

행 정 학

해설위원 : 김덕관

무단복사 판매시 저작권법에 의거 경고조치 없이 고발하여 민·형사상 책임을 지게 됩니다.

- 반드시 OMR카드에 성명, 주민등록번호를 기재하시기 바랍니다.
- OMR카드 작성시 컴퓨터용 사인펜으로 작성해주시기 바랍니다.

▶ 정답

01	02	03	04	05	06	07	08	09	10
③	①	②	③	①	②	④	②	④	①
11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
①	④	②	①	④	③	②	②	①	③

▶ 출제영역 분포

단원	문제수	단원	문제수
행정학총론	4	재무이론	4
정책이론	5	행정환류	-
조직이론	3	지방자치론	1
인사이론	3		

▶ 문제분류 및 실력진단기준

기출문제	15	생소한 문제	3	100점 방지	2
------	----	--------	---	---------	---



실질적인 만점: 90점

고득점: 80점 이상

분발대상: 65점 이하

▶ 총평

문제가 꽤 어려웠습니다. 최근 들어 국가직 7급이 9급 시험과 확실한 차별화를 두기 위해 문제가 어려워졌으니 “고득점”을 위해서는 고난이도 문제를 해결하는 연습을 해야 한다고 국가직 7급만을 위한 모의고사 강의에서 강조했었죠.

그렇다고! 왜 고난이도 문제를 해결하는 연습을 덜 했냐고 다그치는 것은 아닙니다! 최근 3년 간 국가직 7급의 문제 난이도가 비슷한데, 이번에도 행정학은 75점 이상 맞았다면 선방한 것입니다. 어려운 과목에서 75점 맞고, 그보다 쉬웠던 과목에서 90점 이상 맞으면 합격이니까요.

기출문제집에 있었던 문제의 결론만 정확히 알고 있어도 13문제는 바로 정답이 나오는 문제였고, 가책형 기준 17, 19번 2문제는 약간의 고민은 필요하지만 기출문제를 바탕으로 해결할 수 있었을 겁니다. 그리고 생소한 문제로 분류한 문제가 5, 11, 12번인데, 이 중 11번은 내용을 전혀 몰라도 선지 4개 중 1개만 나머지 3개와 반대되는 서술을 하고 있기 때문에 맞출 수 있었던 문제입니다.

정리하면, 이번 국가직 7급에서는 75점이면 합격에 지장 없는 무난한 점수, 80점 이상이면 고득점했다고 볼 수 있습니다. 다만, 앞으로 국가직 7급 행정학에서 이보다 더 고득점을 노리는 경우에는 고난이도 문제 해결 요령도 배우고 연습도 해야 합니다. 그러면 생소한 문제로 분류한 5, 11, 12번도 내용을 몰라도 정답률을 훨씬 높일 수 있습니다. 100점 방지용 문제로 분류한 18, 20번은 공부하지 않아도 됩니다.

이렇게 어려운 문제조합일 경우 제가 항상 당부의 말씀드리는 내용, 한 번 더 강조합니다. 70점 이하이면 어려운 문제들 때문에 고민할 실력이 전혀 아니고, 기출문제집 회독수를 먼저 늘려줘야 하는 실력입니다. 고난이도 문제 해결도 기출문제의 출제패턴을 알아야 가능한 겁니다.

75~80점 정도라면 기출문제집에 있는 문제의 결론도 확실하게 알고 있고 출제패턴도 알고 있는 분들입니다. 그럼 이 실력을 바탕으로 고난이도 문제 해결 연습을 할 수 있습니다. 이 분들은 제가 시행처별로 8개년도 기출문제를 변형하여 만든 모의고사와 기존 기출문제를 일일이 비교하는 강의를 활용하면 좋습니다. 8년 전 문제부터 작년까지의 기출문제를 순서대로 같이 분석하면서 변형 모의고사도 연습하기 때문에 최신 출제경향과 난이도를 확실하게 익힐 수 있습니다. 게다가 기존 고난이도 문제를 역시 고난이도로 변형한 문제로 고난이도 문제해결 연습을 할 수 있습니다.

시험합격 과정은 시험문제에 대해 파악하고 그에 비해 자신이 부족한 점을 채워가는 과정, 그 이상 그 이하도 아닙니다. 물론 마음은 아쉬움과 불안감이 자신을 엄습하겠지만, 항상 이 점 명심하면서 다시 앞으로 나아가시기 바랍니다.

김덕관 네이버 카페: 김덕관 행정학

김덕관 유튜브 채널: 공랩(공무원합격연구소)

▶ 문제 및 해설

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

문 1. 티부가설(Tiebout Hypothesis)의 가정이 아닌 것은?

- ① 다수의 이질적인 지방정부가 존재한다.
- ② 주민들은 지방정부가 제공하는 서비스의 정보를 완전히 알고 있다.
- ③ 지방공공체는 외부효과가 존재한다.
- ④ 개인들은 자유롭게 다른 지역으로 이주할 수 있다.

<암기용 해설>

③ 지방공공체는 외부효과가 존재한다.

▶ 티부가설의 가정: 외부효과와 부존재

<이해용 해설>

① (○), ② (○), ③ (×), ④ (○) 티부가설은 주민들이 지방정부가 제공하는 공공서비스에 대한 선호에 따라 이동하기 때문에 주민들을 유입시키기 위해 지방정부 간 경쟁이 나타난다고 본다. 그리고 이것이 성립하려면, 다수의 이질적인 지방정부가 존재하고, 주민들은 지방정부가 제공하는 서비스의 정보를 완전히 알아야 하며, 지방공공체의 외부효과가 없어야 하고, 주민들은 자유롭게 다른 지역으로 이주할 수 있어야 한다는 등의 가정이 필요하다고 본다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 115번(2016 국가9급)]

티부(Tiebout) 모형의 가정(assumptions)으로 옳지 않은 것은?

