[] 중요도 A, 난이도 중

문 2. 로위(Lowi)의 정책 유형에 대한 설명 중 분배정책에 해당하는 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 정책 과정에서 이해당사자들 간의 협상을 통해 비교적 안정적인 연합을 형성한다.
- ㄴ. 누진소득세와 같이 이데올로기적인 기반에서 정책결정이 이루어진다.
- ㄷ. 로그롤링(log-rolling)이나 포크 배럴(pork barrel)과 같은 정치적 현상이 나타난다.
- ㄹ. 집단 사이의 갈등 수준이 상당히 높은 편이며, 개인이나 집단의 행위를 통제하기 위하여 정부의 강제력이 직접적으로 동원된다.

- ① ㄱ, ㄴ ② ㄱ, ㄷ ③ ㄴ, ㄷ ④ ㄷ, ㄹ

< 해설 >

- 누진소득세와 같이 이데올로기적인 기반에서 정책결정이 이루어진다.
- ▶ 재분배정책
- ㄷ. 집단 사이의 갈등 수준이 상당히 높은 편이며, 개인이나 집단의 행위를 통제하기 위하여 정부의 강제력이 직접적으로 동원된다.
- ▶ 규제정책

<이해용 해설>

- ㄱ (○) 분배정책은 특정집단에게 편익을 나눠주는 정책이기 때문에 반대하는 집단도 없고 갈등도 거의 없다. 따라서 정책 과정에서 이해당사자들 간의 관계가 안정적이다.
- ㄴ (×) 누진소득세와 같이 이데올로기적인 기반에서 정책결정이 이루어지는 정책은 가진 자로부터 못 가진 자로 소득을 이전하는 재분배정책이다.
- ㄷ (○) 분배정책에서는 정치인들이 편익을 나눠가지는 로그롤링(log-rolling)이나 포크 배럴(pork barrel)과 같은 정치적 현상이 나타난다.
- ㄹ (×) 정부가 개인이나 집단의 행위에 강제력을 직접적으로 동원하는 정책은 개인이나 집단에게 의무를 부과하거나 권리를 제한하는 규제정책이다. 이 정책에서는 규제를 당하는 집단의 반발이 심하기 때문에 집단 간 갈등 수준이 높은 편이다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 356번(2013 지방7급)]

재분배정책에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ③ 누진세·사회보장·사회간접비용정책 등이 그 예이다.

[기출에강한행정학 351번(2014 지방9급)]

로위(Lowi)의 정책분류와 그 특징을 연결한 것 중 옳지 않은 것은?

- ① 배분정책 - 재화와 서비스를 사회의 특정 부분에 배분하는 정책으로 수혜자와 비용부담자 간 갈등이 발생한다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 상

문 3. 정책의제설정 모형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 내부접근형(inside access model)에서 정부기관 내부의 집단 혹은 정책결정자와 빈번히 접촉하는 집단은 공중의제화하는 것을 꺼린다.
- ② 동원형(mobilization model)에서는 주로 정부 내 최고 통치자나 고위정책결정자가 주도적으로 정부의제를 만든다.
- ③ 외부주도형(outside initiative model) 정책의제 설정은 다원화된 정치체제에서 많이 나타난다.
- ④ 공고화형(consolidation model)은 대중의 지지가 낮은 정책문제에 대한 정부의 주도적 해결을 설명한다.

<암기용 해설>

- ④ 공고화형(consolidation model)은 대중의 지지가 낮은 정책문제에 대한 정부의 주도적 해결을 설명한다.
- ▶ 공고화형: 대중의 지지가 높은 문제를 정부가 채택

<이해용 해설>

- ① (○) 내부접근형은 권력을 가진 집단이 정부 내부에 접근하여 일반국민의 이익이 아닌 자신의 이익에 부합하는 정책문제를 의제로 설정하려는 유형이다. 따라서 권력을 가진 집단은 대중의 지지를 구하는 공중의제화 과정을 거치지 않고 의제설정하려 한다.
- ② (○) 동원형은 주로 정부 내부의 의사결정자가 주도적으로 정부의제를 채택하고 나서 대중의 지지를 구하는 모형이다.
- ③ (○) 외부주도형은 다원화된 정치체제에서 정부 외부에서 다양한 집단 간 정치적 상호작용을 거친 결과를 정부가 의제로 설정하는 모형이다.
- ④ (×) 공고화형(균희기형)은 이미 대중의 지지가 높은 정책문제를 정부가 의제로 채택하는 모형이다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 443번(2016 지방7급)]

메이(May)는 정책의제설정의 주도자와 대중의 관여 정도에 따라 정책의제 설정 과정을 네 가지 유형(A~D)으로 구분하였는데, 이에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

정책의제설정의 주도자 \ 대중의 관여 정도		대중의 관여 정도	
		높음	낮음
민간	높음	A	B
	낮음	C	D

- ③ C에서는 이미 민간집단의 광범위한 지지가 형성된 이슈에 대하여 정책결정자가 지지의 공고화(consolidation)를 추진한다.

