

(2016. 10. 1 시행) 지방직 7급 기출문제 [행정학(A책형) 해설]

[송 상 호 선생님]

제일고시학원(중앙로점/충남대점) www.okpass.com

01. 기존 전자정부와 비교한 스마트 전자정부의 특징이 아닌 것은?

- ① 개인별 맞춤형 통합서비스 제공
- ② 스마트폰, 태블릿 PC, 스마트 TV 등 다매체 활용
- ③ 공급자 중심의 서비스 개발
- ④ 1회 신청으로 연관 민원 일괄처리

[답] ③ 공급자 중심의 획일적 서비스 개발은 기존의 1.0 전자정부의 특징이다. 스마트 전자정부는 2.0 일부와 3.0을 중심으로한 전자정부를 의미한다.

● 기존 전자정부와 스마트 정부의 비교

		기존 전자정부 (~2010)	스마트 정부 (2011~)
국 민	접근 방법	·PC만 가능	·스마트폰, 태블릿 PC, 스마트TV 등 다 매체 활용
	서비스	·공급자 중심의 획일적 서비스	·개인별 맞춤형 통합 서비스 ·개방을 통해 국민이 직접 원하는 서비스 개발·제공
	민원 신청	·개별 신청 ·동일서류도 복수제출	·1회 신청으로 연관 민원 일괄 처리
	수혜 방식	·국민이 직접 자격 증명 신청	·정부가 자격 요건 확인·지원
공 무 원	근무 위치	·지정 사무실(PC)	·시간·위치 무관 (스마트 워크센터 또는 모바일오피스)
	위기	·사후 복구 (재난)	·사전 예방 및 예측

02. 윌슨(Wilson)의 '행정연구(The Study of Administration, 1887)'에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 정부개혁을 통해 특정지역 및 계층중심의 관료파벌을 해체하고자 했다.
- ② 행정과 경영의 유사성을 강조했다.
- ③ 정치와 행정을 분리하고자 했다.
- ④ 효율적 정부 운영에 관심을 두었다.

[답] ① ①은 행정학 성립기의 윌슨의 행정연구와는 관계가 없으며 오히려 잭슨이 제창한 엽관주의의 성립배경에 해당한다. 잭슨은 기존의 동부출신 또는 상류출신 위주의 관료파벌을 타파하고 한정된 공직을 만민에게 개방하려는 민주주의의 신념으로 엽관주의를 제창하였다.

②③ 윌슨 정치로부터 행정의 분리(정치행정 이원론)를 주장하면서, 행정의 본질을 '효율적인 정책집행을 위한, 행정관료조직 내부의 관리와 경영의 영역'으로 규정했다.

④ 관리의 효율화를 위하여, Taylor의 과학적 관리법과 공·사조직을 불문하고 공통적으로 적용될 수 있는 보편적인 조직원리를 탐구한 Gulick, White, Urwick 등의 행정원리론이 발달하게 된다(행정관리설).

03. 관료제 병리현상에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 동조과잉과 형식주의로 인해 '전문화로 인한 무능'현상이 발생한다.
- ② '피터의 원리(Peter Principle)'가 지적하듯이 무능력자가 승진하게 되는 경우가 생긴다.
- ③ 상관의 권위에 의존하면서 소극적으로 일을 처리하려는 할거주의가 나타난다.
- ④ 목표가 아닌 수단으로서의 규칙과 절차에 지나치게 집착하는 번문욕례(red tape) 현상이 나타난다.

[답] ② ②만 옳고 나머지는 틀리다.

- ① 전문화로 인한 무능은 지나친 분업의 폐단이다.
- ③ 할거주의는 자기가 속한 소집단의 입장만 집착하는 것을 의미한다.
- ④ 동조과잉현상에 해당한다.

