

· 해설 내용은 개정된 법령(2022. 7월 기준)을 반영하여 작성되었습니다. 지방자치론 전체 기출문제(2012~2021년)는 네이버카페 '김재준 행정학'에서 무료로 다운받으실 수 있습니다.

문 1. 우리나라 지방자치단체의 사무배분원칙으로 보기 어려운 것은?

- ① 비경합의 원칙
- ② 포괄성의 원칙
- ③ 특례금지의 원칙
- ④ 충분재정의 원칙

문 2. 주민자치와 단체자치를 비교한 내용으로 연결이 바르지 않은 것은?

	주민자치	단체자치
① 기능배분방식	포괄적 위임	개별적 지정
② 국가통제의 정도	약하다	강하다
③ 시민참여도	높다	낮다
④ 국가의 통제방식	입법적·사법적 수단	행정적 수단

문 3. 주민참여 활성화를 위한 기본적인 방향과 가장 거리가 먼 것은?

- ① 전문가들의 자문위원회 참여
- ② 신시민권에 바탕을 둔 사회적 소외계층의 참여기회 확대
- ③ 정치행정권과 주민이 함께 정책을 생산하는 공동생산의 확대
- ④ 정책의 정당화를 위한 형식적인 참여 탈피와 실질적인 참여제도의 강화

문 4. 지방자치법상 주민투표에 대한 설명으로 옳은 것으로만 묶인 것은?

- ㄱ. 주민에게 과도한 부담을 주는 지방자치단체의 주요 결정사항은 주민투표의 대상이 될 수 있다.
- ㄴ. 주민투표의 대상·발의자·발의요건을 구체적으로 규정하고 있다.
- ㄷ. 지방자치단체의 장은 주민투표에 부의할 권한을 가지고 있다.
- ㄹ. 주민에게 중대한 영향을 미치는 지방자치단체의 주요 결정사항은 주민투표의 대상이 될 수 있다.
- ㅁ. 주민투표에 부쳐진 사항은 주민투표권자 총수의 3분의 1 이상의 투표와 유효투표수 과반수의 득표로 확정된다.

- ① ㄱ, ㄴ, ㅁ
- ② ㄱ, ㄷ, ㄹ
- ③ ㄴ, ㄷ, ㄹ
- ④ ㄷ, ㄹ, ㅁ

정답 및 해설

1. ③
 - 지방자치법 제11장에 서울특별시 등의 특례에 관해서 정하고 있다.
2. ①
 - 기능배분방식은 주민자치가 '개별적 지정', 단체자치는 '포괄적 위임' 방식에 해당한다.

정답 및 해설

3. ①
 - 주민참여 활성화의 기본방향은 주민발안 등 주민직접참여 방식으로, 전문가들의 자문위원회 참여는 간접참여방식에 해당한다.
4. ②
 - 지방자치법 제18조
 - 제1항: 지방자치단체의 장은 주민에게 과도한 부담을 주거나 중대한 영향을 미치는 지방자치단체의 주요 결정사항 등에 대하여 주민투표에 부칠 수 있다.
 - 제2항: 주민투표의 대상·발의자·발의요건, 그 밖에 투표절차 등에 관한 사항은 따로 법률로 정한다.
 - ㄴ, ㅁ. 주민투표법에서 정하고 있으며, 주민투표법 개정·시행(2022. 4. 26.)으로 주민투표에 부쳐진 사항은 주민투표권자 총수의 4분의 1 이상의 투표와 유효투표수 과반수의 득표로 확정된다.

문 5. 지방자치법상 지방자치단체의 종류를 나열한 것으로 옳은 것은?

- ① 특별시, 광역시, 도, 특별자치도, 시, 군, 자치구, 읍, 면, 동
- ② 특별시, 특별자치시, 광역시, 도, 특별자치도, 시, 군, 자치구
- ③ 광역시, 도, 특별자치도, 시, 군, 자치구, 행정구
- ④ 광역시, 도, 특별자치도, 자치단체조합, 시, 군, 자치구, 읍, 면, 동, 행정구

문 6. 우리나라 지방의회의 의결사항으로 옳은 것으로만 묶인 것은?

- ㄱ. 예산심의·확정
- ㄴ. 조례의 제정·개정 및 폐지
- ㄷ. 기금의 설치·운용
- ㄹ. 결산의 승인
- ㅁ. 선결처분

- ① ㄱ, ㄴ, ㄷ, ㄹ
- ② ㄱ, ㄴ, ㄹ, ㅁ
- ③ ㄱ, ㄷ, ㄹ, ㅁ
- ④ ㄴ, ㄷ, ㄹ, ㅁ

정답 및 해설

5. ②

· 지방자치법 제2조 제1항: 지방자치단체는 다음의 두 가지 종류로 구분한다.