[] 중요도 A, 난이도 중

문 4. 조직이론에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 전략적 선택론은 조직 설계의 문제를 단순히 상황적응의 차원이 아니라 설계자의 자유재량에 의한 의사결정을 산물로 파악한다.
- ② 번스(Burns)와 스토키(Stalker)는 조직을 둘러싼 환경의 성격 및 특성이 조직구조와 어떻게 관련되는지를 설명한다.
- ③ 조직군 생태학은 조직을 외부환경의 선택에 영향을 받을 뿐만 아니라 적극적으로 영향을 끼치는 능동적인 존재로 이해한다.
- ④ 버나드(Barnard)는 조직 내 인간적·사회적 측면을 강조한다.

< 해설 >

조직군 생태학은 조직을 외부환경의 선택에 영향을 받을 뿐만 아니라 **적극적으로 영향을 끼치는 능동적인** 존재로 이해한다.

▶ 조직군 생태학: 결정론적 관점 ⇨ 조직은 환경에 수동적으로 대응

<이해용 해설>

- ① (○) 전략적 선택이론은 환경에 대한 입이론적 관점의 이론으로, 단순히 상황에 적응하는 조직이 아닌 조직의 설계자 또는 관리자의 전략적 선택을 중시한다.
- ③ (×) 조직군 생태학은 환경에 대한 결정론적 관점의 이론으로, 조직을 외부환경의 선택에 의해 결정되는 피동적인 존재라고 이해한다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 719번(2012 지방7급)]

조직군생태이론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 조직은 환경을 선택하는 능동적인 존재이다.

[생소한 문제] 중요도 C, 난이도 중

문 5. 직무분석과 직무평가에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 직무분석은 직무들의 상대적인 가치를 체계적으로 분류하여 등급화하는 것이다.
- ② 직무자료 수집방법에는 관찰, 면접, 설문지, 일지기록법 등이 활용된다.
- ③ 일반적으로 직무평가 이후에 직무 분류를 위한 직무 분석이 이루어진다.
- ④ 직무평가 방법으로 서열법, 요소비교법 등 비계량적 방법과 점수법, 분류법 등 계량적 방법을 사용한다.

<Tip>

이 문제의 기출문제에 있는 선지 ①, ④는 당연히 소거할 수 있어야 합니다. 생소한 내용인 선지 ②, ③ 중에서는 특별한 순서가 없는 직무분석과 직무평가의 순서에 대한 선지 ③보다는 직무자료 수집방법이 아니라고 볼만한 게 없는 선지 ②를 골라주면 됩니다.

<암기용 해설>

- ① 직무분석은 직무들의 상대적인 가치를 체계적으로 분류하여 등급화하는 것이다.
- ▶ 직무평가
- ③ 일반적으로 직무평가 이후에 직무 분류를 위한 직무분석이 이루어진다.
- ▶ 일반적으로 직무분석 이후에 직무평가(일정한 순서는 없음)
- ④ 직무평가 방법으로 서열법, 요소비교법 등 비계량적 방법과 점수법, 분류법 등 계량적 방법을 사용한다.
- ▶ 비계량적 방법: 서열법, 분류법
계량적 방법: 점수법, 요소비교법

<이해용 해설>

- ① (×) 직무의 난이도·책임도에 따라 상대적인 가치를 분류하여 등급을 구분하는 것은 직무평가이다. 직무분석은 직무의 종류를 분류하여 직렬을 구분하는 것이다.
- ③ (×) 직위분류방법에서 직무분석과 직무평가 간에 일정한 순서는 없고, 실무에서는 일반적으로 직무분석 이후에 직무평가를 하는 경우가 많은 편이다.
- ④ (×) 직무평가 방법 중 비계량적 방법에는 서열법과 분류법이 있으며, 계량적인 방법에는 점수법과 요소비교법이 있다.

[] 중요도 A, 난이도 중

문 8. 정책집행의 접근방법에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 하향식 접근방법에서는 정책목표의 신축적 조정이 효과적인 정책집행을 가져온다고 하였다.
- ② 사바티어(Sabatier)와 매즈매니언(Mazmanian)은 상향식 접근방법의 대표적인 모형을 제시하였다.
- ③ 엘모어(Elmore)가 제안한 전방향적 연구(forward mapping)는 상향식 접근방법과 유사하다.
- ④ 고긴(Goggin)은 통계적 연구설계의 바탕 위에서 이론의 검증에 시도하는 제3세대 집행 연구를 주장하였다.

< 해설 >

하향식 접근방법에서는 정책목표의 신축적 조정이 효과적인 정책집행을 가져온다고 하였다.

▶ 상향식 접근

② 사바티어(Sabatier)와 매즈매니언(Mazmanian)은 **상향식** 접근방법의 대표적인 모형을 제시하였다.

▶ 사바티어와 매즈매니언의 연구: 하향식 접근

③ 엘모어(Elmore)가 제안한 전방향적 연구(forward mapping)는 **상향식** 접근방법과 유사하다.

