

2020년 7월 11일 시행 / 2020년 국가직 9급 필기시험

행정학개론 기출해설 (가책형)

해설 - 최윤경 교수(종로공무원·경찰학원)

1. 정치행정이원론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 정당정치 개입으로부터 자유로운 행정 영역을 강조하였다.
- ② 1930년대 뉴딜정책은 정치행정이원론이 등장하게 된 중요 배경이다.
- ③ 과학적관리론과 행정개혁운동은 정치행정이원론의 한계를 지적하였다.
- ④ 정치행정이원론을 대표하는 애플비(Appleby)는 정치와 행정이 단절적이라고 보았다.

정답 ①

해설 ② [x] 1930년대 뉴딜정책은 정치행정일원론이 등장하게 된 배경이다.

③ [x] 과학적 관리론 등 행정개혁운동으로 정치행정이원론이 등장하였다.

④ [x] Appleby는 정치와 행정은 연속적·융합적·정합적 관계임을 강조한 정치행정일원론자이다.

2. 무의사결정론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 정치체제 내의 지배적 규범이나 절차가 강조되어 변화를 위한 주장은 통제된다고 본다.
- ② 엘리트들에게 안전한 이슈만이 논의되고 불리한 이슈는 거론조차 못하게 봉쇄된다고 한다.
- ③ 위협과 같은 폭력적 방법을 통해 특정한 이슈의 등장이 방해받기도 한다고 주장한다.
- ④ 조직의 주의집중력과 가용자원은 한계가 있어 일부 사회문제만이 정책의제로 선택된다고 주장한다.

정답 ④

해설 ④ [x] 무의사결정론은 엘리트들이 자신의 기득권이나 이해관계에 반하는 의제의 채택을 억압한다고 보는 신엘리트 이론의 주장을 의미한다. 조직의 주의집중력 등의 한계로 일부 사회문제만이 정책의제로 채택된다는 주장은 Simon의 만족모형에 해당하는 설명이다.

3. 우리나라 지방자치에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 자치사법권은 인정되고 있다.
- ② 지방자치단체의 예산안 편성권은 지방자치단체장에 속한다.
- ③ 자치입법권은 지방의회만이 행사할 수 있는 전속적 권한이다.
- ④ ‘세종특별자치시’와 제주특별자치도의 ‘제주시’는 기초자치단체로서 자치권을 가지고 있다.

정답 ②

해설 ① [x] 우리나라는 자치사법권은 인정되지 않고 있다.

③ [x] 자치입법권이란 자치에 필요한 조례와 규칙을 제정할 수 있는 권한으로, 지방자치단체(지방의회)는 조례제정권을, 자치단체장은 규칙제정권을 갖는다.

④ [x] 세종특별자치시와 제주특별자치도는 자치권을 가지고는 있으나 기초자치단체가 존재하지 않는다. 따라서 제주특별자치도의 제주시와 서귀포시는 기초자치단체가 아닌 행정시로서 자치권을 가지고 있지 않다.

4. 총체적 품질관리(TQM)에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 고객의 요구를 존중한다.
- ㄴ. 무결점을 향한 지속적 개선을 중시한다.
- ㄷ. 집권화된 기획과 사후적 통제를 강조한다.
- ㄹ. 문제해결의 주된 방법은 집단적 노력에서 개인적 노력으로 옮겨 간다.

- ① ㄱ, ㄴ
- ② ㄱ, ㄷ
- ③ ㄴ, ㄹ
- ④ ㄷ, ㄹ

정답 ①

해설 ㄷ. [x] 총체적 품질관리는 모든 조직 구성원의 참여를 강조하는 분권적 기획과 예방적·사전적 통제를 강조한다.

ㄹ. [x] 총체적 품질관리는 팀워크와 집단적 문제해결을 강조한다.

5. 프렌치와 레이븐(French & Raven)이 주장하는 권력의 원천에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 합법적 권력은 권한과 유사하며 상사가 보유한 직위에 기반한다.
- ② 강압적 권력은 카리스마 개념과 유사하며 인간의 공포에 기반한다.
- ③ 전문적 권력은 조직 내 공식적 직위와 항상 일치하는 것은 아니다.
- ④ 준거적 권력은 자신보다 뛰어나다고 생각하는 사람을 닮고자 할 때 발생한다.

