목 차 2021년 지방직7급(2021. 10. 16. 시행)·····p.1 2021년 서울시7급(2021. 10. 16. 시행) · · · · · · · · · · · · p.6 2020년 지방직7급(2020. 10. 17. 시행) · · · · · · · · · · p.11 2020년 서울시7급(2020. 10. 17. 시행)············ p.16 2019년 지방직7급(2019. 10. 12. 시행)············p.21 2019년 서울시7급(2019. 10. 12. 시행)······p.26 2019년 서울시7급(2019. 2.23.시행)·····p.31 2018년 지방직7급(2018. 10. 13. 시행) · · · · · · · · · · · p.36 2018년 서울시7급(2018. 3. 24. 시행)············ p.46 2017년 지방직7급(2017. 9. 23. 시행) · · · · · · · · · p.51 2015년 지방직7급(2015. 10. 17. 시행)······ p.71 2014년 지방직7급(2014. 10. 11. 시행)··················· p.81 2014년 서울시7급(2014. 6. 28. 시행) · · · · · · · · p.86 2013년 지방직7급(2013. 10. 5. 시행)·····p.91 2012년 지방직7급(2012. 9. 22. 시행)······p.101

행정학 및 지방자치론 관련 강의 및 Q&A

- · 네이버 카페: 김재준 행정학 (https://cafe.naver.com/gonggampublicadmin)
- · YouTube: 김재준 지방자치론TV

(https://www.youtube.com/channel/UC2AiXku5Gd0WKse1PkAuMJg)

김재준 강사

주요이력

학력

· 행정고시 55회 합격

- · University of Missouri(美) 행정학 석사
- · 행정안전부 수습사무관
- · 한국개발연구원(KDI) 국제정책대학원 석사
- 대통령소속 자치분권위원회 근무
- · 중앙대학교 학사
- · 울산광역시 기획조정실 등 근무

· 해설 내용은 개정된 법령(2022. 7월 기준)을 반영하여 작성되었습니다. 지방자치론 전체 기출문제(2012~2021년)는 네이버카페 '김재준 행정학'에서 무료로 다운받으실 수 있습니다.

문 1. 지방자치법상 지방의회의 권한으로 옳지 않은 것은?

- ① 행정사무 감사권
- ② 선결처분권
- ③ 특정 사안에 대한 조사권
- ④ 외국 지방자치단체와의 교류협력에 관한 사항의 의결권

문 2. 지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법에 규정된 사무배분 원칙으로 옳은 것은?

- ① 경합의 원칙
- ② 중복배분의 원칙
- ③ 종합성의 원칙
- ④ 민간참여 최소화의 원칙

정답 및 해설

1. ②

· 지방자치법 제122조 제1항: 지방자치단체의 장은 지방의회가 성립되지 아니한 때와 지방의회의 의결사항 중 주민의 생명과 재산보호를 위하여 긴급하게 필요한 사항으로서 지방의회를 소집할 시간적 여유가 없거나 지방의회에서 의결이 지체되어 의결되지 아니할 때에는 선결처분(先決處分)을 할 수 있다.

2. ③

- · 지방분권법 제9조
 - 서로 중복되지 아니하도록 배분
 - 사무배분은 시·군·구→ 시·도→ 국가 순으로 배분
 - <u>사무를 자기의 책임하에 종합적으로 처리할 수 있도록 관련</u> 사무를 포괄적으로 배분
 - 민간의 행정참여기회를 확대

문 3. 라이트(Wright)의 정부간 관계론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 내포권위모형(Inclusive Authority Model)에 의하면, 연 방정부와 주정부 그리고 지방정부가 동시에 경쟁하거나 협력하는 관계를 맺으며, 그 과정에서 합의를 이루고 협력체계를 구축하기 위한 협상이 계속된다.
- ② 분리권위모형(Separated Authority Model)에 의하면, 중앙정부와 주정부가 독자적인 사무영역과 처리권능을 지니고 있으며, 상호협력을 할 필요도, 상호의존을 할 이유도 없다.
- ③ 중첩권위모형(Overlapping Authority Model)에 의하면, 연방정부와 주정부 그리고 지방정부가 모두 제한된 권 한을 갖고 있으며, 한 정부가 배타적인 권한을 행사하 는 영역은 상대적으로 많지 않다.
- ④ 분리권위모형(Separated Authority Model)에 의하면, 연방정부와 주정부는 대등한 관계를, 주정부와 지방정부 는 포함 관계를 유지한다.