▶ 엘모어의 전방향적 연구: 하향식 접근

엘모어의 후방향적 연구: 상향식 접근

<이해용 해설>

- ① (X) 집행현장의 문제를 반영하여 정책목표를 신축적으로 조정해야 효과적인 정책집행이 가능하다고 보는 것은 **상향식** 접근방법이다.
- ② (X) **사바티어(Sabatier)와 매즈매니언(Mazmanian)의 연구는 하향식** 접근방법으로 평가받는다.
- ③ (X) **엘모어(Elmore)의 전방향적 연구는 하향식** 접근방법과 유사하고, 후방향적 연구가 **상향식** 접근방법과 유사하다.
- ④ (O) 고긴(Goggin)은 현대적 정책집행 연구를 제1세대, 제2세대, 제3세대 연구로 구분하였다. 연구방법 측면에서 제1세대 연구는 사례 중심의 연구이고, 제2세대 연구는 이론적 틀 형성과 가설을 제시하는 연구이고, 제3세대 연구는 가설을 구체화하고 이론을 검증하는 연구라고 구분하였다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 611번(2011 지방9급)]

사바티어(P.Sabatier)와 마즈매니언(D.Mazmanian)이 효과적인 정책집행을 위해서 필요하다고 본 전제조건에 해당되지 않는 것은?

- ③ 정책목표의 집행과정에서 우선순위를 **탄력적이고 신축적으로 조정**하여야 한다.

[기출에강한행정학 618번(2019 서울(추)9급, 2017 서울9급)]

정책집행에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- 엘모어(R. F. Elmore)는 일선현장에 종사하는 공무원이 정책집행에 가장 큰 영향을 미치는 행위자라고 하면서, 이를 **전방접근법(forward mapping)**이라고 했다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 하

문 9. 학습조직에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 개방체제와 자아실현적 인간관을 바탕으로 새로운 지식을 창출하고자 한다.
- ② 연결된 체계 간의 상호작용을 이해하고 이를 효과적으로 활용하기 위한 체계적 사고(systems thinking)를 강조한다.
- ③ 조직구성원들의 비전 공유를 중시한다.
- ④ 조직구성원의 합이 조직이 된다는 점에서, 조직 내 구성원 각자의 개인적 학습을 강조한다.

<암기용 해설>

- ④ 조직구성원의 합이 조직이 된다는 점에서, 조직 내 구성원 **각자의 개인적** 학습을 강조한다.

▶ 조직전체적 학습 강조

<이해용 해설>

- ① (O), ② (O), ③ (O) 학습조직은 조직의 지식을 공유하여 조직전체가 학습하는 구조이다. 이를 위해 지식을 얻기 위한 개방체제, 구성원의 자아실현 추구를 위한 학습의지, 조직의 전체적인 상호작용을 이해하는 체계적 사고, 구성원들의 비전 공유 등을 강조한다.
- ④ (X) 학습조직은 구성원들이 개인적 학습에서 그치는 것이 아니라 서로의 지식을 공유하고 습득하는 **조직전체적 학습**을 강조한다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 797번(2010 지방9급, 2009 국가7급)]

학습조직에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ② 학습조직의 보상체계는 **개인별** 성과급 위주로 구성되어 있다.
- ④ 학습조직은 부분보다 전체를 중시하고 경계를 최소화하려는 조직문화가 필요하다.

[기출에강한행정학 797번 관련 틀린 선지(2013 지방7급)]

학습조직에 대한 설명으로 부적절한 것은?

- 조직 능력보다는 **개인 능력**을 제고하는 데 초점을 맞춘다.

[] 중요도 C, 난이도 하

문 10. 리더십에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 변혁적(transformational) 리더십의 특성에는 영감적 동기부여, 자유방임, 지적 자극, 개별적 배려 등이 있다.
- ② 진성(authentic) 리더십의 특성은 리더가 정직성, 가치의식, 도덕성을 바탕으로 팔로워들의 믿음을 이끌고, 팔로워들이 리더의 윤리성과 투명성을 믿으며 긍정적 감정을 느낀다는 것이다.
- ③ 서번트(servant) 리더십은 자기 자신보다는 다른 사람에게 초점을 두고, 부하들의 창의성과 잠재력을 발휘할 수 있도록 봉사하는 리더십이다.
- ④ 거래적(transactional) 리더십은 적극적 보상이나 소극적 보상을 통해 영향력을 행사한다.

< 해설 >

변혁적(transformational) 리더십의 특성에는 영감적 동기부여, 자유방임, 지적 자극, 개별적 배려 등이 있다.

▶ 변혁적 리더십의 구성요소: 카리스마적 리더십, 영감적 리더십, 지적 자극, 개별적 배려

<이해용 해설>

① (X) 리더가 비전을 제시하고 구성원들과 공유하는 변혁적 리더십의 구성요소는 카리스마적 리더십, 영감적 리더십, 지적 자극, 개별적 배려가 있다. 자유방임은 비전 제시 및 공유와는 관계없는 개념이다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 945번(2013 경찰간부)]

변혁적 리더십의 네 가지 요인에 대한 설명 중 가장 옳지 않은 것은?