정답 ②

해설 ② [x] 강압적 권력은 인간의 공포에 기반하지만, 처벌과 위협을 가함으로써 상대방의 복종을 이끌어 내는 권력으로, 카리스마적 권력과는 다르다. 카리스마적 권력은 자신보다 뛰어나다고 생각하는 지도자에게 매력을 느낌으로써 자발적으로 복종하려는 권력으로 준거적 권력과 유사하다.

6. 직위분류제와 관련하여 다음 설명에 해당하는 것은?

- 직무의 곤란성과 책임성을 기준으로 상대적 가치를 결정하는 것이다.
- 서열법, 분류법, 점수법 등을 활용한다.
- 개인에게 공정한 보수를 제공하는 데 필요한 작업이다.

- ① 직무조사
- ② 직무평가
- ③ 직무평가
- ④ 정급

정답 ③

해설 ③ [○] 직위분류제의 수립절차 중 하나인 직무평가에 해당하는 설명이다.

- ① 직무조사는 분류될 직위의 직무에 대한 객관적 정보를 수집하고 기록하는 작업으로 직무기술서를 작성하는 단계이다.
- ② 직무분석은 각 직위의 직무를 종류에 따라 종적으로 분류하여 수직적 분류 구조를 형성하는 단계이다.
- ④ 정급은 직급명세서 작성이 끝난 후 분류대상 직위들을 해당 직급에 배치하는 작업이다.

7. 다음 설명에 해당하는 정책결정모형은?

지난 30년간 자료를 중심으로 전국의 자연재난 발생현황을 개략적으로 파악한 다음, 홍수와 지진 등 두 가지 이상의 재난이 한 해에 동시에 발생한 지역을 중심으로 다시 면밀하게 관찰하여 정책을 결정한다.

- ① 만족모형 ② 점증모형 ③ 최적모형 ④ 혼합탐사모형

정답 ④

해설 ④ 합리모형과 점증모형을 결합한 혼합탐사모형에 대한 설명이다. 지난 30년간 자료를 중심으로 전국의 자연재난 발생현황을 개략적으로 파악하는 것은 근본적 결정에 해당하고, 홍수와 지진 등 두 가지 이상의 재난이 한 해에 동시에 발생한 지역을 중심으로 다시 면밀하게 관찰하는 것은 세부적 결정으로, 근본적 결정에는 합리모형을, 세부적 결정에는 점증적 결정을 적용하는 혼합모형을 적용한 것이다.

8. 예산의 집행에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 기획재정부장관은 각 중앙관서의 장에게 예산을 배정한 때에는 감사원에 통지하여야 한다.
② 기획재정부장관은 반기별 예산배정계획을 작성하여 국회의 심의를 받은 뒤에 예산을 배정한다.
③ 중앙관서의 장에게 자금을 사용할 수 있는 권한을 부여하는 것을 예산 재배정이라고 한다.
④ 기획재정부장관은 매년 2월 말까지 예산집행지침을 각 중앙관서의 장과 국회예산정책처에 통보하여야 한다.

정답 ①

해설

국가재정법 제43조(예산의 배정)

- ① 기획재정부장관은 제42조의 규정에 따른 예산배정요구서에 따라 분기별 예산배정계획을 작성하여 국무회의의 심의를 거친 후 대통령의 승인을 얻어야 한다.
② 기획재정부장관은 각 중앙관서의 장에게 예산을 배정한 때에는 감사원에 통지하여야 한다.

- ② [×] 기획재정부장관은 예산배정요구서에 따라 분기별 예산배정 계획을 작성하여 국무회의의 심의를 거친 후 대통령의 승인을 얻어야 한다.
③ [×] 중앙관서 장에게 기획재정부장관이 자금을 사용할 수 있는 권한을 부여하는 것은 예산의 재배정이 아니라 배정이다. 재배정은 예산을 배정받은 중앙관서의 장이 하급기관에 다시 자금을 사용할 수 있는 지출권한을 부여하는 것이다.
④ [×] 기획재정부장관은 예산집행지침을 매년 1월말까지 각 중앙관서의 장에게 통보하여야 한다. 예산집행지침과 예산편성 지침은 다르다. 예산편성지침은 기획재정부장관이 매년 3월 말까지 각 중앙관서의 장에게 제출하여야 하지만 예산 집행지침은 1월 말까지이다.