문 4. 자치제도의 특례에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 인구 500만 이상의 시·도는 부시장이나 부지사의 수를 최대 4명 이하로 할 수 있는 특례를 두고 있다.
- ② 제주특별자치도는 특별지방행정기관 사무의 이관, 교육 자치, 자치경찰, 자치재정, 감사위원회 등의 특례를 두고 있다.
- ③ 자치구는 도시계획, 지역경제, 상수도 등에서 시·군과 권 한을 달리하는 특례를 두고 있다.
- ④ 세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법에서는 세종특별 자치시 행정체제의 특수성을 반영한 특례를 두고 있다.

정답 및 해설

3. ①

· ① 중첩권위모형에 대한 설명이다.

4. ①

- · 지방자치법 제123조 제1항
 - 2. 광역시와 특별자치시의 부시장 및 도와 특별자치도의 부 지사의 정수: 2명(인구 800만 이상의 광역시나 도는 3명) 을 초과하지 아니하는 범위에서 대통령령으로 정한다.

- 문 5. A 광역지방자치단체의 의회는 환경부 소관의 폐기물 관리 정책과 관련하여 공익을 현저히 해치는 의결을 하였다. 이 에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?
 - ① 환경부장관은 A 광역지방자치단체의 장에게 재의를 요구하게 할 수 있다.
 - ② 환경부장관으로부터 재의요구를 받은 A 광역지방자치단 체의 장은 지방의회에 이유를 붙여 재의를 요구하여야 한다.
 - ③ A 광역지방자치단체장의 재의요구에 대하여 지방의회에서 재적의원 과반수의 출석과 출석의원 3분의 2 이상의 찬성으로 전과 같은 의결을 하면 그 의결 사항은 확정되다.
 - ④ A 광역지방자치단체의 장은 지방의회에서 재의결된 사항이 공익을 현저히 해친다고 판단되면 재의결된 날부터 20일 이내에 대법원에 소를 제기할 수 있다.
- 문 6. A 지방자치단체는 공유수면 관리 및 매립에 관한 법률에 따라 관내 해안지역의 해수면 매립을 완료하였다. 이에 대한 설명으로 옳은 것은?
 - ① 매립지가 속할 지방자치단체는 행정안전부장관이 결정한다.
 - ② 관내 해안지역을 매립한 것이므로 매립지는 당연히 A 지방자치단체에 속하게 되지만 몇 가지 행정적 절차를 거치게 된다.
 - ③ A 지방자치단체의 장은 지방자치단체중앙분쟁조정위원 회의 결정에 이의가 있으면 그 결과를 통보받은 날부터 30일 이내에 대법원에 소송을 제기할 수 있다.
 - ④ 매립 공사를 시작하기 이전에 행정안전부장관에게 신고 하였다면, 매립된 지역은 A 지방자치단체에 속하게 된다.

문 7. 지방자치단체의 계층에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 우리나라의 자치계층은 2계층제를 기조로 하지만 일부 지역에서는 단층제를 채택하고 있다.
- ② 우리나라에서 자치계층을 포함한 행정계층은 2~4개의 계층으로 이루어져 있다.
- ③ 광역시의 경우는 '광역시 자치구·군'의 자치 2계층제를 채택하고 있다.
- ④ 1949년 지방자치법 제정 이후 제주특별자치도가 출범하 기 전까지는 모든 시·도가 지속적으로 자치 2계층제를 유지하고 있었다.