- ① 카리스마적 리더십 - 리더가 난관을 극복하고 현상에 대한 각성을 확고하게 표명함으로써 부하에게 자긍심과 신념을 심어 준다.
- ② 거래적 리더십 - 리더가 부하로 하여금 도전적 목표와 임무, 미래에 대한 비전을 열정적으로 받아들이고 계속 추구하도록 격려한다.
- ③ 개별적 배려 - 리더가 부하에게 특별한 관심을 보이고 부하의 특정한 요구를 이해함으로써 부하에 대해 개인적으로 존중한다는 것을 전달한다.
- ④ 지적 자극 - 리더가 부하로 하여금 형식적 관례와 사고를 다시 생각하게 함으로써 새로운 관념을 촉발시킨다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 상

문 11. 다음 설명을 특징으로 하는 정책분석기법의 기본 원칙이 아닌 것은?

그리스 현인들이 미래를 예견하던 아폴로 신전이 위치한 도시의 이름을 따서 붙여졌다. 1948년 미국 랜드(RAND)연구소의 연구진에 의해 개발되어 공공부문이나 민간부문의 예측 활동에서 활용된다.

- ① 조건부확률과 교차영향행렬의 적용
- ② 익명성 보장과 반복
- ③ 통제된 환류와 응답의 통계처리
- ④ 전문가 합의

<Tip>

아폴로 신전이든 랜드 연구소든 모르고 있었다 하더라도, 선지 ②, ③, ④는 모두 델파이 기법과 관련된 내용이기 때문에 델파이 기법과 관계없는 선지 ①을 고르면 되는 문제입니다.

<암기용 해설>

- ① 조건부확률과 교차영향행렬의 적용
- ▶ 델파이 기법과 관계없음

<이해용 해설>

- ① (X) 미국 랜드(RAND)연구소에서 개발한 정책분석기법은 델파이 기법이다. 조건부확률과 교차영향행렬의 적용은 델파이 기법과 관계없는 내용이다.
- ② (O), ③ (O), ④ (O) 델파이 기법은 익명성이 보장된 상태에서 전문가들에게 설문을 반복하고 의견일치를 유도하는 통계처리를 통해 그 의견들의 중위값을 도출하는 정책분석기법이다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 484번(2017 국가(추)9급)]

미래 예측을 위한 일반적 델파이기법에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 전문가들의 의견을 종합하여 보다 합리적인 아이디어를 만들려는 시도이며, 정책대안의 결과 예측뿐 아니라 정책대안의 개발·창출에도 사용된다.
- ② 전문가집단의 의사소통은 구조화된 설문지를 통해 반복적으로 이루어진다.
- ③ 불확실한 먼 미래보다는 가까운 미래를 예측하기 위하여 통계분석을 활용하는 객관적 미래예측방법이다.
- ④ 전문가집단은 익명성이 보장된 상태에서 답변하며 자신의 답변을 수정할 수 있다.

[] 중요도 B, 난이도 중

문 12. 다음 제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

킹슬리(Kingsley)가 처음 사용한 용어로 그 사회의 주요 인적 구성에 기반하여 정부관료제를 구성함으로써, 정부관료제 내에 민주적 가치를 주입하려는 의도에서 발달되었다.

- ① 관료들은 누구나 자신의 사회적 배경의 가치나 이익을 정책과정에 반영시키려고 노력한다는 점을 전제로 한다.
- ② 크랜츠(Kranz)는 이 제도의 개념을 비례대표(proportional representation)로까지 확대하는 것에 반대한다.
- ③ 라이퍼(Riper)는 이 제도의 개념을 확대해 사회적 특성 외에 사회적 가치까지도 포함시키고 있다.
- ④ 현대 인사행정의 기본 원칙인 실적제를 훼손할 뿐만 아니라 역차별을 야기할 수 있다는 비판을 받는다.

<Tip>

강의에서 대표관료제에 대한 학자에 대해서는 자세하게 공부할 필요 없고, '킹슬리가 도입, 크랜츠가 확대'만 암기하면 된다고 한 것 생각하십시오.