국가재정법 시행령 제18조(예산집행지침의 통보) ① 기획재정부장관은 법 제44조에 따른 예산집행지침을 매년 1월말까지 각 중앙관서의 장에게 통보하여야 한다.

9. 정책평가를 위한 측정도구의 타당성과 신뢰성에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 타당성은 없지만 신뢰성이 높은 측정도구가 있을 수 있다.
② 신뢰성은 없지만 타당성이 높은 측정도구는 있을 수 없다.
③ 신뢰성은 측정도구의 타당성을 담보할 수 있는 충분조건이다.
④ 타당성이 없는 측정도구는 제1종 오류를 범하는 원인이 될 수 있다.

정답 ③

해설 ③ [x] 신뢰성은 타당성의 필요조건이지만 충분조건은 아니다. 즉, 신뢰성이 높지 않으면 타당성이 높을 수 없지만, 신뢰성이 높아도 타당성이 반드시 높아지는 것은 아니다.

10. 공무원의 인사이동에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 겸임은 한 사람에게 둘 이상의 직위를 부여하는 것으로 그 대상은 특정직 공무원이며, 겸임 기간은 3년 이내로 한다.
- ② 전직은 인사 관할을 달리하는 기관 사이의 수평적 인사이동에 해당하며, 예외적인 경우에만 전직시험을 거치도록 하고 있다.
- ③ 같은 직급 내에서 직위 등을 변경하는 전보는 수평적 인사이동에 해당하며, 전보의 오용과 남용을 방지하기 위해 전보가 제한되는 기간이나 범위를 두고 있다.
- ④ 예산 감소 등으로 직위가 폐지되어 하위 계급의 직위에 임용하려면 별도의 심사 절차를 거쳐야 하고, 강임된 공무원에게는 강임된 계급의 봉급이 지급된다.

정답 ③

해설 ① [x] 겸임의 대상은 특정직 공무원이나 특수 전문 분야의 일반직 공무원이며, 겸임 기간은 2년이 내로 하고 필요시에는 2년 범위에서 연장이 가능하다.

② [x] 전직은 직무의 종류가 달라지는 직렬을 달리하는 수평적 인사이동으로 원칙적으로 전직 시험을 거치도록 하고 있다. 인사 관할을 달리하는 기관 사이의 수평적 인사이동은 전출·입에 해당한다.

④ [x] 강임은 별도의 심사 절차를 거쳐야 하는 것은 아니며, 봉급도 강임된 봉급이 강임되기 전보다 많아지게 될 때까지는 강임되기 전의 봉급에 해당하는 금액을 지급한다.

11. 조직 내 갈등에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 과업의 상호의존성이 높은 경우 잠재적 갈등이 야기될 수 있다.
- ② 고전적 관점에서 갈등은 조직 효과성에 부정적인 영향을 끼친다고 가정한다.
- ③ 의사소통 과정에서 충분한 양의 정보도 갈등을 유발하는 경우가 있다.
- ④ 진행단계별로 분류할 때 지각된 갈등은 갈등이 야기될 수 있는 상황 또는 조건을 의미한다.

정답 ④

해설 ④ [x] 갈등이 야기될 수 있는 상황 또는 조건을 의미하는 것은 지각된 갈등이 아니라 잠재적 갈등에 해당한다. Pondy는 갈등을 진행 단계에 따라 잠재적 갈등 ⇒ 지각된 갈등 ⇒ 감정적 갈등 ⇒ 표면화된 갈등 ⇒ 갈등의 결과로 구분하였다.

12. 예산제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 품목별 예산제도는 일에 대한 정보를 제공하며, 세입과 세출의 유기적 연계를 고려한다.
- ② 성과주의 예산제도는 업무량과 단위당 원가를 곱하여 예산액을 산정한다.
- ③ 계획예산제도는 비용편익분석 등을 활용함으로써 자원 배분의 합리화를 추구한다.
- ④ 영기준예산제도는 예산편성에서 의사결정단위(decision unit)설정, 의사결정 패키지 작성 등이 필요하다.