문 8. 지방재정법상 지방자치단체의 예산에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 지방자치단체의 장은 지방의회의 예산안 심의 결과 폐지 되거나 감액된 지출항목에 대해서는 예비비를 사용할 수 없다.
- ② 계속비로 지출할 수 있는 연한(年限)은 그 회계연도부터 5년 이내로 하지만, 필요하다고 인정될 때에는 지방의회 의 의결을 거쳐 다시 그 연한을 연장할 수 있다.
- ③ 지방자치단체는 예산이 여성과 남성에게 미치는 효과를 평가하고, 그 결과를 지방자치단체의 예산에 반영하기 위하여 노력하여야 한다.
- ④ 지방자치단체의 장은 지방자치단체의 기구·직제 또는 정원에 관한 법령이나 조례의 제정·개정 또는 폐지로 인하여 관계기관 사이의 직무권한이 변동되었을 때는 지방의회의 의결을 거쳐 그 예산을 상호 이체(移替)하여야한다.

정답 및 해설

5. ④

· 지방자치법 제192조 제4항: 지방자치단체의 장은 제2항에 따라 재의결된 사항이 <u>법령에 위반된다고 판단되면</u> 재의결된 날부터 20일 이내에 대법원에 소를 제기할 수 있다.

6. ①

- · 지방자치법 제5조 제4항: 제1항에도 불구하고 <u>다음 각 호의</u> <u>지역이 속할 지방자치단체는</u> 제4항부터 제7항까지의 규정에 따라 <u>행정안전부장관이 결정한다.</u>
 - 1. 「공유수면 관리 및 매립에 관한 법률」에 따른 <u>매립지</u>
- · 지방자치법 제5조 제9항: 관계 지방자치단체의 장은 제4항부터 제7항까지의 규정에 따른 행정안전부장관의 결정에 이의가 있으면 그 결과를 통보받은 날부터 15일 이내에 대법원에 소송을 제기할 수 있다.

정답 및 해설

7. ④

· 시·도는 1961년 군사정변 이후 지방의회가 해산되고 자치단 체장이 임명제로 전환된 후 1991년 지방자치가 부활할 때 까지 행정계층으로만 존재하였다.

8. ④

- · 이체는 지방의회의 의결을 거칠 필요가 없다.
 - ** 지방재정법 제47조의2 제2항: 지방자치단체의 장은 지방자치단체의 기구·직제 또는 정원에 관한 법령이나 조례의 제정·개정 또는 폐지로 인하여 관계 기관 사이에 직무권한이나 그 밖의 사항이 변동되었을 때에는 그 예산을 상호 이체(移替)할 수 있다.

문 9. 지방자치법 시행령에 규정된 지방자치단체의 종류별 사무 중 주민의 복지증진에 관한 사무에 해당하는 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 가축전염병 예방 및 진료
- L. 지방소비자보호위원회 설치
- 다. 지방공기업 관련 지방채의 발행
- a. 재단법인이 설치하는 묘지·화장장(火葬場) 및 봉안당 의 허가
- ① 7, L ② 7, 2 ③ L, C ④ C, 2

문 10. 지방의회 선거에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 1991년 이후 전국 광역지방의회 의원정수의 총합은 지속적으로 증가하였다.
- ② 기초지방의회의원선거구의 획정은 행정구역이 아니라 인 구규모를 반영한다.
- ③ 2006년 기초지방의회 선거 때부터 정당공천이 허용됨과 동시에 비례대표제와 중선거구제가 도입되었다.
- ④ 기초지방의회의 지역구별 의원정수는 총원 증가를 억제 하기 위해 조례가 아닌 공직선거법에서 규정한다.

정답 및 해설

9. 4

- · 지방자치법 시행령 [별표 1]
 - 2. 주민의 복지증진에 관한 사무
 - 아-2) 재단법인이 설치하는 묘지·화장장(火葬場) 및 봉안당 의 허가(시·도 사무)

카-4) 지방공기업 관련 지방채의 발행(시·군·자치구 사무)

- 3 농림·상업공 등 산업진흥에 관한 사무
 - 아-1) 가축전염병 예방을 위한 검진·투약 등(시·도 사무) 차-1) 지방소비자보호위원회 설치(시·도 사무)
- 10. ③
- · ① 대도시를 중심으로 지방의회 의원의 수를 줄이는 작업이 진행되어 1991년 5,169명(기초 4,303명, 광역 866명)에서 2018년 3,750명(광역 824명, 기초 2,926명)으로 축소되었다.
- · ② 공직선거법 제26조 제2항: 자치구·시·군의원지역구는 인구·행정구역·지세·교통 그 밖의 조건을 고려하여 획정하되…
- · ④ 공직선거법 제23조 제1항: ···당해 시·도의 자치구·시·군의 원선거구획정위원회가 자치구·시·군의 인구와 지역대표성 을 고려하여 <u>중앙선거관리위원회규칙이 정하는 기준에 따</u>라 정한다.

