

## (2017. 9. 23 시행) 지방직 7급 기출문제 [행정학(B 책형) 해설]

[김시동 선생님]

제일고시학원(중앙로점/충남대점) www.okpass.com

문 1. 정부실패의 요인에 해당하지 않는 것은?

- ① 공공서비스에서의 비용과 편익의 분리
- ② 경제 활동에 영향을 주는 외부불경제(external diseconomy)
- ③ 비공식적 목표가 공식적 조직목표를 대체하는 현상
- ④ 의도하지 않은 파생적 외부효과

<답 2>

<해설> ②는 시장실패의 원인이다.

문 2. 나카무라(Nakamura)와 스몰우드(Smallwood)가 제시한 가장 광범위한 재량을 갖는 정책집행자의 유형은?

- ① 지시적 위임자형
- ② 관료적 기업가형
- ③ 협상가형
- ④ 재량적 실험가형

<답 2>

<해설> 가장 광범위한 재량권을 갖는 것은 집행자는 관료적 기업가형으로 집행자가 정책 전 과정을 지배한다. 관료적 기업가형(bureaucratic entrepreneurs)은 정책집행자가 정책결정자의 결정권을 장악하고 정책과정 전반을 통제하는 유형으로서, 정책결정자는 집행자에게 추상적인 목표까지도 위임한 상태이다. 정책집행유형 중 정책집행자의 권한이 가장 강한 유형이다. 그 구체적 특징은 다음과 같다.

- 1) 정책집행자가 그들의 정책목표를 수립하고 힘을 동원하여 공식적인 정책결정자에게 이 목표를 받아들이도록 중용한다.
- 2) 정책집행자가 정책결정자와 협상·홍정하여 정책목표의 달성에 필요한 수단을 확보한다.
- 3) 정책집행자가 이러한 목표를 달성할 것을 원할 뿐만 아니라 달성할 능력도 있다.

문 3. 정책결정 모형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 점증주의 모형은 정책이 결정되는 현실적인 모습을 반영하고 있다.
- ② 쓰레기통 모형은 정책결정의 우연성을 강조하여 정책결정이 이루어지게 되는 계기에 주목한다.
- ③ 혼합주사 모형에서 세부적 결정은 합리 모형의 의사결정 방식으로 개선된 대안을 제시한다.
- ④ 최적 모형은 계량적 분석뿐만 아니라 직관적 판단에 의한 결정의 중요성을 강조한다.

<답 3>

<해설> 혼합모형은 기본적 결정은 합리모형으로, 세부적 결정은 점증모형으로 설명한다.

문 4. 특별회계예산에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 임시적인 성격이 강하기 때문에 국회의 심의를 받지 않는다.
- ② 특별회계예산은 세입과 세출을 별도로 계리한다.
- ③ 특별회계의 경우 각각의 개별법이 마련되어 운영되는 것이 일반적이다.
- ④ 재정운영 주체의 자율성 증대를 통해 운영의 효율성을 높일 수 있을 때 필요하다.

<답 1>

<해설> ① 특별회계도 국회의 심의를 받는다.

문 5. 정책과정 참여자에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 의회는 중요한 정부 정책을 결정하는 공식적 참여자이다.
- ② 헌법재판소는 위헌심사를 통해 정책과정 전반에 영향을 미친다.
- ③ 정책전문가는 정책을 분석·평가하여 정책 대안을 제시한다.
- ④ 정당은 공식적 참여자로서 정책을 통제하기 위해 노력한다.

<답 4>

<해설> 정당은 비공식적 참여자이다.

공식적 참여자	중앙에서의 참여자	대통령과 그 막료, 의회, 행정기관과 관료, 사법부
	지방에서의 참여자	자치단체장, 지방의회, 지방공무원, 국가일선행정기관
비공식적 참여자		이익집단, 정당(여당), 전문가집단, 학자, 언론기관, 일반국민

문 6. 다음 괄호 안에 들어갈 용어를 옳게 짝지은 것은?

(㉠)은/는 의회에서 이권과 관련된 법안을 해당 의원들이 서로에게 이익이 되도록 협력하여 통과 시키거나, 특정이익에 대한 수혜를 대가로 상대방이 원하는 정책에 동의해 주는 방식으로 이루어진다. 반면, (㉡)은/는 각종 개발 사업과 관련된 법안이나 정책 교부금을 둘러싸고 의원들이 그 혜택을 서로 나누어 가지려고 노력하는 현상을 말한다.