정답 ①

해설 ① [x] 품목별 예산제도는 투입(품목)을 중심으로 예산을 편성하므로 통제는 용이하지만 일(사업)에 대한 정보를 제공하지 못하며, 지출의 대상을 중심으로 예산을 편성하므로 세입과 세출의 유기적인 연계가 곤란하다는 단점이 있다.

13. 단체위임사무와 기관위임사무에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 지방의회는 기관위임사무에 대해 조례제정권을 행사할 수 없다.
- ② 보건소의 운영업무와 병역자원의 관리업무는 대표적인 기관위임사무이다.
- ③ 중앙정부는 단체위임사무에 대해 사전적 통제보다 사후적 통제를 주로 한다.
- ④ 기관위임사무의 처리를 위한 비용은 국가가 부담한다.

정답 ②

해설 ② [x] 병역자원의 관리 업무는 대표적인 기관위임사무이며, 보건소의 운영 업무는 단체위임사무에 속한다.

14. 행정학의 접근 방법에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 법적·제도적 접근 방법은 개인이나 집단의 속성과 행태를 행정 현상의 설명변수로 규정한다.
- ② 신제도주의 접근 방법에서는 제도를 공식적인 구조나 조직 등에 한정하지 않고, 비공식적인 규범 등도 포함한다.
- ③ 후기 행태주의 접근 방법은 행정을 자연·문화적 환경과 관련하여 이해하면서 행정체제의 개방성을 강조한다.
- ④ 톨민(Toulmin)의 논변적 접근 방법은 환경을 포함하여 거시적인 관점에서 행정 현상을 분석하고, 확실성을 지닌 법칙 발견을 강조한다.

정답 ②

해설 ① [x] 개인이나 집단의 속성과 행태를 행정현상의 설명변수로 규정하는 것은 법적·제도적 접근법이 아니라 행태론적 접근법이다.

③ [x] 후기행태주의가 아니라 생태론적 접근법에 대한 설명이다.

④ [x] 논변적 접근방법은 행정현상과 같은 가치측면의 규범성을 연구할 때는 결정에 대한 주장의 정당성을 갖추는 것이 중요하다고 보고 행정에서 진정한 가치는 자신들의 주장에 대한 논리성을 점검하고 상호 타협과 합의를 도출하는 민주적 절차에 있다고 본다.

15. 공리주의적 관점에서 공익을 설명한 것으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 사회 전체의 효용이 증가하면 공익이 향상된다.
- ㄴ. 목적론적 윤리론을 따르고 있다.
- ㄷ. 효율성(efficiency)보다는 합법성(legitimacy)이 윤리적 행정의 판단기준이다.

① ㄱ

② ㄷ

③ ㄱ, ㄴ

④ ㄴ, ㄷ

정답 ③

해설 ㄷ. [x] 공리주의는 사회 전체효용의 증가를 공익의 향상으로 보는 결과 중심의 목적론적 윤리관으로 개인 간 분배의 공평보다는 효율성이 윤리적 행정의 판단기준이다.

16. 책임운영기관에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 기관장에게 기관 운영의 자율성을 보장하고, 기관 운영 성과에 대해 책임을 지도록 한다.
- ② 공공성이 크기 때문에 민영화하기 어려운 업무를 정부가 직접 수행하기 위해 고안된 것이다.
- ③ 객관적이고 신뢰할 수 있는 성과평가 시스템 구축은 책임운영기관의 성공 여부를 결정짓는 요건 중의 하나이다.
- ④ 1970년대 영국에서 집행기관(executive agency)이라는 이름으로 처음 도입되었고, 우리나라는 1990년부터 운영하고 있다.

정답 ④

해설 ④ [x] 책임운영기관은 1988년 영국 대처정부에서 국방·보건·교도소 등 140여개 부서를 집행기관(Executive Agency)으로 지정하면서 처음 등장했고, 우리나라는 김대중 정부에서 1999년 「책임운영기관의 설치·운영에 관한 법률」에 근거해 도입되었다.

