

행 정 학

해설위원 : 김덕관

무단복사 판매시 저작권법에 의거 경고조치 없이 고발하여 민·형사상 책임을 지게 됩니다.

- 반드시 OMR카드에 성명, 주민등록번호를 기재하시기 바랍니다.
- OMR카드 작성시 컴퓨터용 사인펜으로 작성해주시기 바랍니다.

▶ 정답

01	02	03	04	05	06	07	08	09	10
①	①	④	②	①	③	③	②	④	①
11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
③	②	③	②	①	④	①	①	②	④
21	22	23	24	25					
④	③	③	①	②					

▶ 출제영역 분포

단원	문제수	단원	문제수
행정학총론	8	재무이론	3
정책이론	3	행정환류	1
조직이론	3	지방자치론	3
인사이론	4		

▶ 문제분류 및 실력진단기준

기출문제	19	생소한 문제	4	100점 방지	2
------	----	--------	---	---------	---



실질적인 만점: 92점

고득점: 76점 이상

분발대상: 60점 이하

▶ 총평

이번에도 군무원 시험은 객관식 행정학 문제에서 정답으로 할만한 명확한 기준이 없는 문제나 선지가 몇 개 출제되었습니다. 이런 문제가 어려운 건 그동안 잘못 공부한 것이 아니라 정답의 명확한 기준에 대한 합의가 없는 검증되지 않은 문제라서 그런 것이고, 모든 수험생에게 다같이 어려운 것이니 당락에 영향이 없으니 안심하시기 바랍니다. 시험은 상대평가입니다.

구체적으로는 3,9,10,12,15,16번은 틀려도 되는 문제입니다. 그리고 나머지는 단원별 기출문제집(기출에강한행정학)의 문제만으로 바로 정답을 고르거나 정답이 아닌 것을 소거하여 맞출 수 있는 문제였습니다. 하지만 거의 출제오류에 가까운 내용도 섞여 있는 문제가 조금 있기 때문에 나머지 문제들도 전부 맞추기는 어려웠을 겁니다. 자세한 설명은 해설의 <Tip>에 설명되어 있으니 참고하기 바랍니다.

기출문제집의 결론만이라도 제대로 공부한 사람은 76점이 시작점수인 게 가능하긴 하고, 나머지 6문제를 다 틀리는 분들은 없기 때문에 76점 어치를 다 맞으면 무조건 80점 이상의 점수가 나오게 됩니다. 따라서 이번 시험은 80점 이상 득점 했다면 상대적으로 고득점한 시험입니다. 그런데 이번 시험은 76점을 온전히 확보하기도 만만치는 않았기 때문에 그보다 1~2문제 더 틀렸다 하더라도 상당히 고득점입니다. 시험은 상대평가이니 시험이 어렵든 쉬운 점수가 낮은 높은 다른 수험생보다 잘 보면 됩니다. 따라서 군무원 특유의 검증되지 않은 문제 때문에 공부방향을 지엽적인 내용들로 확 바꾸면 안 됩니다.

특히 위의 6문제 외의 문제에서 많이 틀렸다면 공부방향은 무조건 기출문제"부터"입니다. 어려운 문제가 있다고 공부방향을 모든 것을 다 이해하고 모든 것을 다 찾아보겠다는 식으로 바꾸면 내년에 점수가 떨어집니다. 그만큼 매년 출제되는 것을 반복하지 못하니깐요. 어려운 시험 이후 이런 엉뚱한 결론을 내리고 1년 뒤에 올면서 다시 찾아오는 분들이 너무 많습니다.

아니! 기출문제집에 있는 대비가능한 것조차도 틀렸는데 도대체 왜 범위를 넓혀야 한다는 결론이 나오는 것일까요? 나중에 정말 기출문제집에서는 더 이상 혼동되는 게 없을 때는 자신이 파악한 문제패턴에 따라 그나마 출제가능한 지엽적인 내용을 예측하여 범위를 넓히는 것은 괜찮습니다.

평소보다 너무 많이 틀린 분들은 군무원 특유의 명확한 기준을 정하기 어려운 것을 출제한 이상한 문제 때문에 당황했기 때문입니다. 다음 주에 어느 정도 마음의 평정을 찾고 해설지와 함께 다시 문제들을 보면 기출문제집에서 봤던 것인데도 틀린 문제들이 몇 개 보일 겁니다. 이상한 문제 때문에 갑자기 많이 틀린 게 아니라 풀 수 있었던 문제를 당황해서 못 풀어서 많이 틀린 겁니다. 따라서 당연히 공부방향도 그것을 제대로 먼저 잡는 방향으로 잡아야 합니다.

