

· 해설 내용은 개정된 법령(2022. 7월 기준)을 반영하여 작성되었습니다. 지방자치론 전체 기출문제(2012~2021년)는 네이버카페 '김재준 행정학'에서 무료로 다운받으실 수 있습니다.

문 1. 우리나라 지방자치단체장과 지방의회의 관계에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 지방자치단체장은 조례안의 일부에 대하여 이의가 있으면 조례안을 수정하여 재의를 요구할 수 있다.
- ② 지방공무원으로 보하는 광역자치단체의 정무부지사는 지방의회의 동의를 받아 지방자치단체장이 임명한다.
- ③ 지방의회가 비상재해로 인한 시설의 응급 복구를 위하여 필요한 경비를 줄이는 의결을 할 때 지방자치단체장은 재의를 요구할 수 있다.
- ④ 지방자치단체장의 선결처분은 지방의회에 보고하여야 하지만 승인을 받을 필요는 없다.

문 2. 우리나라 지방자치단체의 계층구조 및 구역에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 지방자치단체 계층 간의 기능적 독립성이 강하여 행정의 통일성 확보가 어렵다는 단점이 있다.
- ② 광역시는 「지방자치법」에 인구 100만 이상을 설치 기준으로 정하고 있다.
- ③ 현재 기초자치단체의 평균적인 인구 규모는 다른 주요 외국에 비해 작은 편에 속한다.
- ④ 지방자치단체를 나누거나 합칠 때에는 법률로 정하지만 지방자치단체의 관할구역 경계 변경은 대통령령으로 정한다.

정답 및 해설

1. ③

- ① 지방자치법 제32조 제3항: ...지방자치단체의 장은 조례안의 일부에 대하여 또는 조례안을 수정하여 재의를 요구할 수 없다.
- ② 부단체장에 대한 임명은 지방의회 동의사항이 아니다.
- ④ 지방자치법 제122조 제2항: 선결처분은 지체 없이 지방의회에 보고하여 승인을 받아야 한다.

2. ④

- ① 우리나라는 지방자치단체 계층 간 기능배분이 명확하지 않고, 기능적 독립성이 낮은 편이다.
- ② 광역시의 요건은 법적으로 정하여 있지 않다.
- ③ 우리나라 기초단체의 인구는 다른 나라에 비해서 큰 편이다.

문 3. 지방자치단체의 개념 및 종류에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 우리나라 「지방자치법」에 규정된 지방자치단체조합은 일반적으로 특별지방자치단체의 한 형태로 인정된다.
- ② 보통지방자치단체는 그 존립목적이나 수행하는 기능이 포괄적인 지방자치단체를 의미한다.
- ③ 특별지방자치단체는 그 성격상 법인격이 부여되지 않는다.
- ④ 특별지방자치단체는 보통지방자치단체에 비해 서비스 기관의 성격이 강하다.

문 4. 다음 중 서울특별시 행정특례에 대한 내용으로 옳지 않은 것은?

- ① 행정자치부장관이 서울특별시의 자치사무에 관한 감사를 시행하려는 경우에는 서울특별시장과 협의, 조정을 거쳐야 한다.
- ② 서울특별시 소속 4급 이하 일반직 국가공무원의 임면·징계 기타 임용에 관한 권한은 서울특별시장이 행한다.
- ③ 행정자치부장관이 서울특별시의 지방채발행의 승인여부를 결정할 때는 국무총리에게 보고하여야 한다.
- ④ 서울특별시 소속 공무원에 대한 서훈의 추천은 서울특별시장이 행한다.

정답 및 해설

3. ③

- 특별지방자치단체는 별도의 관할구역과 행정조직 및 법인격을 가지고 있다.

※ 전부개정된 지방자치법이 시행(2022. 1. 13.)되면서 조합과 별도로 특별지방자치단체를 규정하고 있다. 지방자치법에 특별지방자치단체에 관한 별도의 규정이 마련되기 전에는 학자들 사이에 우리나라의 지방자치단체조합을 특별지방자치단체로 보았지만, 별도로 규정된 이후로는 논란이 있을 것으로 보인다.

4. ①

- 서울특별시 행정특례에 관한 법률 제4조 제2항: 행정안전부장관은 「지방자치법」 제171조에 따라 서울특별시의 자치사무에 관한 감사를 하려는 경우에는 국무총리의 조정을 거쳐야 한다.

※ 2022년 기준 행정자치부 → 행정안전부로 조직개편

문 5. 다음 중 지방자치단체의 사무로 옳지 않은 것은?