17. 정책변동에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 킹턴(Kingdon)의 정책흐름이론에 따르면 정책변동은 정책문제의 흐름, 정치의 흐름, 정책대안의 흐름이 결합하면 이루어진다.
- ② 무치아로니(Mucciaroni)의 이익집단 위상변동모형에서 이슈맥락은 환경적 요인과 같이 정책의 유지 혹은 변동에 영향을 미치는 정책요인을 말한다.
- ③ 실질적인 정책내용이 변하더라도 정책목표가 변하지 않는다면 이를 정책유지라 한다.
- ④ 정책목표를 달성하기 위한 전반적인 정책수단을 소멸시키고 이를 대체할 다른 정책을 마련하지 않는 것을 정책종결이라 한다.

정답 ③

해설 ③ [x] 실질적인 정책내용이 변하더라도 정책목표가 변하지 않는 것은 정책승계에 대한 설명이다.

18. 우리나라 인사제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 인사혁신처는 비독립형 단독제 형태의 중앙인사기관이다.
- ② 전문경력관이란 직무 분야가 특수한 직위에 임용되는 일반직 공무원을 말한다.
- ③ 별정직 공무원의 근무상한연령은 65세이며, 일반임기제 공무원으로 채용할 수 있다.
- ④ 각 부처의 고위공무원을 범정부적 차원에서 효율적으로 관리하고자 고위공무원단 제도를 운영하고 있다.

정답 ③

해설 ③ [x] 별정직 공무원의 근무상한 연령도 일반직 공무원과 마찬가지로 60세이다.

19. 정책변수에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

ㄱ. 매개변수 - 독립변수의 원인인 동시에 종속변수의 원인이 되는 제3의 변수
ㄴ. 조절변수 - 독립변수와 종속변수 간에 상호작용 효과를 나타나게 하는 제3의 변수
ㄷ. 억제변수 - 독립변수와 종속변수 간에 상관관계가 없는데도 있는 것으로 나타나게 하는 제3의 변수
ㄹ. 허위변수 - 독립변수와 종속변수 모두에게 영향을 미치며 이들 사이의 공동변화를 설명하는 제3의 변수

① ㄱ, ㄷ

② ㄱ, ㄹ

③ ㄴ, ㄷ

④ ㄴ, ㄹ

정답 ④

해설 ㄱ. [x] 매개변수는 독립변수와 종속변수 사이에서 매개 역할을 하여 독립변수의 결과인 동시에 종속변수의 원인이 되는 제3의 변수를 말한다.

ㄷ. [x] 억제변수란 독립변수와 종속변수 간에 상관관계가 있는데도 없는 것으로 나타나게 하는 제3의 변수를 말한다.

20. 세계잉여금에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 일반회계, 특별회계가 포함되고 기금은 제외된다.
- ㄴ. 적자 국채 발행 규모와 부(-)의 관계이며, 국가의 재정건전성을 파악하는데 효과적이다.
- ㄷ. 결산의 결과 발생한 세계잉여금은 전액 추가경정예산에 편성하여야 한다.

① ㄱ

② ㄷ

③ ㄱ, ㄴ

④ ㄴ, ㄷ

정답 ①

해설 ㄴ. [×] 세계잉여금과 적자 부채 발행 규모가 반드시 부(-)의 관계라고 볼 수는 없다. 세계잉여금이 부족하거나 발생하지 않았다고 하여 반드시 적자부채를 발행한다는 보장이 없고, 또 세계잉여금이 발생하였다고 하여 적자부채를 발행하지 않는다는 보장이 없다. 우리의 경우 최근 세계잉여금이 급증하고 있는데도 정부가 적자성 국채 발행을 지속하고 있다.

ㄷ. [×] 세계잉여금은 「국가재정법」 규정에 따라 법률에 의한 지출과 이월금액을 제외하고 지방교부세 정산 ⇨ 공적자금 상환 ⇨ 국가채무 상환 ⇨ 추가경정예산 편성 순으로 활용하고, 남은 잔액은 다음 연도 세입에 이입한다.