04. 엽관주의와 실적주의에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 엽관주의는 행정의 민주화에 공헌한다는 장점이 있다.
- ② 실적주의는 공무원의 정치적 중립을 강조한다.
- ③ 잭슨(Jackson) 대통령이 암살당한 사건은 미국에서 실적주의 도입의 배경이 되었다.
- ④ 엽관주의는 공직의 상품화를 가져올 가능성이 있다.

[답] ③ 1881년 가필드 대통령의 암살사건은 실적주의의 도입배경이 되었다.

- ① 민주정치의 기초가 되는 정당정치 발전에 기여(국민의사 존중, 책임정치) 및 관료제의 민주화에 기여(공직의 만인에 대한 개방, 공직경질로 침체, 특권화 방지)하였다
- ② 실적주의는 정치적 중립성, 행정의 공정성 확보에 기여한다.
- ④ Marcy가 "전리품은 승리자에게 속한다"는 주장을 펼친 것처럼 선거에서 승리한 집권정당이 모든 관직을 전리품처럼 정당활동에 대한 공헌도와 충성도에 따라 임의대로 처분하였다.

05. 예산원칙에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 입법부가 사전에 의결한 사항만 집행이 가능하다는 사전의결의 원칙의 예외로는 긴급명령과 준예산 등이 있다.
- ② 예산총계주의는 모든 세입과 세출이 예산에 계상되어야 한다는 것을 의미한다.
- ③ 정부가 특정 수입과 특정 지출을 직접 연계해서는 안 된다는 한계성 원칙의 예외로는 예비비, 계속비 등이 있다.
- ④ 예산은 결산과 일치해야 한다는 예산 엄밀성의 원칙은 정확성의 원칙이라고도 불린다.

[답] ③ ③은 통일성의 원칙을 의미하며 이 원칙의 예외로는 목적세, 수입대체경비, 특별회계, 기금 등이 있다.

구분	내용
공개성 원칙	• 예산의 편성·심의·집행 등에 관한 정보를 공개해야 한다는 원칙 • 의회가 예산의 총액만 승인해주는 신임예산, 우리나라의 경우 국정원의 예산은 공개하지 않음
명료성 원칙	예산은 모든 국민이 이해할 수 있도록 편성되어야 한다는 원칙
엄밀성(정확성) 원칙	예산은 계획한 대로 정확히 지출하여 가급적 결산과 일치해야 한다는 원칙
완전성 원칙 (예산총계주의)	예산에는 모든 세입·세출이 완전히 계상되어야 한다는 것으로, 예컨대 징수비용을 제외한 순수입(순계예산)만을 세입예산에 반영시켜서는 안된다는 원칙(예외: 순계예산, 현물출자, 외국차관의 전대)
통일성 원칙	특정수입과 특정지출이 연계되어서는 안되며, 국가의 모든 수입은 일단 국고에 편입되고 여기서부터 모든 지출이 이루어져야 한다는 원칙(예외: 특별회계예산, 목적세, 수입대체경비)
사전의결 원칙	예산은 집행이 이루어지기 전에 입법부에 제출되고 심의·의결되어야 한다는 원칙(예외: 준예산, 정부투자기관 예산, 기금, 예비비 지출, 사고이월, 전용)
한정성 원칙	예산은 주어진 목적, 금액, 시간에 따라 한정된 범위 내에서 집행되어야 한다는 원칙으로 세 가지 한정성으로 구분됨 • 비목 외 사용금지라는 질적 한정성(예외: 이용, 전용) • 금액초과 사용금지라는 양적 한정성(예외: 예비비, 추경예산) • 회계연도 독립원칙 준수라는 시간적 한정성(예외: 이월, 계속비)
단일성 원칙	예산은 가능한 한 단일의 회계 내에서 정리되어야 한다는 원칙(예외: 특별회계, 기금, 추경예산)

06. 주민참여제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 주민투표제도, 주민발안제도, 주민소환제도가 모두 시행되고있다.
- ② 지방자치법은 주민감사청구 요건으로 시·군·자치구의 경우 19세 이상 주민 500명 이상의 연서를 받아 감사를 청구할 수 있도록 규정하고 있다.
- ③ 지방자치단체장에 대한 주민소환투표가 실시된 적이 있다.
- ④ 지방재정법은 지방자치단체의 장이 주민참여예산제도를 의무적으로 시행하도록 규정하고 있다.