- ① 농업용수 개발사업 추진
- ② 수산물 및 양곡의 수급조절
- ③ 전염병 예방접종 실시
- ④ 사회복지시설의 설치·운영

문 6. 지방자치단체의 기관구성 형태에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 우리나라는 기관대립형이면서 강(强)시장-의회형에 가깝다고 볼 수 있다.
- ② 기관통합형의 경우는 의결기구와 집행기구 간의 갈등이 발생할 가능성이 크다.
- ③ 상호 견제와 균형의 원리가 강조되는 것은 기관대립형이다.
- ④ 지방의회가 그 책임 아래 전문행정인을 임명하여 행정을 처리하게 하는 형태는 시정관리관형이다.

문 7. 우리나라 지방자치단체에 대한 국가의 지도·감독에 관한 설명으로 옳은 것은?

- ① 지방자치단체의 자치사무라고 하더라도 공익을 해친다고 인정되면 행정자치부장관이 회계를 감사할 수 있다.
- ② 지방자치단체장의 위법한 명령·처분에 대해 주무부장관이 취소하기 위해서는 대법원에 소(訴)를 제기하여 위법성을 확인하여야 한다.
- ③ 지방의회의 의결이 법령에 위반된다고 판단되면 주무부장관이 직접 지방의회에 이유를 붙여 재의를 요구할 수 있다.
- ④ 시·도지사가 국가위임사무에 대한 이행명령을 서면 고지한 기간 안에 이행하지 아니하면 주무부장관이 그 지방자치단체의 비용부담으로 대집행할 수 있다.

문 8. 우리나라의 지방선거제도에 대한 다음 설명 중 옳지 않은 것은?

- ① 광역의회 지역구 선거는 소선거구제를, 기초의회 지역구 선거는 중선거구제를 채택하고 있다.
- ② 비례대표 광역의회 의원 정수는 지역구 광역의회 의원 정수의 100분의 10으로 하되, 최소 5인을 비례대표로 선출한다.
- ③ 광역-기초의원 및 광역-기초자치단체장 선거 모두 정당 참여가 허용되는 제도를 유지하고 있다.
- ④ 지방선거 운동의 범위와 관련하여 선별금지방식(개별 제한방식)을 적용하고 있다.

정답 및 해설

5. ②

· 지방자치법 제15조(국가사무의 처리제한)

3. 농산물·임산물·축산물·수산물 및 양곡의 수급조절과 수출입 등 전국적 규모의 사무

6. ②

· 의결기구와 집행기구 간의 갈등이 발생할 가능성이 큰 것은 기관대립형에 대한 설명이다.

정답 및 해설

7. ④

· ① 지방자치법 제190조 제1항: 행정안전부장관이나 시·도지사는 지방자치단체의 자치사무에 관하여 보고를 받거나 서류·장부 또는 회계를 감사할 수 있다. 이 경우 감사는 법령위반사항에 대하여만 실시한다.

· ② 지방자치법 제188조 제1항: ...시·도에 대하여는 주무부장관이, 시·군 및 자치구에 대하여는 시·도지사가 기간을 정하여 서면으로 시정할 것을 명하고, 그 기간에 이행하지 아니하면 이를 취소하거나 정지할 수 있다.

· ③ 지방자치법 제192조(지방의회 의결의 재의와 제소) 제1항: ...시·도에 대하여는 주무부장관이, 시·군 및 자치구에 대하여는 시·도지사가 재의를 요구하게 할 수 있다.

※ 2022년 기준 행정자치부 → 행정안전부로 조직개편

8. ②

· 공직선거법 제22조 제4항: 비례대표시·도의원정수는 지역구 시·도의원정수의 100분의 10으로 한다. 이 경우 단수는 1로 본다. 다만, 산정된 비례대표시·도의원정수가 3인 미만인 때에는 3인으로 한다.

문 9. 다음 중 지방분권화의 장점으로 옳지 않은 것은?

- ① 정책사업의 규모의 경제 실현
- ② 행정의 주민참여 기회 확대
- ③ 지역 실정에 맞는 근린행정의 실현
- ④ 업무수행에 있어서 역사적, 지리적 여건 고려

문 10. 다음 중 우리나라의 도시화 현상에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 생활권의 확대에 의해 도시구역과 행정구역이 불일치하는 현상이 나타나 광역행정의 필요성이 대두되고 있다.
- ② 도시화로 인해 지역의 균형발전이 저해되어 인구분산 정책이 필요하다.
- ③ 우리나라 도시화의 특징으로 종주도시화, 편향적 도시 체계, 도시 간 불균형 성장 등을 들 수 있다.
- ④ 가도시화 현상으로 도심부의 슬럼화, 탈도시화, 인구유턴 등이 나타나고 있다.

문 11. 다음 지방의회에 대한 설명 중 옳은 것으로만 묶인 것은?