▶ 문제 및 해설

[기출문제] 중요도 B, 난이도 상

문 1. 행정학의 기술성과 과학성에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 왈도(D. Waldo)가 ‘practice’란 용어로 지칭한 기술성은 정해진 목표를 어떻게 효율적으로 달성하는가 하는 방법을 의미한다.
- ② 윌슨(W. Wilson) 등 초기 행정학자들은 관리기술이나 행정의 원리 등을 발견하려는 데 초점을 두고 행정학의 기술성을 강조하였다.
- ③ 행태주의 학자들은 행정학 연구에서 처방보다는 학문의 과학화에 역점을 두고 가설의 경험적 검증 등을 강조했다.
- ④ 현실 문제의 해결은 언제나 과학에만 의존할 수 없으므로 행정학은 기술성과 과학성을 동시에 고려하여야 한다.

<Tip>

선지 ②는 행정학의 발전과정에 대해 잘 모르는 출제자가 대학교수님 교과서 문장만 가지고 만든 선지로, 정답이 명확해야 하는 객관식 행정학 문제에는 나오면 안 되는 내용입니다. 윌슨 등 미국의 고전적 행정학자들은 능률적인 집행을 위한 수단을 찾는 과학성을 표방하였습니다. 하지만 능률적인 집행을 위한 처방을 제시했기 때문에 후대 학자들이 기술성에 가깝다고 평가했습니다. 즉, “윌슨 등 초기 행정학자들이 강조”한 건 사실 기술성이 아니라 과학성입니다. 하지만 이에 비해 선지 ①이 명백하게 틀린 내용이기 때문에 선지 ②의 애매함이 선지 ①을 정답으로 골라내지 못하는 이유는 안 됩니다.

<암기용 해설>

- ① ~~왈도(D. Waldo)가 ‘practice’란 용어로 지칭한 기술성~~은 정해진 목표를 어떻게 효율적으로 달성하는가 하는 방법을 의미한다.

▶ 과학성

<이해용 해설>

- ① (X) 정해진 목표를 효율적으로 달성하는 방법을 찾는 학문적 성격은 인과관계의 증명을 강조하는 과학성이다.
- ② (O) 윌슨(W. Wilson) 등 미국의 고전적 행정학자들은 과학성을 강조했으나, 능률적인 집행을 위한 처방을 제시했다는 점에서 후대 학자들로부터 기술성에 가깝다는 평가를 받았다.

[기출문제] 중요도 C, 난이도 하

문 2. 디мок(M. Dimock)의 사회적 능률에 대한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 사회적 형평성을 보장하기 위한 개념이다.
- ② 행정의 사회 목적 실현과 관련이 있다.
- ③ 경제성과 연계될 수 있는 개념이다.
- ④ 최소의 투입으로 최대의 산출을 추구한다.

<Tip>

기계적 능률성이든 사회적 능률성이든 모두 최소의 투입으로 최대의 산출을 추구합니다. 기계적 능률성은 투입과 산출에서 금전적 가치 등 측정가능한 것에 초점을 두고, 사회적 능률성은 그 외의 바람직한 가치도 포함한다는 점에서 차이가 있는 것이지 어쨌든 둘 다 투입 대비 산출을 의미하는 능률성입니다.

<암기용 해설>

- ① ~~사회적 형평성~~을 보장하기 위한 개념이다.
- ▶ 능률성과 사회적 형평성은 전혀 관계가 없음

<이해용 해설>

- ① (X), ④ (O) 능률성(효율성)은 기계적 능률성이든 사회적 능률성이든 투입 대비 산출을 극대화하고자 하는 것으로 사회적 약자를 배려하는 사회적 형평성과는 전혀 관계가 없는 가치이다.
- ② (O), ③ (O) 금전적 가치 등 경제적인 가치에 초점을 두는 기계적 능률성과 달리 사회적 능률성은 경제적인 가치뿐만 아니라 사회적인 목적 실현과 같은 바람직한 가치도 고려한다.

[100점 방지] 중요도 없음, 난이도 중

문 3. 레비트(H. Levitt)가 제시하는 조직 혁신의 주요 대상 변수로 옳지 않은 것은?