[답] ② 지방자치법에서는 주민감사청구요건으로 기초자치단체의 경우 200명을 넘지 않는 범위 내에서 조례로 정한 주민수 이상의 연설을 받아 감사를 청구할 수 있도록 규정하고 있다. 인구 50만 이상의 시는 300명, 광역자치단체는 500명이다.

④ 지방재정법상 법적의무이다.

구분	주민감사청구제도
청구 주체	지방자치단체의 19세 이상 주민으로 광역시·특별시·도는 500명, 50만 이상 대도시는 300명, 시·군·자치구는 200명을 초과하지 않는 범위 내에서 당해 자치단체의 조례로 정하는 수 이상의 연서
청구 객체	• 특별시·광역시·도 ⇨ 주무부서 장관에게 • 시·군·자치구 ⇨ 특별시장·광역시장·도지사에게
청구 사안	당해 자치단체와 그 장의 권한에 속하는 사무의 처리가 법령에 위반되거나 공익을 현저히 해하는 경우
청구 제외 사항	• 수사나 재판에 관여하게 되는 사항 • 개인의 사생활 침해의 우려가 있는 사항 • 다른 기관에서 감사하였거나 감사 중인 사항(단, 다른 기관에서 감사한 사항이라도 새로운 사항이 발견되거나 중요사항이 감사에서 누락된 경우나 주민소송 대상이 되는 경우 청구 가능) • 동일한 사항에 대해 제13조의5 제2항(주민소송 방식)의 어느 하나에 해당하는 소송이 계속 중이거나 그 판결이 확정된 사항
처리	청구대상이 되는 사무의 처리가 있었던 날 또는 종료된 날부터 2년 경과시 감사청구 못함
	청구 수리일로부터 60일 이내에 감사청구된 사항의 감사를 종료하고 감사결과를 청구인의 대표자와 당해 지방자치단체장에게 통지하고 공표함

07. 비교행정의 한계에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 독자적인 연구대상을 확정하기가 어렵다.
- ② 환경과 행정의 교류적 관계를 경시한 정태적 접근이다.
- ③ 처방성과 문제해결성을 강조함에 따라 행정의 비과학화를 초래하였다.
- ④ 행정을 지나치게 과소평가함으로써 행정의 독자성을 무시하고 행정의 종속성을 강조하고 있다.

[답] ③ ③ 비교행정론은 미국행정학의 과학성과 보편타당성에 의문이 제기되면서, 선·후진국을 막론하고 보편 타당한 행정학을 정립하기 위해 등장한 것이 문화횡단적인 비교행정연구이다.
비교행정론은 행태주의 접근법의 이론으로서 처방성이 아니라 과학성을 추구하는 이론이다.

08. 메이(May)는 정책의제설정의 주도자와 대중의 관여 정도에 따라 정책의제설정과정을 네 가지 유형(A~D)으로 구분하였는데, 이에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

정책의제 설정의 주도자 대중의 관여 정도	높음	낮음
	민간	정부
민간	A	B
정부	C	D

- ① A는 외부집단이 주도하여 정책의제 채택을 정부에게 강요하는 경우로 허쉬만(Hirschman)이 말하는 '강요된 정책문제'에 해당된다.
- ② B의 경우 정책결정에 영향력을 가진 집단은 대중들에게 정책을 공개하여 지지를 획득하려고 한다.
- ③ C에서는 이미 민간집단의 광범위한 지지가 형성된 이슈에 대하여 정책결정자가 지지의 공고화(consolidation)를 추진한다.
- ④ D는 정부의 힘이 강하고 이익집단의 역할이 취약한 후진국에서 일반적으로 많이 나타난다.

