

2021 지방직 9급 행정학(A책형) 해설 (2021.06.05. 시행)

공단기 행정학 전임 김만희 교수

<마니쌤 총평>

2021년 지방직 9급 시험을 보느라 수고 많았습니다.

이번 시험의 영역별 출제 비중은 다음과 같습니다.

총론	정책론	조직론	인사 행정	재무 행정	한류	지방 행정
3	3	2	3	3	2	4

2021 서울시/지방직 난이도는 보수수준이었다고 평가됩니다.

오히려 국가직보다 약간 더 평이한 수준의 난이도였다고 봅니다.

출제 경향으로는 지방행정 관련 문제가 조금 더 강화되었고, 나머지는 영역별 분포와 핵심내용의 반영이 잘 이루어졌다고 볼 수 있겠습니다.

특히 이번 시험은 마니행정학 또또라이브 특강에서 강조했던 사항들이 매우 많이 적중되었습니다.

시사적 문제로 나온 자치경찰제의 경우 강조한 포인트 그래도 출제되었고, 예산 이론 전개, 신제도주의, 정책실험 타당성 용어정리 등 대다수의 문제가 라이브 특강에서 강조한 문제였습니다.

결국 마니행정학에서 강조하였듯이, 행정학을 잡다하게 공부하는 것이 아니라, 해야할 내용을 정확히 학습해두면 이번 시험에서처럼 충분히 효율적으로 공부하고, 고득점 할 수 있다는 것을 또 한번 보여준 시험이 아니었나 예상해봅니다.

*보다 자세한 내용은 해설강의 참고하시기 바랍니다.

이제 9급 시험은 모두 끝이 났습니다.

물론 아직 군무원과 7급 시험이 있습니다만, 9급 수험에 초점을 맞춘다면

2022년부터는 달라진 시험제도에 맞게 공부계획을 다시 짜야 합니다.

행정학은 분명 점점 어려워질 것이고, 더욱 개념 이해의 문제가 출제될 것으로 예상됩니다.

그래도 지금껏 열심히 달려온 여러분, 정말 고생 많았습니다.

우선 결과는 뒤로 하고 오늘은 스스로를 격려하면서 쉬시길 바랍니다!

여러분의 합격을 누구보다 응원하고 간절하게 소망합니다.

김만희 드림

- ② 윌슨은 '행정(의) 연구'에서 정치와 행정의 분리를 주장하는 정치·행정 이원론을 주장하였다.
 ③ 정치는 의사결정의 영역이고 행정은 집행의 영역으로 보는 것은 정치·행정이원론의 입장이다.
 ④ 정치·행정 이원론은 행정과 경영의 유사성을 강조하며 행정의 과학화와 능률성을 중시하였다.

문 2. 신공공관리론에서 지향하는 '기업가적 정부'의 특성에 해당하지 않는 것은?

- ① 경쟁적 정부
 ② 노젓기 정부
 ③ 성과 지향적 정부
 ④ 미래 대비형 정부

정답 : ②

<적중 페이지, 출제근거>

2021 마니행정학 1권 p.147~148 / 2022 마니행정학 상권 p.143~144

<정밀해설>

② 신공공관리론은 정부의 역할을 방향잡기(steering)으로 본다. 한편 정부의 역할은 노젓기로 보는 것은 전통적 정부관료제이다.

①, ③, ④ 경쟁적 정부, 성과 지향적 정부, 미래 대비형 정부 등은 모두 신공공관리론에서 지향하는 정부의 특성이다.

▶ 전통적 정부관료제 vs 신공공관리론

구분	전통적 정부관료제	신공공관리론
정부 역할	노젓기(rowing)	방향잡기(steering)
정부 활동	조정과 통제	지원, 이음매 없는 행정
서비스 공급방식	독점적 공급, 직접 공급	경쟁적 공급(민영화 등), 권한위임
행정 관리기제	행정 메커니즘	시장 메커니즘
행정 관리 방식	법령, 규칙 중심 관리	임무, 성과 중심 관리
	투입중심 예산	성과 연계 예산
	사후대처	사전대처(예측과 예방)
행정의 지향점	명령과 통제	참여와 팀워크 및 네트워크 관리
	공급자(관료 및 행정기관) 중심	수요자(고객)중심
책임성 확보방법	계층제적 확보	참여적 대응성 확보
국가	행정국가	신행정국가
정부 모습	경성정부	연성정부

문 3. 공직 분류 체계에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 소방 공무원은 특수 경력직 공무원에 해당한다.
 ② 국회 수석전문위원은 일반직 공무원에 해당한다.
 ③ 차관에서 3급 공무원까지는 특정직 공무원에 해당한다.
 ④ 경력직 공무원은 실적과 자격에 의해 임용되고 신분이 보장된다.