- ① 업무
- ② 인간
- ③ 구조
- ④ 규범

<Tip>

행정학의 범위는 무한정합니다. 모든 것을 공부하려고 하면 매년 출제되는 것을 반복하지 못해 점수가 떨어지기 때문에 버릴 건 버려야 합격할 수 있습니다. 거의 출제되지 않는 레비트의 이론은 틀렸어도 되고 앞으로도 공부할 필요 없습니다.

<암기용 해설>

- ④ ~~규범~~
- ▶ 레비트의 조직 혁신의 변수: 업무, 인간, 구조, 기술

<이해용 해설>

- ① (O), ② (O), ③ (O), ④ (X) 레비트(Levitt)가 제시한 조직 혁신의 주요 대상 변수는 업무, 인간, 구조, 기술이다.

[기출문제] 중요도 C, 난이도 상

문 4. 지방자치단체의 사무배분에서 특례가 적용되는 경우로 옳지 않은 것은?

- ① 자치구
- ② 인구 30만 이상의 도시
- ③ 인구 50만 이상의 도시
- ④ 특별자치도

<Tip>

특별자치도/특별자치시에 대한 특이사항과 자치구 및 인구 50만 이상의 시·군·구에 대한 특이사항은 기출문제에서 본 적이 있었을 것이기 때문에 자연스럽게 한 번도 본 적 없는 선지 ②를 정답으로 골랐을 겁니다.

<암기용 해설>

② **인구 30만 이상의 도시**

▶ 인구 30만 이상의 도시에 대한 특례는 없음

<이해용 해설>

② (X) 지방자치단체의 사무배분에서 인구 30만 이상의 도시에 대한 특례는 없다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

문 5. 행정학에서 가치에 관한 연구가 본격적으로 관심을 끌기 시작한 학문적 계기로 옳은 것은?

- ① 신행정론의 시작
- ② 발전행정론의 대두
- ③ 뉴거버넌스 이론의 등장
- ④ 공공선택론의 태동

<암기용 해설>

① **신행정론의 시작: 가치판단적 연구가 본격화**

<이해용 해설>

① 행정학에서 가치에 관한 연구가 본격적으로 관심을 끌기 시작한 학문적 계기는 가치중립적 연구인 행태론을 비판하며 가치판단적 연구를 강조한 후기행태론이다. 신행정론은 후기행태론의 한 분파이다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

문 6. 사이먼(H. A. Simon)의 정책결정만족모형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 사이먼(H. A. Simon)은 합리모형의 의사결정자를 경제인으로, 자신이 제시한 의사결정자를 행정인으로 제시한다.
- ② 경제인은 목표달성의 극대화를, 행정인은 만족하는 선에서 그친다.
- ③ 경제인은 합리적 분석적 결정을, 행정인은 직관, 영감에 기초한 결정을 한다.
- ④ 경제인은 복잡하고 동태적인 모든 상황을 고려하지만, 행정인은 실제 상황을 단순화시키고, 무작위적이고 순차적으로 대안을 탐색한다.

<암기용 해설>

③ 경제인은 합리적 분석적 결정을, 행정인은 **직관, 영감에 기초한 결정**을 한다.

▶ 직관, 영감에 기초한 결정: 드로어의 최적모형

<이해용 해설>

③ (X) 직관, 영감, 창의 등 초합리적 요소에 기초한 결정을 강조하는 정책결정모형은 드로어(Dror)의 최적모형이다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

문 7. 민영화에 대한 문제점으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 공공성의 침해
- ② 서비스 품질의 저하
- ③ 경쟁의 심화
- ④ 행정책임확보의 곤란성

<Tip>

공공서비스를 민영화했을 때 경쟁이 치열하면 공공서비스의 품질을 향상시킬 수 있지만 경쟁이 미약하면 공공서비스의 품질을 저하시킬 수도 있습니다. 문제 자체가 민영화의 “문제점”을 물어왔기 때문에 선지 ②는 후자로 해석해야 합니다.

<암기용 해설>

③ **경쟁의 심화**

▶ 경쟁이 심할수록 민영화의 장점이 발휘됨

<이해용 해설>

① (○), ④ (○) 공공서비스를 민영화하면 민간기업의 이윤극대화 추구로 인해 공공서비스의 공공성이 침해되거나 국민에 대한 민주적 책임성 확보가 곤란할 수 있다.

② (○) 공공서비스를 민영화했을 때 경쟁이 치열하면 서비스의 품질이 향상되지만 경쟁이 미약하면 서비스의 품질이 오히려 저하될 우려가 있다.