- 1. 특별시, 광역시, 특별자치시, 도, 특별자치도
- 2. 시, 군, 구

6. ①

· 선결처분은 지방자치단체의 장의 권한에 해당한다.

문 7. 우리나라 지방공기업에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 지방공사는 지방자치단체의 위탁과 관계없이 업무영역을 확장해 나갈 수 있다.
- ② 지방공사의 설립은 행정안전부장관의 승인사항이다.
- ③ 지방공사는 필요한 경우 자본금의 2분의 1을 넘지 않는 범위에서 민간부문의 출자를 받을 수 있다.
- ④ 지방공단은 원칙적으로 지방자치단체가 위탁한 기능만을 처리한다.

문 8. 우리나라 지방자치단체의 재무에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 지방자치단체의 장은 예산을 변경할 필요가 있으면 추가경정예산안을 편성하여 의회의 의결을 받아야 한다.
- ② 재정자주도는 재정자립도가 지방교부세의 효과를 반영하지 못하는 문제를 해결하는 데 도움을 주는 지표이다.
- ③ 보통교부세는 지출해야 하는 용도가 정해져 있는 특정 재원에 해당된다.
- ④ 지방자치단체의 회계는 일반회계와 특별회계로 구분한다.

정답 및 해설

7. ②

· 지방공사의 설립은 협의사항이다.

※ 지방공기업법 제49조 제1항: 지방자치단체는 제2조에 따른 사업을 효율적으로 수행하기 위하여 필요한 경우에는 지방공사를 설립할 수 있다. 이 경우 공사를 설립하기 전에 특별시장, 광역시장, 특별자치시장, 도지사 및 특별자치도지사는 행정안전부장관과, 시장·군수·구청장은 관할 특별시장·광역시장 및 도지사 협의하여야 한다.

8. ③

· 보통교부세는 기준재정수입액이 기준재정수요액에 못 미치는 지방자치단체에 그 미달액을 기초로 교부하는 것으로 용도에 제한을 두지 않는다. 즉 일반재원에 해당한다.

문 9. 우리나라 지방자치제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 교육의원은 시·도교육감의 지위와 권한을 갖는다.
- ② 일반적으로 광역과 기초자치단체라는 자치2계층제를 유지하고 있다.
- ③ 지방자치권의 핵심 중 하나인 자치입법권은 조례와 규칙이 중심을 이룬다.
- ④ 부교육감은 당해 시·도교육감이 추천한 자를 행정안전부장관의 제청으로 국무총리를 거쳐 대통령이 임명한다.

문 10. 외국의 대도시 구(區)의 사례에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 동경도 특별구의 구청장과 구의회의원은 주민이 직접 선출한다.
- ② 베를린시의 구는 준 자치구로서 법인격이 없으며, 구의회 의원은 주민이 직접 선출한다.
- ③ 뉴욕시의 구는 시의 하부기관으로서 법인격이 없는 행정구이며, 구청장은 주민이 직접 선출한다.
- ④ 파리시의 구는 자치구로서, 구의원과 구청장은 주민이 직접 선출한다.

문 11. 특별지방행정기관과 거리가 먼 것은?

- ① 남부지방산림청
- ② 부산진해경제자유구역청
- ③ 충청지방통계청
- ④ 경기도지방경찰청

문 12. 우리나라 지방자치재정의 특징이 아닌 것은?

- ① 경상적 경비의 비중이 낮다.
- ② 국고의존성이 매우 높은 편이다.
- ③ 지방자치단체 간 재정자립도의 불균형이 매우 심하다.
- ④ 지방재정의 세입규모가 국가재정에 비해 빈약하다.

정답 및 해설

9. ④

· 지방교육자치에관한법률 제30조 제2항: 부교육감은 해당 시·도의 교육감이 추천한 사람을 교육부장관의 제청으로 국무총리를 거쳐 대통령이 임명한다.

※ 교육의원은 2022년 기준 제주특별자치도를 제외하고 폐지되었다.

10. ④

· 파리시의 구는 아롱디스망으로 지방정부의 지위를 인정받고 있지 않지만 의회는 주민에 의한 직선, 단체장은 의회에서 간선으로 선출한다.