② 공급되는 공공서비스는 지방정부 간에 과급효과 및 외부효과를 발생시킨다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

문 2. 다음과 관련 있는 행정가치에 대한 설명으로 옳은 것은?

- 안전을 위하여 자동차의 제동장치를 이중으로 설계하였다.
- 정전에 대비하여 건물 자체적으로 자가발전시설을 갖추도록 하였다.

- ① 창의성이 제고될 수 있다.
- ② 수단적 가치보다는 행정의 본질적 가치로서의 성격이 더 강하다.
- ③ 행정체제의 신뢰성과 안정성을 저하시킨다.
- ④ 형평성과 상충관계에 있다.

<이해용 해설>

- ① (X), ③ (X) 특별지방행정기관은 국가사무를 집행하기 위해 지방에 설치한 일선집행기관이다. 따라서 고유의 법인격도 없다.
- ② (O) 특별지방행정기관은 전국적·통일적 업무수행이 필요한 전문분야의 행정을 지방에서 효율적으로 수행하기 위해 설치한다. 하지만 지방자치를 위한 보통지방행정기관과 중복되는 부분이 발생할 수 있다.
- ④ (X) 특별지방행정기관은 지방에서 국가사무를 집행하기 때문에 지방정부에 대한 중앙정부의 간섭과 통제의 수단이 될 우려가 있어 지방분권에 부정적인 영향을 미친다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 1822번(2013 행정사)]

지방자치단체와는 별도로 특별지방행정기관을 설치하는 경우 나타나는 장점으로 옳은 것은?

- ① 주민들의 직접참여와 통제가 용이하여 책임행정 확보가 가능하다.
- ② 광역적인 국가 업무를 효율적으로 처리할 수 있다.
- ③ 유사중복기능의 수행인력과 조직으로 행정의 중복성을 통하여 효율성을 강화할 수 있다.
- ④ 관할범위가 넓어 현저성이 확보됨으로써 지역주민을 위한 행정이 가능하다.
- ⑤ 특별지방행정기관 증가로 이원적 업무수행이 가능하여 주민들의 행정만족도가 높아지고 혼란을 방지할 수 있다.

[기출문제] 중요도 중, 난이도 하

문 7. 「정부업무평가 기본법」 상 정부업무평가제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 공공기관도 정부업무평가의 대상에 포함된다.
- ② 중앙행정기관뿐만 아니라 지방자치단체도 자체평가를 실시하여야 한다.
- ③ 재평가는 이미 실시된 평가의 결과, 방법 및 절차에 관하여 그 평가를 실시한 기관 외의 기관이 다시 평가하는 것이다.
- ④ 국가위임사무에 대하여 평가가 필요한 경우에는 행정안전부장관이 중앙행정기관의 장과 함께 특정평가를 실시할 수 있다.

<암기용 해설>

- ④ 국가위임사무에 대하여 평가가 필요한 경우에는 행정안전부장관이 중앙행정기관의 장과 함께 특정평가를 실시할 수 있다.

▶ 합동평가

<이해용 해설>

- ④ (X) 국가위임사무에 대하여 행정안전부장관이 관계중앙행정기관의 장과 함께 지방자치단체를 평가하는 것은 합동평가이다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 670번(2015 사회복지9급, 2013 국회8급)]

「정부업무평가 기본법」 상 정부업무 평가제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ③ 지방자치단체가 위임받은 국가사무에 대해 행정안전부장관이 관계중앙행정기관의 장과 합동평가를 실시할 수 있다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

문 8. 애드호크라시(adhocracy)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 대표적인 예로는 네트워크 조직, 매트릭스 조직 등을 들 수 있다.
- ② 변화에 신속하게 대응할 수 있다는 장점으로 인해 최근에는 전통적 관료제 조직모형을 대체할 정도로 많이 활용되고 있다.
- ③ 구조적으로 수평적 분화는 높은 반면 수직적 분화는 낮고, 공식화 및 집권화의 수준이 낮다.
- ④ 과업의 표준화나 공식화 정도가 상대적으로 낮기 때문에 구성원 간 업무상 갈등이 일어날 우려가 있다.

<암기용 해설>

- ② 변화에 신속하게 대응할 수 있다는 장점으로 인해 최근에는 전통적 관료제 조직모형을 대체할 정도로 많이 활용되고 있다.

▶ 전통적인 관료제 구조를 '대체'할 수 있는 구조는 아직 없음

<이해용 해설>

- ② (X) 애드호크라시 등 각종 유기적 조직은 전통적인 관료제 구조를 '보완'할 수는 있으나, 아직까지 전통적인 관료제를 '대체'할 수 있는 조직 구조는 없다고 보는 것이 학자들의 공통된 의견이다.
- ③ (O) 애드호크라시는 수평적 분화의 정도가 높다고 보는데, 이는 분업적 업무수행을 의미하는 것이 아니라 다양한 환경변화에 대응할 수 있는 다양한 기능을 갖추고 있다는 것을 의미한다. 그리고 계층제적인 조직이 아니라 수평구조를 강조하기 때문에 수직적 분화는 낮다. 공식성과 집권성의 경우 환경변화에 대한 유연한 대응을 위해 공식성도 낮고 집권성도 낮다고 본다.
- ④ (O) 과업이 명확하게 표준화 또는 공식화된 정도가 낮기 때문에 구성원 간 업무분담과 권한 및 책임을 둘러싼 갈등이 일어날 우려가 있다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 755번(2017 지방(후)9급)]

조직구조의 유형에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ④ 애드호크라시는 변화에 신속하게 대응할 수 있다는 장점으로 인해 전통적인 관료제 구조를 대체하기에 이르렀다.