③ (X) 공공서비스를 민영화했을 때 경쟁이 심할수록 그 장점이 발휘된다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 하

문 8. 조세지출예산제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 비과세, 감면 등의 세제혜택을 통해 포기한 액수를 조세지출이라 한다.
- ② 지방재정에는 지방세지출제도가 도입되지 않았다.
- ③ 조세지출의 내용과 규모를 주기적으로 공표해 관리하는 제도이다.
- ④ 국가재정법에 따라 조세지출예산서를 작성해 국가에 보고한다.

<암기용 해설>

② 지방재정에는 지방세지출제도가 ~~도입되지 않았다~~.

▶ 조세지출예산: 중앙정부와 지방정부 모두 도입

<이해용 해설>

- ① (○) 조세지출이란 받아야 할 세금을 덜 받는 것으로, 납세자에게 비과세, 세금감면 등의 세제혜택을 부여하여 포기한 세금 액수를 말한다.
- ② (×) 조세지출예산제도는 중앙정부와 지방정부에 모두 도입되어 있다.
- ③ (○) 조세지출예산제도는 조세지출에 대해 입법부가 통제하는 제도로, 조세지출 내역을 입법부가 심의하고 내용과 규모를 주기적으로 공표하여 관리한다.

[생소한 문제] 중요도 C, 난이도 중

문 9. 에치오니(A. Etzioni)의 조직목표 유형으로 옳지 않은 것은?

- ① 질서 목표
- ② 문화적 목표
- ③ 경제적 목표
- ④ 사회적 목표

<암기용 해설>

④ ~~사회적 목표~~

▶ 에치오니의 조직목표 유형: 질서 목표, 문화적 목표, 경제적 목표

<이해용 해설>

- ① (○), ② (○), ③ (○), ④ (×) 에치오니(Etzioni)가 주장한 조직목표의 유형은 질서 목표, 문화적 목표, 경제적 목표이다. 에치오니의 조직유형 중 질서 목표는 강제적 조직, 문화적 목표는 규범적 조직, 경제적 목표는 공리적 조직과 관련된다.

[생소한 문제] 중요도 C, 난이도 상

문 10. 테일러(F. W. Taylor)의 과학적 관리론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 테일러(F. W. Taylor)는 과학적 관리의 핵심을 개인적 기술에 두고, 노동자가 발전된 과학적 방법에 따라 작업이 되도록 한다.
- ② 어림식 방법을 지양하고 작업의 기본 요소 발견과 수행방법에 대해 과학적 방법을 발전시킨다.
- ③ 과업은 일류의 노동자만이 달성할 수 있는 충분한 것이어야 한다.
- ④ 노동자가 과업을 완수하는 경우 높은 보상, 실패하는 경우 손실을 받게 된다.

<Tip>

모든 선지가 과학적 관리론의 너무 지엽적인 내용이고, 그동안 출제된 패턴도 아니며, '개인적 기술'이 무엇을 의미하는지도 알 수 없게 출제된 문제이니 틀렸어도 괜찮습니다.

<암기용 해설>

- ① 테일러(F. W. Taylor)는 과학적 관리의 핵심을 ~~개인적 기술~~에 두고, 노동자가 발전된 과학적 방법에 따라 작업이 되도록 한다.

▶ 과학적 관리론: 공식적 구조 강조

<이해용 해설>

- ① (×) 테일러(Taylor)의 과학적 관리론은 과학적 관리의 핵심을 유일최선의 방법을 찾아 공식적인 구조를 설계하는 것으로 보았다. 노동자는 개인의 전문적인 기술을 발휘하는 것보다는 공식화된 과학적 방법을 그대로 따라야 한다.
- ② (○) 과학적 관리론은 어림짐작에 의한 방법이 아닌 유일최선의 방법을 찾으려 하였다.
- ③ (○) 원문의 번역이 잘못된 문장이다. 생산성을 최대화시킬 수 있는 가장 효율적인 방법으로 과업을 설계해야 한다는 의미이다.
- ④ (○) 과학적 관리론은 합리적 인간관에 기초하기 때문에 구성원들의 동기부여를 위해 과업 수행의 성과에 따라 보상이나 손실을 부여하는 것을 강조하였다.

[기출문제] 중요도 C, 난이도 중

문 11. 매트릭스 조직에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 이중의 명령 및 보고체제가 허용되어야 한다.
- ② 기능부서의 장과 사업부서의 장이 자원 배분권을 공유할 수 있어야 한다.
- ③ 조직구성원 간 원만한 인간관계 형성에 기여한다.
- ④ 조직의 성과를 저해하는 권력투쟁이 발생하기 쉽다.