- |                      |                    |
|----------------------|--------------------|
| ㉠                    | ㉡                  |
| ① 로그롤링(log rolling)  | 포크배럴(pork barrel)  |
| ② 로그롤링(log rolling)  | 지대추구(rent seeking) |
| ③ 지대추구(rent seeking) | 로그롤링(log rolling)  |
| ④ 포크배럴(pork barrel)  | 로그롤링(log rolling)  |

<답 1>

<해설> ㉠은 담합에 의한 결정으로 로그롤링(log rolling) ㉡은 나눠먹기, 갈라먹기를 의미하는 포크배럴(pork barrel)을 말하고 있다.

문 7. 다음 특징에 해당하는 예산관리제도는?

- 사업 시행 후 기존 사업과 지출에 대해 입법기관이 재검토한다.
- 정부의 불필요한 행위나 활동을 폐지하고 효율적인 정부를 추구하려는 노력이다.
- 특정 조직이나 사업에 대해 존속시킬 타당성이 없다고 판명되면 자동적으로 폐지하는 제도이다.
- 매 회계연도마다 반복되는 예산과정에서 비교적 독립적으로 진행할 수 있다.

- ① 영기준 예산제
- ② 일몰제
- ③ 계획예산제
- ④ 성과주의 예산제

<답 2>

<해설> 지문은 일몰법을 말하는 것으로 일몰법이란 영기준예산과 함께 감축지향적인 예산제도로써, 특정의 행정기관이나 사업이 일정기간이 지나면 자동적으로 폐지·종결과 그러한 종결 여부 및 연장 여부를 검토하기 위해서 일정한 기간마다 정기적으로 내용을 심사·결정하는 주기적인 재심사시키는 제도로서, 구체적으로 특정의 행정기관이나 사업이 일정기간(3~7년)이 지나면 국회의 재심의를 얻지 못하는 한 자동적으로 폐지되게 하는 법률을 말한다(예산뿐만 아니라 조직, 정책, 인력, 규제 등 광범위하게 사용된다).

문 8. 자원관리의 효율성과 계획성을 강조하는 현대적 예산제도의 원칙에 해당하지 않는 것은?

- ① 행정부에 의한 책임부담의 원칙
- ② 예산관리수단 확보의 원칙
- ③ 공개의 원칙
- ④ 다원적 절차채택의 원칙

<답 3>

<해설> ③은 전통적 원칙이다.

문 9. 옴부즈만(ombudsman)제도의 일반적 특징에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 옴부즈만은 비교적 임기가 짧고 임기보장이 엄격하게 적용되지 않는다.
- ② 옴부즈만에게 민원을 신청할 수 있는 사안은 행정 관료의 불법행위와 부당행위를 포함한다.
- ③ 옴부즈만은 행정기관의 결정에 대해 직접 취소·변경할 수 있는 권한을 갖지 않는다.
- ④ 업무처리에 있어 절차상의 제약이 크지 않아 옴부즈만에 대한 시민들의 접근이 용이하다.

<답 1>

<해설> 옴부즈만 직무상 강력한 독립성을 바탕으로 하는 기관으로 임기보장이 잘되어있고 비교적 임기가 길다.

문 10. 다음과 같은 비판이 제기되고 있는 행정학의 접근방법은?

- 인간은 경제적 이해관계로만 움직이지 않는다.
- 정부활동의 성과를 지나치게 시장적 가치로 환원하려는 경향이 있다.

- ① 생태론적 접근방법
- ② 현상학적 접근방법
- ③ 공공선택론적 접근방법
- ④ 체제론적 접근방법

<답 3>

<해설> 지문은 공공선택론에 대한 비판을 설명하고 있다.

문 11. 개방형 또는 폐쇄형 인사제도에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 개방형은 재직자의 승진기회가 많고 경력발전의 기회가 많다.
- ② 폐쇄형은 조직에 대한 소속감이 높고 공무원의 사기가 높다.
- ③ 개방형은 공무원의 신분보장이 강화됨으로써 행정의 안정성을 유지할 수 있다.
- ④ 폐쇄형은 국민의 요구에 민감하게 대응하며 행정에 대한 민주통제가 보다 용이하다.

<답 2>

<해설> 1. 개방형

개방형이란 공무원의 결원이 발생했을 때 공개경쟁시험인 특별채용과 같이 외부에서 신규채용으로 이를 충원하는 방식으로 공직의 모든 계층에 대한 외부로부터의 신규채용을 허용하는 인사제도이다. 개방형은 실적주의에 바탕을 둔 직위분류제 채택국가에서 주로 채택되고 있는 공직분류방식이다.