[기출문제] 중요도 C, 난이도 중

문 9. 공무원연금제도에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 비기금제는 적립된 기금 없이 연금급여가 발생할 때마다 필요한 비용을 조달하여 지급하는 방식으로 미국 등이 채택하고 있다.
- ② 2009년 연금 개혁으로 공무원연금의 적용대상이 확대됨에 따라 공무원연금공단 직원도 대상에 포함하게 되었다.
- ③ 공무원연금제도는 행정안전부가 관장하고, 그 집행은 공무원연금공단에서 실시하고 있다.
- ④ 비기여제는 정부가 연금재원의 전액을 부담하는 제도이다.

<Tip>

공무원연금제도와 관련하여 아주 지엽적인 내용이 섞여 있는 선지 ①, ②, ③에서 모르는 내용이 있더라도 비기여제에 대해서 알고 있기 때문에 아무 고민 없이 선지 ④를 고르면 되는 문제입니다.

<암기용 해설>

- ① 비기금제는 적립된 기금 없이 연금급여가 발생할 때마다 필요한 비용을 조달하여 지급하는 방식으로 미국 등이 채택하고 있다.

▶ 미국: 기금제

- ② 2009년 연금 개혁으로 공무원연금의 적용대상이 확대됨에 따라 공무원연금공단 직원도 대상에 포함하게 되었다.

▶ 공무원연금공단: 준정부기관 ⇨ 직원은 공무원이 아님

- ③ 공무원연금제도는 행정안전부가 관장하고, 그 집행은 공무원연금공단에서 실시하고 있다.

▶ 인사혁신처

<이해용 해설>

- ① (X) 미국의 공무원연금은 기금제 방식으로 운영된다.
- ② (X) 공무원연금공단은 기금관리형 준정부기관이다. 준정부기관의 직원은 공무원이 아니기 때문에 공무원연금의 적용대상이 아니다.
- ③ (X) 공무원연금제도는 인사혁신처가 관장한다.
- ④ (O) 기금제 방식에서 기금을 조성하는 비용을 정부가 전액 부담하는 경우를 비기여제라고 하고, 해당 비용을 공무원도 일부 부담하는 경우를 기여제라고 한다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 1239번(2011 국가7급)]

공무원 연금제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ④ 기금제를 채택하는 경우 기금 조성의 비용을 정부에서 단독 부담하는 제도를 비기여제(noncontributory system)라 한다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

문 10. 교육훈련 방법에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 직장내 훈련(OJT: on-the-job training)은 감독자의 능력과 기법에 따라 훈련성고가 달라지며 많은 사람을 동시에 교육하기 어렵다.
 ② 감수성 훈련(sensitivity training)은 원래 정신병 치료법으로 발달한 것으로 전문가의 지원을 받아 과제의 해결책을 도출하는 방법이다.
 ③ 모의연습(simulation)은 T- 집단훈련으로도 불리며 주어진 사례나 문제에서 어떠한 역할을 실제로 연기해 봄으로써 당면한 문제를 체험해 보는 방법이다.
 ④ 액션러닝(action learning)은 미국 GE사 전략적 인적자원 개발 프로그램으로 활용된 것으로 태도와 행동의 변화를 통해 인간관계 기술을 향상하려는 것이 주된 목적이다.

<암기용 해설>

- ② 감수성 훈련(sensitivity training)은 원래 정신병 치료법으로 발달한 것으로 전문가의 지원을 받아 과제의 해결책을 도출하는 방법이다.

▶ 액션러닝

- ③ 모의연습(simulation)은 T- 집단훈련으로도 불리며 주어진 사례나 문제에서 어떠한 역할을 실제로 연기해 봄으로써 당면한 문제를 체험해 보는 방법이다.

▶ 역할연기

- ④ 액션러닝(action learning)은 미국 GE사 전략적 인적자원 개발프로그램으로 활용된 것으로 태도와 행동의 변화를 통해 인간관계 기술을 향상하려는 것이 주된 목적이다.

▶ 감수성훈련

<이해용 해설>

- ① (○) 교육훈련 방법 중 직장(현장) 훈련은 실제 업무를 수행하면서 훈련을 받는 방법이다. 감독자(교육자)가 모두 다르기 때문에 이들의 능력과 기법에 따라 피교육자의 훈련성고가 달라지며, 실제 업무수행과 동시에 교육이 이루어지기 때문에 많은 사람을 동시에 교육하기 어렵다.
 ② (X) 조직구성원이 팀을 형성하여 전문가의 지원을 받아 현안 문제의 해결책을 도출하면서 교육을 받는 것을 액션러닝이라고 한다.
 ③ (X) 주어진 사례나 문제에서 어떠한 역할을 실제로 연기해 봄으로써 당면한 문제를 체험해 보는 교육훈련 방법은 역할연기이다.
 ④ (X) 구성원 간 서로의 행동이 서로에게 미치는 영향을 직접 경험해봄으로써 태도와 행동의 변화를 통해 인간관계 기술을 향상시키려는 교육훈련 방법은 감수성훈련이다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 1204번(2015 지방7급)]

교육참가자들이 팀을 구성하여 실제 현안문제를 해결하면서 동시에 문제해결과정에 대한 성찰을 통해 학습하도록 지원하는 행동 학습(learning of doing)으로서, 주로 관리자훈련에 사용되는 교육방식은?

- ③ 액션 러닝(action learning)

[기출문제집 1198번(2009 국가7급)]

공무원 교육훈련 방법에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ② 역할연기(role playing)는 실제 직무상황과 같은 상황을 실연시킴으로써 문제를 빠르게 이해시키고 참여자들의 태도변화와 민감한 반응을 촉진시킨다.

[기출문제집 1200번(2005 서울7급)]

공무원의 교육훈련에 대한 아래의 설명 중에서 바르지 않은 것은?