정답 : ④

<적중 페이지, 출제근거>

2021 마니행정학 2권 p.48~52 / 2022 마니행정학 하권 p.48~51

<정밀해설>

④ 경력직 공무원은 실적과 자격에 따라 임용되고 그 신분이 보장되며 특별한 사유가 없는 한 정년까지 근무할 것이 예정되는 공무원을 의미한다.

- ① 소방 공무원은 특정직 공무원에 해당한다.
 ② 국회 수석전문위원은 별정직 공무원에 해당한다.
 ③ 차관급 이상 공무원은 정무직 공무원에 해당한다.

문 1. 정치·행정 이원론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 행정국가의 등장과 연관성이 깊다.
 ② 윌슨(Wilson)의 「행정연구」가 공헌하였다.
 ③ 정치는 의사결정의 영역이고, 행정은 결정된 내용을 집행한다고 보았다.
 ④ 행정은 경영과 비슷해야 하며, 행정이 지향하는 가치로 절약과 능률을 강조하였다.

정답 : ①

<적중 페이지, 출제근거>

2021 마니행정학 1권 p.27-28 / 2022 마니행정학 상권 p.26

<정밀해설>

① 정치·행정 이원론은 행정에 내포되어 있는 정치적인 기능을 강조하는 것으로 1930년대 경제대공황 등을 배경으로 행정국가가 등장하면서 주장되었다.

문 4. 예산제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 품목별 예산제도는 행정부의 재량권을 확대하기 위해 도입되었다.
- ② 성과주의 예산제도에서는 사업의 단위원가를 기초로 예산을 편성한다.
- ③ 계획예산제도에서는 장기적인 기획과 단기적인 예산편성을 연계하여 합리적 예산 배분을 시도한다.
- ④ 영기준 예산제도는 예산을 편성할 때 전년도 예산에 구애받지 않는다.

정답 : ①

<적중 페이지, 출제근거>

2021 마니행정학 2권 p.215 / 2022 마니행정학 하권 p.215

<정밀해설>

① 품목별 예산제도는 예산집행에 대한 회계책임을 명확하게 하는 통제지향적 예산제도로, 행정부의 재량을 제한하고 의회의 권한을 강화하여 예산의 유용 및 남용 등을 방지한다.

문 5. 특별회계 예산과 기금에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 기금은 특정 수입과 지출의 연계가 강하다.
- ② 특별회계 예산은 세입과 세출이라는 운영 체계를 지닌다.
- ③ 특별회계 예산은 합목적성 차원에서 기금보다 자율성과 탄력성이 강하다.
- ④ 특별회계 예산과 기금은 모두 결산서를 국회에 제출하여야 한다.

정답 : ③

<적중 페이지, 출제근거>

2021 마니행정학 2권 p.193 / 2022 마니행정학 하권 p.195

<정밀해설>

③ 특별회계 예산은 합목적성 차원에서 기금보다 자율성과 탄력성이 약하다.

▶ 일반회계, 특별회계, 기금의 비교

구분	일반회계	특별회계	기금
설치사유	국가고유의 일반적인 재정활동	• 특정사업 운영 • 특정자금 보유 운용 • 특정 세입으로 특정 세출에 충당	특정 목적을 위하여 특정 자금을 운용할 필요가 있을 때
재원조달 및 운용형태	조세수입과 무상 급부 원칙	일반회계와 기금의 운용형태 혼재	출연금과 부담금 등을 수입원으로 하여 용자사업 등 유상급부 제공
집행절차 (자율성)	합법성에 입각한 엄격한 통제	합법성에 입각한 엄격한 통제	합목적성차원에서 상대적으로 자율성과 탄력성 보장
결산	국회의 결산심의	국회의 결산심의	국회의 결산심의

문 6. 지방재정에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 재정자립도는 일반회계 세입 중 지방세와 세외수입이 차지하는 비중을 말한다.
- ② 국고보조금은 지방재정운영의 자율성을 제고한다.
- ③ 지방교부세는 지역 간의 재정 불균형을 시정하기 위한 제도이다.
- ④ 지방자치단체는 재해예방 및 복구사업에 경비를 조달하기 위해서 지방채를 발행할 수 있다.