장 점	단 점
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 공무원의 전문성이나 행정의 질이 향상되고 공직의 침체나 관료주의화를 방지</li> <li>• 공직 신진대사의 원활화</li> <li>• 외부의 민주적 통제가 용이</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 내부의 현직 공무원의 사기를 저하</li> <li>• 충성심의 저하나 공무원 이직률 증가현상 초래</li> <li>• 행정의 계속성과 안정성 결여</li> <li>• 공무원의 신분보장이나 직업공무원제 확립에도 저해요인</li> </ul>

2. 폐쇄형

폐쇄형은 계층구조의 중간에 결원이 발생했을 경우에 외부로부터 신규채용되는 것을 허용하지 않는 제도로서 상위계층의 충원에 있어 외부로부터의 신규채용을 허용하지 않고 내부승진으로 재직자 중에서 이를 충원하는 공직분류방식이다. 이러한 폐쇄형의 충원방식은 일반적·전통적으로 직업공무원제와 계급제를 채택하는 공무원제도와 주로 연계하는 방식이다.

장 점	단 점
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 재직자의 사기향상</li> <li>• 행정의 안정성·계속성·일관성의 확보에 용이</li> <li>• 공무원의 신분보장이나 직업공무원제의 확립</li> <li>• 배치전환을 통한 인사배치의 신속성 확보에 용이</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 공무원의 전문성과 질의 저하</li> <li>• 공직의 침체나 무사안일을 초래</li> <li>• 공직의 신진대사와 민간과의 인사교류를 저해</li> <li>• 행정에 대한 외부적·민주적 통제의 곤란</li> </ul>

문 12. 우리나라의 지방자치제도에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 시·군의 지방세 세목에는 담배소비세, 주민세, 지방소득세, 재산세, 자동차세가 있다.
- ② 지방의회는 지방자치단체를 외부에 대표하는 기능, 국가위임사무 집행 기능 등을 가진다.
- ③ 지방자치단체는 2층제이며, 16개의 광역자치단체와 220개의 기초자치단체가 설치되어 있다.
- ④ 기관통합형 구조를 채택하고 있으며, 기초자치단체장 선거에서는 정당공천제를 실시하지 않고 있다.

<답 1>

<해설> ② 지방자치단체의 대표는 지방자치단체장이다. ③ 17개의 광역자치단체와 226개의 기초자치단체가 설치되어 있다. ④ 기관대립형구조이며 기초자치단체장의 경우 정당의 공천을 바도록 하고 있다.

<지방세의 종류>

구 분	특별시세·광역시세	도 세	시·군세	자치구세
보통세	지방소득세		지방소득세	
	지방소비세	지방소비세		
		등록면허세		등록면허세
	취득세	취득세		
	레저세	레저세		
	담배소비세		담배소비세	
	자동차세		자동차세	
	주민세		주민세	
			재산세	재산세
목적세	지역자원시설세	지역자원시설세		
	지방교육세	지방교육세		

문 13. 리더십에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 피들러(Fiedler)는 리더십 유형을 결정하는 조건으로 부하의 성숙도를 중요시한다.
- ② 번스(Burns)의 거래적 리더십은 영감, 개인적 배려에 치중하고 조직에서 변화를 주도하는 리더십이다.
- ③ 하우스(House)의 참여적 리더는 부하들과 상담하고 의사결정 전에 부하들의 의견을 반영하려고 한다.
- ④ 블레이크와 머튼(Blake & Mouton)은 직원지향적 리더십이 가장 이상적인 리더십 유형이라고 규정한다.

<답 3>

<해설> ① 부하의 성숙도는 허쉬와 브래차드의 리더십이다. ② 지문은 변혁적 리더십을 말하고 있다.

- ④ 블레이크와 머튼이 가장 강조한 리더십 모형은 단합형이다.
- ③ House와 Evans의 리더십의 유형
  - ㉠ 지시적 리더십 : 부하들의 활동을 계획, 조직화, 통제, 조정
  - ㉡ 지원적 리더십 : 부하의 욕구를 배려하고 후생에 관심
  - ㉢ 참여적 리더십 : 부하들과 논의해 의사결정을 하고 그들의 의견과 제안을 고려
  - ㉣ 성취지향적 리더십 : 도전적 목표를 설정해 지속적으로 성과향상을 추구

문 14. 행정개혁으로서의 리엔지니어링(BPR)에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 조직의 점진적 변화가 필요할 때 사용되며, 조직 문화는 개혁의 대상이 아니다.
- ② 조직 개선을 위한 논의는 구조, 기술, 형태 등과 같은 변수를 중심으로 이루어진다.
- ③ 공공부문과 민간부문의 리엔지니어링 환경은 차이가 없다.
- ④ 고객만족 가치를 창출하는 프로세스 개선에 초점을 둔다.