[답] ② A는 외부주도형, B는 내부접근형, C는 굳히기형, D는 동원형에 각각 해당한다. 다만 B의 내부접근형 정책을 일반대중에게 공개하여 지지를 획득하려는 공중의제화전략을 하지 않는다

● P.May의 의제설정모형

주도자 대중지지	높음	낮음
	사회적 행위자들	국가
사회적 행위자들	외부주도형	내부주도형(내부접근형)
국가	굳히기형	동원형

- ① 외부주도형을 강요된 의제라한다
- ③ 굳히기모형은 대중의 지지가 높은 것을 결정자가 주도하는 모형이다.
- ④ 동원형은 주로 후진국에서 나타나는 모형이다.

09. 공무원 보수제도 중 연봉제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 직무성과급적 연봉제는 고위공무원단 소속 공무원에게 적용된다.
- ② 고정급적 연봉제에서 연봉은 기본연봉과 성과연봉으로 구성된다.
- ③ 직무성과급적 연봉제에서 기본연봉은 기준급과 직무급으로 구성된다.
- ④ 성과급적 연봉제와 직무성과급적 연봉제의 성과연봉은 전년도 업무실적에 따른 평가결과에 따라 차등지급된다는 점에서 유사한 면이 있다.

[답] ② 고정급적 연봉제는 정무직에게 적용되는 연봉제로 성과연봉 없이 기본연봉만 지급되는 제도이다.

- ①③ 고위공무원단 소속공무원의 보수가 직무성과급적 연봉제이다. 이에겐 기준급과 직무급으로 구성된다
- ④ 성과급이란 보수제도에 업무실적에 따른 차등지급이 포함된개념이다 따라서 과장급이상 적용되는 성과급적 연봉제나 직무성과급적 연봉제에는 이 개념이 다 포함되어 있다.

10. 고충민원 처리 및 부패방지와 관련된 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 내부고발자를 보호하기 위한 제도가 시행되고 있다.
- ② 공공기관의 부패행위에 대해 국민권익위원회에 감사를 청구할 수 있는 국민감사청구제도가 시행되고 있다.
- ③ 국민권익위원회 위원장과 위원의 임기는 각각 3년으로 하되, 1차에 한하여 연임할 수 있다.
- ④ 지방자치단체는 고충민원을 처리하기 위해 시민고충처리 위원회를 둘 수 있다.

[답] ② 공공기관의 부패행위에 대하여 국민은 감사원에 감사를 청구할 수 있는 국민감사청구제도가 시행되고 있다.

- ① 부패방지 및 국민권익위원회 설치와 운영에 관한 법률로 근거하여 시행되고 있다

- ③ 위원회는 위원장 1명을 포함한 15명의 위원(부위원장 3명과 상임위원 3명을 포함한다)으로 구성한다. 위원장과 위원의 임기는 각각 3년으로 하되 1차에 한하여 연임할 수 있다.
- ④ 지방자치단체 및 그 소속 기관에 관한 고충민원의 처리와 행정제도의 개선 등을 위하여 각 지방자치단체에 시민고충처리위원회를 둘 수 있다.

11. 민간부문의 자율성을 높이고 그 역할을 확대하는 민간화(privatization) 방법과 거리가 먼 것은?

- ① 진입규제 강화
- ② 바우처 제공
- ③ 정부계약(contracting out) 활용
- ④ 공동생산(co-production)

[답] ① 정부규제를 완화하는 것이 민영화 기법이지 강화하는 것이 아님 . ②③④는 모두 민영화의 방안에 포함된다.

12. 다음은 예산의 이용과 전용에 대한 설명이다. ㉠과 ㉡에 해당하는 것은?