< 해설 >

- ② 크랜츠(Kranz)는 이 제도의 개념을 비례대표(proportional representation)로까지 확대하는 것에 **반대한다**.
- ▶ 대표관료제: 킹슬리가 도입, 크랜츠가 비례대표로 확대

<이해용 해설>

- ① (○) 사회의 주요 인적 구성 비율에 따라 정부관료제도 구성하는 인사제도는 대표관료제이다. 이는 배경집단에 따라 관료들을 임용하는 소극적 대표성이 관료들이 자신의 사회적 배경의 가치나 이익을 정책과정에 반영시킨다는 적극적 대표성으로 연결된다고 전제하는 제도이다.
- ② (×) 대표관료제는 킹슬리(Kingsley)가 도입하였으며, 이후 크랜츠(Kranz)가 비례대표로까지 확대해야 한다고 주장하였다.
- ④ (○) 대표관료제는 능력과 자격을 객관적인 기준으로 검증하여 관료를 임용하는 것이 아닌 배경집단에 따라 관료를 임용하는 방식이기 때문에 실적주의를 훼손하고 능력이 더 뛰어난에도 불구하고 임용 비율 때문에 관료가 되지 못하는 역차별을 야기할 수 있다는 비판을 받는다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1108번(2013 국회8급)]

다음 중 대표관료제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 대표관료제는 정부관료제가 그 사회의 인적 구성을 반영하도록 구성함으로써 관료제 내에 민주적 가치를 반영시키려는 의도에서 발달하였다.
- ② 크랜츠(Kranz)는 대표관료제의 개념을 비례대표로까지 확대하여 관료제 내의 출신 집단별 구성 비율이 총인구 구성 비율과 일치해야 할 뿐만 아니라, 나아가 관료제 내의 모든 직무 분야와 계급의 구성 비율까지도 총인구 비율에 상응하게 분포되어 있어야 한다고 주장한다.
- ③ 대표관료제의 장점은 사회의 인구 구성적 특징을 반영하는 소극적 측면의 확보를 통해서 관료들이 출신 집단의 이익을 위해 적극적으로 행동하는 적극적인 측면을 자동적으로 확보하는 데 있다.
- ④ 대표관료제는 할당제를 강요하는 결과를 초래해 현대 인사행정의 기본원칙인 실적주의를 훼손하고 행정 능력을 저해할 수 있다는 비판을 받는다.

[100점 방지] 중요도 없음, 난이도 상

문 13. 「지방자치법」상 지방의회 의원이 받을 수 있는 징계의 사례가 아닌 것은?

- ① A 의원은 45일간 출석정지를 내용으로 하는 징계를 받았다.
- ② B 의원은 공개회의에서 사과를 하는 징계를 받았다.
- ③ C 의원은 재적의원 3분의 2 이상 찬성에 따라 제명되는 징계를 받았다.
- ④ D 의원은 공개회의에서 경고를 받는 징계를 받았다.

<Tip>

이런 문제 때문에 「지방자치법」의 규정 중 거의 출제되지 않는 지방의회에 관한 규정까지 공부하려고 하면 안 됩니다. 시간이 한정적이기 때문에 이런 문제를 버려야 더 많은 문제를 맞힐 수 있습니다.

<암기용 해설>

- ① A 의원은 **45일간** 출석정지를 내용으로 하는 징계를 받았다.
- ▶ 30일 이내의 출석정지

<이해용 해설>

- ① (×), ② (○), ③ (○), ④ (○) 지방의회 의원에 대한 징계의 종류에는 30일 이내의 출석정지, 공개회의에서의 사과, 재적의원 3분의 2 이상에 따라 제명, 공개회의에서의 경고가 있다.

[] 중요도 C, 난이도 상

문 14. 지역사회 권력구조에 관한 이론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 레짐이론은 기업을 비롯한 민간부문 주요 주체들과의 연합이나 연대를 배제하는 특성을 갖는다.
- ② 성장기구론에서 성장연합은 비성장연합에 비해 부동산의 사용가치(use value), 즉 일상적 사용으로부터 오는 편익을 중시한다.
- ③ 지식경제 사회에서 엘리트 계층과 일반 대중 사이의 정보 비대칭성(asymmetry)이 심화되면 엘리트 이론의 설명력은 더 높아진다.
- ④ 신다윈론에서는 정책과정이 지역사회의 모든 구성원들에게 공정하게 개방되어 있으며, 엘리트 집단의 영향력은 의도적 노력의 결과이다.

< 해설 >

레짐이론은 기업을 비롯한 민간부문 주요 주체들과의 연합이나 연대를 배제하는 특성을 갖는다.

▶ 레짐이론: 지방 거버넌스 ⇨ 정부부문과 민간부문의 연결

② 성장기구론에서 **성장연합**은 비성장연합에 비해 부동산의 사용가치(use value), 즉 일상적 사용으로부터 오는 편익을 중시한다.

▶ 성장연합: 부동산의 교환가치 중시
반성장연합: 부동산의 사용가치 중시

④ 신다윈론에서는 정책과정이 지역사회의 **모든 구성원들에게 공정하게 개방**되어 있으며, 엘리트 집단의 영향력은 의도적 노력의 결과이다.

