형에서 개인 선호가 반영될 수 있도록 관할권을 중첩시키고 권한을 분산시킬 것을 주장하였다.
- ④ [○] Downs의 중위투표자이론(median vote theorem)도 공공선택론의 일종이다. 이는 극단적인 선호를 가진 사람들은 기권하고 중위투표자들에 의하여 정책이 결정된다는 모형이다.

☑ 공공선택론의 기본가정과 특징

- ① 방법론적 개체주의
- ② 공공재와 의사결정구조에 관한 연구
- ③ 합리적인 이기주의자 - 개인의 이익 및 효용의 극대화
- ④ 민주주의에 의한 집단적 결정
- ⑤ 연역적 이론 사용
- ⑥ 재화와 용역의 공공성 및 정책의 파급효과 강조
- ⑦ 탈관료제적 처방 - 관할구역의 중첩과 분권(다중공공관료제)

우리나라 예산편성절차에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 우리나라 예산담당부처인 기획재정부는 예산안편성지침과 국가재정운용계획을 사전에 준비하고 범부처 예산사정을 담당한다.
- ② 각 중앙행정기관은 기획재정부의 지침에 따라 사업계획서와 예산요구서 작성을 준비한다.
- ③ 기획재정부는 총액배분자율편성제도에 따라 각 부처의 세부사업에 대한 심사보다 부처예산요구 총액의 적정성을 집중적으로 심의한다.
- ④ 기획재정부는 조정된 정부예산안을 회계연도 개시 120일전까지 국회에 제출한다.

2021 9급 선행정학 p.676

정답·해설

답 ③

가답안에서는 ③을 정답으로 발표하였으나 ②도 보는 관점에 따라서는 다소 논란이 될 수 있는 지문이다.

- ☑ ① [○] 기획재정부는 중앙예산기관으로서 예산안편성지침 마련·시달과 국가재정운용계획을 사전에 준비하고 범부처 예산사정을 담당한다.
- ② [○] [논란있음] 여기서 “기획재정부의 지침”이라는 용어가 “국가재정운용계획에 대한 지침”인지, “예산안편성지침”인지가 불분명하여 논란의 소지가 있다. 국가재정운용계획지침이라고 보면 「국가재정법시행령」 제2조에 따라 기획재정부장관은 전년도 12월말까지 국가재정운용계획수립지침을 마련하여 시달하도록 되어있으므로 맞는 지문이 되지만, 예산안편성지침이라고 보면, 예산안편성지침은 전년도 3월말까지 시달하도록 되어있으므로 이 지침에 따라 각 부처가 사업계획을 준비한다는 말은 문제가 있다. 중기사업계획서의 경우 중앙관서의 장은 예산안편성지침 시달 이전인 전년도 1월말까지 5회계연도의 신규사업과 계속사업에 대한 사업계획서를 미리 작성하여 기획재정부장관에게 제출해야 하기 때문이다(「국가재정법」 제28조).
- ③ [×] 중앙예산기관인 기획재정부는 총액배분자율편성제도의 도입에 따라 각 부처의 세부사업에 대한 심사보다는 중장기 국가기획 및 지출한도 내에서 부처별 예산총액을 결정하는데 상대적으로 더 집중하게 될 것이므로 총액배분자율편성제도의 취지에 크게 어긋나는 표현은 아니다. ③은 그러나 세부사업에 대한 검토나 심사가 전혀 없는 것은 아니며 예산요구가 예산편성지침을 준수하였는지, 낭비적인 요인은 없는지를 검토하고 지출한도 범위안에서 사업을 조정하기도 하며, 또한 예비타당성조사 등 대규모사업에 대해서는 오히려 타당성 검증이 강화되었기 때문에 이 지문은 문제가 될 수 있다. 그리고 기획재정부가 각 부처의 예산총액(지출한도)을 미리 정해준 상태에서 “부처별 요구총액의 적정성을 다시 집중심의”한다는 내용도 문제가 있고 “심의”라는 표현에도 문제가 있다. 예산에 대한 법정심의권은 의회의 고유권한이며, 기획재정부는 중앙예산기관으로서 어디까지나 예산안의 사정, 검토, 편성업무를 담당한다.
- ④ [○] 기획재정부는 대통령의 승인을 얻어 최종 조정된 정부예산안을 회계연도 개시 120일전까지 국회에 제출해야 한다(「국가재정법」 제33조).

☞ 우리나라의 예산편성절차

중앙관서의 장이 기획재정부장관에게 중기사업계획서 제출	1월 31일까지
기획재정부장관이 중앙관서의 장에게 예산편성지침 시달	3월 31일까지
중앙관서의 장이 기획재정부장관에게 예산요구서 제출	5월 31일까지
정부가 국회에 예산안의 제출	회계연도 개시 120일 전까지
국회의 예산 심의 완료	회계연도 개시 30일 전까지