- ③ 감수성 훈련은 대인관계에 대한 이해와 감수성을 높여려는 현대적 훈련 방법으로서 조직발전(OD)의 핵심 기법이다.

[생소한 문제] 중요도 C, 난이도 중

문 11. 다음 행정이론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

변화 시작의 시간적 전후관계나 동반관계, 변화과정의 시간적 장단(長短)관계를 사회현상 연구에 적용하는 접근방법이다. 정책이 실제로 실행되는 타이밍, 정책대상자들의 학습시간, 정책의 관련요인들 간 발생순서 등이 정책효과를 다르게 할 수 있다고 주장한다.

- ① 원인변수와 결과변수 간 인과관계가 원인변수들이 작용하는 순서에 따라 달라지지는 않는다고 본다.
 ② 정책이나 제도의 도입 이후 어느 시점에서 변경을 시도해야 바람직한 결과를 낼 것인지에 주목한다.
 ③ 정책이나 제도의 효과는 어느 정도 숙성기간이 지난 후에 평가하는 것이 보다 합리적이라고 본다.
 ④ 시차적 요소에 대해 적절하게 고려하지 않아 정부개혁의 실패가 나타난다고 본다.

<Tip>

이 문제는 시차이론을 몰라도 풀 수 있어야 합니다. 4지선다 객관식 문제에서 선지 4개 중에 혼자만 다른 3개의 선지와 반대되는 내용을 말하는 선지는 정답일 수밖에 없습니다. 이 문제에서는 선지 ②, ③, ④는 순서·시점·시차 등의 시간적 요소에 따라 결과가 달라진다고 하고 있는 반면, 선지 ①만 사간적 요소에 따라 결과가 달라지지 않는다고 하고 있기 때문에 선지 ①이 정답입니다.

<암기용 해설>

- ① 원인변수와 결과변수 간 인과관계가 원인변수들이 작용하는 순서에 따라 달라지지는 않는다고 본다.

▶ 시차이론: 제도 도입 순서에 따라 결론이 달라짐

<이해용 해설>

- ① (X) 시차이론이란 제도 도입에 있어 시간적 요소를 고려하는 신제도주의 계열이론이다. 이 이론은 제도와 다양한 요인 간 상호작용의 결과는 제도의 도입 순서·시점·시차 등의 시간적 요소에 따라 달라진다고 본다.
 ② (○) 시차이론은 제도를 변경하는 경우 변경시점에 따라 결과가 달라진다고 본다.
 ③ (○) 시차이론은 제도의 효과는 바로 나타나는 것이 아니라 일정한 시차에 따라 달라진다고 본다. 따라서 어느 정도 숙성기간이 지난 후에 제도의 효과를 평가하는 것이 합리적이라고 본다.
 ④ (○) 시차이론은 제도 도입의 결과는 도입 순서·시점·시차 등의 시간적 요소에 따라 달라질 수 있다고 주장한다. 따라서 이러한 시차적 요소를 적절하게 고려하지 못할 경우 정책실패가 나타난다고 본다.

[생소한 문제] 중요도 B, 난이도 상

문 12. 정책결정모형에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 쓰레기통모형은 의사결정을 위해서는 문제, 해결책, 참여자의 세 가지 요소가 필요하다고 본다.
 ② 만족모형은 의사결정자들이 만족할 만하고 괜찮은 해결책을 얻기 위해 몇 개의 대안만을 병렬적으로 탐색한다고 본다.
 ③ 엘리스(Allison) 모형II는 긴밀하게 연결된 하위 조직체들이 표준운영절차를 통해 상호의존적인 의사결정을 한다고 본다.
 ④ 최적모형에 따르면 정책결정과 관련해 위험최소화전략 대신 혁신전략을 취하는 것은 상위정책결정(meta-policy making)에 해당한다.

<Tip>

이 문제는 선지 ②에서 대안들을 ‘병렬적으로’ 탐색한다는 것의 의미와, 선지 ④에서 정책결정을 위한 ‘전략의 구체적인 내용’이 생소한 부분이었습니다. 그래도 최적모형에서 구체적인 전략을 모르더라도 정책결정을 위한 전략을 결정하는 단계는 상위(메타)정책결정 단계라는 점을 떠올렸다면 선지 ④를 정답으로 고를 수 있었을 겁니다.

<암기용 해설>

- ① 쓰레기통모형은 의사결정을 위해서는 문제, 해결책, 참여자의 세 가지 요소가 필요하다고 본다.
- ▶ **쓰레기통모형의 의사결정에 필요한 네 가지 요소:** 문제, 해결책, 참여자, 선택기회
- ② 만족모형은 의사결정자들이 만족할 만하고 괜찮은 해결책을 얻기 위해 몇 개의 대안만을 **병렬적으로** 탐색한다고 본다.
- ▶ **만족모형: 몇 개의 대안만을 순차적으로 탐색**
- ③ 엘리슨(Allison) 모형Ⅱ는 **간접하게** 연결된 하위 조직체들이 표준운영절차를 통해 상호의존적인 의사결정을 한다고 본다.
- ▶ **엘리슨모형의 모형Ⅱ(조직과정모형)의 의사결정 참여자: 느슨하게 연결된 하위조직**

<이해용 해설>

- ① (X) 쓰레기통모형에서 의사결정에 필요한 요소는 문제, 해결책, 참여자, 선택기회 네 가지이다.
- ② (X) 만족모형은 합리모형과 달리 의사결정자는 모든 대안을 탐색할 수 없고 몇 개의 대안만 탐색할 수 있으며, 대안들을 한 번에(병렬적으로) 탐색할 수 없고 현재 문제와 관련된 대안부터 순차적으로 탐색한다고 본다.
- ③ (X) 엘리슨모형의 모형Ⅱ(조직과정모형)는 서로 다른 목표를 추구하는 느슨하게 연결된 하위 조직체들이 표준운영절차를 통해 의사결정하는 것을 설명한다.
- ④ (O) 최적모형에서 정책결정을 위한 전략은 정책결정을 위한 결정 단계인 상위정책결정(meta-policy making) 단계에서 수립한다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 중