▶ 신다윈론: 정부가 모든 구성원에게 **공정한 중립적 조정자가 아님**을 인정

<이해용 해설>

- ① (X) 레짐이론은 **지방 수준의 거버넌스** 이론이다. 따라서 **정부부문과 민간부문간의 연결**을 설명하는 이론이다.
- ② (X) **성장기구론**에서 성장연합은 지역개발을 추구하여 부동산 가격을 상승시키려는 부동산을 소유한 사람들로 구성되고, 반성장연합은 부동산 가격 상승으로 손해를 보는 부동산을 소유하지 못한 세입자 등으로 구성된다. 따라서 **성장연합**은 부동산의 **교환가치**를 중시하고, **반성장연합**은 부동산의 **사용가치**를 중시한다.
- ③ (O) 엘리트 계층의 사회 지배력이 클수록 엘리트 계층이 정보를 독점하기 용이하다. 따라서 **엘리트 계층과 일반 대중 사이의 정보의 비대칭성**이 심화될수록 **엘리트 이론의 설명력**이 더 높아진다.
- ④ (X) **신다윈론**은 신엘리트론의 주장을 받아 들여 **정부가 모든 구성원에게 공정한 중립적 조정자가 아닐 수 있음**을 인정한다. 특히 자본주의 국가의 정부는 특정 기업의 편을 드는 경우가 많다고 본다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 163번(2008 지방7급)]

레짐이론(regime theory)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

① 도시권력구조에 대한 이해를 통해 정부 및 비정부 부문의 다양한 세력 간 상호의존성을 강조한다.

[기출에강한행정학 166번(2017 국가(추)7급)]

지역사회의 권력구조를 설명하는 성장기구론에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고른 것은?

ㄹ. **성장연합**은 반성장연합에 비해서 토지 또는 부동산의 **교환가치**보다는 **사용가치**를 중시한다.

[기출에강한행정학 390번(2018 서울9급)]

정책과정에서 행위자 사이의 권력관계 이론에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

④ 신다윈론에서는 집단 간 경쟁의 중요성은 여전히 인정하면서 집단 간 대체적 동등성의 개념을 수정하여 특정집단이 다른 집단보다 더욱 강력할 수 있다는 점을 인정하였다.

[기출문제] 중요도 C, 난이도 중

문 15. 총액인건비제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 정원관리에 대한 각 부처의 자율성 확대를 목표로 한다.
- ② 김대중 정부에서 중앙행정기관 및 지방자치단체에 처음 도입되었으며, 공공기관으로 확대되었다.
- ③ 보수관리에 대한 각 부처의 자율성이 확대되었다.
- ④ 시행기관은 성과중심의 조직운영을 위하여 총액인건비제도를 활용할 수 있다.

<Tip>

선지 ②를 모르더라도 인건비 총액만 통제하고 구체적인 사용에 대해 자율성을 확대해준다는 총액인건비제도의 취지만 알아도 선지 ①, ③, ④를 지워서 해결할 수 있습니다.

<암기용 해설>

② **김대중** 정부에서 중앙행정기관 및 지방자치단체에 처음 도입되었으며, 공공기관으로 확대되었다.

▶ **노무현** 정부

<이해용 해설>

① (O), ③ (O), ④ (O) **총액인건비제도**는 인건비 총액만 통제하고 정원, 보수, 조직, 예산 등 구체적인 사용에 대해서는 **자율성을 확대**해주고 운영 **성과에 따라 평가**하는 제도이다.

② (X) 총액인건비제도는 **노무현** 정부에서 처음 도입하였다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1235번 관련 틀린 선지(2018 국가7급)]

공무원 인사제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- 총액인건비제도는 일반적으로 기구·정원 조정에 대한 **채정 당국의 중앙 통제**는 그대로 둔 채 수당의 신설·통합·폐지와 절감예산 활용 등에서의 부처 자율성을 부여하는 특성을 갖는다.

[기출에강한행정학 1223번(2009 지방7급)]

공무원 보수에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

③ 우리나라에서는 총액인건비 내에서 조직, 보수 제도를 성과향상을 위한 인센티브제로 활용하여 성과중심의 조직을 운영할 수 있다.

[] 중요도 B, 난이도 하

문 16. 전자정부에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 온라인 참여포털 국민신문고는 국민의 고충 민원과 제안을 윈스톱으로 접수 및 처리하는 것을 목적으로 한다.
- ② 디지털예산회계시스템(D-Brain)은 재정업무의 전 과정을 온라인으로 수행하고 재정사업의 현황을 실시간으로 파악할 수 있는 통합재정정보시스템이다.
- ③ 스마트워크(smart work)란 통신, 방송, 인터넷 등을 통합한 멀티미디어 서비스를 안전하게 제공하는 통합네트워크를 의미한다.
- ④ 전자정부 2020 기본계획은 「전자정부법」에 따라 2016년부터 2020년까지 5개년 계획으로 수립되었다.

< 해설 >

스마트워크(smart work)란 통신, 방송, 인터넷 등을 통합한 멀티미디어 서비스를 안전하게 제공하는 통합네트워크를 의미한다.