<답 ④>

<해설> ① 급진적 변화를 의미하며 ② 구조, 기술, 형태 등의 변수가 아니라 프로세스의 개선에 초점을 두며 ③ 공공부문에 리엔지니어링을 도입하기가 더욱 어렵다.

문 15. 우리나라의 주민참여제도에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 지방자치체가 1995년 부활한 이후 주민투표제, 주민소환제, 주민소송제, 주민참여예산제의 순서로 도입되었다.
- ② 주민소환 청구요건이 엄격해 실제로 주민소환제를 통해 주민소환이 확정된 지방자치단체장이나 지방의회의원은 없다.
- ③ 기획재정부장관은 지방자치단체별 주민참여예산제도의 운영에 대한 평가를 실시할 수 있다.
- ④ 주민투표는 특정한 사항에 대하여 찬성 또는 반대의 의사표시를 하거나 두 가지 사항 중 하나를 선택하는 형식으로 실시하여야 한다.

<답 ④>

<해설> ① 주민투표제(2004), 주민소송제(2006), 주민소환제(2007), 주민참여예산제(2011)의 순서로 도입되었다. ② 주민소환 청구요건이 법정화되지 않아, 엄격하지 못하다. 물론 주민소환이 확정된 지자체장은 아직까지 없다. ③ 행정안전부장관이 평가한다. (지방재정법 39조) ④ 주민투표는 특정한 사항에 대하여 찬성 또는 반대의 의사표시를 하거나 두 가지 사항 중 하나를 선택하는 형식으로 실시하여야 한다.(주민투표법 15조)

문 16. 역대 정부의 조직개편에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 김대중 정부는 대통령 소속의 중앙인사위원회를 신설하고, 내무부와 총무처를 행정자치부로 통합하였다.
- ② 노무현 정부는 국무총리 소속의 국정홍보처를 신설하고, 행정자치부 산하에 소방방재청을 신설하였다.
- ③ 이명박 정부는 기획예산처, 국정홍보처, 정보통신부, 해양수산부, 과학기술부 등을 다른 부처와 통폐합하였다.
- ④ 박근혜 정부는 행정안전부를 안전행정부로 개편하고, 식품의약품안전청을 식품의약품안전처로 개편하였다.

<답 ②>

<해설> ② 노무현정부는 국정홍보처는 김대중 정부(1999)때 만들어졌다.

문 17. 우리나라의 시간선택제 공무원 제도에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 2013년에 국가공무원, 2015년에 지방공무원을 대상으로 시간선택제채용공무원 시험이 최초로 실시되었다.
- ② 시간선택제채용공무원의 주당 근무시간은 40시간으로 한다.
- ③ 유연근무제도의 일환으로 도입되었으며, 기관 사정이나 정부의 일자리 나누기 정책 구현 등을 위해서는 활용되지 않는다.
- ④ 시간선택제채용공무원을 통상적인 근무시간 동안 근무하는 공무원으로 임용하는 경우 어떠한 우선권도 인정하지 않는다.



**문 20. 선발시험의 타당성과 신뢰성에 대한 설명으로 옳은 것은?**

- ① 시험의 신뢰성은 시험과 기준의 관계이며, 재시험법은 시험의 횡적 일관성을 조사하는 것이다.
- ② 동시적 타당성 검증에서는 시험합격자를 대상으로 시험성과 일정기간을 기다려야 나타나는 근무 실적을 시차를 두고 수집하여 비교하는 것이다.
- ③ 내용타당성은 직무에 정통한 전문가 집단이 시험의 구체적 내용이나 항목이 직무의 성공적 임무 수행에 얼마나 적합한 지를 판단하여 검증하게 된다.
- ④ 현재 근무하고 있는 재직자에게 시험을 실시한 결과 근무실적이 좋은 재직자가 시험성적도 좋았다면, 그 시험은 구성적 타당성을 갖추었다고 인정할 수 있다.

**<답 3>**

<해설> ① 시험과 기준의 관계는 타당도를 말하며 재시험법은 시험의 일관성을 말하는 것이나 시차를 두고 일관성을 보는 것으로 종적 일관성을 말한다. ② 예측타당도를 말하고 있다. ④ 기준타당성중 현재타당도를 말한다.