정답 : ②

<적중 페이지, 출제근거>

2021 마니행정학 2권 p.410, 412 / 2022 마니행정학 하권 p.408~410

<정밀해설>

② 국고보조금은 국가가 정책상 필요하다고 인정할 때 또는 지방자치단체의 재정상 필요하다고 인정할 때 교부하는 특정재원으로, 국고보조사업의 수행에서 중앙정부의 감독을 받으므로 지방자치단체의 자율성을 저해한다.

문 7. 변혁적(transformational) 리더십에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 적응보다 조직의 안정을 강조한다.
- ② 기계적 조직체계에 적합하며, 개인적 배려는 하지 않는다.
- ③ 부하에게 새로운 비전을 제시하며, 지적 자극을 통한 동기부여를 강조한다.
- ④ 리더와 부하의 관계를 경제적 교환관계로 인식하고, 보상에 관심을 둔다.

정답 : ③

<적중 페이지, 출제근거>

2021 마니행정학 1권 p.422~423 / 2022 마니행정학 상권 p.413~415

<정밀해설>

③ 변혁적 리더십에서 리더는 부하에게 영감과 새로운 비전을 제시하고 지적 자극과 공유에 의한 동기유발을 중시한다.
① 변혁적 리더십은 변화를 지향하고 적극적인 태도를 중시한다.
② 변혁적 리더십은 기계적 관료제 구조보다 유기적 구조에 적합하며, 개별적 배려를 특징으로 한다.
④ 리더와 부하의 관계를 경제적 교환관계로 인식하고, 보상에 관심을 두는 것은 거래적 리더십의 특징이다.

▶ 거래적 리더십 vs 변혁적 리더십

구분	거래적 리더십	변혁적 리더십
지향구조	관료제조직	탈관료제 조직
관리층	하위·중간관리층	최고관리층
변화·시간에 대한 태도	소극적, 폐쇄적, 단기적	변화지향적, 장기적
관리전략	합리적·타산적 교환관계, 통제지향	비전제시, 자발적 동기 유발

문 8. 조직이론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 인간관계론은 동기 유발 기제로 사회심리적 측면을 강조한다.
- ② 굴릭(Gulick)은 시간-동작 연구를 통해 과학적 관리론을 주장하였다.
- ③ 고전적 조직이론은 조직 내 사회적 능률을 강조하고, 조직 속의 인간을 자아실현인으로 간주한다.
- ④ 상황이론(contingency theory)은 모든 상황에서 적용되는 유일·최선의 조직구조를 찾는다.

정답 : ①

<적중 페이지, 출제근거>

2021 마니행정학 1권 p.330, 442 / 2022 마니행정학 상권 p.325, 434

<정밀해설>

① 인간관계론은 신고전 조직이론으로 인간의 사회적 욕구와 사회심리적 측면을 동기유발 요인으로 본다.
② 시간-동작 연구를 통해 과학적 관리론을 주장한 것은 테일러(Taylor)이다.
③ 조직 내 사회적 능률을 강조하는 것은 신고전적 조직이론에, 조직 속의 인간을 자아실현인으로 간주하는 것은 일반적으로 현대적 조직이론에 해당한다.

④ 상황이론은 모든 상황에서 적용되는 유일·최선의 조직구조가 존재한다는 것을 부정하고 조직이 처한 상황에 따라 관리방식 등이 달라져야 한다고 본다.

문 9. 균형성과표(BSC)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 조직의 장기적 전략 목표와 단기적 활동을 연결할 수 있게 한다.
- ② 재무적 성과지표와 비재무적 성과지표를 통한 균형적인 성과관리 도 구라고 할 수 있다.
- ③ 재무적 정보 외에 고객, 내부 절차, 학습과 성장 등 조직 운영에 필요한 관점을 추가한 것이다.
- ④ 고객 관점에서의 성과지표는 시민참여, 적법절차, 내부 직원의 만족도, 정책 순응도, 공개 등이 있다.