문 13. 정책평가에서 내적 타당성에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 역사요인은 외부환경에서 발생하여 사전 및 사후 측정값이 달라지게 만드는 어떤 사건을 말한다.
- ② 성숙효과는 실험 대상자들이 사전측정의 내용에 대해 친숙하게 되어 사후 측정값이 달라지는 것이다.
- ③ 상실요인은 정책집행 기간에 대상자 일부가 이탈하여 사전 및 사후 측정값이 달라지는 것과 관련이 있다.
- ④ 선발요인은 실험집단 및 통제집단에 대한 무작위 배정과 사전 측정을 통해 어느 정도 통제할 수 있다.

<암기용 해설>

- ② **성숙효과**는 실험 대상자들이 사전측정의 내용에 대해 친숙하게 되어 사후 측정값이 달라지는 것이다.
- ▶ **시험(측정) 요인**

<이해용 해설>

- ② (X) 실험 대상자들이 사전측정의 내용에 대해 친숙하게 되어 사후 측정값이 달라지는 것은 시험(측정) 자체가 영향을 주는 시험(측정) 요인이다.
- ④ (O) 선발요인은 실험집단과 통제집단의 구성원이 동등하지 못하여 정책의 효과를 제대로 비교하기 어려운 경우를 말한다. 이는 실험대상자들을 실험집단과 통제집단에 무작위로 배정하는 방법, 사전측정을 토대로 유사하게 배정하는 방법 등을 통해 어느 정도 감소시킬 수 있다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 648번(2016 국가7급)]

내적타당성의 위협 요인에 대한 설명을 바르게 연결한 것은?

- A. 순전히 시간의 경과 때문에 발생하는 조사대상 집단의 특성 변화가 나타나는 경우 - ㄷ. **성숙(maturation)효과**
- B. 정책 및 프로그램의 실시 전후 유사한 검사를 반복하는 경우에 시험에 친숙도가 높아져 측정값에 영향을 미치는 경우 - ㄱ. **실험(testing)효과**

[기출문제] 중요도 A, 난이도 상

문 14. 피터스(G. Peters)의 정부모형에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 참여모형에서는 조직의 고위층과 최하위층 간에 계층 수가 많지 않아야 한다.
- ② 유연정부모형은 변화하는 정책수요에 맞춰 탄력적으로 구성원들을 활용함으로써 이들의 조직과 업무에 대한 몰입도를 높인다.
- ③ 시장모형은 정치지도자들의 권력을 약화시키고 기업가적 관료들의 정책결정자로서의 역할을 제고하는 결과를 가져왔다.
- ④ 탈규제모형은 정부역할의 적극성 및 개입성이 높으면 공익 구현이 어렵다는 인식을 전제한다.

<암기용 해설>

- ② 유연정부모형은 변화하는 정책수요에 맞춰 탄력적으로 구성원들을 활용함으로써 **이들의 조직과 업무에 대한 몰입도를 높인다.**
- ▶ **유연정부모형: 가변적 인사관리 ⇨ 구성원들의 조직과 업무에 대한 몰입도 저하**
- ③ **시장모형**은 정치지도자들의 권력을 약화시키고 기업가적 관료들의 정책결정자로서의 역할을 제고하는 결과를 가져왔다.
- ▶ **탈규제모형**
- ④ **탈규제모형**은 정부역할의 적극성 및 개입성이 높으면 공익 구현이 어렵다는 인식을 전제한다.
- ▶ **시장모형**

<이해용 해설>

- ① (O) 참여모형에서는 조직개혁방안으로 조직의 고위층과 최하위층 간에 계층 수가 많지 않은 수평(평면) 조직을 제시한다.
- ② (X) 유연정부모형은 변화하는 정책수요에 맞춰 탄력적으로 구성원을 활용한다. 이에 따라 구성원들이 속한 조직과 수행하는 업무가 계속 바뀌어 조직과 업무에 대한 몰입도가 떨어질 수 있다.
- ③ (X) 정치지도자들의 권력을 약화시키고 기업가적 관료들의 정책결정자로서 역할을 제고하는 것은 관료들에 대한 내부규제를 완화하고 재량권을 부여하는 탈규제모형이다.
- ④ (X) 시장에 대한 정부역할의 적극성 및 개입성이 높으면 공익 구현이 어렵다고 보는 모형은 시장의 효율성을 중시하는 시장모형이다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 156번(2004 선관위9급)]

다음에 해당하는 거버넌스 유형은?

- 공무원의 자율과 유연성을 제고하기 위하여 공무원에게 가급적 많은 재량이 부여되어야 한다.
- 정부조직은 가급적 계층제를 탈피하고 TQM이나 팀제 등 평면조직(수평조직)을 도입하는 것이 좋다.
- 사회구성원간 협의와 협상에 의하여 정책결정은 이루어져야 한다.

② **참여적 거버넌스**

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

문 15. 우리나라에서 예산과 법률의 차이에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 국회는 발의·제출된 법률안을 수정·보완할 수 있지만, 제출된 예산안은 정부의 동의 없이는 수정할 수 없다.
- ② 국회에 제출된 법률안은 의결기한에 제한이 없으나, 예산안은 매년 12월 2일까지 예산결산특별위원회의 심사를 마쳐야 한다.
- ③ 대통령은 국회가 의결한 법률안에 대해 거부권이 있지만, 국회 의결 예산에 대해서는 사안별로만 재의요구권이 있다.
- ④ 일반적으로 법률은 국가기관과 국민에 대해 구속력을 갖지만, 예산은 국가기관에 대해서만 구속력을 갖는다.