- ㉠ 지방의회의원은 전국 농업협동조합 중앙회장을 겸직할 수 있다.
- ㉡ 지방의회의원의 청렴의무와 품위유지의무는 법적의무가 아니다.
- ㉢ 기금의 설치·운용은 지방의회 의결사항이다.
- ㉣ 지방의회의 의장과 부의장이 모두 사고가 있을 때에는 의원 중 연장자가 의장의 직무를 대행한다.
- ㉤ 지방의회는 본회의의 의결로 감사 또는 조사 결과를 처리한다.

- ① ㉠, ㉡ ② ㉡, ㉢ ③ ㉢, ㉤ ④ ㉢, ㉤

문 12. 우리나라 지방재정조정제도에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 특별시·광역시 관할구역의 자치구 간 재정력 격차의 조정을 위한 자치구 조정교부금의 배분은 지방보조금 심의위원회의 심의를 거쳐 정한다.
- ② 최근 국고보조사업에 대한 지방비 부담 비중이 점차 감소하는 추세에 있다.
- ③ 현재 지방교부세는 보통교부세, 특별교부세, 부동산교부세 및 소방안전교부세로 구성된다.
- ④ 국고보조금은 지방자치단체의 신청 없이 국가가 보조금을 예산에 계상할 수 없도록 하고 있다.

정답 및 해설

11. ③

- ㉠ 지방자치법 제43조 제1항: 지방의회의원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 직을 겸할 수 없다.
- 6. 농업협동조합, 수산업협동조합, 산림조합, 연연초생산업동조합, 신용협동조합, 새마을금고(이들 조합·금고의 중앙회와 연합회를 포함한다)의 임직원과 이들 조합·금고의 중앙회장이나 연합회장
- ㉡ 지방자치법 제44조 제2항: 지방의회의원은 청렴의 의무를 지며, 의원으로서의 품위를 유지하여야 한다.
- ㉣ 지방자치법 제60조: 지방의회의 의장과 부의장이 모두 사고가 있을 때에는 임시의장을 선출하여 의장의 직무를 대행하게 한다.

12. ③

- ① 지방재정법 제29조의2(자치구 조정교부금): 특별시장 및 광역시장은 대통령령으로 정하는 보통세 수입의 일정액을 조정교부금으로 확보하여 조례로 정하는 바에 따라 해당 지방자치단체 관할구역의 자치구 간 재정력 격차를 조정하여야 한다.
- ② 최근 국가보조사업에 대한 지방비 부담 비중이 점차 증가하고 있다.
- ④ 보조금 관리에 관한 법률 제5조: …보조금의 예산 계상 신청이 없는 보조사업의 경우에도 국가시책 수행상 부득이하여 대통령령으로 정하는 경우에는 필요한 보조금을 예산에 계상할 수 있다.

정답 및 해설

9. ①

- 정책사업의 규모의 경제 실현은 중앙집권화의 장점에 해당한다.

10. ④

- 가도시화는 발전도상국 또는 저개발국에서 적절한 기술과 공업 발달의 뒷받침 없이 이상 비대하게 도시화되는 현상을 의미한다. 도심부의 슬럼화, 탈도시화, 인구유턴 등의 현상은 도시화 이후 나타나는 역도시화 현상이다.

문 13. 다음 중 사무의 개별적 배분방식의 단점으로 옳지 않은 것은?

- ① 주어진 사무에 관한 한 중앙정부의 간섭이 증가할 수 있다.
- ② 개별 지방정부를 대상으로 하는 특별법의 형태를 이루는 경우 업무상의 부담이 크다.
- ③ 행정문제 처리에 있어서 시의성을 놓칠 수 있다.
- ④ 운영상의 유연성이 떨어진다.

문 14. 다음 중 「지방자치법」에 규정된 청원에 관한 내용으로 옳지 않은 것은?

- ① 청원을 하려는 자는 지방의회위원의 소개를 받아 지방의회에 청원서를 제출하여야 한다.
- ② 재판에 간섭하거나 법령에 위배되는 내용의 청원은 수리하지 아니한다.
- ③ 지방의회의 의장은 청원서를 접수하면 소관 위원회나 본회의에 회부하여 심사를 하게 한다.
- ④ 청원서에는 청원자의 비밀보장을 위하여 무기명을 원칙으로 한다.

문 15. 우리나라 주민참여제도에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 「지방재정법」은 지방예산 편성 과정에 주민이 참여할 수 있는 주민참여예산 절차 시행 여부를 지방자치단체의 여건에 따라 재량적으로 결정할 수 있도록 하고 있다.
- ② 주민소송은 자신의 개인적 권리나 이익에 관계없이 청구할 수 있으나 주민감사청구 다음에 가능하다.
- ③ 주민은 일정 수 이상의 주민 연서로 지방의회에 직접 조례의 제정 및 개폐를 청구할 수 있다.
- ④ 「주민소환에 관한 법률」은 주민소환제의 남용을 예방하기 위해 주민소환청구 사유를 엄격하게 제한하고 있다.