<Tip>

매트릭스 조직에서 별로 논의하지 않는 인간관계에 대한 선지 ③을 바로 정답으로 고를 수는 없고, 매트릭스 조직에서 배운 선지 ①, ②, ④를 소거하여 풀면 됩니다.

<암기용 해설>

③ ~~조직구성원 간 원만한 인간관계 형성에~~ 기여한다.

▶ 매트릭스 조직은 인간관계 형성과는 관계없음

<이해용 해설>

- ① (○), ② (○) 매트릭스 구조는 기능부서와 사업부서를 결합한 조직이다. 기능부서의 장과 사업부서의 장은 조직의 자원을 공유하며, 구성원은 기능부서의 장과 사업부서의 장에게 동시에 명령을 받고 보고해야 한다.
- ③ (×) 조직구성원 간 원만한 인간관계 형성은 매트릭스 조직과는 전혀 관계없는 내용이다.
- ④ (○) 매트릭스 조직에서는 기능부서와 사업부서 간 서로 자기 부서의 입장을 우선시하여 부처할거주의나 권력투쟁이 나타나는 경우 조직의 성과가 저해될 수 있다.

[생소한 문제] 중요도 C, 난이도 중

문 12. 파슨스(T. Parsons)의 조직유형 중 조직체제의 목표달성기능과 관련된 유형으로 옳은 것은?

- ① 경제적 생산조직
- ② 정치조직
- ③ 통합조직
- ④ 형상유지조직

<암기용 해설>

① ~~경제적 생산조직~~

▶ 적응 기능

③ ~~통합조직~~

▶ 통합 기능

④ ~~형상유지조직~~

▶ 유지 기능

<이해용 해설>

- ① (×) 파슨스(Parsons)의 체제의 기능에 대한 AGIL 모형에서 민간기업과 같은 경제적 생산조직은 환경변화에 적응하기 위해 자원을 동원하고 생산하는 적응 기능을 담당한다.
- ② (○) 행정기관이나 정치조직 등은 체제의 목표달성을 위한 구체적인 활동을 수행하는 목표달성 기능을 담당한다.
- ③ (×) 법원, 경찰, 정신병원 등의 통합조직은 관계나 갈등을 조정하는 통합 기능을 담당한다.
- ④ (×) 교육기관, 종교단체, 연구소 등의 형상유지조직은 체제의 정당성을 부여하는 문화와 규범을 유지하는 유지 기능을 담당한다.

[기출문제] 중요도 C, 난이도 중

문 13. 통상적인 근무시간보다 짧은 시간(주 15~35시간)을 근무하는 공무원으로서 일반 공무원처럼 시험을 통해 채용되고 정년이 보장되는 공무원으로 옳은 것은?

- ① 시간선택제전환공무원
- ② 시간선택제임기제공무원
- ③ 시간선택제채용공무원
- ④ 한시임기제공무원

<Tip>

선지 ①, ②, ③ 중 고민했다면 문제를 다시 읽어보기 바랍니다. 문제에서 일반 공무원처럼 시험을 통해 채용되고 정년이 보장된다고 알려줬습니다.

<암기용 해설>

③ ~~시간선택제채용공무원: 통상적인 근무시간보다 짧은 시간을 근무하는 공무원~~

<이해용 해설>

- ③ 통상적인 공무원의 주당 근무시간인 40시간보다 짧은 시간(주 15~35)을 근무하는 공무원은 시간선택제 공무원이다. 시간선택제 공무원은 일반 공무원처럼 시험을 통해 채용되고 정년이 보장되는 정규직 공무원이다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

문 14. 정부조직 개편으로 예산을 조직간 상호 이용하는 것으로 예산의 원칙 중 목적 외 사용 금지 원칙의 예외인 것으로 옳은 것은?