<암기용 해설>

① 국회는 발의·제출된 법률안을 수정·보완할 수 있지만, 제출된 예산안은 정부의 동의 없이 수정할 수 **없다**.

▶ **감액은 정부 동의 없이 가능**

② 국회에 제출된 법률안은 의결기한에 제한이 없으나, 예산안은 매년 12월 2일까지 **예산결산특별위원회**의 심사를 거쳐야 한다.

▶ **회계연도 개시 30일 전(12월 2일)까지 예산 의결을 마쳐야 함**

③ 대통령은 국회가 의결한 법률안에 대해 거부권이 있지만, 국회의결 예산에 대해서는 **사안별 거부권 재의요구권**이 있다.

▶ **예산에 대한 대통령의 거부권 및 재의요구권 모두 없음**

<이해용 해설>

① (X) 국회는 예산을 감액하는 경우에는 정부의 동의를 받지 않아도 된다.

② (X) 국회는 매년 회계연도 개시 30일 전(12월 2일)까지 예산에 대한 본회의 의결을 마쳐야 한다.

③ (X) 대통령은 국회가 의결한 예산에 대해 거부권도 없고 재의요구권도 없다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 1511번(2014 서울7급)]

다음은 우리나라의 예산에 관한 설명이다. 옳지 않은 설명은?

② 예산안을 심의할 때 국회는 정부가 제출한 예산안의 범위 내에서 삭감할 수 있으나, 정부의 동의 없이 지출예산 각 항의 금액을 증액할 수 없다.

③ 예산은 국가기관만을 구속한다.

⑤ 국회에서 의결된 예산에 대해서 대통령이 **거부권을 행사할 수 있다**.

[기출문제집 381번(2017 지방9급)]

우리나라 행정환경의 주요 행위자들 간의 관계에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

④ 대통령은 국회가 확정된 본예산에 대하여 **제의를 요구할 수 있다**.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 하

문 16. 윌다브스키(A. Wildavsky)의 예산행태 유형 중 국가의 경제력은 낮지만 재정 예측력이 높은 경우에 나타나는 행태는?

- ① 점증적 예산(incremental budgeting)
- ② 반복적 예산(repetitive budgeting)
- ③ 세입 예산(revenue budgeting)
- ④ 보충적 예산(supplemental budgeting)

<암기용 해설>

③ **세입 예산(revenue budgeting): 경제력 낮음, 재원의 예측가능성 높음**

<이해용 해설>

③ 윌다브스키(Wildavsky)의 예산문화론에서 경제력은 낮지만 재원의 예측가능성이 높은 경우에 나타나는 예산행태 유형은 세입 예산이다. 이는 예측된 세입에 맞춰 세출을 조정하는 것을 말한다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 1398번(2011 국가7급)]

윌다브스키(A. Wildavsky)가 부와 재정의 예측성을 기준으로 분류한 예산과정형태 중에서, 경제력은 낮으나 재원의 예측가능성이 높은 경우로서 미국의 지방정부에서 많이 발견되는 행태는?

④ **세입예산(revenue budgeting)**

[기출문제] 중요도 B, 난이도 상

문 17. 재정·예산제도에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 조세지출예산제도는 조세지출의 투명성과 항구성·지속성을 제고하는 장점이 있다.
- ② 통합재정은 일반회계, 특별회계, 기금을 모두 포괄하며, 재정활동의 전모를 파악할 수 있도록 융자지출을 통합재정수지의 계산에 포함하고 있다.
- ③ 성인지 예산제도는 각 지출부처가 기획재정부와 여성가족부의 지휘 아래 대부분의 재정사업에 대해 성인지 예산서·결산서를 작성하도록 하고 있다.
- ④ 예비타당성조사는 대규모 건설사업, 정보화사업, 연구개발사업 등을 대상으로 하며, 교육·보건·환경 분야 등에는 아직 적용되지 않고 있다.

<Tip>

선지 ③, ④에 전부 암기하기 어려운 지엽적인 내용이 섞여 있지만, 이와 관계없이 통합재정에 대해 매년 출제된 내용인 선지 ②를 정답으로 고르면 됩니다. 지엽적인 것을 많이 암기해야 정답률이 올라가는 게 아니라 매년 출제되는 것을 확실하게 알고 있어야 정답률이 올라갑니다.

<암기용 해설>

① 조세지출예산제도는 조세지출의 투명성과 **항구성·지속성**을 제고하는 장점이 있다.

▶ **조세지출예산: 조세지출의 항구성·지속성을 완화**

③ 성인지 예산제도는 각 지출부처가 기획재정부와 여성가족부의 지휘 아래 **대부분의** 재정사업에 대해 성인지 예산서·결산서를 작성하도록 하고 있다.

▶ **성인지 예산서 작성 대상사업에 대해서만 작성**

④ 예비타당성조사는 대규모 건설사업, 정보화사업, 연구개발사업 등을 대상으로 하며, 교육·보건·환경 분야 등에는 **아직 적용되지 않고 있다**.

▶ **교육·보건·환경 분야도 대상**

<이해용 해설>

① (X) 조세지출은 조세감면에 대해 법률로 정한 것을 말한다. 법률을 신축적으로 변경하기 어렵기 때문에 조세지출은 항구성·지속성을 가진다. 조세지출예산제도는 이러한 경직적인 조세지출을 법률을 제정하는 입법부가 검토하여 불필요한 조세지출을 없애거나 조정하도록 하는 제도로 조세지출의 항구성·지속성을 완화시킬 수 있다.

② (O) 통합재정은 국가경제에 실질적으로 영향을 미치는 재정활동을 기록하기 위해 중앙정부와 지방정부를 모두 포괄하며, 일반회계, 특별회계, 기금을 모두 포괄한다. 따라서 국가의 재정활동의 전체 모습을 파악하기 용이하다. 또한 현재는 사용불가능한 융자지출을 적자요인으로, 사용가능하게 된 융자회수를 흑자요인으로 기록한다.