이용은 국회에서 승인된 예산 중 (㉠) 간 울타리를 뛰어 넘어 자금을 이전하는 것을 말하며 이를 위해서는 국회의 승인을 받아야 한다. 반면, 전용은 (㉡) 간 울타리를 뛰어 넘어 자금을 이전하는 것을 말하며 이를 위해서는 국회의 승인을 받을 필요가 없다.

- ㉠
① 장
② 장, 관
③ 장, 관, 항
④ 장, 관, 항, 세항
- ㉡
관, 항, 세항, 목
항, 세항, 목
세항, 목
목

[답] ③ ㄱ은 입법과목, ㄴ은 행정과목에 각각 해당한다.

● 예산의 이용과 전용

이용	입법과목(장·관·항)간 융통 사용	국회의결 요
전용	행정과목(세항·목)간 융통 사용	국회의결 불요

13. 의사결정모형 중 쓰레기통 모형의 내용이 아닌 것은?

- ① 진뻐기 결정 ② 의사결정을 구성하는 네 가지의 흐름
③ 조직화된 무정부 상태 ④ 갈등의 준해결

[답] ④ 쓰레기통모형은 조직화된무질서 상태가 전제조건이며 갈등의 준해결은 조직모형=회사모형=연합 모형의 전제조건에 해당한다.

- ① 쓰레기통 모형은 자원의 여유가 없는 경우진빠기 결정을한다
진빠기결정(choice by flight) : 해결해야 할 문제와 이와 관련된 문제가 함께 있을 때, 관련된 문제들이 스스로 다른 의사결정기회를 찾아 떠날 때까지 기다려서 결정을 하는 방법이다.
- ② 의사결정이 이루어지려면 네 가지의 요소, 즉 ① 문제(problem), ② 해결책(solution), ③ 참여자(participant), ④ 의사결정의 기회(chance)가 구비되어야 하는데 이 네 가지 요소들이 아무 관계없이 독자적으로 움직이다가 어떤 계기로 우연히 만나게 될 때 의사결정이 이루어진다고 본다.
- ③ 조직화된 무질서상태에서 응집성이 매우 약한 조직이 어떤 의사결정행태를 나타내는가에 분석초점을 둔 Cohen, March, Olsen 등이 제시한 모형이다

14. 지방재정에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 지방교부세의 기본 목적은 지방자치단체 간 재정격차를 줄임으로써 기초적인 행정서비스가 제공될 수 있도록 하는 데 있다.
- ② 세외수입은 연도별 신장률이 안정적이며 그 종류와 형태가 다양하다.
- ③ 보통교부세, 특별교부세, 분권교부세, 부동산교부세 등의 지방교부세가 운영되고 있다.
- ④ 대부분의 국고보조사업에는 차등보조율이 적용되고 있다.

[답] ① 지방교부세는 지방자치단체간의 재정적 불균형을 시정(수평적 재정조정제도에 해당)하고, 전국적인 최저생활을 확보하기 위하여 지방자치단체의 재정수요에 필요한 부족재원을 보전할 목적으로 국가가 지방자치단체에 교부하는 재원이다.

- ② 세외수입은 종류와 형태가 다양하지만 연도별 신장률이 안정적이지 않고 불규칙성이 강하다.
- ③ 지방교부세의 종류에는 보통교부세, 특별교부세, 소방안전교육세, 부동산교부세 4가지 종류가 있다. 분권교부세는 2015년 1월 폐지되었다.
- ④ 국고보조사업에는 일부 차등보조율이 적용되고 있지만, 우리나라는 아직 획일보조의 성격이 강한 편이다.

15. 정부규제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 행정규제기본법은 규제 법정주의를 규정하고 있다.
- ② 규제개혁위원회는 위원장 2명을 포함한 20명 이상 25명 이하의 위원으로 구성한다.
- ③ 규제영향분석이 필요한 이유 중 하나는 관료에게 규제비용에 대한 관심과 책임성을 갖도록 유도한다는 점이다.
- ④ 정부의 규제정책을 심의, 조정하고 규제의 심사, 정비 등에 관한 사항을 종합적으로 추진하기 위하여 국무총리 소속으로 규제개혁위원회를 두고 있다.