정답 : ④

<적중 페이지, 출제근거>

2021 마니행정학 2권 p.289 / 2022 마니행정학 하권 p.289

<정밀해설>

④ 고객 관점에서의 성과지표는 고객만족도, 정책순응도, 민원인의 불만을, 신규 고객의 증감 등이 있다. 한편 시민참여, 적법절차는 업무처리 관점에서의 성과지표이고, 내부 직원의 만족도는 학습과 성장 관점에서의 성과지표이다.

▶ 균형성과지표(BSC)의 4가지 관점

외부 관점	재무 (기업가치)	• 이해관계자에게 재무적으로 얼마나 성공하고 있는가? • 현재까지도 가장 중요한 기업의 성과지표, 성과지표의 최종목표
	고객 (고객만족)	• 기업의 비전을 달성하기 위해 고객에게 어떻게 보여야 하는가? • 고객만족도, 신규고객 증가 수, 고객충성도 등으로 성과 측정
내부 관점	내부프로세스 (업무처리)	• 이해관계자와 고객을 만족시키려면 어떠한 업무절차에서 탁월해야 하는가? • 비즈니스 전 과정에서 나타나는 신뢰성이나 신속성 • 의사결정과정에 시민참여, 적법절차, 조직 커뮤니케이션 구조
	학습과 성장 (미래지향적)	• 환경변화에 적응하기 위해 어떻게 준비하고 있는가? • 위의 세 가지 관점의 기본토대(가장 하부구조에 해당됨) • 인적자원에 대한 성과 포함(구성원의 능력개발, 직무만족 등)

문 10. 정책옹호연합모형(advocacy coalition framework)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 외적인 환경변수를 정책 과정과 연계함으로써 정책변동을 설명한다.
- ② 정책학습을 통해 행위자들의 기저 핵심 신념(deep core beliefs)을 쉽게 변화시킬 수 있다.
- ③ 옹호연합 사이에서 정치적 갈등 발생 시 정책중개자가 이를 조정할 수 있다.
- ④ 옹호연합은 그들의 신념 체계가 정부 정책에 관철되도록 여론, 정보, 인적자원 등을 동원한다.

정답 : ②

<적중 페이지, 출제근거>

2021 마니행정학 1권 p.279 / 2022 마니행정학 상권 p.275

<정밀해설>

② 정책옹호연합모형은 정책하위체계라는 분석단위에 초점을 두고 정책변화를 이해하며 정책과정 참여자의 신념체계를 강조하는 모형으로, 신념체계를 변화하기 위해서는 10년 이상의 장기간이 필요하며, 정책 핵심이나 목표·수단에 급격한 변화가 나타나기 어렵다고 본다.

문 11. 업관주의와 실적주의에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 업관주의는 개인의 능력, 적성, 기술을 공직 임용 기준으로 한다.
- ② 업관주의는 정치지도자의 국정 지도력을 약화한다.
- ③ 실적주의는 국민에 대한 관료의 대응성을 높인다.
- ④ 실적주의는 공직 임용에 대한 기회의 균등을 보장한다.

정답 : ④

<적중 페이지, 출제근거>

2021 마니행정학 2권 p.20~23 / 2022 마니행정학 하권 p.275

<정밀해설>

④ 실적주의는 개인의 능력·자격 등 실적을 기준으로 임용이 이루어지므로 공직에의 기회균등을 구현하였다.

- ① 개인의 능력, 적성, 기술을 공직 임용 기준으로 하는 것은 실적주의이다.
- ② 업관주의는 정치지도자의 국정 지도력을 강화한다.
- ③ 국민에 대한 관료의 대응성을 높이는 것은 업관주의이다.

문 12. 고위공무원단제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 역량 중심의 인사관리
- ② 계급 중심의 인사관리
- ③ 성과와 책임 중심의 인사관리
- ④ 개방과 경쟁 중심의 인사관리

정답 : ②

<적중 페이지, 출제근거>

2021 마니행정학 2권 p.36 / 2022 마니행정학 하권 p.36

<정밀해설>

② 고위공무원단제도는 기존의 계급·연공 중심에서 성과와 책임을 중시하는 인사제도이다.

①, ③, ④ 역량 중심, 성과와 책임 중심, 개방과 경쟁 중심은 모두 고위공무원단제도에서 중시하는 내용이다.