▶ 스마트워크: 언제 어디서나 업무수행이 가능한 근무 형태

<이해용 해설>

- ③ (X) 스마트워크(smart work)는 정보통신기술을 이용해 시간과 장소의 제약 없이 언제 어디서나 업무를 수행할 수 있는 근무 형태를 말한다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1702번(2015 국가9급)]

정보화와 전자정부에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ④ 스마트워크(smart work)란 영상의 등 정보통신기술을 이용해 시간과 장소의 제약 없이 업무를 수행하는 유연한 근무 형태이다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 상

문 17. 니스카넨(Niskanen)의 예산극대화 이론과 던리비(Dunleavy)의 관청형성 이론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 니스카넨(Niskanen)에 따르면 최적의 서비스 공급 수준은 한계편익(marginal benefit)과 한계비용(marginal cost)이 일치하는 수준에서 결정된다.
- ② 두 이론 모두 관료를 자신의 이익과 효용을 추구하는 인간으로 가정한다.
- ③ 던리비(Dunleavy)에 따르면 관청형성의 전략 중 하나는 내부 조직 개편을 통해 정책결정 기능과 수준을 강화하되 일상적이고 번잡스러운 업무는 분리하고 이전하는 것이다.
- ④ 니스카넨(Niskanen)에 따르면 예산극대화 행동은 예산유형과 직위의 관계, 기관유형, 시대적 상황 등의 측면에서 다양하게 나타날 수 있다.

<Tip>

던리비의 관청형성모형에서 고위직 관료와 중하위직 관료를 나눠서 그나마 이익을 얻는 예산유형을 나누었으며, 관료가 선호하는 기관(관청)의 유형을 구분한다는 것을 떠올렸다면 해결할 수 있는 문제였습니다. 물론 선지 ①, ②, ③을 소거할 수도 있어야 합니다.

<암기용 해설>

- ④ 니스카넨(Niskanen)에 따르면 예산극대화 행동은 예산유형과 직위의 관계, 기관유형, 시대적 상황 등의 측면에서 다양하게 나타날 수 있다.

▶ 던리비의 관청형성모형

<이해용 해설>

- ① (O) 니스카넨(Niskanen)의 예산극대화 모형에 따르면 정치인이 선택하는 한계편익과 한계비용이 일치하는 지점에서 공공서비스가 최적 수준으로 공급된다. 관료가 선택하는 총편익과 총비용이 일치하는 지점은 공공서비스가 과다 공급되는 지점이다.
- ③ (O) 던리비(Dunleavy)의 관청형성 모형에 따르면 관료들은 조직개편을 통해 자신의 권한을 증가시키는 정책결정 기능을 강화하고 권한 증가와 관계가 적은 일상적이고 번잡스러운 업무를 다른 조직으로 이전시키려 한다.
- ④ (X) 고위직 관료와 중하위직 관료를 나눠서 그나마 이익을 얻는 예산유형을 나누었으며, 관료가 선호하는 기관(관청)의 유형을 구분한 이론은 던리비의 관청형성모형이다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 121번(2018 지방9급)]

던리비(Dunleavy)의 관청형성 모형에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 고위 관료의 선호에 맞지 않는 기능을 민영화나 위탁계약을 통해 지방정부나 준정부기관으로 넘긴다.
- ③ 중하위직 관료는 주로 관청예산의 증대로 이득을 얻는다.

[기출에강한행정학 120번(2016 국회8급, 2010 경정승진)]

다음 중 던리비(Dunleavy)의 '관청형성모형'에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ④ 합리적 관료들은 소규모의 엘리트 중심적이고, 정치권력의 중심에 접근해 있는 부서에서 참모 기능 수행을 원한다.

[] 중요도 B, 난이도 중

문 18. 실험설계에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 특정 정책의 효과성 판단을 위한 인과관계 입증에 활용될 수 있다.
- ② 진실험(true experiment)과 준실험(quasi-experiment)의 차이는 실험집단과 통제집단의 무작위배정에 의한 동질성 확보 여부이다.
- ③ 회귀-불연속 설계나 단절적 시계열 설계는 과거지향적(retrospective)인 성격을 갖는 진실험설계(true experiment)에 해당된다.
- ④ 짝짓기(matching)를 통하여 제3의 요인에 관하여 실험집단과 통제집단을 동등화시킬 수 있다.

<Tip>

모든 강의에서 요령을 가르쳐줬듯이 실험집단과 통제집단을 구성할 때 무작위배정 외의 방법이 나오면 전부 준실험입니다.

< 해설 >

③ 회귀-불연속 설계나 단절적 시계열 설계는 과거지향적(retrospective)인 성격을 갖는 **진실험설계(true experiment)**에 해당된다.

▶ **준실험**

<이해용 해설>

- ② (○), ③ (×) 진실험은 무작위배정을 통해 실험집단과 통제집단의 동질성을 확보한 실험이다. 준실험은 현실적 제약으로 진실험이 어려운 경우 회귀-불연속 설계, 단절적 시계열 설계 등 무작위배정이 아닌 방법으로 실험집단과 통제집단을 구성하는 실험이다.
- ④ (○) 준실험 설계방법으로 비슷한 특징을 가진 피실험자들을 짝을 지어 실험집단과 통제집단에 한 명씩 배치하는 짝짓기 방식을 활용하기도 한다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 653번(2014 지방9급)]

정책평가방법에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ③ 준실험설계는 짝짓기(matching) 방법으로 실험집단과 통제집단을 구성하여 정책영향을 평가하거나, 시계열적인 방법으로 정책영향을 평가한다.