[답] ④ 규제개혁위원회는 국무총리소속이 아니라 대통령소속으로 설치되어 있다.

- ① 규제는 법률에 근거하여야 한다는 규제법정주의를 채택하고 있다.
- ② 25조1항 위원회는 위원장 2명을 포함한 20명 이상 25명 이하의 위원으로 구성한다
- ③ 규제의 신설, 강화 시, 중앙행정기관의 장은 사전에 규제영향분석서를 작성하여야 한다.라고 강행규정을 두므로써 관료에게 규제비용에 대한 관심과 책임성을 갖도록 유도한다.

16. 행정 조직의 구조적인 측면에서 발생하는 갈등 요인이 아닌 것은?

- ① 개인의 이기적인 태도
- ② 기능이나 업무의 특성에 따른 분업구조
- ③ 제한된 자원의 하위 부서 간 공유
- ④ 업무의 연계성으로 인한 타인과의 협조 필요성 증가

[답] ① ①은 관료행태나 심리적인 요인에 기인하는 인간적측면의 요인이다.

17. 공무원 교육방법에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 현장훈련(on the job training)은 피훈련자가 실제 직무를 수행하면서 직무수행에 관한 지식과 기술을 배우는 방법이다.
- ② 강의, 토론회, 시찰, 시청각교육 등은 태도나 행동의 변화를 주된 목적으로 한다.
- ③ 액션러닝(action learning)은 소규모로 구성된 그룹이 실질적인 업무현장의 문제를 해결해 내고 그 과정에서 성찰을 통해 학습하도록 하는 행동학습(learning by doing) 교육훈련 방법이다.
- ④ 감수성훈련(sensitivity training)은 대인관계의 이해와 이를 통한 인간관계의 개선을 목적으로 한다.

[답] ② 태도나 행동의 변화를 주된 목적으로 하는 교육훈련방법은 감수성 훈련에 해당한다.

- ① 현장훈련은 대상자가 실제 직위에서 정상적으로 일을 하면서 상관이나 선임자로부터 지도훈련을 받는 것이다.
- ③ 액션러닝은 이론과 지식 전달 위주의 강의식, 집합식 교육의 한계를 극복하고 참여와 성과 중심의 교육훈련을 지향하는 방식으로 실제 현장에서 부딪치는 정책현안문제에 대한 현장방문, 사례조사와 성찰, 미팅을 통하여 구체적인 문제해결능력을 제고하는 방식이다.

- ④ 감수성훈련은 조직발전(OD)의 핵심기법으로 피훈련자를 외부환경과 차단시킨 상황 속에서 자신의 경험을 교환하고 비판하게 함으로써 대인관계에 대한 이해와 감수성을 높이려는 현대적 훈련방법이다

18. 정책평가의 논리와 방법에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 내적타당성이란 다른 요인들이 작용한 효과를 제외하고 오로지 정책 때문에 발생한 순수한 효과를 정확히 추출해 내는 것과 관련되는 개념이다.
- ② 내적타당성을 위협하는 성숙요인이란 순전히 시간의 경과 때문에 발생하는 조사대상집단의 특성변화를 말한다.
- ③ 진실험설계의 주요 형태 중 하나인 단일집단 사전사후측정설계는 동일한 정책대상집단에 대한 사전측정과 사후측정을 통해 정책효과를 추정하는 방식이다.
- ④ 결과변수에 영향을 미친다고 생각되는 제3변수들을 식별하여 통계분석모형에 포함시킨 후 정책효과를 추정하는 것은 비실험적 설계의 한 예이다.

[답] ③ 통제집단 없이 단일한 집단에 대해서 사전측정과 사후측정결과를 비교하여 정책효과를 추정하는 방식은 진실험이 아니라 비실험 설계방법의 주요형태 중 하나이다.