▶ 고위공무원단 핵심방향

핵심 방향	구체적 내용
폐쇄형 임용 → 개방과 경쟁	개방형 직위제, 부처 내외 공모 직위제
계급·연공 중심 → 성과와 책임	직무등급제, 성과계약 및 연봉제, 적격성 심사
무분별한 순환보직 → 능력발전 및 전문성	역량평가제, 교육훈련, 최소보임 기간 설정
부처중심 인사 → 범정부적 통합 인사	부처 간 인사교류, 공모직위제 등

문 13. 4차 산업혁명에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 초연결성, 초지능성 등의 특징이 있다.
- ② 대량 생산 및 규모의 경제 확장이 핵심이다.
- ③ 사물인터넷은 스마트 도시 구현에 도움이 된다.
- ④ 빅데이터를 활용한 맞춤형 공공 서비스 제공이 가능하다.

정답 : ②

<적중 페이지, 출제근거>

2021 마니행정학 2권 p.334 / 2022 마니행정학 하권 p.335

<정밀해설>

② 대량 생산 및 규모의 경제 확산을 핵심으로 하는 것은 2차 산업혁명과 관련된다.

문 14. 행정통제와 행정책임에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 파이너(Finer)는 법적·제도적 외부통제를 강조한다.
 ㄴ. 감사원의 직무감찰과 회계감사는 외부통제에 해당한다.
 ㄷ. 프리드리히(Friedrich)는 내재적 통제보다 객관적·외재적 책임을 강조한다.

- ① ㄱ
 ② ㄴ
 ③ ㄱ, ㄷ
 ④ ㄴ, ㄷ

정답 : ①

<적중 페이지, 출제근거>

2021 마니행정학 2권 p.298, 304 / 2022 마니행정학 하권 p.296, 302

<정밀해설>

- ① ㄱ만 옳은 내용이다.
 ㄱ.[O] 파이너는 사법부·입법부 등 제도화된 외부적인 힘에 의한 통제를 강조한다.
 ㄴ.[X] 감사원의 직무감찰과 회계감사는 내부통제에 해당한다.
 ㄷ.[X] 프리드리히는 객관적·외재적 책임보다 내부적 통제를 강조한다.

문 15. 자치경찰제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 지역 실정에 맞는 치안 행정을 펼칠 수 있다.
 ② 경찰 업무의 통일성과 효율성을 높일 수 있다.
 ③ 제주자치경찰단은 주민의 생활안전 활동에 관한 사무를 수행한다.
 ④ 자치경찰 사무를 관장하기 위하여 광역자치단체에 시·도 자치경찰위원회를 둔다.

정답 : ②

<적중 페이지, 출제근거>

2021 마니행정학 2권 p.396~397 / 2022 마니행정학 하권 p.394~395

<정밀해설>

- ② 경찰 업무의 통일성과 효율성을 높일 수 있는 것은 국가경찰제도의 특징이다.
 ① 자치경찰제는 경찰기관의 설치와 운영을 지방자치단체가 담당하므로 지역 실정에 맞는 치안행정을 수행할 수 있다.
 ③ 제주자치경찰단은 주민의 생활안전활동에 관한 사무, 지역교통활동에 관한 사무 등을 수행한다.

제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법 자치경찰은 다음 각 호의 사무(이하 "자치경찰사무"라 한다)를 처리한다.

1. 주민의 생활안전활동에 관한 사무
2. 지역교통활동에 관한 사무
3. 공공시설과 지역행사장 등의 지역경비에 관한 사무
4. 「사법경찰관리의 직무를 수행할 자와 그 직무범위에 관한 법률」에서 자치경찰공무원의 직무로 규정하고 있는 사법경찰관리의 직무
5. 「즉결심판에 관한 절차법」 등에 따라 「도로교통법」 또는 「경범죄처벌법」 위반에 따른 통고처분 불이행자 등에 대한 즉결심판 청구 사무

④ 자치경찰사무를 관장하기 위해 시·도 자치경찰위원회를 설치한다.

국가경찰과 자치경찰의 조직 및 운영에 관한 법률 제18조(시·도자치경찰위원회의 설치) ① 자치경찰사무를 관장하게 하기 위하여 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사(이하 "시·도지사"라 한다) 소속으로 시·도자치경찰위원회를 둔다.