- ① 예산의 전용
- ② 예산의 이체
- ③ 예산의 이월
- ④ 예산의 이용

<Tip>

이 문제는 선지 4개 중에 ‘정부조직 개편’과 관련된 게 오직 ‘이체’ 밖에 없기 때문에 목적 외 사용 금지 원칙의 예외와 상관없이 이체를 골라야 합니다. 일반적으로 이체는 예산사용의 목적 자체가 바뀌는 것이 아닌 조직개편이나 직무권한의 변동으로 자금 사용 권한만 이동하는 것이기 때문에 목적 외 사용 금지 원칙의 예외로 논의하지 않습니다. 그런데 우리나라 지방재정법이 이체를 목적 외 사용 금지 원칙의 예외인 것처럼 규정하고 있기는 합니다. 그런데 사실 해당 규정은 조직개편이나 직무권한의 변동이 있는 경우 이체가 가능하다는 것을 규정했을 뿐입니다. 이런 불분명한 내용을 넣어 출제하면 수험생 입장에서는 내용을 공부하여 대비하는 건 불가능하고 자신이 모르는 것을 무시하고 최대한 알고 있는 것으로 문제를 해결하는 문제풀이 훈련으로 대비해야 합니다.

<암기용 해설>

② ~~예산의 이체: 정부조직 개편이나 직무권한의 변동으로 인한 자금 이동~~

<이해용 해설>

- ② 정부조직 개편이나 직무권한의 변동으로 인한 자금 이동(예산의 조직 간 상호 이용)을 예산의 이체라고 한다.

[100점 방지] 중요도 없음, 난이도 상

문 15. 현대적 행정이념에 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 민주성
- ② 가외성
- ③ 신뢰성
- ④ 성찰성

<Tip>

전통적 행정이념과 현대적 행정이념을 구분하는 학자들 간 합의된 기준은 없습니다. 현대행정에서 민주성을 더욱 강조하는 학자들이 오히려 더 많기 때문에 출제오류에 가깝습니다. 민주성은 가외성, 신뢰성, 성찰성에 비해 과거부터 논의되어 왔다는 출제의도로 보입니다.

<암기용 해설>

① **민주성**

▶ 가외성, 신뢰성, 성찰성에 비해 과거부터 중시된 행정이념

<이해용 해설>

① (X) 전통적 행정이념과 현대적 행정이념을 구분하는 학자들 간 합의된 기준은 없다. 민주성은 당연히 현대행정에서도 중요한데, 가외성, 신뢰성, 성찰성에 비해 과거부터 논의되어 왔다는 취지로 보인다.

[생소한 문제] 중요도 C, 난이도 중

문 16. 윈터(S. Winter)가 제시하는 정책집행성과를 좌우하는 주요 변수로 옳지 않은 것은?

- ① 정책형성과정의 특성
- ② 일선관료의 행태
- ③ 조직 상호간의 집행행태
- ④ 정책결정자의 행태

<Tip>

이 문제는 윈터의 통합모형을 자세히 공부하지 않았더라도 정책결정과 정책집행을 구분할 줄 알면 풀 수 있는 문제입니다. 문제에서 “정책집행”성과를 좌우하는 변수를 물어봤으니 당연히 “정책결정”에 대해 논의하는 선지 ④가 정답입니다.

<암기용 해설>

④ **정책결정자의 행태**

▶ 정책결정성과를 좌우하는 주요 변수

<이해용 해설>

① (O), ② (O), ③ (O) 윈터(Winter)의 통합모형에서 “정책집행” 성과를 좌우하는 주요 변수로는 정책형성과정의 특성, 일선관료의 행태, 조직 상호간의 집행행태 등이 있다.
④ (X) “정책결정” 성과를 좌우하는 주요 변수로는 정책결정자의 행태 등이 있다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 하

문 17. 시·군 통합의 긍정적 효과에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 행정의 대응성 제고
- ② 규모의 경제 실현
- ③ 생활권과 행정권의 일치
- ④ 광역적 문제의 효과적 해결

<암기용 해설>

① 행정의 **대응성** 제고

▶ 자치단체가 통합될수록 대응성은 저하

<이해용 해설>

- ① (X) 자치단체가 통합되어 단위가 커질수록 주민에 대한 행정의 대응성을 저하된다.
- ② (O) 자치단체의 통합으로 단위가 커지면 규모의 경제가 증진된다.
- ③ (O) 도로와 이동수단이 발달한 현대사회에서는 주민들의 생활권이 광범위해졌다. 자치단체의 통합으로 넓어진 생활권과 행정권을 일치시킬 수 있다.
- ④ (O) 자치단체의 통합으로 단위가 커지면 넓은 지역에 걸쳐서 발생하는 광역적 문제를 효과적으로 해결할 수 있다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 하

문 18. 진보주의 정부에서 선호하는 정책으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 조세 감면 확대
- ② 정부규제 강화
- ③ 소득재분배 강조
- ④ 소수민족 기회 확보

<암기용 해설>

① **조세 감면 확대**

▶ 보수주의

<이해용 해설>

- ① (X) 조세 감면을 확대하는 것은 정부개입 최소화를 주장하는 보수주의가 선호하는 정책이다. 진보주의는 정부역할 증가를 위한 조세 확대를 선호한다.
- ② (O), ③ (O), ④ (O) 정부규제 강화, 소득재분배 강조, 소수민족 기회 확보 등은 정부가 시장에 적극적으로 개입하는 정책으로 진보주의에서 선호하는 정책이다.