정답 및 해설

11. ②

· 부산진해경제자유구역청은 2개 이상의 지방자치단체가 사무의 일부를 공동으로 처리하기 위해 만든 지방자치단체조합에 해당한다.

12. ①

· 경상적 경비는 지방자치단체가 행정활동을 수행하는데 필요한 고정비용으로, 경상적 경비의 비중이 높다.

문 13. 지방자치법상 국가의 지방자치단체에 대한 지도·감독기능에 해당하지 않는 것은?

- ① 지방자치단체의 장에 대한 직무이행명령
- ② 지방자치단체의 자치사무에 대한 감사
- ③ 시·도 지방의회 의결의 재의와 제소
- ④ 지방자치단체 조정교부금의 비도 설정

문 14. 우리나라 지방자치단체의 조례에 대한 설명으로 옳은 것으로만 묶인 것은?

- ㄱ. 주민의 권리를 제한하는 사항에 대해서는 법률의 위임이 있어야 한다.
- ㄴ. 법령이나 조례가 위임한 범위 내에서 지방자치단체 의장은 규칙을 제정할 수 있다.
- ㄷ. 지방의회에서 의결된 조례안은 10일 이내에 지방자치단체의 장에게 이송되어야 한다.
- ㄹ. 지방자치법 은 법령의 범위 안에서 조례의 제정이 가능토록 규정하고 있다.
- ㅁ. 재의 요구를 받은 조례안은 재적의원 과반수 출석과 출석의원 과반수의 찬성으로 재의요구를 받기 전과 같이 의결되면 조례로 확정된다.

- ① ㄱ, ㄴ, ㄷ
- ② ㄱ, ㄴ, ㅁ
- ③ ㄱ, ㄷ, ㅁ
- ④ ㄴ, ㄷ, ㄹ

정답 및 해설

13. ④

· 지방자치단체 조정교부금은 지방재정법에 따라 광역지방자치단체가 기초지방자치단체에 교부하는 것으로 일반적 재정수요를 충당하기 위한 일반조정교부금과 특정한 재정수요에 충당하기 위한 특별조정교부금으로 구분된다.

14. 정답 없음(기존 정답: ①)

· ㄴ. 지방자치법 제29조(규칙) 지방자치단체의 장은 법령 또는 조례의 범위에서 그 권한에 속하는 사무에 관하여 규칙을 제정할 수 있다.

※ 지방자치법이 개정·시행(2022. 1. 13.)되면서 규칙의 제정범위가 넓어졌다.

· ㄷ. 지방자치법 제32조 제1항: 조례안이 지방의회에서 의결되면 의장은 의결된 날부터 5일 이내에 그 지방자치단체의 장에게 이를 이송하여야 한다.

· ㅁ. 지방자치법 제32조 제4항: 제3항에 따른 재의요구를 받은 지방의회가 재의에 부쳐 재적의원 과반수의 출석과 출석의원 3분의 2 이상의 찬성으로 전과 같은 의결을 하 면 그 조례안은 조례로서 확정된다.

문 15. 지방자치행정에 대한 주민참여의 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 직접참여의 중요성이 점점 커지고 있다.
- ② 행정재량권 증대에 따라 민주적 통제의 필요성이 커지고 있다.
- ③ 아른슈타인(S.R. Arnstein)은 시민참여를 8단계로 제시하면서, ‘형식적 참여 - 실질적 참여 - 제도적 참여’의 단계로 나누어 설명하고 있다.
- ④ 우리나라에서는 주민투표제, 주민소송제, 주민소환제 등이 실시되고 있다.

문 16. 19세기 말 미국의 지방자치단체에서 발생한 머신정치(Machine Politics)의 폐해를 타파하기 위해 미국의 개혁정치가들이 제안한 제도와 가장 거리가 먼 것은?

- ① 정당의 지방선거 개입 금지 또는 제한
- ② 실적제와 직업공무원제의 도입
- ③ 대선거구제에서 소선거구제로 전환
- ④ 홈룰(Home-Rule)제도, 주민소환, 주민투표의 도입

정답 및 해설

15. ③

· 아른슈타인은 시민참여를 8단계로 제시하면서, ‘비참여 - 형식적 참여 - 실질적 참여’의 단계로 나누어 설명하고 있다.