문 16. 지방자치단체의 예비비에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 예측할 수 없는 예산 외의 지출에 충당하기 위하여 예산에 계상한다.
 ② 일반회계의 경우 예산총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 계상하여야 한다.
 ③ 지방의회의 예산안 심의 결과 감액된 지출항목에 대해 예비비를 사용할 수 있다.
 ④ 재해·재난 관련 목적 예비비는 별도로 예산에 계상할 수 있다.

정답 : ③

<적중 페이지, 출제근거>

2021 마니행정학 2권 p.239 / 2022 마니행정학 하권 p.240

<정밀해설>

- ③ 지방의회의 예산안 심의 결과 폐지되거나 감액된 지출 항목에 대해서는 예비비를 사용할 수 없다.
 ① 예비비는 예측할 수 없는 예산 외의 지출이나 예산 초과 지출을 충당하기 위해 예산에 계상한다.
 ② 일반회계의 경우 각 예산총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 계상하여야 한다.
 ④ 재해나 재난과 관련한 목적 예비비는 별도로 예산에 계상할 수 있다.

지방재정법 제43조(예비비) ① 지방자치단체는 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산 초과 지출에 충당하기 위하여 일반회계와 교육비특별회계의 경우에는 각 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 예산에 계상하여야 하고, 그 밖의 특별회계의 경우에는 각 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 예산에 계상할 수 있다.
 ② 제1항에도 불구하고 재해·재난 관련 목적 예비비는 별도로 예산에 계상할 수 있다.
 ③ 지방자치단체의 장은 지방의회의 예산안 심의 결과 폐지되거나 감액된 지출항목에 대해서는 예비비를 사용할 수 없다.
 ④ 지방자치단체의 장은 예비비로 사용한 금액의 명세서를 「지방자치법」 제134조제1항에 따라 지방의회의 승인을 받아야 한다.

문 17. 앨리슨(Allison)모형 중 다음 내용에 초점을 두고 정책결정을 설명하는 것은?

1960년대 쿠바 미사일 사태에서 미국은 해안봉쇄로 위기를 극복하였다. 정부의 각 부처를 대표하는 사람들은 위기상황에서 각자가 선호하는 대안을 제시하였다. 대표자들은 여러 대안에 대하여 갈등과 타협의 과정을 거쳤고, 결국 해안봉쇄 결정이 내려졌다. 이는 대통령이 사태 초기에 선호했던 국지적 공습과는 다른 결정이었다. 물론 해안봉쇄가 위기를 해소하는 최선의 대안이라는 보장은 없었고, 부처에 따라서는 불만을 가진 대표자도 있었다.

- ① 합리적 행위자 모형
 ② 쓰레기통 모형
 ③ 조직과정 모형
 ④ 관료정치 모형

정답 : ④

<적중 페이지, 출제근거>

2021 마니행정학 1권 p.261~262 / 2022 마니행정학 상권 p.258

<정밀해설>

- ④ 제시문에 따르면 정부의 각 부처를 대표하는 고위정책결정자들이 협상하고 타협의 과정을 통해 정책결정을 하였으므로 이는 관료정치모

형과 관련된다.

- ① 합리적 행위자 모형은 엘리스 모형1로 최고지도자가 권력을 보유하고 있으며 행위자의 목표는 조직전체의 목표와 동일하다고 본다.
- ② 쓰레기통모형은 조직화된 무정부 상태 속에서 조직이 어떠한 결정 행태를 나타내는가에 초점을 둔 모형이다.
- ③ 조직과정 모형은 엘리스 모형2로 느슨하게 연결된 하위조직들이 제한된 합리성을 전제로 갈등의 불완전한 해결을 통해 갈등적 상황을 최소화하고자 하는 모형이다.

문 18. 신제도주의에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 제도는 법률, 규범, 관습 등을 포함한다.
- ② 역사적 제도주의는 제도가 경로의존성을 따른다고 본다.
- ③ 사회학적 제도주의는 적절성의 논리보다 결과성의 논리를 중시한다.
- ④ 합리적 선택 제도주의는 제도가 합리적 행위자의 이기적 행태를 제약한다고 본다.