③ (X) 성인지 예산제도는 성인지 예산서 작성 대상사업 선정기준을 기획재정부장관과 여성가족부장관이 협의하여 결정하고, 기준에 부합하는 대상사업에 대해서만 성인지 예산서 및 결산서를 작성하도록 하고 있다.

④ (X) 예비타당성조사는 대규모 건설사업, 정보화사업, 연구개발사업 등 뿐만 아니라 교육·보건·환경 분야 등도 대상으로 한다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 1363번(2015 서울7급)]

통합재정 또는 통합예산에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

② 중앙재정을 일반회계와 특별회계 외에 기금 및 세입세출 외 자금을 포함해 파악한다.

[기출문제집 1365번(2014 지방9급)]

통합재정 또는 통합예산에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

③ 우리나라의 통합재정수지에서는 융자지출을 재정수지의 **흑자요인**으로 간주한다.

[100점 방지] 중요도 없음, 난이도 상

문 18. 정책혁신의 확산에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 혁신 확산에 관한 연구는 주로 미시수준에 머물러 있고, 중위수준 및 거시수준에서의 연구는 여전히 미진한 실정이다.
- ② 혁신의 초기수용자는 소속집단의 신망을 받는 이들로써 그 사회에서 여론선도자일 가능성이 높다.
- ③ 확산은 선진산업국가로부터 저개발지역으로 확산되는 '공간적 확산(spatial diffusion)'과 이웃지역으로부터의 모방을 통한 '계층적 확산(hierarchical diffusion)'으로 구분할 수 있다.
- ④ 로저스(E. Rogers)에 따르면, 혁신수용시간에 따라 수용자 수의 분포는 S자 형태를 띠고, 이들 수용자의 누적도수는 정규분포를 이룬다.

<Tip>

정책의제설정과 관련된 이론 중 800페이지가 넘는 정책학 전공교과서(정정길 저)에 실려 있는 로저스(Rogers)의 혁신확산이론과 관련된 문제로, 전형적인 100점 방지용 문제입니다. 공부하지 않아도 됩니다. 범위가 무한정한 행정학에서 공부범위를 너무 넓히면 중요한 것을 반복할 수가 없어 점수가 떨어집니다. 해설은 파고들지 말고 참고만 하면 됩니다.

<암기용 해설>

- ① 혁신 확산에 관한 연구는 주로 미시수준에 머물러 있고, **중위수준 및 거시수준**에서의 연구는 여전히 미진한 실정이다.
- ▶ **중위수준 및 거시수준의 연구에 초점, 미시수준은 미흡**
- ③ 확산은 선진산업국가로부터 저개발지역으로 확산되는 '**공간적 확산(spatial diffusion)**'과 이웃지역으로부터의 모방을 통한 '**계층적 확산(hierarchical diffusion)**'으로 구분할 수 있다.
- ▶ **선진산업국가에서 저개발지역으로 확산: 계층적 확산**
이웃지역으로부터 모방을 통한 확산: 공간적 확산
- ④ 로저스(E. Rogers)에 따르면, 혁신수용시간에 따라 수용자 수의 분포는 **S자 형태**를 띠고, 이들 수용자의 누적도수는 **정규분포**를 이룬다.
- ▶ **혁신수용시간에 따른 수용자 수의 분포: 정규분포**
수용자의 누적도수: S자 형태

<이해용 해설>

- ① (X) 혁신 확산에 관한 연구는 주로 국가전체적인 정책확산 과정에 초점을 두고 있어 중위수준 및 거시수준의 연구이고, 정책확산 과정에서 개별적인 참여자의 대한 세밀한 미시수준의 연구는 미흡하다는 평가를 받는다.
- ② (O) 로저스(Rogers)의 혁신확산이론에 따르면, 정책확산 과정에서 새로운 정책을 수용하는 시기에 따라 수용자들을 선도자, 초기수용자, 초기다수, 후기다수, 지체자로 구분하였다. 선도자는 모험적이기 때문에 새로운 정책 채택에 수반되는 위험을 기꺼이 감수하는 사람을 말한다. 초기수용자는 소속집단의 신망을 받는 자들로서 사회에서 여론선도자의 역할을 하는 사람을 말한다. 이로 인해 수용하는 다수를 초기다수라고 하며, 초기다수 이후에 수용하는 다수를 후기다수라고 한다. 지체자는 일반적으로 변화를 거부하며 전통에 집착하는 사람으로 새로운 정책이 시장에서 완전히 채택되어야만 그것을 받아들인다.
- ③ (X) 선진산업국가에서 저개발지역으로 확산되는 것은 계층적 확산이고, 이웃지역으로부터 모방을 통해 확산되는 것은 공간적 확산이다.
- ④ (X) 로저스의 혁신확산이론에 따르면 혁신을 얼마나 빠르게 수용하는지를 말하는 혁신수용시간별 수용자 수의 분포는 정규분포를 이루고, 정규분포인 수용자들의 누적도수는 S자 형태를 이룰 수밖에 없다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

문 19. 1980년대 이후 주요 국가들의 예산개혁에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 성과주의 예산제도는 재정사업에 대한 투입보다는 그 결과에 대한 관심을 강조하고 있으나, 정작 성과측정, 사업원가 산정, 성과-예산의 연계 등에서 여전히 많은 난관이 있다.
- ② 중기재정계획은 단년도 예산의 장점인 안정성과 일관성보다는 재정건전성 등 중장기적 거시 재정목표의 효과적인 추구를 위해 도입되었다.
- ③ 하향식 예산편성제도는 추계한 예산총량을 전략적 우선순위에 따라 먼저 부문별·부처별로 배분하여 예산의 기술적 효율성(technical efficiency)의 제고를 우선적인 목적으로 한다.
- ④ 총액배분자율편성예산제도는 기획재정부가 부문별·부처별로 예산상한을 할당하는 집권화된 예산편성 방식으로, 부처의 사업별 재원배분에 대한 보다 세밀한 관리·통제 필요성에 따라 도입되었다.