문 11. 지방자치법상 지방의회의 의결정족수에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 지방자치단체 사무소의 소재지를 변경하기 위한 조례는 그 지방의회의 재적의원 과반수의 찬성을 받아야 한다.
- ② 지방의회 의원의 제명에는 재적의원 3분의 2 이상의 찬성이 있어야 한다.
- ③ 지방의회 의원에 대한 자격상실의결은 재적의원 3분의 2이상의 차성이 있어야 한다.
- ④ 지방자치법에 특별히 규정된 경우 외에는 재적의원 과반 수의 찬성이 있어야 한다.

문 12. 지방자치법상 자치입법권에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 조례와 규칙은 특별한 규정이 없으면 공포한 날부터 효력이 발생하다.
- ② 지방자치단체의 장이 조례안을 이송받고 20일 이내에 공포하지 않거나 재의요구를 하지 않으면 그 조례안은 조례로서 확정된다.
- ③ 지방자치단체가 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 조례로 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.
- ④ 두 지방자치단체를 합하여 새로운 지방자치단체가 설치 된다면 그 지방자치단체의 장은 새로운 조례가 제정·시 행될 때까지 종래 그 지역에 시행되던 조례를 계속 시 행할 수 있다.

정답 및 해설

11. ④

· 지방자치법 제73조 제1항: 의결 사항은 이 법에 특별히 규정 된 경우 외에는 <u>재적의원 과반수의 출석과 출석의원 과반수</u> <u>의 찬성으로 의결</u>한다.

12. ①

· 지방자치법 제32조 제8항: 조례와 규칙은 특별한 규정이 없으면 공포한 날부터 20일이 지나면 효력을 발생한다.

문 13. 지방세기본법상 지방세의 부과에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 경기도 안성시 주민인 최모씨가 오늘 아침에 구입한 담배에 부과된 담배소비세는 경기도에 납부될 것이다.
- ② 사업자등록을 하고 승마투표권을 판매한 강원도 강릉시주민 이모씨에게 부과된 레저세는 강릉시에 납부될 것이다.
- ③ 충청남도 태안군 주민인 강모씨가 오늘 취득한 양식업권에 부과된 등록면허세는 충청남도에 납부될 것이다.
- ④ 자동차를 소유하고 있는 충청북도 제천시 주민인 오모씨에게 부과된 자동차세는 충청북도에 납부될 것이다.

문 14. 지방공무원 제도의 운영에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 임용권자는, 전직시험에서 3회 이상 불합격한 사람으로 서 직무수행 능력이 부족하다고 인정될 때에는, 그 사람 을 직권면직 할 수 있다.
- ② 지방자치단체는 해당 지방자치단체의 지방공무원 직류를 신설할 수 없다.
- ③ 공무원의 징계, 그 밖에 그 의사에 반하는 불리한 처분이나 부작위에 대한 소청을 심사·결정하기 위하여 시·도에 임용권자별로 지방소청심사위원회 및 교육소청심사위원회를 둔다.
- ④ 임용권자는 소속 공무원에 대한 능력개발 등을 위하여 해당 공무원의 상급 또는 상위 공무원, 동료, 하급 또는 하위 공무원 및 민원인 등에 의한 다면평가를 실시할 수 있다.