정답 : ③

<적중 페이지, 출제근거>

2021 마니행정학 1권 p.142~144 / 2022 마니행정학 상권 p.138~140

<정밀해설>

- ③ 사회학적 제도주의는 제도의 규범적 측면보다 인지적 측면을 중시하면서 제도의 변화는 사회적으로 적절하다고 인정받는 구조와 기능을 닮아가는 과정이라고 본다. 즉 결과성의 논리보다는 적절성의 논리를 강조한다.
- ① 신제도주의는 법률, 규범, 관습 등도 제도의 개념으로 본다.
- ② 역사적 제도주의는 제도가 기존의 경로를 유지하는 경로의존성이 나타난다고 본다.
- ④ 합리적 선택 제도주의는 인간을 합리적인 행위자로 전제하지만 제도적인 제약으로 인해 제한된 합리성에 머문다고 본다.

▶ 신제도론의 유파별 비교

구분	합리적 선택 신제도론	역사적 신제도론	사회학적 신제도론
기본 관점	경제학적 접근	정치학적 접근	사회학적 접근
제도 범위	좁게 인식	넓게 인식	가장 넓게 인식
분석 수준	미시적, 개체주의(개인 간 거래행위)	거시적, 전체주의(제도=국가, 정치체제)	거시적, 전체주의(사회문화)
선호	외생적	내생적	내생적
강조점	전략적 행위	권력분권형, 우연성	정당성
제도의 변화	전략적 선택, 거래비	결정된 균형, 경로의	동형화
연구 방법	융접근	존성	동형화
	연역적, 방법론적 개체 주의	종단면, 사례연구(귀납적)	횡단면, 해석학(귀납적)

문 19. 정책실험에서 내적 타당성을 위협하는 요인 중 다음 설명에 해당하는 것은?

사전측정을 경험한 실험 대상자들이 측정 내용에 대해 친숙해지거나 학습 효과를 얻음으로써 사후측정 때 실험집단의 측정값에 영향을 주는 효과이며, '눈에 띄지 않는 관찰' 방법 등으로 통제할 수 있다.

- ① 검사요인
- ② 선발요인
- ③ 상실요인
- ④ 역사요인

정답 : ①

<적중 페이지, 출제근거>

2021 마니행정학 1권 p.301 / 2022 마니행정학 상권 p.295

<정밀해설>

- ① 제시문은 정책 및 프로그램의 실시 전과 후에 유사한 검사를 반복하는 경우에 시험에 친숙도가 높아져 측정값에 영향을 미치는 것으로, 검사요인에 해당한다.
- ② 선발요인은 실험집단과 통제집단을 구성할 때 나타나는 것으로 두 집단에 서로 다른 개인들이 할당되면서 발생하는 편의로 인해 발생한다.
- ③ 상실요인은 실험기간 중 실험대상의 중도포기나 탈락으로 인해 발생하는 요인이다.
- ④ 역사요인은 실험기간 중에 일어난 사건에 의해 대상집단의 특성이 변화하는 경우에 발생하는 요인이다.

문 20. 지방정부의 기관구성 형태에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 강시장-의회(strong mayor-council) 형태에서는 시장이 강력한 정치적 리더십을 행사한다.
- ② 위원회(commission) 형태에서는 주민 직선으로 선출된 의원들이 집행부서의 장을 맡는다.
- ③ 약시장-의회(weak mayor-council) 형태에서는 일반적으로 의회가 예산을 편성한다.
- ④ 의회-시지배인(council-manager) 형태에서는 시지배인이 의례적이고 명목적인 기능을 수행한다.

정답 : ④

<적중 페이지, 출제근거>

2021 마니행정학 2권 p.382~383 / 2022 마니행정학 하권 p.380~381

<정밀해설>

- ④ 의회-시지배인 형태는 절충형으로, 의회의 결정을 시지배인이 책임지고 실질적 집행을 하는 형태로 의회중심 체제를 유지하면서도 행정의 전문성이 향상된다는 장점이 있다.
- ① 강시장-의회 형태는 기관대립형의 가장 보편적인 유형으로, 집행권을 가진 시장이 강력한 정치적 권한을 행사한다.
- ② 위원회 형태는 기관통합형의 유형으로, 주민의 직선에 의해 3~5인의 위원으로 구성된 위원회가 입법권과 행정권 모두를 행사한다.
- ③ 약시장-의회 형태는 기관대립형의 유형으로, 의회가 입법권을 행사할 뿐 아니라 직접 집행업무에 관여하고 시장은 제한된 범위의 행정권만을 가지므로, 일반적으로 의회가 예산을 편성한다.