[기출에강한행정학 654번(2011 국가7급)]

다음이 설명하는 연구방법은?

준실험설계방법 중에서 실험집단과 통제집단에 실험대상을 배정할 때 분명하게 알려진 자격기준(eligibility criterion)을 적용하는 방법으로, 투입자원이 희소하여 오직 대상집단의 일부에게만 희소자원이 공급될 수밖에 없는 경우에 정책효과를 파악하기 위한 연구에 적합하다.

- ② 회귀-불연속설계(regression discontinuity design)

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

문 19. 다중합리성 예산모형(multiple rationalities model of budgeting)의 근간이 되는 두 모형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 루빈(Rubin)의 실시간 예산운영(real-time budgeting) 모형은 세입, 세출, 균형, 집행, 과정 등과 관련한 의사결정 흐름 개념을 활용하고 있다.
- ② 킹던(Kingdon)의 의제설정 모형은 정책과정의 복잡하고 불확실한 역동성을 부각시킨다는 점에서 다중합리성 모형의 중요한 모태라고 할 수 있다.
- ③ 루빈(Rubin)의 실시간 예산운영(real-time budgeting) 모형에서 다섯 가지의 의사결정 흐름은 느슨하게 연계된 상호의존성을 가지고 있다.
- ④ 루빈(Rubin)의 실시간 예산운영(real-time budgeting) 모형에서 예산균형 흐름에서의 의사결정은 기술적 성격이 강하며, 책임성(accountability)의 정치적 특징을 갖는다.

<암기용 해설>

- ④ 루빈(Rubin)의 실시간 예산운영(real-time budgeting) 모형에서 **예산균형** 흐름에서의 의사결정은 기술적 성격이 강하며, 책임성(accountability)의 정치적 특징을 갖는다.

▶ **예산집행 흐름 - 책임성의 정치**

<이해용 해설>

- ④ (×) 루빈(Rubin)의 실시간 예산운영 모형에서 의사결정의 기술적 성격이 강하고 **책임성의 정치**가 필요한 단계는 **예산집행** 흐름이다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1403번(2016 지방7급)]

루빈(Rubin)의 '실시간 예산운영(Real Time Budgeting)'모형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 세입 흐름에서 의사결정 - '누가, 얼마만큼 부담할 것인가'에 관한 의사결정으로 의사결정의 흐름 속에는 설득의 정치가 내재해 있다.
- ② 세출 흐름에서 의사결정 - '누구에게 배분할 것인가'에 관한 의사결정으로서 선택의 정치로 특징 지어지며, 참여자들은 지출의 우선순위가 재조정되기를 바라거나 현재의 우선순위를 고수하려고 노력한다.
- ③ 예산 균형 흐름에서 의사결정 - '예산 균형을 어떻게 정의할 것인가'에 관한 의사결정으로 제약조건의 정치라는 성격을 지니며, 예산균형의 결정은 근본적으로 정부의 범위 및 역할에 대한 결정과 연계되어 있다.
- ④ **예산-과정** 흐름에서 의사결정 - '계획된 대로 수행할 수 있는가'에 대한 의사결정으로 기술적 성격이 강하고 책임성의 정치라는 특성을 지니며, 예산계획에 따른 집행과 수정 및 일탈의 허용 범위에 대한 문제가 중요하다.

[] 중요도 C, 난이도 하

문 20. 부담금에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 특정의 공공서비스를 창출하거나 바람직한 행위를 유도하기 위해 사용된다.
- ② 수익자 부담의 원칙이 적용된다.
- ③ 「지방세법」 상 지방세 수입의 재원 중 하나이다.
- ④ 부담금에 관한 주요 정책과 그 운용방향 등을 심의하기 위하여 기획재정부장관 소속으로 부담금심의위원회를 둔다.

<Tip>

위낙 다양하므로 부담금이 무엇인지는 몰랐다고 하더라도 지방세가 아니라는 것만 알아도 풀 수 있는 문제입니다.

< 해설 >

③ 「지방세법」 상 지방세 수입의 재원 중 하나이다.

▶ 부담금은 세외수입

<이해용 해설>

③ (X) 부담금(분담금)은 지방세 외의 수입인 세외수입 중 하나이다.

<관련 기출문제>

[기술에강한행정학 1830번(2019 서울(추)7급)]

지방 재정에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 지방수입에 있어서 자주재원의 핵심은 지방세와 세외수입으로 지방세는 법률이 정하는 바에 따라 강제적으로 징수하고, 세외수입은 지방세 외의 모든 수입을 포함하는 개념이다.
- ② 의존재원은 지방교부세, 국고보조금, 조정교부금, 지방채로 구성되며, 지방자치단체에서 필요로 하거나, 부족한 재원을 외부에서 조달한다는 특징이 있다.