정답 및 해설

13. ③

- · ① 담배소비세는 시·군세이므로 안성시에 납부될 것이다.
- · ② 레저세는 도세이므로 강원도에 납부될 것이다.
- · ④ 자동차세는 시·군세이므로 제천시에 납부될 것이다.
- · 지방세기본법 제8조(보통세의 종류)

구분	도	시·군
특·광역시	취득세, 레저세, 지방소비세	주민세, 자동차세, 담배소비세,지방소득세
구	등록면허세	재산세

14. ②

· 지방공무원 임용령 제3조 제1항: …다만, <u>지방자치단체는</u> 효율적인 인력 활용을 위해 필요하다고 인정하는 경우에는 인사 여건을 고려하여 조례로 정하는 바에 따라 <u>별표 1에 따른</u> 직류 외의 직류를 신설할 수 있다.

문 15. 주민소환에 관한 법률 상 주민소환제도에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- 구민소환투표의 경우 외국인의 투표권은 인정되지 않는다.
- L. 주민소환은 주민소환투표권자 총수의 3분의 1 이 상의 투표와 유효투표 총수 과반수의 찬성으로 확 정된다.
- 다. 도지사에 대한 주민소환투표의 청구를 위해서는 당해 지방자치단체의 주민투표청구권자 총수의 100분의 20이상에 해당하는 주민의 서명이 있어야한다.
- 라. 선출직 지방공직자의 임기개시일부터 1년이 경과하지 아니한 때나 임기만료일부터 1년 미만일 때에는 주민소환투표의 실시를 청구할 수 없다.
- ① 7, L ② 7, C ③ L, 2 ④ C, 2

문 16. 주민투표 및 주민감사청구 제도에 대한 설명으로 옳지 않 은 것은?

- ① 주민투표청구권자 총수는 전년도 12월 31일 현재의 주민등록표 및 외국인등록표에 따라 산정하다.
- ② 수사나 재판에 관여하게 되는 사항은 주민의 감사청구 대상에서 제외된다.
- ③ 주민투표와 주민감사청구 가능 연령은 2020년에 18세 이상으로 하향되었다.
- ④ 공무원은 주민투표에 관한 운동을 할 수 없으나 예외적으로 그 지방의회 의원은 주민투표에 관한 운동을 할수 있다.

정답 및 해설

15. ③

- · ㄴ. 주민소환에 관한 법률 제3조
 - 2. 19세 이상의 <u>외국인으로서</u> 「출입국관리법」제10조의 규정에 따른 영주의 체류자격 취득일 후 3년이 경과한 자 중 같은 법 제34조의 규정에 따라 당해 지방자치단 체 관할구역의 외국인등록대장에 등재된 자
- · ㄹ. 주민소환에 관한 법률 제7조
 - 1. 특별시장·광역시장·도지사(이하 "시·도지사"라 한다) : 당해 지방자치단체의 주민소환투표청구권자 총수의 100분의 10이상

16. ③

· 주민투표법 제5조 제1항:

18세 이상의 주민 중…

- ** <u>주민투표법이 개정·시행(2022. 4. 26.)</u>이 시행되면서 주 민투표권자는 18세 이상으로 하향되었다.
- · 지방자치법 제21조(주민의 감사청구) 제1항:
 - 지방자치단체의 18세 이상의 주민은…
 - * <u>지방자치법 개정·시행(2022. 1. 13.)</u>이 시행되면서 주민 감사 청구는 18세 이상으로 하향되었다.

문 17. 지방자치의 역사에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 1949년 지방자치법이 제정되면서 시와 군 자치제가 규정되었다.
- ② 지방자치단체의 장이 지방의회에 의해 불신임될 수 있는 규정이 존재하기도 하였다.
- ③ 제2공화국은 의원내각제 정부형태였으므로 지방자치단체 의 기관구성 형태도 기관통합형을 취하였다.
- ④ 지방자치에 관한 임시조치법이 시행되면서 지방의회는 구성되지 않았지만 주민직선의 단체장은 선출되었다.