※ 아른슈타인이 분류한 주민참여

- 1. 비참여: 조작(Manipulation) < 임시치료(교정, Therapy)
- 2. 형식적 참여: 정보제공(Informing) < 상담(Consultation) < 회유(유화, Placation)
- 3. 주민권력적 참여(실질적 참여): 대등협력(Partnership) < 권한위임(Delegated power) < 자주관리(Citizen control)

16. ③

· 머신정치(Machine Politics)란 정당이 그 구성원과 지지자에게 특권과 특혜를 배분하고, 구성원과 지지자들이 정당과 ‘보스’에게 맹목적으로 충성을 하는 정치 관행으로 소선거구제에서 발생할 가능성이 높다.

문 17. 우리나라의 주민소환제도에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 주민소환에 관한 사무는 관할 지방법원이 관리한다.
- ② 선출직 지방공직자의 임기만료일부터 1년 미만일 경우를 제외하고 언제든지 주민소환투표를 실시할 수 있다.
- ③ 주민소환투표의 개표 요건은 전체 주민소환투표자의 수가 주민소환투표권자 총수의 과반수이다.
- ④ 주민소환투표대상자는 주민소환투표안을 공고한 때부터 주민소환투표결과를 공표할 때까지 권한행사가 정지된다.

문 18. 현행 지방소비세에 대한 설명으로 가장 거리가 먼 것은?

- ① 시·도별 배분기준은 민간 최종소비지출에 가중치를 곱하여 산정한 소비지표를 기준으로 한다.
- ② 지방자치단체에 세율 결정권이 부여되어 있다.
- ③ 세율은 국세인 부가가치세이다.
- ④ 지방자치단체 간 재정을 조정하는 제도 중 하나이다.

문 19. 지역사회의 권력구조 이론과 그에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 성장기구론: 공간의 교환가치보다 사용가치를 중시하는 대부분의 지역사회 구성원의 이해가 일치하여 성장일변도의 개발정책이 추구된다.
- ② 레짐이론: 지역사회에서 지방정부를 포함해 서로 필요한 자원을 가진 집단들은 연합을 통하여 비교적 안정적으로 사회를 이끌어가게 된다.
- ③ 다원론: 지역사회의 각 영역에서 영향력을 행사하는 집단은 서로 다를지라도 전체적으로 보면 영향력의 균형을 이루게 된다.
- ④ 신엘리트론: 사회적 엘리트들은 무의사결정(non-decision making) 방식에 의하여 자신들의 영향력을 행사할 수 있다.

문 20. 우리나라의 지방세제에 대한 설명으로 적절하지 않은 것은?

- ① 지방세는 보통세와 목적세로 구분한다.
- ② 2010년 1월 1일부터 종전의 주민세 일부와 사업소세 일부를 통합하여 신설된 세목은 지방소득세이다.
- ③ 보통세의 세목은 취득세, 등록면허세, 레저세, 담배소비세, 지방소비세, 주민세, 지방소득세, 재산세, 자동차세이다.
- ④ 지역경제 활성화 및 지방재정 확충을 위하여 국세인 특별소비세의 일부를 지방세로 전환한 세금은 레저세이다.

정답 및 해설

17. ④

- ① 주민소환에 관한 사무는 지방자치단체의 장선거 및 지방의회의원선거의 선거구선거사무를 행하는 선거관리위원회가 관리한다.
- ② 선출직 지방공직자에 대한 주민소환 제외
 - 선출직 지방공직자의 임기개시일부터 1년이 경과하지 아니한 때
 - 선출직 지방공직자의 임기만료일부터 1년 미만일 때
 - 해당선출직 지방공직자에 대한 주민소환투표를 실시한 날부터 1년 이내인 때
- ③ 주민소환투표의 개표 요건은 전체 주민소환투표자의 수가 주민소환투표권자 총수의 3분의 1이다. 주민소환투표권자 총수의 3분의 1이상의 투표와 유효투표 총수 과반수의 찬성으로 확정된다.

18. ②

- 지방세의 세율은 법률로 정하게 되어있다. 즉 국가에 세율 결정권이 부여되어 있다.
- ※ 헌법 제59조: 조세의 종목과 세율은 법률로 정한다.

정답 및 해설

19. ①

- 성장기구론은 지역사회의 경제를 토지 또는 부동산의 가치를 높이고자 하는 토지자산가와 개발관계자들을 중심으로 한 성장연합이 주도한다는 이론으로, 공간의 사용가치보다 교환가치를 중시한다.

20. ④

- 레저세는 경륜, 경마 등의 사업을 목적으로 하는 자 또는 사업장에 부과한 것으로 종전의 경마·마권세를 2002년부터 개칭한 세목이다.
- ※ 지역경제 활성화 및 지방재정 확충을 위하여 국세인 부가가치세의 일부를 지방세로 전환한 세금은 지방소비세이다.