- ① 내적타당성 개념으로 옳은 지문
- ② 성숙요인이란 시간의 경과 때문에 조사대상 집단에 발생하는 자연스러운 성장효과를 의미한다.
- ④ 통계적 비실험 설계의 방법으로 옳은 지문

19. 로위(Lowy)는 강제력의 행사방법과 강제력의 적용영역 차이에 따라 정책을 네 가지(A~D)로 유형화 하고, 정책유형별 특징과 사례를 제시하였다. 이에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

강제력의 행사방법 \ 강제력의 적용영역	개별적 행위	행위의 환경
간접적	A	B
직접적	C	D

- ① A에서는 정책내용이 세부단위로 쉽게 구분되고 각 단위는 다른 단위와 별개로 처리될 수 있다.
- ② B에는 선거구 조정, 정부조직이나 기구 신설, 공직자 보수 등에 관한 정책이 포함된다.
- ③ C에서는 피해자와 수혜자가 명백하게 구분되며 정책결정자와 집행자가 서로 결탁하여 갈라먹기식(log-rolling)으로 정책을 결정하는 것이 어렵다.
- ④ D에서는 지방적 수준에서 분산적인 정책결정이 이루어진다.

[답] ④ A는 배분정책, B는 구성정책, C는 규제정책, D는 재분배정책에 각각 해당한다.

재분배정책의 경우는 주로 복지정책으로 중앙정부 차원에서 집권적으로 결정된다.

Lowy는 강제력의 행사방법과 강제력의 적용대상을 기준으로 정책을 4가지로 나누었다. 수직적 차원에서 강제력의 적용이 직접적(immediate)인가 . 간접적(remote) 인가에 따라 나누고 수평적 차원에서 강제력의 적용대상이 개인의 행위인가 행위의 환경인가에 따라서 나누었다.

20. 루빈(Rubin)의 '실시간 예산운영(Real Time Budgeting)' 모형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 세입 흐름에서 의사결정 - '누가, 얼마만큼 부담할 것인가'에 관한 의사결정으로 의사결정의 흐름 속 에는 설득의 정치가 내재해 있다.
- ② 세출 흐름에서 의사결정 - '누구에게 배분할 것인가'에 관한 의사결정으로서 선택의 정치로 특징지어지며, 참여자들은 지출의 우선순위가 재조정되기를 바라거나 현재의 우선순위를 고수하려고 노력한다.
- ③ 예산 균형 흐름에서 의사결정 - '예산 균형을 어떻게 정의할 것인가'에 관한 의사결정으로 제약조건의 정치라는 성격을 지니며, 예산균형의 결정은 근본적으로 정부의 범위 및 역할에 대한 결정과 연계되어 있다.
- ④ 예산 과정 흐름에서 의사결정 - '계획된 대로 수행할 수 있는가'에 대한 의사결정으로 기술적 성격이 강하고 책임성의 정치라는 특성을 지니며, 예산계획에 따른 집행과 수정 및 일탈의 허용 범위에 대한 문제가 중요하다.

[답] ④ 예산과정 흐름에서 의사결정이 아니라 예산집행 흐름에서 의사결정에 해당한다.

● 루빈의 실시간 예산운영모형

흐름	개념	정치적 특징
세입흐름에서 의사결정	누가 얼마만큼 부담할 것인가	선택의 정치
세출흐름에서 의사결정	예산획득을 위한 경쟁과 예산배분에 관한 의사결정	선택의 정치
예산균형흐름에서 의사결정	예산균형을 어떻게 정의할 것인지, 정부의 범위 및 역할에 대한 결정	제약조건의 정치
예산집행흐름에서 의사결정	예산계획에 따른 집행과 수정 및 일탈의 허용범위에 관한 문제로써 기술적 성격이 강함	책임성의 정치
예산과정흐름에서 의사결정	어떻게 예산을 결정하는가	누가 예산을 결정하는가의 정치