문 18. 중앙통제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 지방자치단체의 장이 외채를 발행하는 경우에는 지방채 발행한도액 범위더라도 지방의회의 의결을 거쳐 행정안 전부장관의 승인을 받아야 한다.
- ② 자치사무에 관한 시·도지사의 명령이나 처분이 법령에 위반된다고 인정되면 주무부장관이 기간을 정하여 서면 으로 시정할 것을 명하고, 그 기간에 이행하지 아니하면 이를 취소하거나 정지할 수 있다.
- ③ 지방자치단체의 장은 재정책임성 강화를 위하여 재정위 험수준, 재정상황 및 채무 규모 등을 고려하여 대통령령 으로 정하는 범위를 초과하는 지방채를 발행하는 경우에 는 행정안전부장관의 승인을 받은 후 지방의회의 의결을 받아야 하다.
- ④ 행정안전부장관 또는 긴급재정관리인은 긴급재정관리단 체의 긴급재정관리계획의 이행상황을 점검하거나 보고 또는 자료제출을 요구할 수 있다.

문 19. 지방자치단체조합을 설립할 때 행정안전부장관의 승인을 받아야하는 상황만을 모두 고르면?

- ¬. A 도와 B 도 간의 조합 설립
- L. A 도 내의 C 시와 D 군 간의 조합 설립
- C. E 광역시 내의 F 군과 G 자치구 간의 조합 설립
- 리. A 도 C 시와 E 광역시 G 자치구 간의 조합 설립
- ① 7, L ② 7, 2 ③ L, C ④ C, 2

문 20. 국가경찰과 자치경찰의 조직 및 운영에 관한 법률상 자치 경찰위원회에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 자치경찰사무를 관장하게 하기 위하여 시·도지사 소속으로 시·도자치경찰위원회를 둔다.
- ② 시·도자치경찰위원회는 합의제 행정기관으로서 그 권한 에 속하는 업무를 독립적으로 수행한다.
- ③ 시·도자치경찰위원회 위원은 시·도의회, 국가경찰위원회, 해당 시·도 교육감의 의견을 들어 시·도자치경찰위원회 위원추천위원회가 추천한다.
- ④ 시·도자치경찰위원회는 위원장 1명을 포함한 7명의 위원으로 구성하되, 위원장과 1명의 위원은 상임으로 하고, 5명의 위원은 비상임으로 한다.

정답 및 해설

17. ②

- · ① 1949년 지방자치법이 제정되면서 <u>도와 서울특별시, 시, 읍, 면</u>이 지방자치단체로 규정되어, 1952년 제1회 지방 선거에서 시·읍·면 의원을 선출되었다.
- · ② 불신임 의결과 의회해산권은 1949년 지방자치법 제정 시 도입되었으나, 1960년 지방자치법이 개정 시 폐지된 후 다시 도입되지 않고 있다.
- · ③ <u>제2공화국의 지방선거</u>는 기초, 광역단위로 단체장 및 지 방의원선거가 실시하여, 지방자치단체의 기관구성은 기<u>관</u> 대립형에 해당한다.
- · ④ 지방자치에 관한 <u>임시조치법</u>이 시행되면서 지방의회는 구성되지 않았고, 단체장은 임명직으로 전환되었다.

18. ①

- · 지방재정법 제11조 제2항:
 - ··· 다만, 지방채 발행 한도액 범위더라도 외채를 발행하는 경우에는 지방의회의 의결을 거치기 전에 행정안전부장관의 승인을 받아야 한다.

정답 및 해설

19. ②

· 지방자치법 제176조 제1항: 2개 이상의 지방자치단체가 하나 또는 둘 이상의 사무를 공동으로 처리할 필요가 있을 때에는 규약을 정하여 그 지방의회의 의결을 거쳐 <u>시·도는 행정안전</u> <u>부장관</u>의, 시·군 및 자치구는 시·도지사의 승인을 받아 지방 자치단체조합을 설립할 수 있다. <u>다만</u>, 지방자치단체조합의 구성원인 시·군 및 자치구가 2개 이상의 시·도에 걸치는 지방 자치단체조합은 행정안전부장관의 승인을 받아야 한다.

20. ③

- · 경찰법 제20조 제1항: 시·도자치경찰위원회 위원은 다음 각 호의 사람을 시·도지사가 임명한다.
 - 1. 시·도의회가 추천하는 2명
 - 2. 국가경찰위원회가 추천하는 1명
 - 3. 해당 시·도 교육감이 추천하는 1명
 - 4. 시·도자치경찰위원회 위원추천위원회가 추천하는 2명
 - 5. 시·도지사가 지명하는 1명