<Tip>

선지 ②, ③, ④번은 상당히 어려운 내용이지만, 선지 ①은 예산제도뿐만 아니라 신공공관리론의 성과관리와 관련된 모든 부분에서 항상 출제됐고 배워왔던 내용이니 선지 ①을 무난히 고를 수 있어야 합니다.

<암기용 해설>

- ② 중기재정계획은 단년도 예산의 장점인 **안정성과 일관성**보다는 재정건전성 등 중장기적 거시 재정목표의 효과적인 추구를 위해 도입되었다.
- ▶ **중기재정계획: 단년도 예산보다 안정성·일관성을 추구**
- ③ 하향식 예산편성제도는 추계한 예산총량을 전략적 우선순위에 따라 먼저 부문별·부처별로 배분하여 예산의 **기술적 효율성(technical efficiency)**의 제고를 우선적인 목적으로 한다.
- ▶ **하향식 예산편성제도: 배분적 효율성 제고가 우선**
- ④ 총액배분자율편성예산제도는 기획재정부가 부문별·부처별로 예산상한을 할당하는 **집권화된** 예산편성 방식으로, 부처의 사업별 재원배분에 대한 보다 **세밀한 관리**·통제 필요성에 따라 도입되었다.
- ▶ **총액배분자율편성예산: 부처별 총액을 하향식으로 배분 ⇨ 총액 내에서는 분권적으로 예산편성**

<이해용 해설>

- ① (O) 1980년대 이후 신공공관리론적 예산개혁에 따라 도입된 신성과주의 예산제도는 민간기업의 성과관리를 예산관리에 도입한 것으로, 재정사업에 대한 투입보다는 그 결과에 대한 관심을 강조한다. 하지만 공공부문에서 성과관리는 정확한 성과측정, 사업원가 산정, 성과-예산의 연계 등이 어렵다는 한계가 있다.
- ② (X) 단년도 예산운용계획인 중기재정계획은 단년도 예산에 비하여 예산운용의 안정성과 일관성이 높다.
- ③ (X) 하향식 예산편성제도는 부문별·부처별 예산총액을 전략적 우선순위에 따라 배분하여 예산의 배분적 효율성을 제고하는 것을 우선적인 목적으로 한다.
- ④ (X) 총액배분자율편성예산은 기획재정부를 중심으로 국무회의에서 부처별 예산총액을 설정하여 하향식으로 각 부처에 배분한다. 그리고 각 부처는 부처별 예산총액 내에서는 자율적으로 예산을 편성하는 분권화된 예산편성 방식이다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 1447번(2015 국가7급)]

1990년대에 새롭게 주목받게 된 성과관리 예산제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 투입보다는 산출 또는 성과를 중심으로 삼고 있다.
- ④ 모든 조직에 공통적으로 적용할 수 있는 표준적 성과측정 지표를 개발하기 어렵다는 점은 성과관리 예산제도의 단점으로 지적된다.

[100점 방지] 중요도 없음, 난이도 상

문 20. 다음에서 설명하는 의사결정 휴리스틱스(heuristics)의 오류는?

사람들에게 10명의 사람으로부터 무작위로 k명의 위원회를 구성하라고 하고, k가 2일 때와 8일 때 어느 경우에 구성되는 위원회의 '경우의 수'가 더 클 것인지를 판단하게 하였다. 이때 대부분의 사람들은 2일 경우가 더 많다고 답한다. 이는 2명의 위원회를 생각하는 것이 8명의 서로 다른 위원회를 생각하는 것보다 더 쉽기 때문이다. 하지만 실제로 2명일 때와 8명일 때의 조합 가능한 위원회의 수는 같다.

- ① 고착화와 조정(anchoring & adjustment)으로 인한 오류
- ② 허위상관(illusory correlation)으로 인한 오류
- ③ 상상의 용이성(imaginability)으로 인한 오류
- ④ 사례의 연상가능성(retrievability of instances)으로 인한 오류

<Tip>

정책결정과 관련된 이론 중 18번 문제와 마찬가지로 800페이지가 넘는 정책학 전공교과서(정정길 저)에 실려 있는 불확실성하에서의 휴리스틱스의 오류에 대한 문제로, 역시 전형적인 100점 방지용 문제입니다. 휴리스틱스(heuristics)라는 용어의 뜻이 객관적으로 합리적인 판단이 아닌 제한된 합리성을 가진 인간의 주관적인 판단을 의미한다는 것만 참고하면 됩니다.

<암기용 해설>

- ③ 상상의 용이성(imaginability)으로 인한 오류: 적절한 예를 얼마나 쉽게 상상할 수 있는지가 빈도판단에 영향을 주는 오류

<이해용 해설>

- ③ 휴리스틱스(heuristics)의 오류는 제한된 합리성을 가진 인간의 주관적인 판단이 가져오는 판단착오를 말한다. 이 중 상상의 용이성으로 인한 오류는 어떤 사건에 대하여 적절한 예를 얼마나 쉽게 상상할 수 있는지가 사건의 발생빈도의 판단에 영향을 주는 오류이다. 실제로 10명 중 2명으로 위원회를 구성하는 경우의 수와 8명으로 위원회를 구성하는 경우의 수가 같지만, 2명으로 위원회를 구성하는 예를 8명으로 위원회를 구성하는 예보다 더 떠올리기 쉽기 때문에 사람들은 전자가 경우의 수가 더 많다고 판단하는 오류를 범하는 경우가 많다.