[기출문제] 중요도 C, 난이도 상

문 19. 옴부즈만(Ombudsman)제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 스웨덴에서 처음 도입된 제도이다.
- ② 행정 내부 통제의 한계를 보완하는 제도이다.
- ③ 시정을 촉구하거나 건의함으로써 국민의 권리를 구제하는 제도이다.
- ④ 대부분의 국가에서는 입법부에 소속되어 있다.

<Tip>

내부 통제의 한계를 보완하기 위해 옴부즈만과 같은 외부 통제를 활용한다는 것을 틀렸다고 보긴 어렵기 때문에 선지 ②는 출제오류입니다. 그동안 기출문제에서도 출제 사례가 없기 때문에 수험생 입장에서는 어떤 출제의도인지 알 수 없는 문장입니다. 억지로 해석하자면 행정이 전문화·복잡화되면서 기존의 외부 통제가 어려워지고 있기 때문에 그 한계를 보완하기 위한 다른 외부 통제 장치로서 옴부즈만 제도를 만들었다는 것이 출제의도로 보입니다.

<암기용 해설>

- ② 행정 **내부** 통제의 한계를 보완하는 제도이다.
▶ 행정의 전문화·복잡화 ⇨ 기존의 외부 통제가 어려워짐 ⇨ 옴부즈만 제도로 보완

<이해용 해설>

- ② (X) 현대행정이 전문화·복잡화되면서 기존의 입법부의 입법 활동을 중심으로한 외부 통제가 어려워졌다. 이러한 외부 통제의 한계를 보완하기 위해 행정부의 위법 행위뿐만 아니라 법률로 제정하기 어려운 애매한 영역이 부당한 행위까지도 통제할 수 있는 옴부즈만 제도가 고안되었다.
③ (O) 옴부즈만 제도는 옴부즈만에게 국민이 행정활동으로부터 입은 피해에 대한 권리구제를 신청하면 이에 대해 조사하여 행정기관에게 시정을 촉구하는 제도이다.

[기출문제] 중요도 C, 난이도 중

문 20. 공무원의 임용에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 신규채용은 공개경쟁 채용시험을 통해 채용하지만 퇴직 공무원의 재임용의 경우에는 경력경쟁채용시험에 의한다.
- ② 전입은 국회·행정부·지방자치단체 등 서로 다른 기관에 소속되어 있는 공무원의 인사이동을 의미한다.
- ③ 고위공무원단이나 그에 상응하는 계급으로의 승진은 능력과 경력을 고려하며, 5급으로의 승진은 별도의 승진시험을 거쳐야 한다.
- ④ 국가직은 고위공무원단을 포함한 1급~2급에 해당하는 직위 모두를 개방형 직위로 간주한다.

<암기용 해설>

- ④ 국가직은 고위공무원단을 포함한 1급~2급에 해당하는 직위 **모두**를 개방형 직위로 간주한다.
▶ 개방형 직위의 범위: 과장급 및 고위공무원단 직위의 20% 이내

<이해용 해설>

- ④ (X) 국가직 공무원의 개방형 직위의 범위는 과장급 및 고위공무원단 직위의 20% 이내이다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 하

문 21. 예산집행의 신축성을 확보하기 위한 제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 총괄예산제도
- ② 예산의 이용
- ③ 예산의 전용
- ④ 예산의 재배정

<암기용 해설>

- ④ ~~예산의 재배정~~
▶ 예산집행의 통제 확보방안

<이해용 해설>

- ④ (X) 예산의 배정과 재배정은 예산집행의 통제 확보방안이다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

문 22. 우리나라 지방자치법이 인정하는 주민직접참여제도로 옳은 것은?

- ① 주민발안, 주민소환
- ② 주민소환, 주민참여예산
- ③ 주민투표, 주민감사청구
- ④ 주민소송, 주민총회

<Tip>

선지 ①은 학자들마다 이견이 있는 내용이지만, 선지 ③은 명백하게 인정되는 내용이니 선지 ③을 정답으로 골라야 합니다.