문 16. 다음 단체자치와 주민자치에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 단체자치는 지방자치단체와 국가와의 관계에 중점을 둔다.
- ② 단체자치는 법률적 의미의 자치라고 한다.
- ③ 주민자치는 지방분권화를 핵심으로 한다.
- ④ 주민자치는 대내적 자치라고 할 수 있다.

정답 및 해설

13. ①

· 개별적 배분방식이란 국가가 각각의 지방자치단체에게 특별법이나 개별법을 통하여 사무의 종류를 지정하여 개별적으로 위탁하는 방식으로 주어진 사무에 대해서는 최대한의 자치권을 부여받는다.

14. ④

· 지방자치법 제85조(청원서의 제출) 제2항: 청원서에는 청원자의 성명(법인인 경우에는 그 명칭과 대표자의 성명) 및 주소를 적고 서명·날인하여야 한다.

15. ②, ③(기존 정답: ②)

· ① 지방재정법 제39조 제1항: ...주민이 참여할 수 있는 제도(이하 이 조에서 “주민참여예산제도”라 한다)를 마련하여 시행하여야 한다.

· ③ 주민조례발안에 관한 법률이 시행(2022. 1. 13.)되면서 조례의 제정 및 개폐는 지방의회에 할 수 있다.

· ④ 주민소환청구 사유에 특별한 제한은 없다.

16. ③

· 지방분권화를 핵심으로 하는 것은 단체자치이고, 주민자치는 주민참여를 강조한다.

문 17. 다음은 「지방자치법」상 지방재정수입에 대한 설명이다.
㉠~㉣에 들어갈 용어로 옳은 것은?

- (가) 지방자치단체는 공공시설의 이용에 대해 (㉠)을/를 징수할 수 있다.
(나) 지방자치단체는 그 공공시설의 설치로 주민의 일부가 특히 이익을 받으면 이익을 받는 자로부터 (㉡)을/를 징수할 수 있다.
(다) 지방자치단체는 그 지방자치단체의 사무가 특정인을 위한 것이면 그 사무에 대하여 (㉢)을/를 징수할 수 있다.

	㉠	㉡	㉢
①	수수료	사용료	분담금
②	분담금	수수료	사용료
③	공동체시설세	재산세	사업소세
④	사용료	분담금	수수료

문 18. 우리나라 주민투표제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 주민투표는 국가정책에 관한 중앙행정기관장의 요구에 의해서도 실시될 수 있다.
② 국가정책에 관한 주민투표 결과는 권고적 효력밖에 가지지 않는다.
③ 지방자치단체장은 지방의회의 동의 없이 직권으로 주민투표를 실시할 수 있다.
④ 지방의회는 재적의원 과반수의 출석과 출석의원 3분의 2 이상의 찬성으로 지방자치단체장에게 주민투표 청구를 할 수 있다.

17. ④

· 지방자치법 제153조(사용료), 제155조(분담금), 제154조(수수료)

18. ③

· 주민투표법 제9조 제6항: 자치단체의 장은 직권에 의하여 주민투표를 실시하고자 하는 때에는 그 지방의회 재적의원 과반수의 출석과 출석의원 과반수의 동의를 얻어야 한다.

문 19. 다음 중 지방정부의 권한은 주(州)정부로부터 나온다는 것을 선언한 것으로, 지방정부는 주정부로부터 명시적으로 위임받은 권한만을 행사할 수 있다. 라는 내용을 의미하는 것은?

- ① 딜론의 원칙(Dillon's rule)
② 쿨리 독트린(Cooley doctrine)
③ 자치헌장(Home rule) 전통
④ 주-자치정부(State-County) 협약

문 20. 신중앙집권화와 관련성이 가장 적은 것은?

- ① 국제적 긴장감의 고조
② 고객지향적 행정의 강조
③ 광역행정수요의 증대
④ 정보통신기술의 발달

정답 및 해설

19. ①

- ① 딜론의 규칙: 지방정부는 주정부의 피조물로서 명시적으로 위임된 사항에 대해서만 권한을 가진다.
- ② 쿨리의 원칙: 지방자치의 자치권은 절대적인 것이며, 주는 이를 앗아갈 수 없다.
- ③ 자치헌장(home-rule charter): 지역사회에서 만든 헌장안을 주민들이 주민투표 등을 통해 결정하는 방식이다.
- ④ 주-자치정부(State-County) 협약: 일반적으로 협약은 당사자간의 특정한 사항에 대한 계약, 약속 등을 의미한다.

20. ②

- 고객지향적 행정의 강조는 신지방분권의 촉진요인이다.