<암기용 해설>

- ① 주민발안, 주민소환
 - ② 주민소환, 주민참여예산
 - ④ 주민소송, 주민총회
- ▶ 「지방자치법」 상 주민직접참여제도: 조례제정개폐청구, 주민감사청구, 주민투표, 주민소송, 주민소환

<이해용 해설>

- ① (X) 우리나라 「지방자치법」은 조례안에 대해 주민이 발안하는 조례제정개폐청구 제도를 규정하고 있다. 이에 대해 학자들마다 주민발안 제도로 인정할 수 있는지에 대한 이견이 있다.
- ② (X) 주민참여예산 제도는 「지방자치법」이 아닌 「지방재정법」에 규정되어 있다.
- ③ (O) 「지방자치법」에는 주민직접참여제도로 조례제정개폐청구, 주민감사청구, 주민투표, 주민소송, 주민소환 제도를 규정하고 있다.
- ④ (X) 주민총회는 「지방자치법」에 규정되어 있지 않다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 하

문 23. 엽관주의 인사제도가 필요한 이유로 가장 옳은 것은?

- ① 행정의 안정성과 계속성 확보
- ② 행정의 공정성 확보
- ③ 국민의 요구에 대한 관료적 대응성 향상
- ④ 유능한 인재 등용

<암기용 해설>

- ① 행정의 안정성과 계속성 확보
- ▶ 엽관주의의 단점: 행정의 안정성·계속성 저하
- ② 행정의 공정성 확보
- ▶ 엽관주의의 단점: 행정의 공정성 저하
- ④ 유능한 인재 등용
- ▶ 엽관주의의 단점: 관료의 전문적인 능력 저하

<이해용 해설>

- ① (X) 엽관주의는 집권정당이 공직임용권을 행사하고 정당에 대한 공헌도·충성도에 따라 관료를 임용하는 방식이다. 따라서 집권정당이 교체되면 대부분의 관료가 교체되기 때문에 행정의 안정성과 계속성이 저하될 수 있다.
- ② (X) 엽관주의에서는 관료가 집권정당에 충성해야 하기 때문에 집권정당이 관료들에게 부당한 정치적 압력을 행사하는 경우 행정의 공정성이 저해될 우려가 있다.
- ③ (O) 엽관주의에서는 국민의 대표인 대통령이 소속된 집권정당에 충성하는 관료들과 함께 국민 다수의 지지를 받은 공약을 집행하기 때문에 국민의 요구에 대한 관료적 대응성이 향상된다.
- ④ (X) 엽관주의는 객관적인 능력·자격 등에 따라 관료를 임용하는 것이 아닌 집권정당에 대한 공헌도·충성도에 따라 임용하기 때문에 유능한 인재를 등용하기는 어렵다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 하

문 24. 정책유형별 사례의 연결이 옳지 않은 것은?

- ① 구성정책: 국경일의 제정, 정부기관 개편
- ② 보호적 규제정책: 최저임금제, 장시간 근로 제한
- ③ 추출정책: 조세, 병역
- ④ 분배정책: 보조금, 사회간접자본

<암기용 해설>

- ① 구성정책: 국경일의 제정, 정부기관 개편
- ▶ 국경일의 제정: 상징정책

<이해용 해설>

- ① (X) 국경일의 제정은 국민들의 정부에 대한 신뢰와 순응을 확보하기 위해 정부의 정당성을 상징적으로 보여주는 상징정책에 해당한다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

문 25. 공직자윤리법상 재산등록 및 공개에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 공직유관 단체에는 공기업이 포함된다.
- ② 재산등록의무자는 5급 이상의 국가공무원 및 지방공무원과 이에 상당하는 보수를 받는 별정직 공무원이다.
- ③ 등록할 재산에는 본인의 직계존속 것도 포함된다.
- ④ 등록할 재산에 혼인한 직계비속인 여성 것은 제외한다.

<암기용 해설>

- ② 재산등록의무자는 5급 이상의 국가공무원 및 지방공무원과 이에 상당하는 보수를 받는 별정직 공무원이다.
- ▶ 재산등록의무자: 4급 이상

<이해용 해설>

- ② (X) 「공직자윤리법」상 재산등록의무자는 4급 이상의 일반직 국가공무원 및 지방공무원과 이에 상당하는 보수를 받는 별정직 공무원이다.